

УДК 374. 963 (575.2)(04)

Р.Ж. Келдибеков

Кандидат юридических наук, Кыргызстан, г. Бишкек

К вопросу о взаимосвязи правопорядка с общественным порядком и законностью

Аннотация. В статье рассматривается содержание правопорядка, дается его определение; раскрывается взаимосвязь с общественным порядком и законностью.

Ключевые слова: правовой порядок, общественный порядок, законность.

Коренные преобразования кыргызского общества на современном этапе породили множество противоречивых процессов в сферах социально-экономического, политического, национально-государственного и правового развития. Среди них первостепенное значение имеют вопросы становления правового государства, строжайшего соблюдения законности и правопорядка в стране, последовательного обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина, их гарантированности, взаимной ответственности между государством и личностью. Построение правового государства само по себе предполагает усиление государственной власти, поскольку очевидно, что только сильное государство может обеспечить свободу своим гражданам.

Реальный показатель силы государственной власти, ее эффективности – в высоком уровне правового порядка. Правопорядок обычно определяют как порядок, основанный на праве. Касаясь института правопорядка, необходимо отметить, что, несмотря на очевидную необходимость всестороннего исследования его роли в развитии общества и государства, многие стороны этой проблемы в юридической науке изучены пока недостаточно полно. Кроме того, необходимо отметить, ранее проблемам правового порядка и законности уделялось недостаточно внимание, а все усилия ученых и практиков были сосредоточены в основном на борьбе с правонарушениями. Но ситуация изменилась, и сейчас

просто необходимо переосмысление многих теоретических и практических аспектов исследуемой темы.

Несомненно, что правопорядок является государственно-правовым явлением. Он возникает и существует там и тогда, где и когда возникает государственная власть, которая в нем заинтересована. Она устанавливает и поддерживает его, охраняет от нарушений, а в необходимых случаях защищает имеющейся в ее распоряжении принудительной силой. Без этого невозможна реализация государственных задач, осуществление сущности, формы и функций власти, решение государственных дел [1, с. 290].

Правопорядок есть тот юридический результат, к которому стремится государственная власть и все субъекты права, используя разнообразные приемы и пути. В этом социальном результате органически сливаются объективные потребности упорядоченности жизни с деятельностью людей по урегулированию их поведения и поступков. Можно сказать, что правопорядок – это система правовых отношений, отвечающая интересам государства и общества, выраженных в нормах права.

Правопорядок также означает реальное обеспечение и реализацию субъективных прав, соблюдение юридических обязанностей всеми гражданами, должностными лицами, органами и организациями. Следует отметить, что действия граждан по осуществлению своих законных возможностей не должны нарушать права

и обязанности других лиц. Например, видный российский правовед М.Н. Марченко при определении правопорядка исходит из понимания правопорядка как объективно обусловленного состояния, свойства социальной жизни, которое характеризуется внутренней согласованностью и урегулированностью системы правовых отношений и связей, основанных на реализации демократических, гуманистических принципов и нормативных основ права и законности; прав, свобод и обязанностей всех субъектов [1, с. 286].

Таким образом, под правопорядком следует понимать как основанную на праве и законности организацию общественной жизни, отражающую качественное состояние общественных отношений [2, с. 457], или как состояние фактической упорядоченности общественных отношений, выражающих реальное, практическое осуществление требований законности [3, с. 235].

Для более полного понимания института правопорядка необходимо хотя бы кратко рассмотреть вопрос о соотношении правопорядка и общественного порядка. Общественный порядок есть состояние урегулированности общественных отношений, основанное на реализации всех социальных норм и принципов [4, с. 459], т.е. под общественным порядком мы понимаем установившуюся систему общественных отношений, отвечающую интересам общества, выраженным в социальных нормах. Отношения, отвечающие общественным интересам, выраженным в нормах права, рассматриваются в литературе как правопорядок. Следовательно, общественный порядок включает в себя правопорядок, но не сводится к нему. Нарушение правопорядка есть в то же время и нарушение общественного порядка. Но не всегда нарушение общественного порядка можно рассматривать как нарушение правопорядка. Допустим, нарушается супружеская верность, т.е. нарушаются нормы морали, но не правовые. Здесь налицо нарушение общественного порядка, но не правового. Или, например, кто-либо проявляет грубость, неуважение к старшим по возрасту, женщине (нарушение норм культуры, обычаев), тем самым он явно нарушает сложившийся общественный порядок, но не правовой.

Нередко нарушение общественного порядка понимают весьма упрощенно. Считают, например, что нарушающий общественный порядок наносит ущерб интересам многих лиц (совер-

шение аморального проступка в присутствии многих лиц). Если же он проявил грубость по отношению к одному лицу (и к тому же этого никто не видел), то данные действия, обычно, и не рассматриваются как нарушение общественного порядка. Представляется, что такой взгляд является неверным, ибо любое нарушение социальных норм является нарушением общественного порядка.

Правопорядок является более узким понятием, чем общественный порядок, правопорядок есть составная часть общественного порядка. Данный порядок является юридическим. Юридические качества и свойства правопорядка получают от законов, от тех правовых идей, принципов, деятельности и институтов, которые использует государственная власть.

В законах страны закрепляются все вопросы, связанные с его оформлением, функционированием, поддержанием. Они определяют отношения, включаемые в систему правопорядка, участников, их правовые характеристики и связи; методы и процедуру регулирования, пространственно-временные и личностные характеристики и др. Правопорядок не должно или возможное, а фактическое состояние урегулированных правом отношений [4, с. 457].

Правопорядок тесно взаимосвязан с правовой идеологией и психологией, с сущностью и формами права, с правотворческим и право-реализационным процессами, с правосудием. Существование правопорядка тесно связано с уровнем дисциплины в обществе. Различают воинскую дисциплину, трудовую дисциплину, технологическую дисциплину и т.д.

Установление и обеспечение правопорядка требуют согласованной законодательной базы, проведения общей стратегии борьбы с преступностью, совершенствования правоохранительной, судебной-прокурорской систем, укрепления правосознания и повышения правовой культуры граждан.

В понятие, содержание правопорядка, его определение (выделение сущностных признаков) вкладываются обычно самые разнообразные моменты. Говорят о совокупности, системе правовых отношений, о реализованности законности, прав и свобод, прав и обязанностей граждан; о режиме законности или права, о подчиненности субъектов правовым предписаниям и их взаимных отношениях; о формах реализации права и

воплощении законности в реальных отношениях, о состоянии упорядоченности общественных отношений, основанных на праве, и т.д. и т.п.

Подобное многообразие в подходах свидетельствует о многом.

Во-первых, о слабой разработанности, а точнее, об отсутствии научно обоснованной теории правового порядка. Только этим можно объяснить то положение, что во многих учебниках, учебных пособиях, курсах лекций, монографиях по теории права практически отсутствуют разделы о правопорядке. Вряд ли такое положение можно признать нормальным. Вся юридическая наука, в конечном счете, должна служить торжеству правопорядка. А этому целевому результату не находится должного места в научных исканиях.

Во-вторых, нельзя отождествлять правовой порядок с другими социальными или правовыми явлениями и категориями. Он имеет свои характерные черты и качественную определенность, что обуславливает недопустимость его отождествления с совокупностью или системой правовых отношений, с правом и законностью, с правовым режимом и т.п. Непозволительно не различать цель и средства ее достижения, причины и следствия, условия и результат осуществления поставленной задачи.

В-третьих, выделение одного из существенных признаков правопорядка в качестве всеобщего и исчерпывающего не раскрывает сложность и многогранность явления, а такие попытки в литературе наблюдаются. Обычно выделяются далеко не равнозначные моменты, что подчеркивает односторонность подхода. А здесь необходим комплексный анализ. Важно показать сущностную, содержательную и внешнюю стороны, основные формы проявления; состояния и свойства участников и их отношений; систематичность, последовательность, очередность, повторяемость процессов, степень их распространенности; выделить социальные характеристики и оценочные требования.

Иногда утверждают, что правопорядок по сути, государственный, конституционный порядок. Конечно, в главном и основном эти понятия совпадают. Но нельзя не учитывать и другого. Не всегда государственные вопросы получают надлежащее правовое регулирование и оформление. Да и Конституция регулирует не все правовые стороны жизни. Поэтому ставить знак равенства между этими категориями недопустимо. В дан-

ном случае выделяется лишь одна связь, хотя и существенная, – государственная, конституционная подчиненность и характеристика порядка. Но масштабные и объемные характеристики далеко не совпадают, они неравнозначны и по существу. В любом государстве есть право, законы, их реализация, возникающая на этой основе совокупность отношений. Но в одних государствах существует правовой порядок, а в других – эти средства выступают правовой оболочкой произвола и беззакония, как это имеет место при фашистских тоталитарных режимах.

В-четвертых, правовой порядок подлежит анализу как целостное и оформленное образование. Здесь наблюдаются различные уровни упорядоченности – например, законодательный, избирательный, судебный и т.д. порядок. Части и целое имеют свои характерные особенности. Далеко не все сферы социальной жизни, входящие в правопорядок или активно влияющие на него, упорядочены нормативными актами. В правопорядке довольно много общесоциальных тенденций, требований, характеристик, которые не имеют юридического содержания, но без которых он невозможен, такие, как справедливость, нравственность, демократизм, требования социальной нормативности и т.п.

Анализируя правопорядок, нельзя замыкаться лишь в правовой материи и игнорировать общесоциальные характеристики. Как составная часть общества он несет на себе груз тех принципов, устоев и тенденций, на основе которых функционирует вся социальная система. Характерными чертами и качественными свойствами правопорядка должны являться гуманизм, демократизм, высоконравственный характер, торжество справедливости.

Правовой порядок вбирает в себя все упорядочивающие начала, которые исходят из разнообразных правовых явлений, выступая некой суммирующей величиной. Это совершенно не означает, что правопорядок – всеобъемлющая величина по отношению к правосознанию, законодательству, правореализационной практике, правоотношениям и законности, что его можно отождествлять с правовой системой, надстройкой, совокупностью или системой правоотношений. Это близкие, но неравнозначные категории. Правопорядок есть область наиболее значимых и весомых социальных отношений, которые подвергаются регулированию нормами права. Это

отношения в экономике (по поводу собственности, взаимоотношений в производстве и распределении материальных благ), в политической жизни (взаимоотношения государства и личности, между социальными группами, нациями, субъектами права), в социальной жизни (имущественные, личные, семейно-брачные, природоохранные и т.п.).

Чрезвычайно важно выделить социальные качества совокупности правовых отношений, которые они получают от общего режима и устоев общественной жизни, от принципов демократии, гуманизма, справедливости, нравственности и от принципов права и законности. На этой основе достигается стабильность и упроченность, уравновешенность и гармония, реализованность прав, свобод и исполненность обязанностей, ответственности; гарантированность правовых провозглашений и ритмичность, последовательность, очередность действий, поступков и поведения.

Правопорядок можно определить как основанную на праве и законности организацию общественной жизни, отражающую качественное состояние общественных отношений на определенном этапе развития общества [4, с. 457]. Интересно исследовать не просто понятие правопорядка и процессы его формирования и поддержания, но и соотношение законности, правопорядка. Их взаимосвязь очевидна. Причем, эта связь порой обрисовывается настолько тесно, что, по существу, не делается различия между ними. Именно в этом случае невольно возникает вопрос – для чего нужно это понятие, какова его теоретическая и практическая значимость? Сходство и различие во взаимодействии важно проследить, ибо это имеет огромное значение как для укрепления законности, так и упрочения правопорядка.

В правовой сфере трудно найти явления более взаимосвязанные, чем законность и правопорядок. Это привело к тому, что долгое время различие между ними не проводилось, и они употреблялись как равнозначные понятия.

Законность и правопорядок – величайшие социальные ценности, основа нормальной жизни общества, его граждан. Поэтому их укрепление – одна из главных задач, стоящих перед обществом, одно из основных направлений деятельности государства, его функция [4, с. 460].

Как уже отмечалось выше, обеспечение пра-

вопорядка взаимосвязано с соблюдением законности и охватывает широкий круг общественных отношений, регулируемых нормами права. Правопорядок отражает реальный уровень соблюдения законности, предполагает борьбу с правонарушениями, применение мер принуждения и т.д. В своей основе правопорядок выступает как воплощение законности в конкретных общественных отношениях и предполагает устойчивость правовых связей и отношений.

И законность, и правопорядок противостоят произволу, нарушению законных прав и интересов граждан (организаций). Под обеспечением законности, правопорядка имеется в виду создание надлежащих условий для строгого и неуклонного соблюдения всеми Конституции, законов и основанных на них иных нормативных правовых актов. Таким образом, предпосылкой законности выступают правовые предписания, содержащиеся в законах и иных нормативно-правовых актах. Чем совершеннее такие акты, чем полнее проводятся в жизнь их требования, тем выше уровень законности.

Таким образом, завершая рассмотрение вопроса, сделаем краткие **выводы**:

1. Общественный порядок включает в себя правопорядок, но не сводится к нему. Нарушение правопорядка есть в то же время и нарушение общественного порядка, но не наоборот.

2. Правопорядок является более узким понятием, чем общественный порядок, правопорядок есть составная часть общественного порядка.

3. Правопорядок отражает реальный уровень соблюдения законности, предполагает борьбу с правонарушениями, применение мер принуждения и т.д. В своей основе правопорядок выступает как воплощение законности в конкретных общественных отношениях.

Литература

1 Теория государства и права: курс лекций / под ред. М.Н. Марченко. – М.: Зеркало, ТЕИС, 1999.

2 Шабуров А.С. Законность и правопорядок. Теория государства и права: учебник для вузов. – М.: Норма, 1997.

3 Алексеев С.С. Общая теория права. Т.1. – М., 1981.

4 Теория государства и права: учебник для юридических вузов и факультетов / под ред. В.М.

Корельского и В.Д. Перевалова. – М.: ИНФА М-Норма, 1997.

References

1 Theoria rem publicam et: Lex: Lectures / Ed. MN Marchenko. – М.: Speculum, TEIS, MCMXCIX, 1999.

2 Shaburov AS Ut ius / / Theoria civitatis lege magno artem scholae. – Moscua: Norma, MCMXCVII.

3 Alekseev SS Generalis Theoria legis. V.1. – М., MCMLXXXI.

4 Theoria rem publicam et legis. Textbook pro lege scholis et facultates / Ed. VM Korelskogo et VD Perevalova – Moscua: INFA M-Norm MCMXCVII.

Р.Ж. Келдібеков

Құқықтық тәртіп пен заңдылықтың байланыс сұрақтары

Мақалада құқықтық тәртіптің мазмұны, қоғамдық тәртіп пен заңдылықтың байланысы айқын қарастырылған.

Түйін сөздер: құқықтық тәртіп, қоғамдық тәртіп, заңдылық.

R.J. Keldibekov

On the relationship law enforcement public order and rule of law

This article discusses the content of the rule of law, given its definition, the relationship is disclosed to the public order and legality.

Keywords: legal order, public order, rule of law.