

Обратимся к нормам Конституции, которые регулируют устройство страны в целом. Казахстан – унитарное государство с президентской формой правления (ст. 2). Унитарное государство как единое, неделимое позволило Казахстану сохранить многонациональный состав народа. Как известно, в Казахстане проживает более 130 национальностей и народностей, созданы уникальные национальные центры, обучение в средних школах ведется на четырех языках – казахском, русском, уйгурском, узбекском. В Казахстане действует Ассамблея Народа Казахстана. При этом 9 депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей Народа Казахстана (ст. 51). По оценкам специалистов Ассамблея народа Казахстана есть аналог ООН. Укажем, что в Казахстане издревле чтити и уважали старейших, мудрейших. Именно поэтому Ассамблея народа Казахстана играет важную роль в воспитании будущего поколения. За 20 лет независимости в Казахстане не было межнациональных конфликтов и распрей. Думаю, что это главное достижение нашей Конституции.

Сегодня очень много мнений по поводу наилучшей формы правления. В мире наблюдаются различные политические процессы, имеющие негативный характер, направленные на изменение формы правления. В этом отношении наша страна убедительно доказала, что именно президентская форма правления является основой стабильного, бескризисного развития. Президент РК – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом (ст. 40).

Мечта наших предков о создании своей государственности, сохранении своей культуры и языка осуществилась в наши дни. Этот процесс связан с именем первого Президента Казахстана – Н.А. Назарбаева. Доказательством тому является расцвет новой столицы Казахстана – города Астаны. Сегодня во всем мире Астана воспринимается как красивейший город и политическая столица всей Центральной Азии.

Поэтому вполне закономерно, что данная идея нашла свое воплощение в конституционной норме о том, что «установленные Конституцией унитарность и территориальная целостность государства, форма правления Республики не могут быть изменены» (ст. 91 п. 2).

В статье 2 особо закреплено, что суверенитет республики распространяется на всю ее территорию, а государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории. Казахстан занимает 9 место по территории в мире. Нам, гражданам Казахстана, необходимо сохранить это уникальное богатство – нашу священную территорию.

Отметим, что только народ Республики Казахстан является создателем и носителем суверенитета государства. Государство как официальный представитель казахстанского народа обязано выражать волю народа, обеспечивать права и свободы человека и гражданина в Республике. И эта обязанность есть подтверждение демократичности нашего общества и возможности достижения больших достижений во всех направлениях.

Д.М. Баймаханова

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ КАК ОДИН ИЗ КОМПОНЕНТОВ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА

Конституционализм – это целостная система идей и деятельности, направленная на создание конституционно-правовых норм, закрепляющих основные права человека, основы организации общества и государства, а также обеспечивающая их правильное применение в регулировании правовых отношений с участием человека, институтов гражданского общества и государства.

Полагаем, что следует рассматривать основы конституционного строя, его элементы как один из компонентов конституционализма, как составную часть его системы.

В научной литературе нет единого мнения в определении конституционного строя. По мнению российских ученых Е.И. Козловой и О.Е. Кутафина, каждому государству присущи определенные характерные черты, отражающие его сущность и специфику. Государство может быть демократическим или тоталитарным, республикой или монархией, федерацией или унитарным. Совокупность этих черт позволяет говорить об определенной форме, определенном способе организации государства или о государственном строе. Этот строй, закрепленный Конституцией государства, становится его конституционным строем. Таким образом, конституционный строй – это определенная форма или определенный способ организации государства, закрепленный в его Конституции [1, с.75].

Даются и более детальные определения. Например, профессор А.И. Коваленко дает следующее определение: конституционный строй – это представленная в соответствующих структурах государства и общества и их институтов и закрепленная нормами Основного Закона система основополагающих общественных отношений [2, с.36].

Определение конституционному строю можно дать и через понятие конституционного государства. Конституционное государство – это такое государство, которое характеризуется прежде всего тем, что в нем обеспечено подчинение государства праву, подчинение, обеспеченное четкими гарантиями. Эти гарантии в совокупности обеспечивают такую форму или такой способ организации государства, который может быть назван конституционным строем. Следовательно, можно дать определение: конституционный строй – это форма или способ организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует его как конституционное государство [3, с.75-79].

Видные казахстанские конституционалисты В.А. Ким и Г.В. Ким, критикуя приведенное определение, данное Е.И. Козловой и О.Е. Кутафиним, поясняют, что характеризуя конституционный строй Республики Казахстан, определяя его элементы, мы не можем ограничиваться лишь формами и способами организации общества. Думается, что в понятие «конституционный строй» входят и закрепленная в Конституции вся система прав и свобод, обязанностей граждан, организация гражданского общества, и, конечно, государства.

Эту мысль легко можно проверить на примере анализа ряда статей Конституции Республики Казахстан. В ст. 5 Конституции говорится о том, что «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя...». Будет ли правильным считать, что установленный запрет относится к деятельности, направленной лишь против форм и способов организации государства, а не против всего того, что закреплено в Конституции в целом, включая систему прав и свобод человека, основы гражданского общества, принципы организации общества в целом. И немислимо изолированно защищать лишь формы и способы организации государства, не защищая одновременно права и свободы человека, гражданское общество. К такому же выводу можно прийти при анализе статьи 20 и статьи 39 Конституции Республики Казахстан.

С учетом мнений названных авторов и исходя из содержания Конституции Республики Казахстан, под конституционным строем можно подразумевать не только совокупность форм и способов организации государства, а нечто более системное целостное. Мы считаем, что конституционный строй – это система самых важных общественных отношений и основных государственно-правовых институтов, основных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции и защищаемых ею, включая идею подчинения государства Конституции, или систему конституционных установлений, закрепляющих все это. В таком определении проявлен системный подход к конституционному строю, как к целостности, так как все стороны жизни общества взаимосвязаны в рамках единства, и таким обобщающим понятием, как конституционный строй, нужно охватить именно эту целостность, а не ее отдельные части [4, с.26-27].

Основы конституционного строя Казахстана – это четыре группы основных конституционных идей и принципов, связанных со статусом человека, со всеми его правами и свободами, с гражданским обществом, со статусом народа как единственного источника государственной власти и организацией государства. Конституционное закрепление основ жизнедеятельности, этих четырех компонентов, составляющих несущую конструкцию современного общества, и составляют основы конституционного строя. Это имеет огромное значение для придания устойчивости Конституции, конституционному строю, определения основных направлений их развития в русле мирового процесса демократизации общественной и государственной жизни, укрепления общечеловеческих идеалов, упрочения статуса человека и народа [5, с.28-29].

Позиция В.А. Кима и Г.В. Кима по вопросу определения конституционного строя и его основ представляется наиболее четко обоснованной и верной, с которой следует согласиться. Основы конституционного строя закреплены в Конституции в разделе I. Являясь основами нашей государственности, закладывая общие принципы построения государства и общества, основы правопорядка в стране, они служат фундаментом для конституционно-правового закрепления, обеспечения, содействия в пользовании и защите прав и свобод граждан. Основы конституционного строя все в совокупности и каждая в отдельности вносят свою лепту в решение проблем прав человека и гражданина.

Конституция 1995 г. в статье 1 закрепляет, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы [6, с.4].

Демократическое государство – понятие, определяющее Казахстан, прежде всего как республику, государство с республиканским строем, в котором обеспечивается народовластие, разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную; идеологическое и политическое многообразие и местное самоуправление. В государстве с республиканским строем народ обладает учредительной властью принимать Конституцию, непосредственно избирать главу государства и Парламент, сменять их по истечению срока полномочий. Республиканский строй (независимо от формы правления, президентской, парламентской или смешанной), предоставляет оптимальные возможности для реального выявления воли и последовательного отстаивания интересов большинства казахстанцев высшими органами государства. В то же время демократическое государство создает возможность для выражения и учета интересов меньшинства и отдельных граждан, независимо от их социального и национального происхождения, от других особенностей, предоставляя им в соответствии с Конституцией РК свободу слова, совести, выбора языка и национальности, право на объединение, на митинги и демонстрации, шествия и пикетирование, на индивидуальные и коллективные трудовые споры, включая право на забастовку, равное право на доступ к государственной службе, на участие в управлении делами государства и др.

Одним из основополагающих принципов деятельности Республики как демократического государства выступает «общественное согласие и политическая стабильность» (п. 2 ст. 1 Конституции). Политический режим в демократическом государстве использует преимущественно демократические методы и способы осуществления власти [7, с.26-27].

В демократическом государстве реализуется принцип народовластия, что означает принадлежность всей власти народу, а также свободное осуществление этой власти народом в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами в форме государственной власти и местного самоуправления. Народ осуществляет свою власть как непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, так и непосредственно, делегируя осуществление своей власти государственным органам. В зависимости от формы волеизъявления народа различаются представительная и непосредственная демократия.

Представительная демократия – осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, в которых выражается воля тех, кого они представляют: весь народ или население, проживающее на той или иной территории.

Непосредственная демократия – это форма непосредственного волеизъявления народа либо каких-либо групп населения [8, с.86]. Непосредственной следует называть ту разновидность демократии, которая:

а) характеризуется тем, что население прямо, без посредствующих органов и иных структур, участвует в управлении государством и обществом;

б) выражается в разнообразных управленческих действиях населения (голосование, обсуждение, принятие решений, контроль и т.д.), из которых одни являются императивными и обязательными для всех участников государственной и общественной жизни, а другие имеют характер рекомендаций и предложений;

в) распространяется лишь на указанные в законодательстве сферы государственной и общественной деятельности и охватывает определенный и закрепленный в нем перечень вопросов.

Непосредственная демократия охватывает разнообразные формы от простых до сложных, действующих во многих сферах жизни государства и общества. Количество таких сфер и их границы, а значит – набор форм непосредственной демократии, соотношение их простых и сложных видов могут меняться в зависимости от политической конъюнктуры в стране, соотношения социальных, межнациональных, элитарно-групповых и иных сил, стратегических и тактических задач государства и т.д. Эти формы нельзя рассматривать как бессистемную, случайно подобранную совокупность форм, малосвязанных друг с другом. Наоборот, в идеале все они должны составлять некое единство и целостность, где каждая форма дополняет другие и в них же находит свое развитие и продолжение. В то же время нельзя не отметить разветвленность системы названных форм, охват ее воздействием большого круга общественных отношений.

Представительная и непосредственная формы демократии выполняют определенные функции, в которых раскрывается их сущность и социальное предназначение. Одной из этих функций, представляется, служит функция выявления, выражения интересов человека и гражданина, осуществление и защита его прав и свобод. Обе эти формы демократии вносят каждая свой вклад в решение проблем прав человека. Принцип разделения единой государственной власти на ветви – один из основополагающих принципов Республики Казахстан, гарантирующий от насильственного присвоения власти в стране. В Конституции 1995 г. четко устанавливается и разграничивается компетенция Парламента, Правительства и Верховного Суда Республики при соответствующих

полномочиях Президента Республики по обеспечению согласованного функционирования всех ветвей государственной власти [9, с.51-54]. Ст. 5 Конституции закрепляет признание идеологического и политического многообразия, то есть плюрализма. Не допускается создание в государственных органах организаций политических партий. Еще Конституция 1993 г. установила, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной. Идеологическое и политическое многообразие означает также создание возможностей оказывать влияние на политическую жизнь страны всем социально-политическим или иным организациям, деятельность которых имеет политический аспект и находится в рамках Конституции [10, с.90].

Одной из важнейших задач, стоящих в современный период перед Казахстаном, является построение правового государства. Последнее характеризуется определенными чертами, имеющими свою специфику по отношению к правам и свободам человека и гражданина:

1. В правовом государстве весь механизм власти и каждый орган, каждое должностное лицо в отдельности в своей деятельности связаны правовыми принципами и предписаниями, соотносят с ними все свои мероприятия. Правовые нормы обязательны не только для населения, но и для государственных органов и должностных лиц.

2. Правовое государство не допускает такого большого разрыва между правом и законом, который характерен для этатистского государства. В нем все нормативные акты государственных органов по своему содержанию и направленности, процедуре принятия и оформления, особенностям ввода в действие, характеру применения, реализации и охраны от нарушений отвечают высоким критериям права. Законодательство базируется на последовательно правовых принципах, пронизано ими, не отступает от них.

3. Правовое государство не ограничивается принятием и провозглашением нормативных предписаний. Оно уделяет большое внимание обеспечению того, чтобы они в обязательном порядке претворялись в жизнь, чтобы они реально направляли действия и поступки всех физических и юридических лиц, государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций.

4. Предметом особой заботы правового государства является соблюдение субординации действия нормативных актов государства. В нем формируется, функционирует и развивается строго иерархическая система источников права. Место каждого акта в этой системе зависит от его юридической силы. Вершину этой системы, или, говоря образно, «пирамиды» источников права, образует конституция, обладающая высшей юридической силой. Никакой другой источник права не может прямо или косвенно противоречить принципам и нормам конституции.

5. Статус личности и других субъектов общественных отношений в правовом государстве отличается тем, что, во-первых, предусматривает широкий комплекс прав и свобод, достаточный для обеспечения им нормальной жизнедеятельности и успешного решения стоящих перед ними задач; во-вторых, в неразрывном единстве с правами включает в себя соразмерную с ними и адекватную им систему обязанностей; в-третьих, подкреплен реальными юридическими гарантиями обязательного претворения его в жизнь. Налицо стремление утвердить равенство субъектов общественных отношений в пределах одного их вида, не устанавливать классовых, национальных, кланово-групповых и иных льгот и преимуществ одним из них при лишении таких льгот и преимуществ других, что стало неотъемлемой чертой практики правового строительства в этатистском обществе.

6. Легитимность всех государственных и общественных институтов и структур – одна из отличительных черт правового государства.

7. В правовом государстве провозглашается и реализуется принцип разделения властей.

8. В правовом государстве осуществляются меры по установлению оптимального соотношения между внутренним законодательством страны и общепризнанными принципами и нормами международного права.

9. В случае обнаружения нарушений правопорядка (особенно нарушений прав и свобод граждан) незамедлительно вводится в действие механизм правового реагирования и правовой защиты, в котором первостепенную роль играет суд. Этот механизм решает в комплексе задачи пресечения начатого нарушения, восстановления нарушенного права, обеспечения компенсации за причиненный вред, наказания виновных, предупреждения новых нарушений, привития гражданам и иным субъектам общественных отношений сознания того, что все нормативные предписания государства должны обязательно выполняться без каких-либо исключений и изъятий.

10. Для правового общества характерна взаимная ответственность граждан перед государством и государства перед гражданами. Государство не только признает принадлежащие каждому человеку от рождения неотчуждаемые права и свободы, но и стремится создать максимально благоприятные условия для их официального оформления, воплощения в жизнь и

охраны от посягательств. В свою очередь, граждане могут использовать свои права и свободы только таким образом, чтобы это не наносило ущерба государству, другим гражданам, иным субъектам общественных отношений; они должны строго выполнять возложенные на них обязанности.

Иными словами, связь государства с гражданином является сложной и многоаспектной, она предполагает как наделение их определенными правами по отношению друг к другу, так и выполнение ими определенных обязанностей друг перед другом. Совокупное действие указанных выше признаков приводит к тому, что в обществе и государстве утверждается господство права, его верховенство, приоритет, доминирующее положение. Суммируя изложенное, можно заключить, что правовым следует считать государство, которое отдает несомненный приоритет правовым ценностям, заботится об их высоком авторитете как среди населения, так и среди работников государственного аппарата, во всей своей деятельности связано правом, действует в пределах требований закона, не допускает нарушений прав и свобод граждан [11, с.326-330].

Как отмечают казахстанские исследователи Б.А. Жетписбаев и Т.М. Айкумбаев, динамика современных темпов государственного строительства во многом обусловлена наличием стабильного общественного порядка и высокой нравственностью граждан Республики. И это неоспоримо, так как только стабильно устоявшийся общественный порядок и высокий уровень нравственности граждан представляют собой наиболее вероятную возможность построения в Республике Казахстан как правового государства, так и гражданского общества, основу которой составляют приоритеты прав и свобод личности, человека, признаваемые во всем прогрессивном мире основополагающими и первостепенными в жизни человеческого общества [12, с.5].

Построение в Республике Казахстан подлинно демократического, правового государства внесет решающий вклад в становление и развитие системы конституционализма.

- 1 Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. – М: Юристъ, 1996. – 479 с.
- 2 Коваленко А.И. Конституционное право Российской Федерации. – М.: Артания, 1995. – С. 36.
- 3 Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. – М: Юристъ, 1996. – 479 с.
- 4 Ким В.А., Ким Г.В. Конституционный строй Республики Казахстан (общие положения). – Алматы, 1998. – С. 26-29, 42-44, 46-47.
- 5 Ким В.А., Ким Г.В. Конституционный строй Республики Казахстан (общие положения). – Алматы, 1998. – С. 26-29, 42-44, 46-47.
- 6 Конституция Республики Казахстан. Принята 30 августа 1995 г. – Алматы, 2007. – 44 с.
- 7 Толковый словарь Конституции Республики Казахстан. – Алматы.: Жеті жарғы, 1996. – 365 с.
- 8 Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. – М: Юристъ, 1996. – 479 с.
- 9 Толковый словарь Конституции Республики Казахстан. – Алматы.: Жеті жарғы, 1996. – 365 с.
- 10 Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. – М: Юристъ, 1996. – 479 с.
- 11 Баймаханов М.Т. Избранные труды по теории государства и права. – Алматы, 2003. – С. 326-330.
- 12 Жетписбаев Б.А., Айкумбаев Т.М. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность: Учебное пособие. – Алматы: Юридическая литература, 2008. – С.5.

Мақалада конституционализмнің құрамдас бөлігі ретінде конституциялық құрылыс негіздері талданады. Конституциялық құрылыс негіздері – адамның мәртебесімен, азаматтық қоғаммен, мемлекеттік биліктің жалғыз қайнар көзі ретінде халықпен байланысты конституциялық идеялар мен қағидалардың төрт тобы болып табылады.

The article is devoted to the analysis of the basics of the constitutional system, its parts as elements of constitutionalism, as well as main part of its system. The basics of constitutional system are four groups of constitutional ideas and principles, connected with the status of a man, as well as with the status of civil society and the status of the people as a sole source of the state power.

Б.А. Тайторина, Г.Т. Байсалова

СУДЕБНЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

Административные наказания и иные принудительные меры, применяемые в административно - юридическом процессе, затрагивают существенные права и интересы (личная свобода, имущественные и профессиональные интересы и др.) Значимость соблюдения этих прав и интересов при применении административной ответственности возрастает в связи с масштабностью данного вида юридической ответственности [1].

Исследователи к органам административной юрисдикции относят органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях. Применять меры административной ответственности по делам об административных правонарушениях могут только органы и должностные лица, в чью компетенцию это входит (глава 32 Кодекса об административных правонарушениях Республики