

Адилгазы С.¹, Жатканбаева А.Е.²

¹докторант PhD Жетысуского государственного университета имени И. Жансугурова,
Казахстан, г. Алматы, e-mail: serikhan@mail.ru

²доктор юридических наук, Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
Казахстан, г. Алматы, e-mail: aizhan_2210@mail.ru

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА КАЗАХСТАНА ПО ОКАЗАНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ПОЖИЛЫМ ЛЮДЯМ

В статье рассматриваются виды и формы социального обслуживания по защите прав пожилых граждан. Защита пожилых людей является одним из основополагающих принципов социальной политики и выражается в регламентации права человека на защиту своих прав и свобод. Правовая система Республики Казахстан состоит из законодательных, нормативных и иных актов, охраняющих права и интересы граждан страны, в том числе и граждан пожилого возраста. В целом, законодательство в сфере социального обеспечения пожилых людей в Казахстане представлено на должном уровне. Казахстаном ратифицирован ряд международных договоров, которые нашли свое отражение и развитие в национальном законодательстве. Главным законом страны является Конституция Республики Казахстан. В ней содержатся нормы, закрепляющие права всех граждан независимо от возраста, а также нормы, особо касающиеся пожилых людей. В соответствии со ст. 28 Конституции Республики Казахстан, гражданину Республики Казахстан гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям. Пожилые люди – достояние нашего общества. В нашей стране правовые нормы, закрепляющие права всех граждан независимо от возраста, а также нормы, особо касающиеся пожилых людей, являются одной из основ построения правового государства. В сферах пенсионного обеспечения и частично социального обслуживания существует достаточно детальная регламентация прав граждан пожилого возраста. Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время ни работодатель, ни государство в целом не слишком заинтересованы в трудоустройстве и занятости пожилых людей после их выхода на пенсию. Таким образом, реальность фактов вызывает необходимость особого рассмотрения престарелых граждан в качестве уязвимой группы, являющейся объектом многих наказуемых деяний, но с меньшим количеством средств для обеспечения соответствующей защиты.

Анализ текущей ситуации показывает необходимость усиления нормативной базы, которая учитывала бы все особенности состояния человека в преклонном возрасте и выявляет ряд проблемных вопросов по эффективной защите пожилых людей.

Ключевые слова: право, пожилые люди, закон, государство, социальная защита, пенсионное обеспечение.

Adilgazy S.¹, Zhatkanbaeva A.E.²

¹Doctoral student PhD of Zhetysu State University named after I. Zhansugurov,
Kazakhstan, Almaty, e-mail: serikhan@mail.ru

²doctor of law, Al-Farabi Kazakh National University,
Kazakhstan, Almaty, e-mail: aizhan_2210@mail.ru

The regulatory and legal system of Kazakhstan for the provision of social assistance to the elderly

The article examines the types and forms of social services to protect the rights of older citizens. The protection of the elderly is, as we have already mentioned, one of the fundamental principles of social policy and is expressed in the regulation of the human right to protect their rights and freedoms. The le-

gal system of the Republic of Kazakhstan consists of legislative, regulatory and other acts that protect the rights and interests of citizens of the country, including older citizens. In general, the legislation on social security of older people in Kazakhstan is presented at the proper level. Kazakhstan ratified a number of international treaties, which were reflected and developed in national legislation. The main law of the country is the Constitution of the Republic of Kazakhstan. It contains norms that enforce the rights of all citizens, regardless of age, as well as norms specifically relating to the elderly. In accordance with Art. 28 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, a citizen of the Republic of Kazakhstan is guaranteed a minimum wage and pensions, social security by age, in case of illness, disability, loss of breadwinner and other legal grounds. Older people are the property of our society. In our country, the legal norms that perpetuate the rights of all citizens, regardless of age, as well as norms specifically relating to the elderly, is one of the foundations for building a rule-of-law state. In the spheres of pensions and partially social services, there is a sufficiently detailed regulation of the rights of elderly citizens. At the same time, it should be noted that at present neither the employer nor the state as a whole are very much interested in employment and employment of older people after their retirement. Thus, the reality of the facts calls for special consideration of elderly citizens as a vulnerable group that is the object of many punishable acts, but with fewer means to provide adequate protection.

Analysis of the current situation shows the need to strengthen the regulatory framework that takes into account all the characteristics of a person's state of old age and identifies a number of problematic issues on the effective protection of older people.

Key words: law, elderly people, law, state, social protection, pensions.

Адилгазы С.¹, Жатқанбаева А.Е.²

¹ Жансугуров атындағы Жетісу мемлекеттік университетінің PhD докторанты,
Қазақстан, Алматы қ., e-mail: serikhan@mail.ru

² Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің кафедра меңгерушісі, з.ғ.д.,
Қазақстан, Алматы қ., e-mail: aizhan_2210@mail.ru

Қазақстанда қарт адамдарға әлеуметтік көмек көрсетудің нормативті-құқықтық жүйесі

Бұл мақалада қарт азаматтардың құқықтықтарын қорғауға байланысты туындайтын мәселелерді шешудің кешенді жүйесін дайындау. Қазақстан Республикасы конституциясының 28 бабына сәйкес қарт адамдарды ең төменгі жалақы мен зейнетақының ең төменгі мөлшерінде әлеуметтік жағынан қамсыздандыруға кепілдік берген.

Еліміздің құқық саласында адамдардың құқықтық мәртебесі жас ерекшелігіне байланысты емес, дегенменде қоғамның еңбек жағынан төмен қамтамасыз етілген қарт азаматтардың құқықтарын қорғау құқықтық мемлекет құрудың негізі болып табылады. Азаматтардың құқықтық мәртебе құқық жүйесінің ажырамас бір бөлігі ретінде әлеуметтік қарым-қатынастарды салыстырмалы түрде тәуелсіз реттеп отырады, негізі мемлекет жалпы қоғамдағы объективті және субъективті факторлармен қатар әлеуметтік қоғамдық өмірді ескере отырып құқықтан бір нәтиже шығару мақсатында әрекет етеді. Сонымен қатар қарт азаматтардың құқықтарын қорғаудың халқаралық деңгейде қорғауға байланысты шет мемлекеттердің және отандық ғалымдардың қарт азаматтардың құқықтарын қорғау бойынша ғылыми еңбектеріне талдау жасалып, ұлттық заңнаманың халықаралық стандарттарға сәйкестігіне талдау жасау халықаралық құқық қорғау шарттарын имплементациялау және стандарттарды есепке ала отыры, Қазақстан Республикасында қарт азаматтардың құқықтарын қорғауға байланысты мемлекеттік органдармен басқада ұйымдардың қарт адамдардың құқықтарын қорғауға байланысты заңды өкілеттіліктеріне талдау жасалды.

Қарттарға қатысты мемлекеттік саясаттың негізгі ережелері Қазақстан Республикасының Конституциясына, Қазақстан Республикасының «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы», «Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы», ҚР Еңбек кодесінде, Қазақстан Республикасының «Қазақстан Республикасында зейнетақымен қамтамасыз ету туралы», «Қазақстан Республикасында мүгедектігі бойынша, асыраушысынан айрылу жағдайы бойынша және жасына байланысты берілетін мемлекеттік әлеуметтік жәрдемақылар туралы», «Қазақстан Республикасындағы арнаулы мемлекеттік жәрдемақы туралы», «Қазақстан Республикасында мүгедектерді әлеуметтік қорғау туралы», «Арнайы әлеуметтік қызметтер туралы», «Халықты жұмыспен қамту туралы», «Ұлы Отан соғысының қатысушылары мен мүгедектеріне және соларға теңестірілген адамдарға берілетін жеңілдіктер мен оларды әлеуметтік қорғау туралы», «Қоғамдық бірлестіктер туралы» және т.б. заңдарында негізделеді.

Түйін сөздер: құқық, қарт азаматтар, заң, мемлекеттік әлеуметтік қорғау, зейнет ақымен қамсыздандыру.

Нормативно-правовая база, закрепляющая права, статус и положение пожилых людей в Казахстане, определена общим и специальным законодательством. Основы развития законодательства, закрепляющего социально-правовую систему, нашли отражение в Конституции Республики Казахстан.

Рассмотрим правовые нормы, регулирующие социальную защиту пожилых людей. Их делят на две группы.

Первую группу составляют общие правовые нормы, закрепляющие права всех пенсионеров по возрастным особенностям.

Вторая группа – это совокупность специальных правовых норм, касающихся прав специальных групп среди пожилых людей (например, ветераны Великой Отечественной войны, труженики тыла, ветераны афганской войны, пожилые инвалиды и т.д.).

Основные положения государственной политики по правам пожилых людей основываются на Конституции Республики Казахстан, на законах Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», «О браке и семье», «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан», «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан», «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», «О специальных социальных услугах» (2008), «О занятости населения» (2016), «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним», «Об общественных объединениях», а также на Трудовом кодексе Республики Казахстан.

Согласно статье 1 Конституции Республика Казахстан утверждает себя социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Такая государственная политика направлена на обеспечение свободного развития человека и улучшение условий жизни народа [1, с. 28].

Конституция РК гарантирует равенство социальных прав и свобод пожилых людей, наряду с другими гражданами РК. Это есть общие нормы, входящие в систему социальных прав пожилых людей.

В соответствии с Конституцией РК определены права каждого гражданина по получению социальной помощи в соответствии с возрастом, в случае болезни, инвалидности, при потере кормильца, при воспитании детей [3, с. 29].

Согласно статье 28 Конституции РК, пожилые люди, как и другие граждане РК, имеют права на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь от государственных муниципальных учреждений.

Согласно статье 14 Конституции РК, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, всем гражданам РК гарантируется доступное и бесплатное образование в городских муниципальных учебных заведениях.

В соответствии с Конституцией РК, пожилым гражданам государства предоставлены важные права: они имеют право на участие в культурной жизни страны, право пользоваться культурными учреждениями, а также обеспечивается доступность культурных ценностей. Также доступна профессиональная правовая (юридическая) помощь.

Согласно статье 28 Конституции РК, пожилые люди по защите своих социальных прав могут обращаться с индивидуальными заявлениями, а также с индивидуальными и коллективными (или групповыми) заявлениями с предложениями, замечаниями, критикой, жалобами, личными проблемами в органы местного государственного управления и самоуправления, что дает им чувствовать себя активными участниками в управлении государственными делами.

Но в Гражданском кодексе РК не предусмотрены нормативные акты, регулирующие общественные отношения пожилых людей. Встречаются только нормы, касающиеся наследственных правоотношений.

Среди социальных законов, закрепляющих право ветеранов на отдых, самым важным является Трудовой кодекс РК. Согласно этому закону предусмотрены дополнительные льготы ветеранам, большинство из которых являются пожилыми людьми, а также ведется контроль и надзор за реализацией мероприятий, направленных на создание условий для улучшения экономического и морального благосостояния пожилых людей.

Важное место в жизни пожилых людей занимает законодательство, связанное с пенсионным обеспечением граждан РК. Речь идет о Законе РК от 21 июня 2013 года № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан». Здесь следует отметить, что по новому закону пенсионеры, продолжающие работать, получают пенсию в полном объеме. Но нормы, регулирующие расчет размера пенсии, конечно, далеки

от реальной жизни. На сегодняшний день размер пенсии пожилых людей не может обеспечить в полном объеме удовлетворение самых необходимых потребностей пожилых людей.

В Законе Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193 – IV «О здоровье народа и системе здравоохранения» тоже закреплены права пожилых людей. Например, пожилые люди имеют право на получение социальной медицинской помощи в домашних условиях, а также в государственных учреждениях здравоохранения муниципальной системы. В том числе пожилые люди имеют право поправлять здоровье в местах общественного отдыха, санаториях курортного лечения в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и за счет собственных средств.

Особо надо отметить еще один закон, направленный на социальную поддержку пожилых людей, Закон Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года № 405 – II «Об обязательном социальном страховании», потому что большинство пожилых людей относятся к гражданам с низким материальным положением и подлежат к зачислению в категорию людей, нуждающихся в социальной помощи.

К документам, защищающим социальные права пожилых людей, также относятся Закон РК от 16 июня 1997 года № 126 – I «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан», Закон РК от 5 апреля 1999 года № 365 – I «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан», Закон РК от 13 апреля 2005 года № 39 – III «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», Закон РК от 29 декабря 2008 года № 114- IV «О специальных социальных услугах», Закон РК от 6 апреля 2016 года № 482 –V «О занятости населения», Закон РК от 28 апреля 1995 года № 2247 «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним». Эти законы закрепляют правовые основы оказания социальных услуг гражданам, социальные права граждан, а также закрепляют полномочия федеральных и региональных органов государственной власти, гарантирующих исполнение законов по защите социальных прав граждан.

Также хочется отметить и программу «Нұрлы жол», в разработке которой участвовало более 10 министерств и ведомств, ряд академических и отраслевых научных учреждений и многие другие органы. В программе рассматриваются

многие вопросы по социальным проблемам пожилых людей, а также пути их комплексного решения. Например, создание благоприятных условий для реализации мероприятий по охране здоровья и сохранению социальной активности пожилых людей, поощрение и совершенствование оказания им социальной помощи, учитывая их возрастные особенности и состояние здоровья, повышение уровня материального обеспечения, а также создание условий для реализации интеллектуального, культурного и личностного потенциала пожилых людей.

Программа «Нұрлы жол» указывает на уязвимость преимущественно следующих категорий пожилых людей: одинокие пожилые люди или пожилые супруги, полностью или частично потерявшие возможность самостоятельно заботиться о себе, тяжелобольные ветераны войны, живущие в отдаленных районах пожилые люди, вынужденные бросить прежнее место жительства, пожилые люди маргинальных групп.

На постсоветском пространстве Республика Казахстан взяла на себя обязанность обеспечивать пенсией всех пожилых граждан, прибывших с территории стран СНГ, конечно же, полностью учитывая трудовой стаж этих граждан на территории стран СНГ, а также обеспечивать пенсией прибывших в Казахстан пожилых граждан, работавших в органах внутренних дел стран СНГ.

Последние 50 лет международные ассоциации ООН занимаются подготовкой международных стандартов по защите прав пожилых людей. Начиная с 1948 года несколько раз были на рассмотрении ООН проблемы социальной защиты пожилых людей, а также в ООН была подготовлена Декларация о правах пожилых людей.

Позже Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 года резолюцией 217 А (III) была принята Всеобщая декларация прав человека, а 18 октября 1961 года в Турине Советом Европы была принята Европейская социальная хартия. А 16 декабря 1966 года резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН был принят Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

Однако, ни Всеобщая декларация прав человека, ни Международный пакт не предоставили особого статуса пожилым людям и не предусматривали специальных прав для них. В резолюции 35/129, принятой Генеральной Ассамблеей ООН от 11 декабря 1980 года, Международная Ассамблея высказала пожелание содействовать построению общества, которое как можно полно

понимает социально-экономические последствия старения населения, а также принимает во внимание все конкретные потребности пожилых людей. В 1982 году Генеральная Ассамблея ООН созвала Всемирную Ассамблею по проблемам старения, которая разработала Венский международный план (далее – Венский план) действий по проблемам старения, состоящий из 62 пунктов. Многие из этих пунктов напрямую связаны с правилами Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах [5, с. 75].

Генеральная Ассамблея ООН одобрила этот весьма важный документ, связанный с Международным пактом, и обозначила, что для всех стран-участников должен стать руководством при принятии мер в целях обеспечения прав пожилых людей.

На современном этапе, какое бы государство мы не назвали, на первом месте в этом государстве стоят социальные проблемы общества. За последние 70 лет продолжительность жителей планеты выросла на 25 лет и приблизилась к 70 годам. Но за последние 30 лет показатели рождаемости в мире снизились. Эти вышеназванные две причины ведут к росту абсолютной численности населения мира и увеличению в нем доли пожилых людей. В связи с этим процесс глобального старения населения земного шара рождает

в правовой отрасли новые правовые проблемы еще одной социальной группы.

В соответствии со статьей 22 Всеобщей декларации прав человека, принятой резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года: «Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства [3, с. 15].

Положение права, своей неизменностью способствуя развитию общества, выражается в поиске способов предотвращения правонарушений в обществе. Несмотря на трудные периоды своего развития, государство всегда должно обеспечивать права и свободы своих граждан.

Добившись Независимости, Казахстан в качестве самостоятельного государства начал строить систему оказания услуг в социальной сфере, но в начале 90-х годов из-за последствий экономического кризиса резко снизился уровень жизни населения страны, в том числе и пожилых людей. В связи с этим власти Казахстана начали принимать нормы для повышения уровня жизни граждан в социальном отношении.

Литература

- 1 Конституция РК, 30.08.1995.
- 2 Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Республике: <http://www.ombudsman.kz/kz/about/>
- 3 Шмарин А.Г. Конституционно-правовые основы формирования социального государства в республике Казахстан: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Алматы. 2004. – 29 с.
- 4 Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года.
- 5 Холостова Е.И. Социальная работа с пожилыми людьми. – М., 2004. Право Европейского Союза <http://eulaw.ru/treaties/charter>
- 6 Кашкин С. Хартия Европейского Союза об основных правах и право Совета Европы // Россия и Совет Европы: перспективы взаимодействия: Сборник докладов. – М.: Институт права и публичной политики, 2001. – С. 97.
- 7 Detterberck S. Öffentliches Recht: Ein Basislehrbuch zum Staatsrecht, Verwaltungsrecht und Europarecht mit Übungsfällen. 2010.
- 8 Doehring. Inflation Gerichtshöfe. Frankfurter allgemeine Zeitung, 08.12.1999, p.10.
- 9 Қазақстан Республикасындағы Адам құқықтары жөніндегі Уәкіл органының ресми сайты. <http://www.ombudsman.kz/kz/about/>
- 10 1948 жылғы 10 желтоқсандағы №217 А (111) қабылдаған БҰҰ –ның декларациясы.
- 11 1948 жылғы 10 желтоқсандағы БҰҰ бас Ассамблеясының 217 А (III) қарары
- 12 БҰҰ ның Бас Ассамблея 1980 жылғы 11 желтоқсандағы өзінің 35/129 қарары.

References

- 1 Konstitucija RK, 30.08.1995.
- 2 Oficial'nyj sajt Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Respublike: <http://www.ombudsman.kz/kz/about/>
- 3 Shmarin A.G. Konstitucionno-pravovye osnovy formirovanija social'nogo gosudarstva v respublike Kazahstan: Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni kandidata juridicheskix nauk, Almaty. 2004. – 29 s.
- 4 Vseobshhaja deklaracija prav cheloveka, prinjataja rezoljuciej 217 A (III) General'noj Assamblei OON ot 10 dekabnja 1948.
- 5 Holostova E.I. (2004) Social'naja rabota s pozhilymi ljud'mi. M. Pravo Evropejskogo Sojuza <http://eulaw.ru/treaties/charter>
- 6 Kashkin C. (2001) Hartija Evropejskogo Sojuza ob osnovnyh pravah i pravo Soveta Evropy // Rossiya i Sovet Evropy: perspektivy vzaimodejstvija: Sbornik dokladov. M., Institut prava i publichnoj politiki. S.97.
- 7 Detterberck S. (2010) Öffentliches Recht: Ein Basislehrbuch zum Staatsrecht, Verwaltungsrecht und Europarecht mit Übungsfällen.
- 8 Doehring. (1999) Inflation Gerichtshöfe. Frankfurter allgemeine Zeitung, 08.12. p.10.
- 9 Қазақстан Республикасындaғы Адам quқыqtary zhonindegi Uәkil organynyng resmi sajty. <http://www.ombudsman.kz/kz/about/>
- 10 1948 zhylygy 10 zheltoqsandagy №217 A (111) qabyldagan BUU –nyng deklaracijasy.
- 11 1948 zhylygy 10 zheltoqsandagy BҮҮ bas Assamblejasynyng 217 A (III) qarary
- 12 BUU nyng Bas Assambleja 1980 zhylygy 11 zheltoqsandagy ozining 35/129 qarary.