

Досымбекова М.С.,  
Токтыбеков Т.А.

**Особенности реализации  
принципа уважения прав и  
свобод человека и гражданина**

Dosymbekova M.S.,  
Toktybekov T.A.

**Features of implementation of  
the principle of respect for the  
rights and freedoms of man and  
citizen**

Досымбекова М.С.,  
Токтыбеков Т.А.

**Адам және азаматтың  
құқықтары мен  
бостандықтарын құрметтеу  
қағидасының жүзеге асырылу  
ерекшеліктері**

В статье рассматриваются проблемы обеспечения защиты неотъемлемых и естественных прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека ООН и других международно-правовых документах, которые во многих странах находили разные по форме и эффективности организационно-правовые решения. Показаны также факты развития противоречий между государством и обществом, государственными институтами и гражданскими объединениями из-за злоупотребления властью и коррупцией в государственных структурах и ущемлением политических, экономических и гражданских прав человека.

Сделан акцент на том, что в силу огромной социальной и международной значимости проблема обеспечения прав человека имеет свою вековую историю, философию, а также научную базу. Обращается внимание, что в последние годы в связи с развертыванием глобализации эксперты многих стран исследуют и рекомендуют разные эффективные системы обеспечения естественных и неотъемлемых прав человека и гражданина в связи с положениями соответствующих международно-правовых актов.

**Ключевые слова:** защита прав человека, теория общественного договора, альенация, омбудсмен, уполномоченный по правам человека.

The article deals with the problem of the protection of the natural and integral human rights as enshrined in the Universal Declaration of Human Rights and other international legal instruments, which effectiveness of the organizational and legal solutions are different widely spread in many countries. Also shown are the facts of the contradictions between state and society, state institutions and civil associations because of the abuse of power and corruption in government and the infringement of political, economic and civil rights.

Emphasis is placed on the fact that due to the huge social and international significance of the problem of human rights has a century of history, philosophy, and scientific basis. In recent years in connection with the deployment of experts from many countries globalization investigate and recommend different effective system for the natural and integral rights of human and citizen in connection with the provisions of relevant international instruments.

**Key words:** human rights, the theory of social contract, alienate, Ombudsman, Human Rights Commissioner.

Мақалада БҰҰ Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясы мен басқа да халықаралық-құқықтық құжаттарда бекітілген, сонымен қатар көптеген елдерде әртүрлі нысанда және тиімді ұйымдық-құқықтық шешімдерін тапқан адамның ажырамас және табиғи құқықтарын қорғауды қамтамасыз ету мәселелері қарастырылады. Сондай-ақ, адамның саяси, экономикалық, азаматтық құқықтарын кемсіту, мемлекеттер мен қоғам, мемлекеттік институттар мен азаматтық бірлестіктер арасында мемлекеттік құрылымдардағы билікті асыра пайдалану мен сыбайлас жемқорлық нәтижесінде туындаған қайшылықтар фактілері де көрініс тапқан.

Адам құқықтарын қамтамасыз ету мәселелерінің ауқымды әлеуметтік және халықаралық маңыздылығы ғасырлар бойы қалыптасқан тарихи, философиялық, сондай-ақ ғылыми базасының барына да көңіл бөлінген. Соңғы жылдары жаһандандудың кең өріс алуына байланысты, көптеген елдердің сарапшылары адам мен азаматтың ажырамас және табиғи құқықтарын қорғауды қамтамасыз етудің халықаралық-құқықтық актілердегі тиісті ережелерге сәйкес тиімді жүйелерін зерттеуде және ұсынуда.

**Түйін сөздер:** адам құқығын қорғау, қоғамдық шарт теориясы, альенация, омбудсмен, адам құқықтары бойынша уәкіл.

**ОСОБЕННОСТИ  
РЕАЛИЗАЦИИ  
ПРИНЦИПА  
УВАЖЕНИЯ ПРАВ  
И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА  
И ГРАЖДАНИНА**

Сегодня уровень уважения и защиты прав человека и гражданина в каждой стране являет собой своеобразный показатель готовности этой страны к цивилизованной глобализации в мировом пространстве.

Как известно, Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года, ныне является высоким международно-правовым документом, признающим и закрепляющим ряд основополагающих требований в области прав человека для мирового сообщества.

Следует отметить, что в этом международно-правовом документе подчеркивается необходимость обеспечения охраны прав человека властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать в качестве последнего средства к восстанию против тирании и угнетения.

Другим важным международно-правовым документом, развивающим положения Всеобщей декларации прав человека, является Международный пакт о гражданских и политических правах и его неотъемлемая часть – Факультативный протокол, принятые и открытые для подписания, ратификации и присоединения 16 декабря 1966 года специальной резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН.

Демократические европейские государства, развивая и конкретизируя положения вышеперечисленных международно-правовых актов, приняли 7 декабря 2000 года в ницце Хартию Европейского Союза об основных правах, а ранее 4 ноября 1950 года в Риме – Конвенцию о защите прав человека и основных свобод [1].

После вступления Республики Казахстан 2 марта 1992 года в ООН Всеобщая декларация прав человека и другие международно-правовые акты стали приобретать в нашей стране практическую значимость.

Отметим, что Законом Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года ратифицирован Международный пакт о гражданских и политических правах и Законом РК от 21 ноября 2005 года ратифицирован Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, вступившие в силу для РК 24 апреля 2006 г.

Вместе с тем мировая история показывает, что проблема обеспечения защиты неотъемлемых и естественных прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека ООН и других международно-правовых документах, во многих странах находила разные по форме и эффективности организационно-правовые решения.

Известны факты развития противоречий между государством и обществом, государственными институтами и гражданскими объединениями из-за злоупотребления властью и коррупцией в государственных структурах и ущемлением политических, экономических и гражданских прав человека.

В качестве основной теоретической базы для формирования институтов защиты прав человека выступает теория общественного договора.

В результате анализа положений теории общественного договора (Т. Гоббс, Б. Спиноза, П. Гассенди, Д. Локк, Ж.-Ж. Руссо и др.) большинство экспертов по правам человека считают, что современное государство и основные его институты должны формироваться на основе открытого и справедливого договора между гражданами страны.

Из данной теории вытекает, что образованное на основе честного волеизъявления граждан страны, все государственные институты обязаны создавать условия для реализации естественных прав человека и гражданина, а при необходимости – и эффективно их защищать.

Такое положение вытекает из естественного факта и основного конституционного положения о том, что только народ является единственным источником всей государственной власти на территории страны.

В некоторых современных теоретических доктринах отмечается, что внутри демократически организованного общества полноправно должен проявлять себя народный суверенитет, а государственный суверенитет в основном должен распространяться за пределами страны. Подчеркивается, что суверенитет народа в стране естественно должен быть первичен, а суверенитет государства – вторичным.

В качестве теории, обосновывающей новый подход к проблеме защиты прав человека и гражданина ныне выступает теория вынужденного отчуждения граждан.

В этой связи, в настоящее время во многих странах мира вошел в оборот новый термин «альенация», пришедший из латинского языка и который переводится на русский язык как «отчуждение».

Авторы этой теории отмечают, что отчуждение граждан от участия в делах государства и общества наступает из-за постоянного нарушения прав человека и из-за не обеспечения государственными институтами необходимых условий для их реализации.

Следует отметить, что процесс отчуждения граждан от дел государства и общества развивается поэтапно – вначале наступает психологическое самоотчуждение, а затем – и политическое отчуждение.

В качестве основных мотивов для формирования разных видов отчуждений граждан выступают такие как:

- бессилие граждан перед чиновниками в отстаивании своих законных прав, -потеря гражданами веры в справедливость государственных чиновников,

- потеря веры в смысл честно трудиться из-за коррупции в государственном аппарате,

- постоянное игнорирование мнений граждан в государственных структурах,

- отстранение граждан от принятия решений по важным вопросам формирования государственной политики и структур,

- отстранение граждан от принятия важных решений, затрагивающих непосредственные условия их жизни и здоровья,

- невозможность гражданам изменить ситуацию в стране, в своем городе или регионе и другие факты [2].

В качестве одного из эффективных институтов защиты прав человека и гражданина во многих странах стал институт омбудсмена.

Международная Ассоциация юристов определила понятие «омбудсмена» как «службу, предусмотренную Конституцией или иным актом законодательной власти и возглавляемую независимым публичным должностным лицом высокого ранга, которая ответственна перед законодательной властью, получает от пострадавших лиц обращения на действия государственных органов и служащих, нанимателей и действует по своему усмотрению, и уполномочена проводить расследования, рекомендовать корректирующие действия и представлять доклады» [3].

Омбудсмен призван выражать точку зрения прежде всего гражданского общества, при нарушении прав и свобод человека и гражданина.

Следует отметить, что институт народного защитника в разных странах получал разные наименования, хотя его миссия в сущности была единой. Например, в некоторых странах он именуется как уполномоченный по правам гражда-

нина и человека, а в других – орган парламентского уполномоченного по правам человека и так далее.

В настоящее время институт народного защитника создан во многих государствах-членах ООН.

Создание первого в мире омбудсмана в Швеции в 1810 году как специального органа – народного защитника было своеобразной реакцией гражданского общества на факты нарушения чиновниками прав человека и гражданина, требований публичной и служебной этики.

В настоящее время институт омбудсмана создан и эффективно работает практически во всех странах мира, в конституциях которых ставится программная задача построения развитого гражданского общества и эффективной защиты прав человека.

В последнее время во многих странах мира наряду с так называемым «общим омбудсменом» стали создаваться новые специализированные виды омбудсменов для защиты специфических прав граждан.

Эти специализированные омбудсмены способствуют квалифицированной защите «отраслевых» прав граждан и являются дальнейшим развитием института защиты прав человека и гражданина.

В частности, ныне во многих странах мира созданы такие виды омбудсменов как:

- омбудсмены по делам потребителей (Финляндия),
- военные омбудсмены (Швеция, Израиль),
- омбудсмен по делам несовершеннолетних (Норвегия),
- омбудсмен по социальным вопросам (ФРГ),
- омбудсмен по делам заключенных (Канада), уполномоченный по официальным языкам (Канада), тюремные омбудсмены (США),
- уполномоченный государственного собрания по правам национальных и этнических меньшинств (Венгрия),
- парламентский омбудсмен (Литва), омбудсмены городов, областей и провинций (во многих странах мира),
- университетские омбудсмены (США), уполномоченный по делам здравоохранения (Великобритания) и другие [4].

В Республике Казахстан институт народного защитника был создан Указом Президента Республики Казахстан «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека» от 19 сентября 2002 года № 947 [5].

6 декабря 2004 года Указом Президента РК были расширены правозащитные возможности уполномоченного по правам человека – казахстанского омбудсмана.

В частности, данным Указом Президента РК омбудсмену были предоставлены следующие права:

1. Принимать участие в судебном рассмотрении дела.

2. Обращаться в суд и прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда.

3. По результатам рассмотрения жалоб граждан РК, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также при получении иным путем информации о нарушениях их прав и свобод обращаться к палатам парламента с предложениями провести по этим вопросам парламентские слушания.

4. Обращаться к уполномоченным госорганам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства, либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина, а также о принятии мер к возмещению материального или морального ущерба.

Актами реагирования Уполномоченного являются рекомендации. По результатам проверки обращений Уполномоченный вправе направить должностному лицу, действиями которого нарушены права и свободы заявителя, рекомендации, обязательные для восстановления нарушенных прав.

Следует отметить, что в 2015 году к омбудсмену поступило 1361 устное и письменное обращение по вопросу нарушения прав человека из всех регионов страны от имени 2491 человека. Кроме того, поступило 62 обращения из-за рубежа, в том числе из России, Польши, Украины, Кыргызстана и других стран ближнего и дальнего зарубежья [6].

Анализ характера обращений показывает, что на первом месте стоят жалобы пенсионеров. В них они считают, что их социальные права были нарушены при индексации пенсии, далее – идут жалобы граждан на недостатки в деятельности правоохранительных органов, на факты неисполнения на местах судебных решений, а также немало жалоб поступают из мест лишения свободы.

В 2012 году Уполномоченный по правам человека получил статус «В» (неполное соот-

ветствие) в Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений. Неполное – вследствие того, что данный институт учреждается в основном посредством закона.

На наш взгляд, целесообразно на основе Закона «Об омбудсмене Республики Казахстан» расширить виды специализированных омбудсменов, особенно с учетом имеющихся фактов массового ущемления прав потребителей, предпринимателей и других категорий граждан, а также иностранных инвесторов со

стороны чиновников разных уровней. Начало этому процессу положено. Так, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 февраля 2015 года № 32 была учреждена должность инвестиционного омбудсмена. Такие изменения, на наш взгляд, согласуются со стратегической линией на построение в нашей стране демократического, правового и социального государства, а также с требованиями нового времени – развития системы защиты прав человека в соответствии с требованиями международного права.

### Литература

- 1 Хартия Европейского союза об основных правах: комментарий / под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Юриспруденция, 2001. – 208 с. – [http://www.lawmix.ru/commlaw\(10.12.2016\)](http://www.lawmix.ru/commlaw(10.12.2016))
- 2 Шихлинский С.О. Некоторые философские проблемы реформирования государственной службы. – Государственная служба: организация, кадры, управление. – М.: Изд-во РАГС, 1997. – С. 195-213.
- 3 Комарова В.В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации // Государство и право. – 1999. – №9. – С. 21.
- 4 Бойцова В.В. Служба защиты прав человека и гражданина. Мировой опыт. – М.: БЕК, 2006. – С. 163.
- 5 Положение об Уполномоченном по правам человека. Указ Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года №947. – Собрание актов Президента и Правительства Республики Казахстан, 2002. – № 30. – Ст. 328.
- 6 Отчет о работе за 2014 г. Уполномоченного по правам человека в РК. -[http://ombudsman.kz/Document/\(10.12.2016\)](http://ombudsman.kz/Document/(10.12.2016))

### References

- 1 Hartija Evropejskogo sojuz a ob osnovnyh pravah: komentarij / pod red. S.Ju. Kashkina. – M.: Jurisprudencija, 2001. – 208 s. – [http://www.lawmix.ru/commlaw\(10.12.2016\)](http://www.lawmix.ru/commlaw(10.12.2016))
- 2 Shihlinskij S.O. Nekotorye filosofskie problemy reformirovanija go-sudarstvennoj sluzhby. – Gosudarstvennaja sluzhba: organizacija, kadry, upravlenie. – M.: Izd-vo RAGS, 1997. – S. 195-213.
- 3 Komarova V.V. Upolnomochennyj po pravam cheloveka v Rossijskoj Federacii – Gosudarstvo i pravo. – 1999. – №9. – S. 21.
- 4 Bojцова V.V. Sluzhba zashhity prav cheloveka i grazhdanina. Mirovoj opyt. – M.: BEK, 2006. – S. 163.
- 5 Polozhenie ob Upolnomochennom po pravam cheloveka. Ukaz Prezidenta Res-publiki Kazahstan ot 19 sentjabrja 2002 goda №947. – Sobranie aktov Prezidenta i Pravitel'stva Respubliki Kazahstan, 2002. – № 30. – St. 328.
- 6 Otchet o rabote za 2014 g. Upolnomochennogo po pravam cheloveka v RK. -[http://ombudsman.kz/Document/\(10.12.2016\)](http://ombudsman.kz/Document/(10.12.2016))