

УДК 347

¹С.Ж. Сулейменова, ²М. Абикенов, ³М. Есмаханбетов*¹Д.ю.н., профессор юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы²Магистрант юридического факультета КазНУ имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы³Магистрант юридического факультета КазНУ имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

*E-mail: maks_th@bk.ru

Правовое положение профсоюзов в области социально-трудовых отношений

В данной статье рассматриваются проблемы модернизации законодательства о профессиональных союзах. Со дня провозглашения независимости Казахстана профсоюзы являются участником строительства новой жизни, с их участием принимались все законодательные акты в сфере трудовых и социальных отношений. Профсоюзы – это опора стабильности, базовый элемент социально-трудовых отношений. Перед профсоюзами Казахстана поставлены новые задачи по активному участию в реализации Стратегии «Казахстан – 2050». Президент отметил, что главная цель республики состоит в создании к 2050 году общества благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда [1].

Ключевые слова: государство, профсоюзы, правовой статус, личность, интересы, право.

С.Ж. Сулейменова, М. Абикенов, М. Есмаханбетов

Әлеуметтік-еңбек қатынастары аясында кәсіподақтың құқықтық жағдайы

Аталған мақалада кәсіподақ туралы заңнамалардың жетілдіру мәселелері қаралған. Қазақстан тәуелсіздік жариялаған күннен бастап кәсіподақтар жаңа өмірдің қатысушысы және олардың қатысуымен еңбек және әлеуметтік қатынастар аясында барлық заңнамалар қабылданды. Кәсіподақтар – әлеуметтік еңбек қатынастарының базалық элементі, тұрақтылықтың негізі. Қазақстан кәсіподақтары алдында Қазақстан – 2050 Стратегиясын жүзеге асыру барысында жаңадан міндеттер қойылған.

Елбасы Республиканың басты мақсаты 2050 жылға дейін өркениетті қоғамның негізінде экономикасы дамыған және жалпы еңбекпен қамтамасыз етілген мықты мемлекет құру екендігін атап өтті [1].

Түйін сөздер: мемлекет, кәсіподақтар, құқықтық мәртебе, тұлға мүдделер, құқық.

S.J. Suleimenov, M. Abikenov, M. Esmahanbetov

Legal status of labor unions in the field of socially labor relations

In this article problems of modernization of the legislation on labor unions are considered. From the date of declaration of independence of Kazakhstan labor unions are the participant of construction of new life, with their participation all acts in the sphere of the labor and social relations were adopted. Labor unions are a support of stability, Basic Element of the social and labor relations. The new tasks of active participation in Strategy realization are set for labor unions of Kazakhstan “Kazakhstan – 2050”. The President noted that the main objective is to create a republic in 2050 on the basis of the welfare society of a strong state, a developed economy and the possibilities of universal labor[1].

Key words: state, labor unions, legal status, personality, interests, right.

В условиях современного Казахстана профсоюзы представляют собой добровольные независимые общественные организации, объединяющие работников, связанных общими интересами по роду их деятельности как в производственной, так и в социальной сфере. Своей главной задачей профсоюзы всех направлений: Республиканских независимых профсоюзов Республики Казахстан (НПР), Социальные профсоюзы и другие, считают защиту прав и законных интересов трудящихся, установление социальной справедливости, эффективной и гуманной экономики [2, с. 56].

Профсоюзы рассматриваются в качестве специфических субъектов правовой деятельности. Их статус (правовое положение) определен законодательством, которое устанавливает общее право – и дееспособность профсоюзов, основные (статутные) права и обязанности, а также гарантии их осуществления. Вместе с тем в рамках общего правового положения профсоюзов законодательство исходит, с одной стороны, из существования принципа плюрализма в организации и деятельности профсоюзов, а с другой – регламентирует статусы отдельных уровней органов профсоюзной системы, в частности, профкомов предприятий (организаций), отраслевых и региональных профсоюзных органов.

Переход к рыночной экономике, курс на разгосударствление и приватизацию предприятий выдвигают в качестве основной (главной) функции профсоюзов Республики Казахстан защиту интересов людей труда. При этом оптимальным методом реализации защитной функции становится организация правового социального партнерства – цивилизованной формы взаимоотношений между профсоюзами, предпринимателями (работодателями) и правительственными (государственными) структурами. Диапазон партнерской деятельности профсоюзов может быть разным в зависимости от конкретной ситуации – от прямого социального противостояния своим партнерам до конструктивного взаимодействия с ними.

Помимо главной, защитной функции, профсоюзы выполняют и иные функции, часть которых непосредственно вытекает из уставов, а другие – делегированы в свое время профсоюзам государством.

Современное законодательство Республики Казахстан, учитывая характер выполняемых

профсоюзами функций, наибольший акцент делает на развитии их правового статуса как субъекта трудового права, ибо именно эта отрасль права ближе всего соприкасается с регулированием сферы наемного труда.

Важно отметить, что правовой статус профсоюзов как субъектов трудового права определяется применительно к их органам, а не к организациям. Эти органы, и прежде всего профкомы организаций, признаются законными представителями прав и интересов наемных работников. В тех общественных отношениях, где профком выступает в качестве субъекта трудового права, он представляет интересы соответствующего профсоюзного коллектива наемных рабочих и служащих. При этом он либо реализует свои собственные права (например, при осуществлении надзора за охраной труда), либо действует от имени соответствующего трудового коллектива (например, при разработке и подписании коллективного договора) [3, с. 36].

Общее право профсоюзов представлять интересы трудящихся и определило области его применения – производство, труд, быт и культуру. Указанные области общественной жизни являются, таким образом, объектом преимущественного приложения их разнообразных правомочий.

Необходимо иметь в виду, что представительство интересов наемных рабочих и служащих в названных выше областях общественной жизни является одновременно и правом, и обязанностью профсоюзных органов, поскольку такое представительство основано на законе. Профсоюзные органы, выступая в роли представителей коллективов работников, действуют без какой бы то ни было доверенности с их стороны.

Права профсоюзов в сфере труда – основная часть их правового статуса, т.е. совокупности прав и обязанностей во всех областях.

Помимо прав в сфере труда, профсоюзы обладают обширными правами в сфере действия других отраслей права: правами юридического лица, правом собственности, участия в управлении государственными социальными фондами, в области экологии, приватизации и др.

Наличие у профсоюзов правового статуса не противоречит их общественной природе. Сохраняя это качество, профсоюзы пользуются определенными правами, установленными государством.

Законодательно закрепленное положение профсоюзов в сфере труда (трудо-правовой статус) представляет собой общую меру юридических возможностей данной организации и ее органов в указанной сфере, служит источником субъективных прав и обязанностей профсоюзных органов в правоотношениях. Как базовая категория он характеризует пределы юридических значений деятельности профсоюзов в этой области, служит эталоном правомерности действий профсоюзных органов, полноты осуществления предоставленных им юридических полномочий.

Содержание труда – правового статуса профсоюзов характеризуется объемом закрепленных за ними юридических возможностей.

Статус профсоюзов в сфере труда (трудо-правовой статус) как часть их совокупного статуса (многоотраслевой общности) на современном этапе сочетает в себе стабильные черты их правового положения с особыми, характерными именно для данного этапа.

Стабильность, преемственность содержания трудо-правового статуса профсоюзов обусловлены самим существованием трудовых отношений между работниками и работодателями, необходимостью защиты прав и интересов работников в этих отношениях.

Наиболее стабильная часть статуса – права профсоюзов по представительству интересов трудящихся, участию в регулировании трудовых отношений, контролю за соблюдением законодательства об охране труда.

Динамика статуса, его развитие происходит за счет изменения форм реализации предоставленных профсоюзам прав, включения в статус прав, которых раньше не было, в связи с развитием экономических и социальных отношений, исключения из него некоторых прав, не отвечающих современным условиям. Радикальные изменения в статусе профсоюзов происходят в связи с переходом на новые экономические рельсы, внедрением новых принципов управления экономикой в условиях многообразия видов собственности и организационно-правовых форм предприятий.

В статус субъектов права, в том числе профсоюзов, помимо прав, входят и юридические обязанности.

Права и обязанности профсоюзов в сфере труда имеют особенности:

во-первых, юридические обязанности пря-

мо не возлагаются государством на профсоюзы, они вытекают из защитной функции этой общественной организации, опираются на их уставы и неразрывно связаны с правами. В результате предоставленные профсоюзам права одновременно означают и их обязанности. Это – особая юридическая категория – права-обязанности, где право и обязанность находятся в неразрывном единстве;

во-вторых, это обязанности не перед государством, а перед работниками, чьи интересы профсоюзы должны представлять и защищать;

в-третьих, юридические обязанности профсоюзов заключаются в необходимости реализации предоставленных им прав. Иначе они не смогут защитить работников;

в-четвертых, выполнение такого рода обязанностей обеспечивается, прежде всего, силой общественного, морального (внутрипрофсоюзного) воздействия.

Профсоюзы как общественная организация не отвечают перед государством за реализацию своих прав-обязанностей. (Исключением является имущественная ответственность по суду за проведение забастовки, признанной судом незаконной. Но здесь юридическая ответственность, вытекающая из нарушения норм трудового законодательства, носит все же гражданско-правовой характер). Государство оказывает воздействие на осуществление профсоюзами их прав-обязанностей путем содействия реализации предоставленных им прав, создания гарантий для их успешной деятельности [4, с. 158].

К юридической (дисциплинарной) ответственности могут быть привлечены освобожденные от основной работы в организации работники профсоюзных органов, виновные в том, что права профсоюзов не используются. Юридическая ответственность таких лиц наступает по воле профсоюзных органов как работодателей.

Права-обязанности профсоюзов как особая категория содержат одновременно юридическую возможность и долженствование. В нормативных правовых актах содержатся права, а не требования к профсоюзам. Права приобретают признаки обязанностей в силу потребности в их осуществлении. В них заложена социальная необходимость. Так как без предоставления права не может быть обязанности его реализации, оправдано пользование термином “права профсоюзов”, подразумевающая под этим как соб-

ственно права, так и единую категорию прав-обязанностей.

Концепция неразрывности прав и обязанностей профсоюзов имеет практическое значение: если осуществление прав зависит от

воли субъекта, то юридические обязанности надо всегда соблюдать. Следовательно, при наличии соответствующей ситуации профсоюзы должны использовать предоставленные им права.

Литература

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 17 января 2014 г. http://strategy2050.kz/ru/page/message_text2014/
2. Некоторые проблемы информационно-правового обеспечения деятельности общественных объединений в РК // Государство и право, 1994.
3. Черемных Г. Общественные объединения: регулирование деятельности // РК юстиция. – 1996. – № 4.
4. Административное право: учебник / под ред.: Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. – М.: Юрист, 2000. – С. 247.

References

1. Address from the President of the Republic of Kazakhstan – Leader of the Nation Nursultan Nazarbaev of Kazakhstan «Strategy» Kazakhstan-2050 «: a new policy established state» from January 17, 2014 http://strategy2050.kz/ru/page/message_text2014/
2. Some problems of information and legal support of NGOs in Kazakhstan // State and Law, 1994
3. Cheremnikh G. Public associations: regulation of activity // RK Justice, 1996, № 4.
4. Administrative Law: A Textbook / Ed. M. Kozlov, L. Popova. M.: «Lawyer», 2000, p. 247.