

Сартаев С.А.¹, Қалшабаева М.Ж.², Умбетбаева Ж.Б.³

¹Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы, e-mail: s.sartai@mail.ru

²Казахский национальный аграрный университет, Казахстан, г. Алматы, e-mail: manshuk.1981@mail.ru

³преподаватель, магистр юридических наук, Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы, e-mail: umbetbaeva@mail.ru

РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ФОРМИРОВАНИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ И АНТИКОРРУПЦИОННОГО СОЗНАНИЯ

В статье проведен теоретико-правовой анализ роли гражданского общества в формировании антикоррупционной культуры и антикоррупционного сознания в Республике Казахстан.

Гражданское общество как высшая форма самоорганизации отдельных лиц может предоставить человеку все условия для развития высокого уровня правосознания, что, одновременно, является необходимым фактором функционирования такого общества. Полагаем, что общественная активность и личная инициатива являются важными обстоятельствами в создании гражданского общества и правового государства, основанного на правосознании личности. Именно они дают основной импульс демократическим реформам в стране и в обществе.

Стремление работать в определенном направлении и, в конце концов, сама такая работа зависит от процессов, происходящих в индивидуальном сознании. Поэтому мы должны обратить внимание на то, что всякие индивидуальные действия, которые нужны для развития гражданского общества, выявляются в правовой идеологии и психологии. Вот почему гражданское правосознание как главная движущая сила социальных преобразований имеет первостепенное значение для формирования гражданского общества, наряду с генеральными демократическими, экономическими и политическими реформами.

Ключевые слова: гражданское общество, институты гражданского общества, правовое воспитание, правовая культура, правосознание, коррупция, борьба с коррупцией, меры по предупреждению коррупции, причины коррупции.

Sartaev S.A.¹, Kalshabaeva M.Z.², Umbetbayeva Zh.B.³

¹Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty, e-mail: s.sartai@mail.ru

²Kazakh National Agrarian University, Kazakhstan, Almaty, e-mail: manshuk.1981@mail.ru

³teacher of international law department at the al-Farabi Kazakh National University, magister of juridical science, Kazakhstan, Almaty, e-mail: umbetbaeva@mail.ru

The role of civil society in the formation of anti-corruption culture and anti-corruption consciousness

The article depicts the role of civil society in the formation of anti-corruption culture and anti-corruption consciousness in the Republic of Kazakhstan. Civil society as the highest form of self-organization of individuals can provide a person all the conditions for the development of a high level of legal awareness, which, simultaneously, is an indispensable factor in the functioning of such a society. We believe that public activity and personal initiative are important circumstances in the creation of a civil society and a rule of law state based on the legal consciousness of the individual. It is they who give the main impetus to democratic reforms in the country and in society.

The desire to work in a certain direction and, in the end, the very work itself depends on the processes taking place in the individual consciousness. Therefore, we must pay attention to the fact that all individual actions that are necessary for the development of civil society are revealed in legal ideology and psychology. That is why civilian legal consciousness, as the main driving force of social transfor-

mations, is of paramount importance for the formation of civil society along with general democratic, economic and political reforms.

Key words: civil society, civil society institutions, legal education, legal culture, legal awareness, corruption, fighting corruption, measures to prevent corruption, causes of corruption.

Сартаев С.А.¹, Қалшабаева М.Ж.², Умбетбаева Ж.Б.³

¹Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан, Алматы қ., e-mail: s.sartai@mail.ru

²Қазақ ұлттық аграрлық университеті, Қазақстан, Алматы қ., e-mail: manshuk.1981@mail.ru

³Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті халықаралық құқық кафедрасының оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі, Қазақстан, Алматы қ., e-mail: umbetbaeva@mail.ru

Азаматтық қоғамның жемқорлыққа қарсы мәдениет пен жемқорлыққа қарсы сананың қалыптасуындағы ролі

Мақалада Қазақстан Республикасында жемқорлыққа қарсы мәдениет пен сананы қалыптастыруда азаматтық қоғамның рөліне теориялық-құқықтық талдау жасалған.

Азаматтық қоғам жекелеген тұлғалардың өзін-өзі ұйымдастыруының жоғары нысаны ретінде адамның құқықтық санасының жоғары деңгейде дамуына барлық жағдайды жасауына мүмкіндік береді, бұл өз кезегінде осындай қоғамның қызмет етуінің қажетті факторы болып табылады. Қоғамдық белсенділік пен жеке бастама жеке тұлғаның құқықтық санасына негізделген азаматтық қоғам мен құқықтық мемлекет құрудағы маңызды жағдай болып табылады деп пайымдаймыз. Осы мәселелер елдегі және қоғамдағы демократиялық реформаларға негізгі дем береді.

Бір бағытта жұмыс істеуге ұмтылу, сол жұмыстың өзі жеке санадағы болып жатқан үдерістерге тәуелді. Сондықтан да біз азаматтық қоғамның дамуына қажетті қандай-да жеке іс-әрекеттер құқықтық идеология мен психологиядан шығатынына назар аударуымыз керек. Дәл осы себепті азаматтық құқықтық сана, әлеуметтік көріністердің қозғаушы күші ретінде бас демократиялық, экономикалық және саяси реформалармен қатар азаматтық қоғамның қалыптасуы үшін де бастапқы маңызға ие болып табылады.

Түйін сөздер: азаматтық қоғам, азаматтық қоғам институттары, құқықтық тәрбие, құқықтық мәдениет, құқықтық сана, сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлықпен күрес, сыбайлас жемқорлықпен күрестің алдын алу бойынша шаралар, сыбайлас жемқорлық себептері.

Интерес исследователей к проблематике формирования и функционирования гражданского общества не уменьшается с момента появления этого явления. Аналогично верховенству закона, по мнению большинства ученых-юристов, гражданское общество и его институты являются наиболее подходящей сферой для реализации прав и свобод человека и гражданина, идеалов свободы и равенства и других демократических и гуманистических принципов. Развитие гражданского общества является непростым и многосторонним процессом, но его важнейшим и незаменимым субъектом всегда был и должен быть индивидуум, который при любых обстоятельствах обладает (или должен обладать) чувством и мерой справедливости и способностью толковать и определять все аспекты окружающей его правовой действительности, решает и осуществляет действия, имеющие юридические последствия. Дорога к гражданскому обществу и верховенству права пролегает только через демократизацию и правовое воспитание граждан и какие-либо усилия избежать прохождения этих этапов определенно сведут на нет все попытки достичь результата. Сегодня в Казахстане зада-

чи повышения уровня правосознания, правовой культуры и становления институтов гражданского общества претворяются в жизнь в рамках проводимых государственных реформ.

Проект Ассамблеи народа Казахстана «Большая страна – большая семья», осуществляемый в рамках программы «План нации – 100 конкретных шагов», направлен на укрепление идентичности общественности Казахстана на основе складывания целостного гражданского сообщества. Создание институтов гражданского общества является одной из самых насущных проблем для Казахстана, без решения которой невозможно достичь стратегических целей, определенных Главой государства страны в стратегической Программе «Казахстан-2050».

Политические и правовые концепции «гражданского общества» имеют глубокие исторические корни. Оно стало объектом изучения ученых и мыслителей еще в XVIII и XIX веках и получило первичную разработку в философии права Гегеля. Знаменитый немецкий философ определял гражданское общество как связь людей посредством системы требований и разделения труда, справедливого правосудия (ин-

ституты (правопорядка) и органов власти. В «Философии права» Гегель писал, что правовым ядром гражданского общества является равенство людей как субъектов права, осуществление их правовой свободы, незыблемость частной собственности, неприкосновенность договоров, защита нарушений прав, существование упорядоченного законодательства и пользующегося авторитетом суда [1, с. 247]. Ученый отмечает, что гражданское общество является комплексом разнообразных отношений и взаимосвязей граждан, ассоциаций, союзов, групп на основе их равенства и личных инициатив.

Цели граждан и ассоциаций граждан отличаются и варьируются в зависимости от их интересов. Гражданское общество – это объединение свободных и равных людей и их союзов, которым государство предоставляет политический и правовой потенциал для участия в управлении страной. Представляет интерес вопрос о взаимосвязи между гражданским обществом и справедливостью, которое оказывает большое влияние на выработку правового сознания. Одним из аспектов их взаимодействия является способность этих категорий поддерживать существование друг друга. Необходимо учитывать, что в гражданском обществе основной инструментальной доли регулирования общественной жизни представлен нравственными и юридическими идеалами, а также обладанием такими гражданскими качествами, как гуманизм, порядочность, честность, доверие, ответственность и т.д. В целом, правосознание индивидуумов регулирует взаимоотношения в гражданском обществе на самом высоком уровне, что соответствует постижению человеком значимости всех его действий, корреляции их с интересами других членов этого общества, его неписаными правилами и требованиями верховенства права. Это правовое сознание очень важно для функционирования всего механизма гражданского общества и его институтов. Необходимо при этом учитывать, что позитивное правовое сознание формируется на гражданском чувстве справедливости. Важнейшей чертой этого типа справедливости является то, что оно базируется не столько на ожидании, что другие (в особенности власть) могут сделать для использования индивидуумом своих субъективных прав и свобод, сколько на способности и желании этого индивидуума проявить свою собственную инициативу в целях общественного блага. Смысл справедливости в рамках развитого гражданского общества, на наш взгляд, целиком соотно-

ется с аксиомами правосознания, которые, по словам Ильина, содержатся в законе духовного достоинства, законе автономии и законе взаимного признания [2, с. 20]. Мы считаем, что такое правосознание является результатом существования гражданского общества и верховенства закона. Оно возникает под действием социальных и правовых институтов и поддерживается всеми возможными средствами юридического образования и профессиональной подготовки. Несмотря на это, в отдельных случаях также возникает деформация чувства справедливости и, следовательно, правосознания. Поэтому чувство справедливости можно назвать «здоровым», если оно ориентировано на демократические ценности и идеалы. Следовательно, гражданское общество может являться источником высокой степени демократического сознания, но оно не может быть источником правосознания как такового, поскольку способность индивидуума определять и осознавать окружающую правовую реальность, оценивать и истолковывать ее, свойственно всем людям в независимости от того, является ли конкретно данный индивидуум субъектом гражданского общества. Отсюда закономерно, что процессы демократизации общественного сознания и гражданского общества взаимозависимы и ни один из них не может считаться основным. О. Петришин обращает внимание на то, что гражданское общество является объективным результатом исторического развития и отражает соответствующие качественные параметры общества, обретенные лишь на определенной ступени его эволюции [3, с. 144-145].

Гражданское общество развивается полностью только путем достижения его потенциальными субъектами установленной степени правосознания, в том числе осознания необходимости участия в общественной жизни с целью создания определенных личных и общественных благ. Другими словами, осмысление гражданами значимости общественных, правовых и политических инициатив будет содействовать общественному прогрессу результативных институтов гражданского общества. Следовательно, первостепенной составляющей гражданского общества является человек и его инициатива, которые составляют базис каждого из его социальных институтов. Одновременно, общественное правосознание является ключом ко всем индивидуальным и общественным правовым инициативам. Стремление работать в определенном направлении и, в конце концов, сама такая работа зависят от процессов, происходящих в

индивидуальном сознании. Поэтому мы должны обратить внимание на то, что всякие индивидуальные действия, которые нужны для развития гражданского общества, выявляются в правовой идеологии и психологии. Вот почему гражданское правосознание как главная движущая сила социальных преобразований имеет первостепенное значение для формирования гражданского общества, наряду с генеральными демократическими, экономическими и политическими реформами.

Республика Казахстан значительно приблизилась к разрешению вопроса об организации и развитии институтов гражданского общества. Подтверждением этому может являться утверждение Лидером нации «Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы». В ней определены следующие понятия, задачи, цели и институты формирующегося в Казахстане гражданского общества:

Задача гражданского общества заключается в посредничестве между человеком и государством.

Цель гражданского общества – защищать интересы каждого субъекта общества, представлять его интересы перед лицом власти и общества, функционирование системы публичного мониторинга и контроля за деятельностью власти и его органов, а также организация внутренней и внешней политики этого общества.

Институтами гражданского общества являются политические партии, местные общины, профсоюзы, религиозные объединения, творческие, социальные и научные союзы и ассоциации, средства массовой информации и неправительственные организации, которые осуществляют широкий спектр услуг для сообщества, выполняя различные виды деятельности в качестве негосударственных фондов, некоммерческих организаций, союзов (объединений) юридических лиц, других организаций и инициативных групп с целью решения социально-значимых проблем.

Политическая партия – добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее их политическую волю и волю разнообразных общественных групп. Цель деятельности политической партии – представление интересов граждан республики в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участие в их организации.

Профсоюзы – независимые, с фиксированным индивидуальным членством объединения,

добровольно созданные гражданами на основе общих профессиональных интересов, для представления и защиты трудовых и других социальных и экономических прав и интересов своих членов, улучшения условий труда.

Религиозными объединениями являются местные религиозные объединения (общины), религиозные управления (центры), религиозные учебные заведения и монастыри.

Средства массовой информации – периодические печатные органы и издания, радио- и телевизионные программы, кинодокументалистика, аудиовизуальная запись и другие формы периодических или непрерывных средств массовой информации, включая *WEB*-сайты в сетях общего пользования (Интернет и др.).

Общественные объединения – политические партии, профсоюзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения общих целей, которые не противоречат закону. Общественные объединения являются некоммерческими организациями.

Неправительственные организации являются некоммерческими организациями (за исключением политических партий, профсоюзов и религиозных объединений), организованными гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения своих общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Национально-культурное объединение является ассоциацией граждан, которые идентифицируют себя с определенными этническими общинами на основе их добровольной самоорганизации, чтобы самостоятельно решать вопросы сохранения их этнической идентичности, развития языка, образования и культуры.

Местное самоуправление является формой самоорганизации граждан по месту жительства в определенных населенных пунктах для самостоятельного решения местных проблем непосредственно или через созданные местные муниципальные органы [4].

Первостепенной категорией гражданского общества являются институты. Институтами гражданского общества является совокупность негосударственных структур и создаваемых ими учреждений, которые в своем единстве характеризуют гражданскую жизнь общества. Другими словами, институтами гражданского общества являются политические партии, общественные организации, неправительственные, некоммерческие объединения и другие типы ассоциаций граждан [5]. Каким образом

данные формы объединения могут влиять на коррупцию в стране?

Политические партии. На данный момент в Республике Казахстан зарегистрировано семь политических партий (партия «Нур Отан», Народно-патриотическая партия «Ауыл», Демократическая партия Казахстана «Ак Жол», политическая партия «Бірлік», Коммунистическая народная партия Казахстана (КНПК), Демократическая партия Казахстана «Азат» и Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП)). «Нур Отан» является самой многочисленной партией Республики Казахстан, ее численность составляет более 600 000 человек.

Согласовывающую роль в консолидации гражданского общества против коррупции принимала партия «Нур Отан», ее антикоррупционная программа на 2015-2025 годы стала алгоритмом действий для гражданского общества, отличительной чертой которого является устранение причин и условий коррупции. Ключевая цель программы партии – привлечение всех слоев общества в антикоррупционное движение, создав атмосферу «нулевой» толерантности к каждому проявлению коррупции.

В Программе противодействия коррупции партии «Нур Отан» на 2015-2025 годы [6] обоснованы следующие ключевые индикаторы (рис. 1) и механизмы общественного контроля (рис. 2):

Таким образом, один из ключевых элементов программного документа связан с взаимодействием между партией и обществом в борьбе с коррупцией. В частности, программа ориентирована на упрочение сотрудничества партии с институтами гражданского общества и формирование системы общественного контроля. Принимая во внимание самостоятельность этих институтов и их несомненный интерес к борьбе с коррупцией, мы можем ожидать расширения участия населения в этой деятельности. В программе подчеркивается целый пласт ключевых областей такого сотрудничества: обеспечение транспарентности в деятельности государственных органов, национальных компаний и их должностных лиц; вскрытие в их деятельности пороков и изъянов, вызывающих коррупцию, а также меры по их устранению. Можно заметить, что такое партнерство и взаимодействие повысят уровень правовой культуры и осведомленности населения о мерах по борьбе с коррупцией, повысят доверие общественности к властям, государственным органам, национальным компаниям, что окажет положительное влияние на

социальное содействие антикоррупционной политики казахстанской власти.

Участие общественности в противодействии коррупции. Президент Республики Казахстан в Стратегии «Казахстан-2050» отметил необходимость консолидации устремлений государства и общества в борьбе с коррупцией.

Вовлечение граждан в этот процесс не только в их активном участии в предотвращении коррупции, но и в содействии предотвращению конкретных коррупционных преступлений.

Основным актом, определяющим правовую основу новой антикоррупционной политики, является Закон «О противодействии коррупции» [7]. В нем впервые были воспроизведены следующие профилактические (превентивные) институты – антикоррупционный мониторинг, анализ коррупционных рисков, выработка антикоррупционной культуры.

В законодательстве особенный интерес уделяется важности субъектов противодействия коррупционным правонарушениям, на характер и содержание их полномочий.

Также в законе были обеспечены полномочия отдельных физических лиц, общественных объединений и других юридических лиц в сфере борьбы с коррупцией, что позволило обеспечить их всеобщее участие (рис. 3).

В 2017 году Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции Республики Казахстан в контексте исполнения статьи 17 Закона «О противодействии коррупции» [7] подготовило национальный доклад [8] – концептуальный правовой акт, включающий мониторинг и оценку состояния и тенденций распространения коррупции как на международном, так и на национальном уровнях, правоприменительные предложения по выработке, исполнению и оптимизации антикоррупционной политики государства.

Принимая во внимание международный опыт наиболее благополучных государств в вопросах объединения институтов гражданского общества в деле борьбы с коррупцией, а также рекомендации третьего раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией ОЭСР, впервые в Республике Казахстан было разработано Открытое соглашение о сотрудничестве по вопросам формирования антикоррупционной культуры в обществе.

Несомненная эксклюзивность данного начинания состоит в том, что соглашение открыто для присоединения к нему общественных объединений, политических партий, некоммерческих

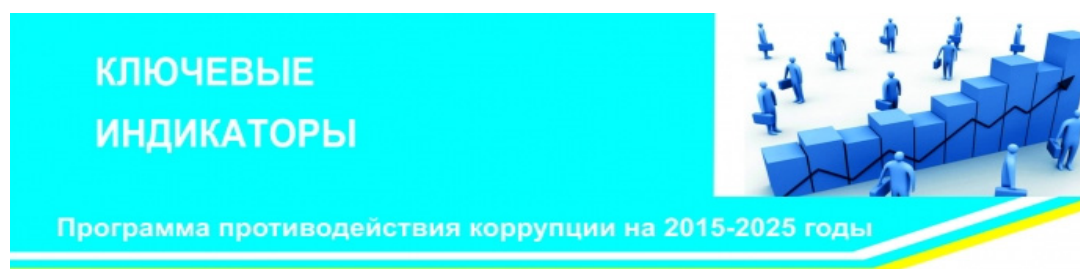
структур, а также других организаций независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, а также отдельных граждан Республики Казахстан, признающих ее цели и задачи. Это ярко демонстрирует прозрачность в вопросах устранения и предупреждения причин и условий, которые способствуют реализации коррупционных правонарушений, не допущение избирательного подхода в вопросах сотрудничества в ходе противодействия коррупции.

Содержание соглашения структурировано с учетом специфики противодействия такому от-

рицательному и социально опасному явлению, как коррупция.

В Открытом соглашении могут в равной степени участвовать представители педагогических, научных, творческих объединений и ассоциаций. Особые цели и задачи предназначены для профсоюзных, этнокультурных, правозащитных и религиозных организаций.

Основная особенность Открытого соглашения заключается в том, что граждане, став его участниками, принимают конкретные антикоррупционные обязательства.



Программа содержит **36** индикаторов

✓ Повышение уровня правовой грамотности населения до 60% к 2025 году	✓ Включение антикоррупционной тематики в дисциплину «Основы права» в объеме не менее 15% от содержания
✓ Упрощение процедуры ликвидации субъектов малого и среднего предпринимательства с 2015 года	✓ Отмена всех плановых проверок малого и среднего бизнеса с 2015 года
✓ Сокращение к 2020 году операционных издержек бизнеса на 10%	✓ Полная автоматизация всех разрешений с 2015 года
✓ Полная автоматизация государственных услуг к 2025 году	✓ Полный перевод социально-значимых услуг в электронный формат к 2016 году
✓ Сокращение количества разрешений на 50% с 2016 года	✓ Полное оснащение залов судов системами аудио-, видеofиксации к 2020 году
✓ Рост доверия граждан к правоохранительным органам до 60% к 2020 году	✓ Повышение удовлетворенности населения качеством госуслуг, правоохранительных органов до 70% к 2020 году

Рисунок 1 – Ключевые индикаторы программы



Рисунок 2 – Механизмы общественного контроля программы

В этом соглашении приняли участие более 39 тысяч организаций и 54 тысячи граждан, что явно и недвусмысленно демонстрирует повышение уровня нетерпимости граждан к коррупции и готовности к борьбе с ней (рис. 4).

Ассамблея народа Казахстана. Немаловажным компонентом политической системы Казахстана, который закрепляет и гарантирует интересы всех этнических групп и обеспечивает неуклонное соблюдение прав и свобод граждан независимо от их национальности, является Ассамблея народа Казахстана, образованная 1 марта 1995 года по инициативе Главы государства Н.А. Назарбаева.

При организации Ассамблеи народа Казахстана принималось во внимание, что данный

орган создается в целях реализации государственной политики в области межнационального согласия и единства, воплощения в жизнь общегосударственной патриотической идеи «Мәңгілік Ел», обеспечения социальной и политической стабильности и увеличения эффективности взаимодействия между институтами государства и гражданского общества в сфере межэтнических отношений.

Сейчас Ассамблея народа Казахстана содействует формированию благоприятных факторов для дальнейшего упрочения межэтнического согласия, терпимости в обществе и, как следствие, единства народа. Одновременно, АНК помогает государственным органам противодействовать проявлениям экстремизма, радика-

лизма и коррупции в обществе, формированию политико-правовой культуры граждан на основе демократических принципов и норм. Ассамблея обеспечивает интеграцию усилий этнокультурных ассоциаций, способствует восстановлению, сохранению и развитию национальных культур, языков и традиций проживающих в республике этносов, вместе с казахской нацией составляющих единый народ Казахстана.

25 апреля 2017 года Ассамблея народа Казахстана и Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции Республики Казахстан приняли совместный план мероприятий, предусматривающий организацию специальных концертных программ и театральных представлений, направленных на воспитание антикоррупционной культуры, подготовку информационных буклетов, разъяснительную деятельность с различными слоями казахстанской

общественности. Одновременно предполагается разработка тематических видео- и аудиоклипов, которые на разных языках этносов нашей страны планируется распространять в социальных сетях, на национальном телевидении и радио.

СМИ. Безусловно, сейчас, в эпоху глобализации и формирования общемировой коммуникативной среды, очень важное место в системе антикоррупционной политики занимают средства массовой информации.

Ресурсные возможности СМИ как института гражданского контроля связаны с разнообразными средствами формирования идеи социальной справедливости, неприятия антиобщественных явлений и правил, гражданской идентичности и заключаются в потенциале активного влияния СМИ на общественное мнение и ментальность населения, в общем, и отдельных его представителей – в частности.

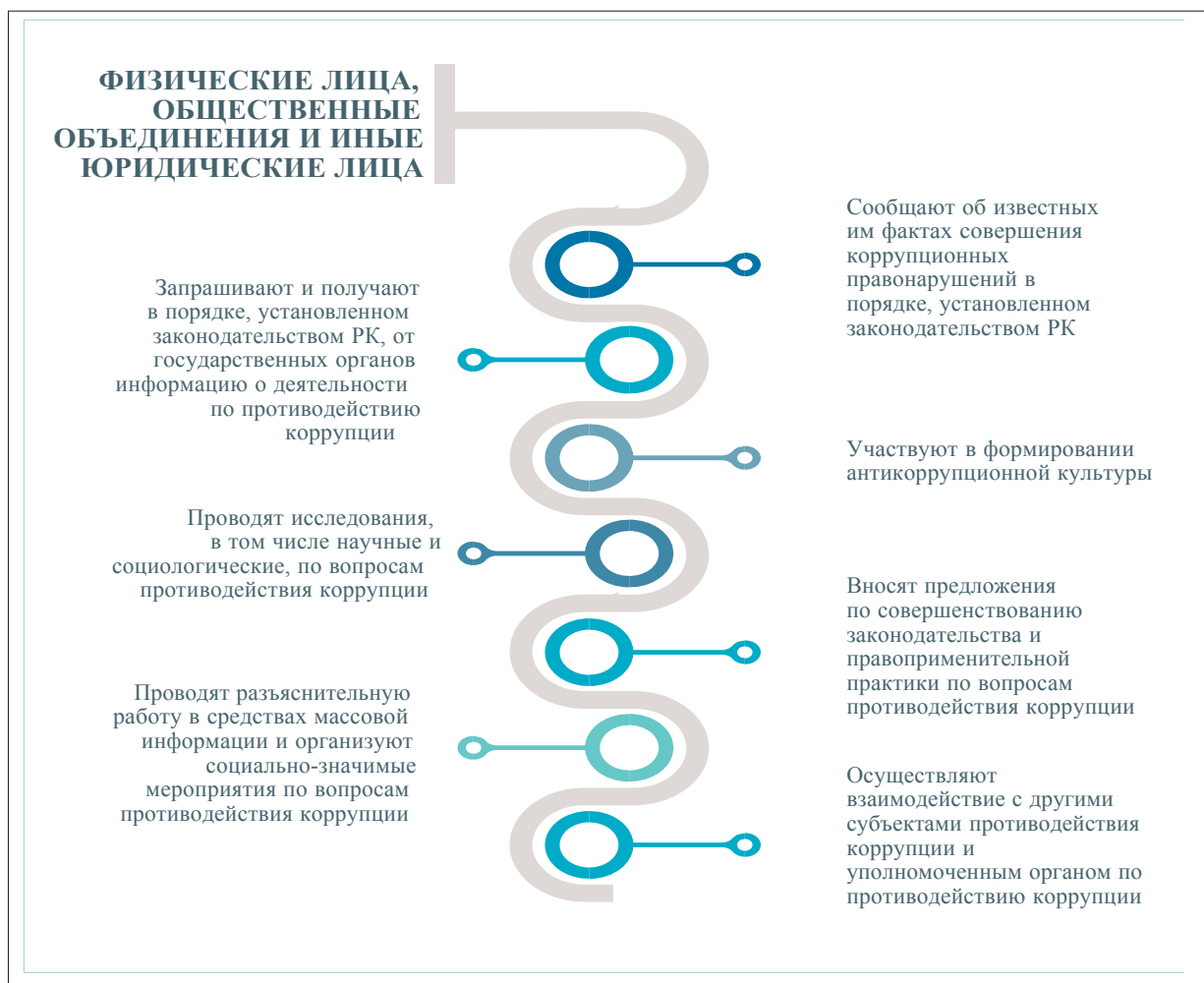


Рисунок 3 – Участие общественности в противодействии коррупции



Рисунок 4 – Крупные общественные организации, ставшие участниками Открытого соглашения

Концептуальное значение средств массовой информации в деле противодействия коррупции заключается в возможности раскрыть общественности негласный инструментарий коррупции, в способности лишить ее удобного базиса для развития и распространения посредством осуществления журналистских расследований фактов коррупции и их опубликования, что должно продемонстрировать обществу и коррумпированным должностным лицам неизбежность ответственности за противоправные действия.

Средства массовой информации, вплотную сотрудничая с институтами гражданского контроля, реализуют функцию информационного просвещения превентивной направленности.

Несомненно, чтобы всецело и всесторонне противодействовать гидре коррупции, средства массовой информации должны приобрести полную самостоятельность от всех ветвей власти, став реально независимой и сильной «четвертой ветвью власти».

Отсюда следует исключительность миссии средств массовой информации в обеспечении права каждого гражданина на свободу выражения мнения и права населения на получение полной и достоверной информации.

Религия. В целях обеспечения роста результативности государственной политики в религиозной сфере, ориентированной на улучшение государственно-конфессиональных и межкон-

фессиональных отношений, упрочение светских основ государства и предотвращение использования религии в антиобщественных противоправных целях, Глава государства Н. Назарбаев в 2017 году утвердил Концепцию государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2017-2020 годы [10].

Концепция должна объединить усилия центральных и местных исполнительных органов, религиозных объединений и институтов гражданского общества по разработке государственной политики в религиозной сфере, разработать руководящие принципы для формирования казахстанской модели государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений на основе специфики исторического и культурного наследия казахского народа.

В концепции указывается, что Республика Казахстан создала необходимые условия для функционирования официально зарегистрированных на 1 января 2017 года 3658 религиозных объединений и их филиалов, представляющих 18 конфессий. Традиционно наиболее многочисленными среди них являются ислам ханафитского мазхаба и православное христианство. Есть также католические и протестантские деноминации, еврейские, буддийские и другие общины. В стране насчитывается 3464 религиозных сооружения, в том числе 2550 мечетей, 294 православных и 109 католических церквей, 495 протестантских храмов и молитвенных домов, 7

иудейских синагог, 2 буддистских храма, 7 молитвенных домов «Общества сознания Кришны» и общины бахаи.

Действующие 2550 мечетей являются собственностью Республиканского религиозного объединения «Духовное управление мусульман Казахстана» (далее – ДУМК). Сейчас отмечается рост числа филиалов ДУМК, особенно в Алматинской, Жамбылской, Карагандинской и Южно-Казахстанской областях.

Республиканское религиозное объединение «Православная Церковь Казахстана» является вторым после исламской по числу приверженцев. Оно охватывает 325 религиозных субъектов, в том числе 301 приход, 9 епархий и 294 культовых здания, а также Митрополичий округ в Республике Казахстан. В Республике Казахстан функционируют Армянская Апостольская Церковь, Православная Церковь за границей, Поморская Православная Церковь и три старообрядческие церкви.

Римско-католическая церковь в Казахстане представлена 85 религиозными общинами, из которых 5 общин принадлежат греко-католической церкви. Центром РСС является Архиепархия Святой Марии в городе Астана, которая относится к Католической церковной провинции (митрополии). РКЦ функционирует с 1998 года на основе соглашения о взаимоотношениях между Казахстаном и Святым Престолом, утвержденного указом Президента № 141 от 19 мая 1999 года.

Также в республике действуют 667 протестантских религиозных образований. Самые большие протестантские общины включают в себя церкви пятидесятников, евангельских христиан-баптистов, пресвитерианскую церковь, церковь адвентистов седьмого дня и евангелическо-лютеранских.

В республике зарегистрирован 531 миссионер, представляющий 13 конфессий. В числе зарегистрированных миссионеров преобладают представители Римско-католической церкви. Русская Православная церковь представлена 84 миссионерами, большинство из которых являются гражданами Российской Федерации.

В Казахстане существует 15 религиозных образовательных организаций, 400 первичных курсов при мечетях и воскресных школах, 383 помещения для религиозной деятельности вне религиозных сооружений, включая намазхана, молитвенные комнаты и часовни. Было выделено 257 специальных стационарных помещений для распространения религиозной литературы и

других информационных материалов религиозного содержания, культовых предметов.

Казахстан как составная часть мирового сообщества испытывает определенные риски импорта межрелигиозной и межконфессиональной напряженности, увеличения активности радикальных религиозных движений в регионе.

Как указывает концепция, основная часть казахстанцев придерживается умеренности в религиозной деятельности и ориентируются в принципах светскости. В то же время в последние годы наблюдается рост религиозности казахстанского населения. Многие религиозные традиции обращаются в современную тенденцию. Для определенной части населения присущи внешние проявления благочестия, интерес к публичности религиозной жизни. Некоторая часть населения ошибочно интерпретирует светскость как атеизм и секуляризм.

Семья. Традиционно основным воспитательным институтом является семья. Никто лучше чем семья не в состоянии сформировать и закрепить у ребенка те качества, которые ему понадобятся в его взрослой жизни.

Семья как институт гражданского общества является одной из фундаментальных ценностей, созданных человечеством за всю историю своего существования. Благодаря семье духовная связь устанавливается между человеком и обществом, между общественным бытием и личным сознанием. В семье формируется будущая личность: развиваются ее интеллектуальные, духовные и физические склонности; культивируются личностные вкусы, потребности, задатки; закрепляются индивидуальные привычки, традиции, моральные основы, ценностные ориентации, идеи, настроения, планы и мечты [14, с. 19-23].

Проблема воспитания молодежи в духе уважения к институтам семьи, брака, материнства и отцовства может быть разрешена исключительно всеобъемлющим образом, объединенными усилиями всех институтов, имеющих отношение к этой задаче.

Сложность формирования культуры семейных отношений определяет комплексную координацию и применение всего инструментария воспитательного воздействия на формирующееся молодое поколение; взаимодействия семьи и школы, рассмотрение влияния на семью социально-экономических факторов и дифференцированный подход к различным возрастным периодам формирования человека, образовательную функцию средств массовой информации в про-

цессе культивирования идеологии гармоничной, полной, здоровой семьи [15, с. 648-650].

Семья выступает непреложной ценностью для жизни и формирования каждого человека, она играет важнейшую роль в жизни общества и государства, в воспитании новых поколений, обеспечении социальной стабильности и прогресса. Следует особо подчеркнуть ее важность как воспитательного института.

В качестве общественного института воспитание – это исторически сложившиеся устойчивые формы совместной деятельности членов общества, возникшие с целью формирования среды для физического, морально-нравственного и духовного созревания и развития этих членов общества на протяжении всей их жизни. Соответственно используются материальные, духовные, финансовые, человеческие и иные ресурсы [16].

Институт воспитания воплощают общественные организации и структуры, конкретные группы людей, в которых ребенок получает социальный опыт, навыки совместного общежития и которые призваны оказывать воспитательное воздействие на его личность. Самыми известными институтами воспитания являются семья и школа. Именно на них возлагается как моральная, так и юридическая ответственность за развитие личности ребенка. Однако на современном этапе школа и семья не всегда доминируют в воспитательной среде, их влияние часто сбалансировано и даже перевешивается влиянием многих других социальных институтов: СМИ, друзей, ровесников, внешкольным и внесемейным окружением. Несмотря на это, традиционно основным учреждением образования признается семья. Именно в семье ребенок получает основы знаний об окружающем его мире, а при высоком уровне культуры и образованности родителей он обретает не только основы, но и саму культуру на протяжении всей своей жизни. Семья – это место рождения, среда обитания, определенный моральный и психологический климат, а также первая школа отношений с людьми для ребенка. Именно в семье он развивает свои представления о добре и зле, о порядочности, уважительном отношении к материальным и духовным ценностям. С близкими людьми в семье он испытывает чувства любви, дружбы, долга, ответственности, справедливости... [16]. Те навыки и качества, которые ребенок в ранние годы приобретает в семье, он, как правило, сохраняет на всю оставшуюся жизнь. Значимость семьи как института воспитания обусловлена тем, что ре-

бенок находится в ней на протяжении большей части своей жизни, и с точки зрения продолжительности его влияния на человека ни один из институтов воспитания не может быть сравним с семьей. В ней заложены основы личности ребенка и ко времени поступления в школу он более чем наполовину формируется как человек, индивидуальность.

Таким образом, семья – основной институт формирования личности молодого члена общества. Ее влияние особенно важно в начальный период жизни ребенка и оно намного превосходит воспитательное влияние иных институтов (школы, СМИ, уличное окружение, друзей).

Отсюда можно вывести зависимость: успех формирования личности обусловлен прежде всего семьей. Педагогическая практика подтверждает непреложную аксиоматичную истину: какая семья, такой и сформировавшийся в ней человек.

На современном этапе развития Казахстана основной задачей стратегии национального государства является формирование сообщества людей на основе законов, перед которыми все должны быть равны. В конечном итоге мы говорим о формировании в государстве и обществе общего гражданского правосознания.

Глобализация – это основополагающая доктрина, которая определяет эволюцию мировой цивилизации на рубеже нового тысячелетия, создавая новую эру сотрудничества между государствами, экономическими системами и отдельными людьми, вызывая фундаментальные изменения во всех сферах общественной жизни. Глобализация обычно понимается как тесная взаимосвязь отдельных субъектов мирового сообщества, непрерывное движение информации, капитала, товаров и людей сквозь национальные границы с более высокими темпами и масштабами, взаимозависимость культур, образа жизни и подчиненность всех стран мира общемировым проблемам.

Несмотря на это, мы считаем, что само распространение процессов глобализации может привести, в том числе, и к отрицательным последствиям и что, среди прочего, оно может уменьшить внимание к процессам формирования правосознания и гражданского общества в Казахстане. По мнению некоторых исследователей, в процессе глобализации индивидуальное чувство справедливости становится менее актуальным, так как внимание сосредоточено на юридических аспектах целых стран. В дополнение к законам страны существует много между-

народных договоров, которые в значительной степени определяются экономической деятельностью в глобальной окружающей среде. Человеку, чье правосознание недостаточно развито, такой фактор будет мешать ориентироваться в правовом пространстве. Всякое развитие, в том числе развитие правосознания и гражданского общества, должно происходить эволюционно, что может существенно повлиять на их качественные характеристики. По нашему мнению, сама по себе глобализация не препятствует сформированному позитивному правовому сознанию, напротив, она может принести пользу процессу глобальной интеграции, поскольку она может обострить восприятие уникальности и необходимости национальных ценностей и идей. Рассматривая проблему коммуникации правосознания и гражданского общества, мы можем отметить, что эти явления очень чувствительны к любым взаимным изменениям.

Гражданское общество как высшая форма самоорганизации отдельных лиц может предоставить человеку все условия для развития высоко-

кого уровня правосознания, что, одновременно, является необходимым фактором функционирования такого общества. Полагаем, что общественная активность и личная инициатива являются важными обстоятельствами в создании гражданского общества и правового государства, основанного на правосознании личности. Именно они дают основной импульс демократическим реформам в стране и в обществе. Дело в том, что источником гражданского общества в стране должны быть люди и так называемые институты гражданского общества, а навязанные сверху властной волей – нет. Однако необходимо признавать, что влияние государства на правовое сознание казахстанского общества велико. Повышение уровня правосознания, правовой культуры и правовой осведомленности населения посредством распространения правовой информации, обеспечения эффективной юридической подготовки персонала и качественного образования может стать немаловажным фактором процесса создания в Казахстане правового государства и гражданского общества.

Литература

- 1 Гегель. Философия права. Академия наук СССР. Институт философии. – М.: Из-во “Мысль”, 1990. – 247.
- 2 Мельничук О. Право и государство в концепции правового правосознания И.А. Ильина: монография – О.: Феникс, 2008. – 178 с.
- 3 Петришин О.А. Гражданское общество – основа формирования правосознания в Украине // Вестник Академии наук Украины. – 2013. – №3 (34). – С. 142-161.
- 4 Указ Президента Республики Казахстан от 25 июля 2006 года № 154 «О Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы» // http://online.zakon.kz/document/?doc_id=30014253&doc_i
- 5 Рафиев Р. Б. Роль гражданского общества в противодействии коррупции // Молодой ученый. – 2015. – №22. – С. 467-469. – URL <https://moluch.ru/archive/102/23055>
- 6 Программа противодействия коррупции партии «Нур Отан» на 2015-2025 годы (утверждена постановлением Политического совета партии «Нур Отан» от 11 ноября 2014 года № 1) // <http://old.nurotan.kz/ru/programma-protivodeystviya-korruptcii-partii-nur-otan-na-2015-2025-gody>
- 7 Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.) // http://online.zakon.kz/document/?doc_id=33478302
- 8 Национальный доклад о противодействии коррупции (Астана, 2017 г.) // <http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/nacionalnyy-doklad-o-protivodeystvii-korruptcii>
- 9 Закон Республики Казахстан от 20 октября 2008 года № 70-IV «Об Ассамблее народа Казахстана» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.) // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30352401#pos=0;0
- 10 Указ Президента Республики Казахстан от 20 июня 2017 года № 500 «Об утверждении Концепции государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2017 – 2020 годы» // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36541164
- 11 Религия в борьбе против коррупции // <http://kazislam.kz/ru/songy-janalyktar/item/12656-religiya-v-borbe-protiv-korruptsii>
- 12 В борьбу против коррупции вовлекается все больше казахстанцев и общественных организаций // <http://www.zakon.kz/4866582-v-borbu-protiv-korruptsii-vovlekaetsya.html>
- 13 15 хадисов для борьбы с коррупцией // <http://yaumma.ru/religion/2015/02/17/15-hadisov-dlya-borby-s-korruptsией.html>
- 14 Зацепин В. И., Берещенко А. В., Бучинская Л. М. Молодая семья. – Киев Украина, 1991. – 320 с.
- 15 Юлдыбаев Б.Р. О некоторых аспектах формирования культуры семейных отношений в современном российском обществе // Вестник Башкирского университета. – 2008. Т. 13. – №3. – С. 648-650.
- 16 Кураженкова Н.С. Семья как главный институт воспитания // Интернет-журнал «Мир науки». – 2015. – №3 // <http://mir-nauki.com/PDF/22PDMN315.pdf>

References

- 1 Gegel'. *Filosofija prava*. Akademija nauk SSSR. Institut filosofii. – M.: Iz-vo “Mysl’”, 1990. – 247.
- 2 Mel’nichuk O. *Pravo i gosudarstvo v koncepcii pravovogo pravosoznanija I.A. Il’ina: monografija* – O.: Feniks, 2008. – 178 s.
- 3 Petrishin O.A. *Grazhdanskoe obshhestvo – osnova formirovanija pravosoznanija v Ukraine* // *Vestnik Akademii nauk Ukrainy*. – 2013. – №3 (34). – S. 142-161.
- 4 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 25 ijulja 2006 goda № 154 «O Koncepcii razvitija grazhdanskogo obshhestva v Respublike Kazahstan na 2006-2011 gody» // http://online.zakon.kz/document/?doc_id=30014253&doc_i
- 5 Rafiev R. B. *Rol’ grazhdanskogo obshhestva v protivodejstvii korruptcii* // *Molodoy uchenyj*. – 2015. – №22. – S. 467-469. – URL <https://moluch.ru/archive/102/23055>
- 6 *Programma protivodejstvija korruptcii partii «Nur Otan» na 2015-2025 gody (utverzhdena postanovleniem Politicheskogo soveta partii «Nur Otan» ot 11 nojabrja 2014 goda № 1)* // <http://old.nurotan.kz/ru/programma-protivodeystviya-korruptcii-partii-nur-otan-na-2015-2025-gody>
- 7 *Zakon Respubliki Kazahstan ot 18 nojabrja 2015 goda № 410-V «O protivodejstvii korruptcii» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 03.07.2017 g.)* // http://online.zakon.kz/document/?doc_id=33478302
- 8 *Nacional’nyj doklad o protivodejstvii korruptcii (Astana, 2017 g.)* // <http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/nacionalnyy-doklad-o-protivodeystvii-korruptcii>
- 9 *Zakon Respubliki Kazahstan ot 20 oktjabrja 2008 goda № 70-IV «Ob Assamblee naroda Kazahstana» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 11.07.2017 g.)* // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30352401#pos=0;0
- 10 *Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 20 ijunja 2017 goda № 500 «Ob utverzhdanii Koncepcii gosudarstvennoj politiki v religioznoj sfere Respubliki Kazahstan na 2017 – 2020 gody»* // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36541164
- 11 *Religija v bor’be protiv korruptcii* // <http://kazislam.kz/ru/songy-janalyktar/item/12656-religiya-v-borbe-protiv-korruptsii>
- 12 *V bor’bu protiv korruptcii vovlekaetsja vse bol’she kazahstancev i obshhestvennyh organizacij* // <http://www.zakon.kz/4866582-v-borbu-protiv-korruptsii-vovlekaetsya.html>
- 13 *15 hadisov dlja bor’by s korruptciej* // <http://yaumma.ru/religion/2015/02/17/15-hadisov-dlya-borby-s-korruptciej.html>
- 14 Zacepin V. I., Bereshhenko A. V., Buchinskaja L. M. *Molodaja sem’ja*. – Kiev Ukraina, 1991. – 320 s.
- 15 *Juldybaev B.R. O nekotoryh aspektah formirovanija kul’tury semejnyh odnoszenij v sovremennom rossijskom obshhestve* // *Vestnik Bashkirskogo universiteta*. – 2008. T. 13. – №3. – S. 648-650.
- 16 *Kurazhenkova N.S. Sem’ja kak glavnyj institut vospitanija* // *Internet-zhurnal «Mir nauki»*. – 2015. – №3 // <http://mir-nauki.com/PDF/22PDMN315.pdf>