

10. Российское законодательство X-XX веков. - М., 1986. С. 362.
11. Исаев И.А. История государства и права России: полный курс лекций. - М., 2004. - С. 135.
12. Архипов И.В. К истории Уложения о наказаниях 1845 г. // Правоведение. - 1990. - № 6. - С. 36-37.
13. Русская Правда. Пространная редакция (По Троицкому списку второй половины XV в.). Хрестоматия по истории государства и права СССР. Дооктябрьский период / Под редакцией Ю. П. Титова, О. И. Чистякова. - М., 1990. С. 12-24 (О холопстве).
14. Российское законодательство X - XX веков в девяти томах. Том 1. Законодательство Древней Руси/ Отв. ред. тома В.Л. Янин. М.,1984. С. 54 См.: Там же. С. 97.
15. См.: Там же.
16. Российское законодательство X-XX веков. Т.1.- М., 1984. С. 122-123.
17. Российское законодательство X - XX веков в девяти томах. Том I. Законодательство Древней Руси / Отв. ред. В.Л. Янин. - М., 1984. - С. 319.
18. Закон 25 декабря 1909 г. «О мерах к пресечению торга женщинами в целях разврата» с разъяснениями. - СПб., 1911.
19. Нурбеков. К. История государства и права Кирг ССР. – Фрунзе, 1965. - С.100.
20. Борубашов Б.И. Хрестоматия по истории государства и права Кыргызстана. Бишкек. Т.1. - С. 155.
21. Джамгерчинов Б. Присоединение Киргизии к России.- М., 1959.
22. Талызин А. Пишпекский уезд// Исторический очерк. 1855. - Верный, 1898. – Т. II.
23. Ладыжеский А. Формы перехода от первобытно-общинного к классовому обществу. – Исторические науки. -1961. №2.
24. ЦГА Казах.ССР, ф. -64, оп. -1, д.-1408, л.-2.
25. См: К.Нурбеков. История государства и права Киргизской ССР. - Б., 1999. - С.46.
26. А. Талызин. Пишпекский уезд. Исторический очерк (1855-1868). Памятная книжка Семиреченской области за 1868 г., -Верный, 1898.- С. 28.
27. Мамутов А. Преступления, составляющие пережитки патриархально-родового быта.- Алма-Ата, 1963.
28. Кожоналиев С.К. Обычное право кыргызов. - Бишкек, 2000. -С. 128-129.

Г.Г. Турысбекова

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В ПЕРИОД С 1990-Х ГОДОВ

История становления равенства имеет многовековые традиции, которые отражают историю становления демократии в обществе. Равенство по признаку пола совсем недавно (чуть более столетия назад) вошло в каталог всеобъемлющего принципа равенства граждан и не может быть исключено из общего процесса развития общества, становления идеологии и практики его реализации.

Начиная с 1990-х годов в Казахстане наблюдается становление женского движения, которое, на наш взгляд, можно условно разделить на несколько этапов.

Первый, или подготовительный, этап - 1991-1995 гг. Этот период характеризуется первичным институциональным формированием женского движения в Казахстане, фрагментарной деятельностью женских неправительственных организаций, ориентированных, прежде всего, на решение социально-экономических проблем, бизнес и защиту интересов семьи и детей. На данном этапе государственная политика в отношении женщин отличается автоматическим переносом принципов и механизмов советской системы, когда общественная роль женщины ограничивается социальными вопросами и связана с семьей, материнством и детством. В этот период женское движение не отличалось значительной политической активностью, и на выборах депутатов в Верховный Совет и местные представительные органы 1994 года только Совет женских организаций выдвинул 6 кандидатур. В общем на данных выборах приняло участие 90 женщин (из 756 кандидатов), что составляет 12% от общей численности принявших участие в выборах [1].

Второй - 1995-1998 гг. - время реального развития женского движения в Казахстане, когда за трехлетний период произошло почти шестикратное увеличение женских НПО в республике.

Начало данного этапа, на наш взгляд, связано с проведением в сентябре 1995 году IV Всемирной конференции по положению женщин в г. Пекине. Именно с этого времени вырабатывается стратегия и определяются приоритеты государственной политики в отношении женщин в Казахстане. В этом же году создается Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политике, который впоследствии был преобразован в Национальную комиссию по делам семьи и женщин при Президенте РК.

Третий этап - с 1998 г. по настоящее время - период углубленного формирования и реализации государственной политики в отношении женщин, создание стимулирующих условий для политического участия женщин, с одной стороны, и активного развития и политической

деятельности женских неправительственных организаций, переход на уровень институционального формирования женских политических партий, с другой.

На уровне государства, в первую очередь, активной модернизации был подвергнут Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политике. 22 декабря 1998 года Указом Президента РК в Казахстане он был реформирован в ключевой институциональный механизм по гендерным вопросам в Казахстане - Национальную комиссию по делам семьи и женщин при Президенте РК, которая, согласно юридическому статусу, является консультативно-совещательным органом при Президенте РК [2].

На основе проведенного анализа рассмотрим вопрос о развитии законодательства о гендерном равенстве в Республике Казахстан за последние 13 лет.

Так, в 1998-1999 годы во исполнение Пекинской платформы действий, Комиссией разработан Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан, утвержденный постановлением Правительством Республики Казахстан от 19 июля 1999 году № 999. Национальный план разработан в соответствии с предложенной ЮНИФЕМ моделью. В эти же годы в Министерстве внутренних дел создано специальное подразделение по борьбе с проявлениями насилия в отношении женщин.

5 мая 2000 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан», предусматривающие усиление ответственности лиц, совершивших уголовно-наказуемые деяния в отношении женщин.

В этот же год депутатами Парламента Республики Казахстан инициируется разработка законопроекта «О равных правах и возможностях», а Правительством Республики Казахстан принимается Постановление «О мерах по поддержке женского предпринимательства», которым предусмотрено выделение 4,5 млн. тенге.

Ратифицированы шесть конвенций Международной организации труда, касающихся женщин и детей:

- О праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, Женева;
- О принудительном или обязательном труде;
- Об упразднении принудительного труда;
- О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности;
- О минимальном возрасте для приема на работу;
- Об организации службы занятости.

Наконец, в 2000-м году разработан первый вариант проекта закона «О предупреждении и пресечении бытового насилия».

В 2001 году вопросы гендерного равенства включены в Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года, а также Правительством Республики Казахстан принимается постановление «О трудоустройстве и обеспечении жильем выпускников организаций образования из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Кроме указанного, в этом же году постановлением Правительства утверждаются Правила организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин.

Также, в 2001 году состоялся первый отчет Казахстана в ООН о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эксперты ООН отметили, что Казахстан можно считать примером прогрессивных перемен, в том числе по отношению к правам женщин. В рамках Конвенции ООН «О правах ребенка» в 2001 году в Республике Казахстан принимается закон «О правах ребенка в Республике Казахстан».

В целях укрепления нравственных основ воспитания и охраны репродуктивного здоровья подрастающего поколения постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2001 года №1500 утверждена «Концепция о нравственно-половом воспитании в Республике Казахстан».

12 марта 2002 году Постановлением Правительства РК №346 утверждены Правила организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин, а вопросы гендерного равенства включаются в Программу действий Правительства Республики Казахстан на 2002-2004 годы и в План мероприятий по ее реализации.

В течение 2003 года начата выплата единовременных пособий при рождении ребенка в размере 15 расчетных показателей.

27 ноября 2003 года Постановлением Правительства РК от № 1190 одобрена Концепция гендерной политики в Республике Казахстан. Ее основными задачами являются достижение сбалансированного участия женщин и мужчин во властных структурах, обеспечение равных

возможностей для экономической независимости, развитие своего бизнеса и продвижение по службе, создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье, свобода от насилия по признаку пола.

В этом же 2003 году на рассмотрение в Парламент РК направлены проекты законов «О репродуктивных правах человека и гарантиях их осуществления».

В 2003 году Главой государства подписан законопроект «О внесении дополнений в Уголовный кодекс Республики Казахстан» по вопросам борьбы с незаконным выездом и нелегальной миграцией с целью последующей сексуальной или иной эксплуатации, разработанный по инициативе Национальной комиссии [3].

Постановлением Правительства РК №983 26 сентября 2003 года создается Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми во главе с Министром юстиции. В ее состав включен и сотрудник Секретариата Национальной комиссии.

В соответствии с Национальным планом в 2004 году разработаны и приняты законы «О репродуктивных правах человека и гарантиях их осуществления», «О профилактике йододефицитных заболеваний», постановлением Правительства принята Концепция гендерной политики в Республике Казахстан.

В 2005 году в Республике Казахстан в два раза повышаются пособия матерям, награжденным подвесками “Алтын алқа”, “Күміс алқа” и имеющим четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей. 3 июня 2005 года Постановлением Правительства РК №554 в Парламент РК направлен законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми», ратифицированы Пакт о гражданских и политических правах и Пакт о политических и культурных правах.

В 2006 году в целях реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы Указом Главы государства Национальная комиссия по делам семьи и женщин была реорганизована в Национальную комиссию по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан.

Постановлением Правительства от 28 февраля 2006 года № 128 утверждено Типовое положение о комиссии по делам семьи и гендерной политике при акимах областей, городов Астаны и Алматы. В его развитие во всех регионах созданы комиссии по делам семьи и гендерной политике при Акимах областей, городов Астаны и Алматы, назначены освобожденные секретари комиссий.

29 июня 2006 года принято постановление Правительства Республики Казахстан № 600 «О Плане мероприятий на 2006 - 2008 годы по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006 - 2016 годы». 16 февраля 2006 года в Республике Казахстан принимается Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам противодействия торговле людьми», а с 1 июля 2006 года вводятся государственные пособия по уходу за ребенком до достижения им одного года.

В 2007 году в ООН (г. Нью-Йорк, США) состоялась защита второго периодического доклада Республики Казахстан о реализации положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Конвенции СИДО), к которой Казахстан присоединился в 1998 году.

В целях реализации полученных рекомендаций Комитета ООН Межведомственной Комиссии по международному и гуманитарному праву и международным договорам по правам человека 7 ноября 2007 года протоколом № 5 разработан и утвержден План мероприятий по реализации рекомендаций на 2007 - 2011 годы.

24 мая 2007 года Постановлением Правительства РК №415 создана Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве РК.

Указом Президента в 2008 году Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике реорганизована в Национальную комиссию по делам женщин и семейно-демографической политике.

На заседании Межведомственной комиссии по законодательству 13 декабря 2008 года утверждено Руководство по проведению гендерной экспертизы проектов нормативных правовых актов. В 2008 году разработан проект Плана мероприятий на 2009-2011 годы по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан, который утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан № 7 от 15 января 2009 года. В него включены мероприятия по повышению престижа брака и семьи.

В этот год продолжается работа Комиссии по доработке законопроекта «О противодействии бытовому насилию», а также в результате депутатской инициативы разработан сопутствующий ему проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам предупреждения и пресечения бытового насилия» [2].

Законом РК в мае 2008 года ратифицирована Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и 2 протокола к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

7 января 2009 года постановлением Правительства Республики Казахстан утвержден План мероприятий на 2009-2011 годы по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы.

В ноябре 2009 года в первом чтении принимается Закон Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин».

18 ноября 2009 года в Парламенте Республики Казахстан законопроекты «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» и «О профилактике бытового насилия». Данные Законы были подписаны Президентом Республики Казахстан 8 декабря 2009 года и 4 декабря 2009 года, соответственно.

1. Тленчиева Г. Права женщин в Казахстане – права человека в Казахстане //Права и свободы человека в Казахстане. Материалы международной конференции. - Астана. 18-19 июня 1998 г. - Алматы. – 1998. – С. 32

2. <http://www.ncgp.kz/>

This research paper is devoted to highly relevant topic to date research that examines the issue of the legal status of women in Kazakhstan