

заработной платы, но не свыше чем за три месяца; о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также потерей кормильца, но не более чем за три месяца, недостаточно полно защищает интересы работников. Из этой статьи, например, не видно, каким образом восстанавливается работник: на прежней или другой работе, на прежнем или ином рабочем месте, с сохранением или без сохранения существенных условий труда. А если организации, где ранее работал работник, уже нет (ликвидирована либо преобразована), тогда как быть? В каком размере и кем оплачивается вынужденный прогул или выполнение нижеоплачиваемой работы, не говоря уже о возмещении морального вреда? Эти и другие вопросы, связанные с неблагоприятными последствиями, связанными с незаконными переводами и увольнениями, должны найти отражение в новом Трудовом кодексе Республики Казахстан.

1. Баймолдина З.Х. Гражданское процессуальное право Республики Казахстан. Том 1- Алматы: КазГЮА, 2001.
2. Трудовое право России // Под ред. А.М. Куренного. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательский дом «Правоведение», 2008.
3. Трудовое право России // Под ред. А.М. Куренного. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательский дом «Правоведение», 2008.
4. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации с учетом Постановления КС РФ от 15.03.2005 № 3-П // Под ред. Л.Н. Анисимова. – М., ЗАО Юстицинформ, 2006. // СПС КонсультантПлюс.

*Е.С. Бидакыметов*

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

После становления Республики Казахстан как суверенного и независимого государства твердо встал на путь развития рыночных отношений. Переход к рыночным отношениям и обусловленный рядом причин породили следующие экономические и юридические проблем занятости населения. На основе формирующих правовых отношений занятости важными принципами являются принципы добровольности выбора и свободы каждым своей способности к труду в той или иной сфере трудовой деятельности по законодательству Республики Казахстан. «Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» из послания Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана, где определена стратегия развития Казахстана до 2030 года, указывается, что актуальной задачей данного периода является решение вопросов занятости и бедности. [1]

В частности рассматриваются вопросы по внедрению системы микрокредитов, по развитию малого и среднего бизнеса, а также по приоритетному развитию трудоемких отраслей и активного привлечения в них иностранных инвестиций и национального капитала. Кроме всего перечисленного рассматривается вопрос жесткого подхода к проблемам занятости при договорах и контрактах, бюджетных закупках, развития общественных работ, прежде всего строительства дорог и лесопосадок, снятие всех ненужных административных барьеров на пути частного предпринимательства, энергичное развитие сферы услуг и особенно туризма. Правительством Республики Казахстан в 1996 г. утверждена Концепция государственной политики занятости населения [2], кроме этого, ежегодно разрабатывается Республиканская программа содействия занятости населения. В них делается акцент на сочетание государственного регулирования с формированием свободного рынка труда.

В этой связи следует заметить, что правовые средства, направленные на развитие занятости населения, должны быть тесно увязаны с общими правовыми механизмами, опосредующими развитие государства, поскольку они включаются в единую систему правовых средств регулирования. Эти меры должны учитывать существование рынка труда, товарный характер рабочей силы. Стимулирование занятости населения должно происходить прежде всего за счет расширения производства, создания новых производств, наиболее выгодных в условиях Казахстана.

Обстоятельное исследование проблем занятости в работах О.М. Медведева посвящено, в основном, вопросам возникновения и прекращения занятости граждан на основе российского законодательства. В Казахстане некоторые проблемы занятости рассматривались Е.Н. Нурғалиевой. Вместе с тем комплексного исследования правовых проблем занятости по Конституции Республики Казахстан, закрепившей право на свободу труда и свободу предпринимательской деятельности, не проводилось, а законодательство о занятости населения нуждается в совершенствовании. Все это делает актуальным исследование проблем занятости населения. Если сделать сравнительный анализ по законодательству регулируемые отношения занятости населения можем определить следующие закономерности развития и становления государства в сфере занятости населения. Что касается на

счет права на труд в трудовом законодательстве, трудовая правосубъектность граждан является в любом случае необходимым юридическим условием реализации права труда наемными работниками, и, следовательно, права на труд как элемент правосубъектности граждан, но не субъективное право должно быть зафиксировано в трудовом законодательстве.

Международной Организации Труда (МОТ) участвовала в обсуждении проекта Трудового Кодекса Республики Казахстан, подготовленного Министерством Труда Республики Казахстан - во всех этих работах также использовались выводы, полученные в ходе диссертационного исследования. Обеспечение занятости является одновременно и обеспечением реализации права граждан на труд, обязанностью государства и его исполнительных органов власти, государственной службы занятости. Они и работодатели реализуют государственную политику в области занятости по содействию реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную деятельность. Для конкретного гражданина право на обеспечение занятости означает помощь ему соответствующих государственных органов в подыскании подходящей работы, т.е. в реализации права на труд.

Система правовых норм по обеспечению занятости включает меры по подысканию подходящей работы и трудоустройству на нее, меры по стабильности и неизменности трудовых договоров, меры по предотвращению незаконных, необоснованных отказов в приеме на работу и охрану от незаконных переводов и увольнений. Право граждан на обеспечение занятости и трудоустройство закреплено в разделе II Закона о занятости населения Республики Казахстан. Содержание права на обеспечение занятости состоит из следующих прав граждан на проведение государственной политики в области занятости, на трудоустройство, на бесплатную профессиональную подготовку, переобучение, на обжалование неправомерных действий органов службы занятости, их должностных лиц, в том числе и в суд.

Организационно-правовые формы обеспечения занятости это бесплатная профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации как непосредственно на производстве, так и с помощью органов службы занятости, подыскание службой занятости безработному подходящей работы и направление на нее, создание новых рабочих мест на действующих или вновь организуемых производствах, поощрение этого исполнительными органами власти и службой занятости различными мерами, внутреннее трудоустройство работников администрацией на том же предприятии, организации, намечаемого к высвобождению или увольнению не по его вине, организация общественных работ и направление на них безработных в качестве временных работников с сохранением статуса безработного, различные специальные формы трудоустройства граждан, нуждающихся в особой помощи по устройству на работу. [3]

Два основных принципа правового регулирования труда конкретизируются в нормах института обеспечения занятости и трудоустройства. Это принцип обеспечения свободы труда и занятости, и принцип обеспечения права на труд и защиту от безработицы, помощь в трудоустройстве и материальную поддержку при безработице. Гарантии трудовых прав - это условия, средства и способы обеспечения реализации и защиты их от нарушений. Гарантии могут быть социально-экономические (условия), юридические и организационные. И одно право может быть гарантией другого, более емкого. Так, одной из существенных ныне гарантий обеспечения права на труд является право гражданина на обеспечение занятости и содействие в трудоустройстве. Принципы государственной политики в области содействия занятости закреплены в ст. 4 Законе РК "О занятости населения" где подчеркивается, что государство проводит политику содействия реализации права граждан на свободно избранную занятость.

Занятость – это деятельность граждан, не противоречащая законодательству, приносящая им заработок (трудовой доход). Гражданин реализует свое право на труд в избранном им виде занятости. Незанятость трудоспособного гражданина не является основанием для правовой его ответственности. Реализация права на труд - это добровольный свободный акт гражданина и только он решает, сделать или нет этот акт и в каком виде занятости его реализовать. Как видим, это понятие значительно шире понятия "работник" - это лицо, реализующее свое право на труд в любой форме общественно-полезной оплачиваемой деятельности. Безработным признается гражданин (только трудоспособный как по возрасту, так и по состоянию здоровья), не имеющий работы и заработка, зарегистрированный в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищущий работу и готовый к ней приступить.

Помимо самостоятельного трудоустройства каждый гражданин, проживающий на территории республики, имеет право на получение бесплатного содействия при трудоустройстве со стороны государственной службы занятости (трудовое посредничество), а также физических и юридических лиц, занимающихся трудовым посредничеством. В этом случае трудовое посредничество оказывается

лицам, ищущим работу, в ее подборе и трудоустройстве, предприятиям (учреждениям, организациям) всех видов, испытывающим потребность в кадрах - в их поиске и необходимой подготовке.

Законодательство Республики Казахстан о занятости основывается на Конституции, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. А также, законодательство о занятости распространяется на граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства. Всеобщая декларация прав человека, принятая ООН в 1948г., в ст. 23 провозгласила, что каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый ООН в 1966г., предусматривает полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

1. Назарбаев Н.А. Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана. Алматы. 1997. Отдельное издание. С. 16, 22.

2. САПП РК, 1996, № 22, ст. 197.

3. Димитрова С.А. Правовые проблемы труда и занятости населения в Республике Казахстан : Дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.05 : Алматы, 1998 302 с. РГБ ОД, 71:99-12/11-4

\*\*\*

В статье рассматриваются правовые условия занятости населения Республики Казахстан. А также описаны условия правовых отношении в сфере занятости население по ликвидации безработицы в Республике Казахстан.

\*\*\*

This article discusses with legal terms of employment of the Republic of Kazakhstan. Also describes the legal conditions of employment for the population of the elimination of unemployment in the Republic of Kazakhstan.

*И.Э. Молдабаева*

## **АЗАМАТТЫҚ ҚОҒАМ ИНСТИТУТТАРЫ: ТАРИХИ-ТЕОРИЯЛЫҚ АСПЕКТІЛЕР**

Азаматтық қоғамның қалыптасу үрдісінде, оның басты факторлары мен құндылықтарына ғылыми зерттеу жүргізіліп, даму үрдістерін анықтау маңызды мәселелердің бірі. «Азаматтық қоғам» ұғымы арқылы қоғамдық байланыстар мен қатынастардың жағдайы бейнеленіп, белгілі бір мелекеттегі тұрғындардың азаматтық қайраткерлігінің қарқыны, мемлекет пе қоғамның әлеуметтік саладағы қызметтерінің бөліну деңгейі анықталады. Басқаша айтқанда, азаматтық қоғам демократиялық құрылысқа аса қажет әлеуметтік қатынастардың өзін-өзі реттеу қызметіне жағдай туады: азаматтар саяси институттардың көмегіне сүйенбей-ақ, өздері реттей алатын қатынастарға мемлекеттің қол сұғуы тежеледі. Сондықтан да демократиялық сипаттағы саяси жүйесі бар құқықтық мемлекеттің дамуында азаматтық қоғамның алатын орны ерекше.

Азаматтық қоғамның біздің түсінігіміздегі нақты анықтамасы мынадай: ол – құрамындағы мүшелердің арасындағы экономикалық, мәдени, құқықтық және саяси қатынастары дамыған, мемлекеттен тәуелсіз, бірақ онымен өзара әрекеттесуші қоғам, мемлекетпен бірлесе отырып, дамыған құқықтық қатынастар құрушы, жоғарғы дәрежелі әлеуметтік, экономикалық, саяси, мәдени және моральдық мәртебелі азаматтар қоғамы. Азаматтық қоғамның шынайылығы идеал мен идеалдық жобаның және осындай жобаны жүзеге асырушы қоғамның шын мәнісінде қол жеткізген жетістіктерімен анықталады.

Бүгінгі таңдағы көзқарас бойынша, азаматтық қоғам бұл айтылғандармен қоса, демократиялық заңдар, биліктің тармақтарға жіктелуі, заң жүзіндегі оппозицияның болуы, көппартиялық жүйе сияқты басқа да азаматтық өмірдің құндылықтарын, адамдардың саяси және әлеуметтік бостандықтарын және олардың ассоциацияға, топқа, партияға бірлесуін жүзеге асырушы тетіктерді қамтиды. Азаматтық қоғам заңды тіркелген, құрылымды бекітілген және психологиялық тұрғыда қамтамасыз етілген әлеуметтік-саяси қызметтің материалдық және идеялық плюрализммен ажырамас бірлікте. Ал адамның жеке өміріне ешбір қол сұғушылыққа жол берілмейді, ол тек заңды бұзып, оған қайшы келмесе болғаны. Адам құқығы басты орындағы мәселе.

Тарихи деректемелерге сүйене келе азаматтық қоғам ұғымының пайда болуы жөнінде ұлы ойшыл ежелгі және орта ғасыр ғалымдар арасында екі түрлі көзқарас бар. Біреулері оны буржуазиялық қоғамның жемісі дей келіп, нарықтық қатынастармен байланыстырады. Екіншілері ондай қоғам белгілі бір шамада болмасын болған дейді. Еңбек туындыларына сілтемелі нысанда қарастыратын болсақ, азаматтық қоғам идеясы өте ертеде пайда болған. Ұлы Грек әлемінің данасы Аристотель еңбектерінің өзінде бір азаматтық қоғамдағы меншіктің рөлі туралы пікірлерін, жеке тұлғаға байланысты мағлұматтарды кездестіреміз. Ол кім меншікке ие болса, сол ізгіліктің, адамгершіліктің