

УДК 349.2

А.М. Людина

**Понятие, сущность, значение пособий и их отличие от других видов материальных выплат**

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

**Аннотация.** Данная статья посвящена понятию, сущности, значению пособий и их отличие от других видов материальных выплат.

*Ключевые слова:* пособия, материальные выплаты, социальное обеспечение, право на социальное обеспечение, социальная помощь, пенсия, пенсионное обеспечение.

В жизни любого государства социальное обеспечение занимало и будет занимать ключевое положение. Оно тесно связано с политикой и непосредственно зависит от экономической стороны, предопределяя социальное благополучие населения. Одним из важных факторов, под воздействием которых в большой степени возрастает необходимость социальной защиты, ее роль и значение в жизни людей, является резкое снижение уровня обеспеченности экономически неактивной части населения (престарелых, нетрудоспособных и безработных). Потеря основного и единственного источника средств существования, каким является заработок, ставит человека и его семью в исключительно тяжелое материальное положение, несет с собой лишения, нищету, бедность. В такой ситуации социальное обеспечение остается, порой, одним из основных источников существования. Ряды нетрудоспособных могут пополнить и лица, потерявшие способность трудиться временно либо постоянно в связи с расстройством здоровья. По мере развития общества и усложнения социальных связей к числу причин нуждаемости человека в социальной помощи прибавляются и те, которые обусловлены характером господствующих в обществе экономических отношений, порождающих безработицу, инфляцию, бедность. Как экономическая категория социальное обеспечение представляет собой систему распределительных отношений, в процессе которых за счет части национального дохода, созданного трудоспособными гражданами и прошедшего затем перераспределение через бюджетную систему и (или) внебюджетные фонды, образуются и используются общественные фонды денежных

средств для материального обеспечения и обслуживания нетрудоспособных и престарелых граждан, а также для оказания материальной помощи отдельным группам населения (одиноким матерям, многодетным семьям и др.) [1].

Право на социальное обеспечение каждого человека согласно пункт 1 статьи 1 Конституции провозглашает, что «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством». [2]. Это общее положение Раздела I Конституции означает, что Казахстан намерен развиваться как социальное государство, берет на себя обязательство смягчать социальное неравенство путем создания условий для достойной жизни своим гражданам и свободного развития личности, адекватных возможностям государства.

В науке права социального обеспечения было высказано мнение, что пособия — это ряд видов социального обеспечения, различающихся по целям, источникам выплат, характеру оснований предоставления, субъектам. Объединяет их лишь то, что все это денежные выплаты из социальных фондов. Одинаковые же наименования используются в силу отсутствия иного термина [3, с. 123].

В «широком смысле» социальное обеспечение часто включает значительный спектр правоотношений. Многие полагают, что в него следовало бы включить не только бесплатное медицинское обслуживание, лечение, но и бесплатное образование, пользование достижениями культуры и другие социально-экономические мероприятия, предусмотренные Конституцией страны. Каждое из этих прав предусматривает удовлетворение различных потребностей граждан и обеспечивается соответствующими, пред-

усмотренными Конституцией мероприятиями и средствами. Так, право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца, осуществляется различными формами социального обеспечения. Специальные формы предусмотрены для обеспечения права на охрану здоровья, т.е. на бесплатное медицинское обслуживание и лечение. Различные потребности граждан имеют свои, специфические формы их удовлетворения, соответственно этому образуются и фонды денежных средств. Следовательно, для толкования понятия «социальное обеспечение» в более широком смысле достаточных оснований не имеется [4].

Тем не менее для всех видов денежных выплат, которые называются пособиями, характерен ряд общих признаков, позволяющих относить их к одному виду социального обеспечения — пособиям, так и ряд признаков, устанавливающих существенные различия между отдельными видами пособий. В законодательстве Республики Казахстан предусмотрено более 20 видов различных пособий.

Многообразие видов и различие в правовом режиме предоставленная пособий вызывают необходимость сгруппировать их по определенным признакам. Выявить взаимозависимость между определенными частями этой системы, в данном случае между различными видами пособий, и прежде всего, с помощью критериев классификации разбить пособия на группы, отличая черты сходства и выявляя различия [5, с. 155].

Пособия как социальная помощь занимают важное место в системе социального обеспечения. История Республики Казахстан знает периоды, когда пособия были единственным источником средств существования некоторых семей. Наиболее актуально это было в 90-е годы, в период наивысшей социальной депрессии и безработицы, особенно для молодых семей, имеющих детей [6, с. 96].

Ранее существовавшая система социальных пособий претерпела существенные изменения, обусловленные как трансформацией социально-экономических основ общества, изменением пенсионного законодательства, так и несовершенством действовавших систем социальных пособий. Так, появление безработицы как массового явления потребовало разработки принятия специальных мер, изменения пенсионного законодательства, и т.д. [7, с. 121].

Именно поэтому пособия представляются как денежные периодические социальные выплаты, которые носят характер государственной помощи гражданам и которые представляются в случаях и на условиях, предусмотренных законодательством. Пособия предоставляются исключительно в денежной форме и призваны выравнивать доходы нуждающихся семей и граждан. Основная задача пособий состоит в оказании материальной помощи государством семьям или строго определенным субъектам [6, с. 96].

Пособия имеют ряд отличительных признаков от пенсий, компенсаций, материальной помощи, различных льгот, мотивационных выплат и т.д. Часто к этим признакам относят следующие:

По кругу лиц. Если пенсии могут получать в основном неработающие граждане, то пособия рассчитаны на всех. Пособия могут получать как работающие, так и неработающие граждане, в том числе и пенсионеры.

По целевому назначению. Пособия выплачиваются с целью полной или частичной компенсации дополнительных расходов семьи в предусмотренных законодательством случаях.

По срокам выплаты. Пособия выплачиваются не постоянно, а временно, компенсируя утраченный заработок или дополнительные расходы. А пенсия, например, выплачивается постоянно и регулярно [6, с. 96].

Мы полагаем, что с данными выводами можно было бы поспорить, поскольку современная казахстанская модель назначения и выплаты пособий значительно отличается от аналогичных систем зарубежных стран. Так, например, первое направление связывает получение пенсионных выплат неработающими гражданами. Вместе с тем стат. отчетность, опубликованная Фондом государственного обязательного социального страхования [8], показывает, что большая часть пенсионеров продолжает работать после выхода на пенсию. Спорным является и заключение о том, что пособия рассчитаны на всех. Пособия могут получать как работающие, так и неработающие граждане, в том числе и пенсионеры. По законодательству Республики Казахстан значительная часть пособий не допускает возможность получения пенсионных выплат, предоставляя гражданам право выбора получения пенсии или пособия.

Не согласны мы и с выводами о том, что по

целевому назначению пособия выплачиваются с целью полной или частичной компенсации дополнительных расходов семьи в предусмотренных законодательством случаях, поскольку часто речь идет о пособиях, как единственном способе существования.

В условиях пересмотра видов материальных выплат и перевода некоторых видов пенсий в разряд пособий не совсем верным будет и вывод о том, что пособия выплачиваются не постоянно, а временно, компенсируя утраченный заработок или дополнительные расходы. Некоторые виды пособий в Казахстане выплачиваются пожизненно. В связи с этим все вышеперечисленные принципы я бы представила не в столь безапелляционной форме.

Что касается видовой классификации, то многочисленные виды пособий по системе социального обеспечения могут быть классифицированы по различным основаниям: по продолжительности выплаты пособия (единовременные, ежемесячные, периодические, пожизненные); по источнику их выплаты [7, с. 237]. Например, специальное государственное пособие выплачивается с учетом изменения размера месячного расчетного показателя, утверждаемого в законе о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год. Назначение гражданам пособия производится уполномоченным государственным органом по назначению пособия в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Система социальной защиты включает в себя следующие элементы материальных выплат:

- 1) социальные пособия;
- 2) обязательное социальное страхование;
- 3) накопительное пенсионное обеспечение;
- 4) социальную помощь.

Государственные пособия предназначены для обеспечения всех граждан гарантированными выплатами на определенном уровне в случае наступления обстоятельств, подлежащих социальной защите.

С 1 января 2005 года в Республике Казахстан действует система обязательного страхования, которая представляет собой механизм защиты от материальной необеспеченности при наступлении случаев социального риска 1) на случай утраты трудоспособности; 2) на случай потери кормильца; 3) на случай потери работы; 4) на случай потери дохода в связи с беременностью

и родами; 5) на случай потери дохода в связи с усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей); 6) на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком в достижении им возраста одного года (ст. 4) [11].

Семь лет работает система обязательного социального страхования, введенная в Республике Казахстан с 1 января 2005 года. Она была создана государством в целях дополнительной формы социальной защиты граждан, в случае наступления с ними события, влекущего утрату трудоспособности, потерю работы или потерю кормильца. И сегодня можно уже говорить о том, что система эта эффективно работает. Учет поступающих социальных отчислений ведется персонафицировано, на базе социального индивидуального кода. Лица, за которых уплачиваются социальные отчисления, являются участниками системы обязательного социального страхования, что дает им право в случае утраты трудоспособности, потери работы, а в случае потери кормильца — членам его семьи, состоявшим на его иждивении, получать социальные выплаты из Фонда. В связи с тем, что размер социальной выплаты зависит от стажа участия и среднемесячного дохода участника системы обязательного социального страхования, учтенного в качестве объекта социальных отчислений, значительное влияние на размер социальной выплаты оказывают своевременность и регулярность уплаты социальных отчислений плательщиками. То есть от того, насколько законопослушным является работодатель, в конечном счете, зависит размер социальной выплаты конкретного человека [10]. Таким образом, система социального страхования представляет собой социальное обеспечение в области экономической эффективности, а также является одной из предпосылок обеспечения социальной справедливости в обществе.

Следует разграничивать пенсию от социальных пособий, так как имеет ряд отличительных признаков. Пенсия — это долгосрочная ежемесячная выплата денежного содержания из Центра или накопительных пенсионных фондов в качестве основного источника средств существования лицам, достигшим установленного законодательством возраста, а также за выслугу лет, по инвалидности, потери кормильца [6, с. 64].

В Казахстане действует смешанная пенсионная система, которая состоит из солидарной и

накопительной систем. Источником пенсии по солидарной системе является Государственный центр по выплате пенсий (далее – Центр) (эта часть выплачивается пожизненно). Источником выплаты пенсии по накопительной системе являются Накопительные пенсионные фонды (выплачивается до тех пор, пока накопления не закончатся) или пенсионный аннуитет через страховую компанию (выплачивается пожизненно, все накопления переводятся из накопительного пенсионного фонда в компанию по страхованию жизни, и пенсионер получает пожизненный аннуитет со своих накоплений) [11]. Согласно п. 16 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 20.06.1997 «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» Накопительный пенсионный фонд – юридическое лицо, осуществляющее деятельность по привлечению пенсионных взносов и пенсионным выплатам, а также деятельность по инвестиционному управлению пенсионными активами в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан [12].

В отличие от пенсионного обеспечения, социальная помощь предоставляется гражданам в тех случаях, когда они в ней нуждаются. Но не по усмотрению органов, ее предоставляющих, а в связи с установленными законодательством случаями. Социальная помощь охватывает отдельные виды обеспечения, которые практически не подпадают под принципы социального страхования. Она предоставляется наименее социально защищенным категориям населения в индивидуальном порядке за счет средств Пенсионного фонда или ассигнований из государственного и местного бюджетов.

Социальная помощь предназначена для предоставления дополнительной защиты отдельным категориям граждан за счет средств бюджета.

Социальная помощь отдельным категориям нуждающихся граждан (далее – Социальная помощь) оказывается в виде предоставления бесплатных услуг, в форме денежных выплат и виде освобождения от оплаты проезда на маршрутах городского пассажирского транспорта.

Социальная помощь представляется отдельными видами обеспечения:

социальная помощь в виде предоставления бесплатных услуг;

социальная помощь в виде денежных выплат.

социальная помощь предоставляется согласно бюджетной программы «Социальная помощь

отдельным категориям нуждающихся граждан по решениям местных представительных органов», администратором которой является государственное учреждение «Управление занятости и социальных программ города Астаны», и в пределах средств, предусмотренных в бюджете города на данные цели на соответствующий финансовый год [13].

Социальные пособия следует отличать от компенсационных выплат, так как компенсации предназначены для относительно узкого круга людей, которые нуждаются в социальной поддержке и помощи по обстоятельствам, независящим от гражданина.

Компенсация – это денежные выплаты, назначаемые гражданам независимо от наличия у них заработка или иного источника дохода для оказания дополнительной материальной поддержки в законодательно установленных случаях. Компенсации принято рассматривать как дополнение к социальным пособиям.

Компенсации производятся путем добавления к пенсиям названным категориям нетрудоспособных граждан надбавок, которые выплачиваются неработающему трудоспособному лицу, фактически осуществляющему уход за нетрудоспособными гражданами, независимо от их родственных отношений и совместного проживания [6, с. 117].

28 января 2011 г. в обращении к народу Казахстана «Построим будущее вместе» Президент РК Нурсултан Назарбаев поручил правительству с 2012 года перейти к мотивационным денежным выплатам. «Проблемы бедности надо решать, а не смягчать за счет государственных пособий. Государство будет помогать только объективно нетрудоспособным, малообеспеченным», – подчеркнул глава государства. «Безработный будет получать грант на приобретение профессии [14].

Таким образом, правовая природа пособий имеет ряд отличительных признаков от других видов материальных выплат по целям и задачам, срокам и признакам. Прежде всего, они, как правило, за некоторым исключением, носят алиментарный характер, то есть характер алиментов или материальной помощи государства семьям и (или) гражданам, которые нуждаются в ней, предоставляемой вне зависимости от стажа, заработка и др. показателей. Правда, из этого критерия есть исключения.

**Литература**

- 1 <http://vspmr.org/News/?ID=4086>
- 2 Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. С изменениями и дополнениями, внесенными Законами Республики Казахстан от: 7 октября 1998 г. – № 284, 21 мая 2007. – №254-III.
- 3 Шайхатдинов В.Ш. Теория социального обеспечения. – Саратов: Изд. Саратовского Университета, 2005.
- 4 <http://bugabooks.com/book/293-finansy-denezhnoe-obrashhenie-kredit/65-131-yekonomicheskie-osnovy-i-principy-socialnogo-obespecheniya.html>
- 5 Иванова Р.И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. – М.: МГУ, 1986.
- 6 Жумагулов Г.М., Ахметова Г. Право социального обеспечения: учебник. – Алматы: Юридическая литература, 2005. – 334 с.
- 7 Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: учебник для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2009. – 448 с.
- 8 <http://www.gfss.kz/ru/index.php>
- 9 Закон Республики Казахстан от 25.04.2003 №405-II «Об обязательном социальном страховании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.02.2012 г.)
- 10 <http://www.zakon.kz/81522-uverennost-v-zavtrashnem-dne..html>
- 11 [http://mojazarplata.kz/main/Rabota\\_i\\_prava/nachislenie-pensii/nachislenie-pensii-v-kazahstane#anchor](http://mojazarplata.kz/main/Rabota_i_prava/nachislenie-pensii/nachislenie-pensii-v-kazahstane#anchor)
- 12 Закон Республики Казахстан от 20.06.1997 №136-I «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2012 г.).
- 13 Решение маслихата города Астаны от 13 декабря 2010 года № 410/54-IV «О правилах оказания социальной помощи отдельным категориям нуждающихся граждан города Астаны».
- 14 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. 28.01.2011 г.

**А.М. Людинина**

**Жәрдемақылардың түсінігі, мәні, маңызы және өзге материалдық төлемдерден айырмашылығы**

Берілген мақалада ұғым, мән, жәрдемақы мағынасы және әр түрлі материалдық төлемдердің айырмашылықтары қарастырылған. Әдетте, жәрдемақы деп аталатын ақшалай төлемдердің барлық түрі, жалпы әрекетін сипаттай отырып, оларды белгілі-бір социалды төлемдерге, яғни жәрдемақы түрінде маңыздылығы жекелеген түрлеріне орналастырады.

**A.M. Liudinina**

**Concept, essence, value of manuals and their difference from other types of material payments**

This article were consider to the idea or essence or importance allowance and their difference for seconds kinds material payment. For all kinds of monetary payments which are called as grants, a number as the general sign is characteristic, allowing carrying them to one kind of social security — to grants, and a number of the signs establishing essential distinctions between separate kinds of grants.