

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

М.А. Махмудов

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КАК ГАРАНТИЯ УКРЕПЛЕНИЯ СЕМЬИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Становление правового государства и развитие нашего общества существенно зависит от прочности семейного союза, стабильности семейных отношений, которые, в свою очередь, формируются под влиянием социальной политики государства, направленной на создание политических, экономических, культурных, образовательных и иных условий, которые и определяют возможность семьи воспроизводиться как социальной общности.

Понимая важность роли семьи в становлении и развитии демократического общества, наше суверенное государство с первых дней приобретения государственной независимости взяло курс на укрепление брачно-семейных отношений путем принятия ряда нормативно - правовых актов и государственных программ по сохранению и укреплению семьи, ее социальной поддержке, а также обеспечению семейных прав граждан.

В Таджикистане в период независимости семья как естественная и основная ячейка общества, становится все более самостоятельным и значимым объектом правового регулирования государства. В связи с чем всесторонне развивается семейное законодательство, целями которого является укрепление семейных отношений и обеспечение их защиты.

Защита семьи, материнства и детства носит комплексный характер и осуществляется путем принятия разнообразных государственных мер по укреплению и поддержке семьи, основной из которых является совершенствование семейного законодательства, отвечающего современным требованиям общества. Совершенствование и развитие семейного законодательства с теоретической точки зрения позволило на основании анализа реконструировать понимание законодателем предмета, субъекта семейного права, метода регулирования семейно-правовых отношений обозначить подходы к решению уже современных задач семейного права как науки, отрасли права и сферы правотворческой деятельности.

Государственная поддержка семьи, материнства и детства закреплена в ст. 33 и 34 Конституции Республики Таджикистан, в которых определена норма, гарантирующая защиту семьи как основы общества, и установлено, что мать и ребенок находятся под защитой и покровительством государства.

Данная норма, закрепленная в Конституции страны, которая является основополагающим документом, регулирующим брачные отношения в Таджикистане, всячески способствовала определению государственной семейной политики, направленной на обеспечение государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышение качества жизни семьи. Исходя из этого, в Таджикистане существует целостная система принципов организационного, экономического, правового, научного, информационного характера, направленных на улучшение условий и повышение уровня жизни семьи.

Одним из основных направлений нашего государства в области укрепления семьи и семейных отношений является создание необходимых условий для реализации семьей ее экономической функции в целях повышения качества жизни членов семьи. В программах, принятых Правительством страны в период независимости, предусмотрено всестороннее укрепление института семьи как формы гармоничной жизнедеятельности личности, обеспечение адресной социальной защиты семьи и создание предпосылок для повышения рождаемости, исходя из таких приоритетов, как повышение уровня и качества жизни семьи, повышение воспитательного потенциала семьи, создание социально-экономических условий, в том числе получение общего и профессионального образования, работа с достойной заработной платой, а также возможность обеспечения семьи соответствующими жилищными условиями и создание работникам, имеющим детей, условий, благоприятствующих сочетанию трудовой деятельности и выполнения семейных обязанностей.

Осознавая то, что семья является основным источником воспитания, умственного развития и благополучия детей, Правительство Республики Таджикистан поставило целью, укрепление семьи, защиту личных и имущественных прав супругов и предотвращение разводов молодых семей. В этом плане предпринимаются необходимые меры. Но следует отметить, что, независимо от принятых необходимых мер данная область все еще нуждается в совершенствовании.

Согласно данным статистики, только в прошедшем году по всей республике 100 тысяч 440 молодых вступили в законные брачные отношения, что по сравнению с 2005 годом больше на 47 тысяч 440 семей, и, конечно, это радует.

Но одновременно тревожит то, что некоторые молодые семьи, полностью не осознавая сущности и значимости семейных отношений, при появлении даже простых семейных трудностей в жизни прибегают к разводу, что не может оставить нас без внимания. В результате, в 2010 году развились 6 тысяч 125 семей, и это по сравнению с 2009 году (5 тысяч 841) больше на 284 случая. Это свидетельствует о том, что если каждая семья в среднем имеет по одному ребенку, то воспитание 284 детей не будет обеспечено соответствующим образом, что требует особого внимания к данному вопросу и принятия необходимых оперативных мер, способствующих искоренению этих неблагоприятных явлений.

В 2010 году по сравнению с 2009 годом рождаемость увеличилась на 13 тысяч 842 ребенка. То есть, если в 2009 году рождаемость составляла 175 тысяч 345 случаев, а в 2010 году эта цифра достигла 189 тысяч 187, то это требует от каждого члена семьи больше ответственности как в области содержания, так и воспитания и развития ребенка.

Усыновление детей, оставшихся без попечения родителей, в 2010 году составило 535 случаев, что по сравнению с 2009 (519) годом больше на 16 случаев. Следует отметить, что усыновление, являющееся приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, способствует обеспечению детей полноценным физическим, психическим, духовным и нравственным развитием. Чем больше детей, оставшихся без попечения родителей, будет усыновлено со стороны отдельных семей с учетом их интересов, тем больше это поможет улучшению условия жизни каждого усыновленного ребенка. И это является гарантом того, что ребенок, получив полноценное воспитание и образование, найдет свое место в обществе.

Для реализации конституционных норм, закрепленных в Конституции страны, отводится важное место в обеспечении прав и интересов членов семьи семейному законодательству, точнее Семейному кодексу Республики Таджикистан от 13 ноября 1998 года, который заложил прочную правовую основу регулирования брачно-семейных отношений. Принятие Семейного кодекса является значительным шагом на пути создания развитой правовой системы, соответствующей складывающимся в нашем государстве новым, семейным отношениям.

Оно исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, необходимости обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав и исполнения обязанностей, возможности их судебной защиты.

В Республике Таджикистан законодательство, регулирующее семейные отношения, истоки которых исходят от Конституции страны, основывается на принципах добровольности брачного союза, единобрачия, равенства прав и обязанностей супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии. Семейное законодательство также основано на принципе полного равенства мужчины и женщины во всех правах и обязанностях, вытекающих из брака и семьи. Эти цели и принципы лежат в основе всех правовых норм данной отрасли законодательства, исходя из которых оценивается поведение каждого гражданина как члена семьи.

Данный нормативно-правовой акт, принятый после приобретения государственной независимости страны и укрепления устоев нашего молодого, демократического и суверенного государства, обеспечил правовое регулирование семейных отношений. Семейный кодекс запрещает любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейные отношения. Устанавливает условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие в семье между супругами, между родителями и детьми, между другими членами семьи, отношения, возникающие в связи с усыновлением, опекой и попечительством, принятием детей на воспитание, а также другие семейные отношения.

Семья как необходимый элемент развития общества обеспечивает прирост населения, физическое и духовное воспитание молодого поколения, удовлетворение естественных потребностей человека в любви и общении.

Но следует отметить, что семейное законодательство страны не дает правового определения семьи, но, тем не менее, такое понятие было выработано в юридической литературе. Под понятием семьи в юридической литературе, которое является весь распространенным, понимается круг лиц, связанных правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления и иной формы принятия детей на воспитание и призванных способствовать укреплению и развитию семейных отношений.

Семейное законодательство также не определяет и термин «член семьи», широко используемый в Семейном кодексе и иных правовых актах. Из анализа действующего законодательства следует, что данный термин применяется в отношении лиц, связанных семейными правами и обязанностями. Ими могут быть лица, проживающие одной семьей, члены разных семей, бывшие члены семьи, связанные имущественными и личными неимущественными правами, которые вытекают из брака, родства, усыновления и иной формы устройства детей на воспитание. Семейные отношения возникают именно между членами семьи. Каждый человек является членом семьи. Совместно они составляют семью, ячейку общества, маленький коллектив. В семье происходит рождение и воспитание детей, заботятся о престарелых и нетрудоспособных ее членах, организуют быт и отдых.

В настоящее время конституционный принцип защиты государством семьи, материнства и детства реализуется не только в семейном законодательстве Республике Таджикистан, но и в иных отраслях законодательства, в том числе об охране здоровья населения, о труде и охране труда, гражданском, жилищном законодательстве и т.д.

Но следует отметить, что семейные отношения, как и любые другие общественные отношения, не стоят на месте и развиваются параллельно с развитием общества. В связи с этим для полного обеспечения правового регулирования семейных отношений, а также совершенствования и развития брачно-семейного законодательства в Семейный кодекс несколько раз были внесены поправки, т.е. изменения и дополнения.

На основании Закона Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс Республики Таджикистан» от 29 апреля 2006 года, №183 в связи с принятием нового Закона Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния» в Семейный кодекс были внесены изменения и дополнения согласно которым раздел VII, глава 21 и ряд статей, регулирующих государственную регистрацию актов гражданского состояния, были исключены. И в настоящее время порядок государственной регистрации актов гражданского состояния, порядок исправления, изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния, порядок, а также другие вопросы, связанные с государственной регистрацией актов гражданского состояния, регулируются Законом Республики Таджикистан «О государственной регистрации актов гражданского состояния».

Другой важной поправкой в семейное законодательство страны, которое имеет актуальное значение в области защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей благополучного их развития, является упрощение норм, регулирующих процедуры усыновления детей – сирот гражданами Республики Таджикистан.

Одновременно в связи с появлением определенных фактов, доказывающих незаконное и бесчеловечное обращение с детьми и использование их в различных целях, на основании внесенных изменений в Семейный кодекс усыновление теперь разрешается только совершеннолетним гражданам Республики Таджикистан, конечно же, за исключением лиц, не имеющих определенного места жительства, имеющих судимость за умышленное преступление на момент усыновления, а также тех, в отношении которых судом приняты принудительные меры медицинского характера за совершение преступления.

Семейный кодекс был дополнен новыми статьями, устанавливающими права ребенка на свободное выражение своего мнения (ст. 57¹ СКРТ) и запрещающими посредническую деятельность по усыновлению детей (ст. 126¹ СКРТ).

На основании данных дополнений ребенок вправе свободно выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также участвовать в ходе судебного или административного разбирательства. Также учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, стал обязательным, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. И учреждение общего образования и дошкольного воспитания, государственные

органы, общественные организации и родители обязаны создавать условия для свободного выражения ребенком своего мнения в обществе и семье.

Была запрещена любая деятельность лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, кроме деятельности органов опеки и попечительства по выполнению возложенных на них обязанностей по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей.

Самое важное изменение, внесенное в Семейный кодекс страны в период государственной независимости, берет своё начало с Послания Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмон Парламенту Таджикистана.

Понимая важность устойчивости семьи в развитии общества, которая зависит от готовности к самостоятельной жизни молодежи, 24 апреля 2010 года в своем Послании законодательному органу страны Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон своевременно отметил, что «... для лучшей подготовки молодежи к самостоятельной жизни, обеспечения условий для семьи и быта и укрепления защиты прав и интересов детей необходимо внести изменения в законодательство о переносе брачного возраста с 17 на 18 лет» [1].

На основании чего 21 июля 2010 года в Семейный кодекс были внесены очередные изменения, согласно которым брачный возраст брачующимся был установлен с восемнадцать лет. И в исключительных случаях по решению суда вступление в брак по просьбе лиц, желающих вступить в брак, стало разрешено с семнадцати лет (ст. 13 СК РТ). До принятия этих поправок брачный возраст в республике был установлен в 17 лет, а в исключительных случаях - с 16 лет.

Для укрепления данной нормы Семейного кодекса и всестороннего его исполнения, согласно ст. 168 и 169, Уголовного кодекса страны, лица, нарушившие брачный возраст, привлекаются к уголовной ответственности. То есть выдача замуж девочки, не достигшей брачного возраста, наказывается исправительными работами сроком до двух лет или ограничением свободы на срок до пяти лет либо арестом на срок до шести месяцев (ст. 168 УК РТ).

В случае заключения брака в отношении лиц, не достигших брачного возраста, установлен штраф в размере от одного до двух тысяч показателей для расчётов либо исправительные работы сроком до двух лет, либо ограничение свободы на срок до пяти лет, либо арест на срок до шести месяцев (ст. 168 УК РТ).

В последнее время все больше приобретают актуальность вопросы, связанные с ростом заключения браков граждан Республики Таджикистан с иностранными гражданами, которые в основном, не имея длящегося характера, в целом не направлены на создание прочной семьи, и под ними скрываются корыстные цели, например, такие, как получение гражданства. В результате такие браки в определенный период времени разрушаются, и это приводит к существенному ущемлению права граждан нашей страны, которые остаются даже без простой материальной поддержки другой стороны.

В связи с этим для всестороннего обеспечения защиты прав граждан Республики Таджикистан 25 марта 2011 года в Семейный кодекс были внесены очередные дополнения, устанавливающие определенному кругу лиц дополнительные требования при вступлении в брачные отношения.

Согласно этим поправкам установлено, что в случае, если одна из вступающих в брак сторон является иностранным гражданином или лицом без гражданства, требуется выполнение следующих дополнительных условий, таких, как проживание на территории Республики Таджикистан в течение не менее одного последнего года, а также обязательное заключение брачного договора (ст. 12 СК РТ).

В согласно понятию предусмотренному в статье 40 Семейного кодекса, брачный договор - это соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случаях его расторжения [2].

На основании внесенных изменений в статью 32 Семейного кодекса теперь в содержании брачного договора, в котором одна из брачующихся сторон является иностранным гражданином или лицом без гражданства, обязательно должно быть предусмотрены имущественные правоотношения сторон, их права и обязанности в отношении имущества, обязанности сторон по обеспечению детей, обеспечение супруга и детей собственным жильём, а также содержание нетрудоспособного супруга, нуждающегося в заботе.

При расторжении брака, в котором одна из сторон является иностранным гражданином или лицом без гражданства, суд обязан рассмотреть вопрос выполнения условий брачного договора (ст. 24 СК РТ).

Как было отмечено, семья как первооснова общества находится на периферии внимания органов власти и общества и всячески нуждается в обеспечении защиты со стороны государства.

Но поскольку прочность и незыблемость государства связана с правосудием, семейные отношения тоже нуждаются в своевременной судебной защите.

Конституция Республики Таджикистан признает судебную власть как самостоятельную ветвь государственной власти, которая занимает достойное место в укреплении законности и обеспечении социальной справедливости, построении демократического, правового государства.

На основании Послания Президента Республики Таджикистан в Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20 апреля 2006 года целью укрепления судебной власти и принятия конкретных мер по реализации судебно-правовой реформы Указом Президента Республики Таджикистан от 23 июня 2007 года была утверждена «Программа судебно – правовой реформы в Республике Таджикистан». В соответствии с данным правовым актом и в целях повышения эффективности деятельности судебной системы, организации и проведения судебных заседаний в установленные законом сроки, а также с учетом формирования новых общественных отношений в Верховном суде Республики Таджикистан образована судебная коллегия по семейным делам Верховного суда. Деятельность данной судебной коллегии направлена на рассмотрение семейных дел и своевременное обеспечение защиты семейных прав и обязанностей членов семьи.

С целью продолжения судебно-правовой реформы в стране на основе посланий Президента Республики Таджикистан в Маджлиси Оли от 15 апреля 2009 года и 24 апреля 2010 года Указом Президента Республики Таджикистан от 3 января 2011 года утверждена новая «Программа судебно–правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011 – 2013 годы». Принятый документ, который является весьма важным шагом в улучшении деятельности всей судебной системы страны, предусматривает в период 2011-2013 годов своей целью специализацию рассмотрения семейных дел, усовершенствование организационной деятельности судов.

Семья как продукт длительного исторического развития брачно-семейных отношений пересматривает систему ценностей, на первый план выдвигает личную карьеру членов семьи, материальное и социальное благополучие. Семья является ни с чем не сравнимым общественным организмом, удовлетворяющим целый комплекс насущных человеческих потребностей в котором супруги имеют равные права и обязанности.

В связи с чем следует отметить, что для полного и всестороннего рассмотрения семейных дел, таких, как условия и порядок заключения брака, расторжение или прекращение брака, имущественные и неимущественные права членов семьи, вопросы усыновления, опеки и попечительства, установление фактов, имеющих юридическое значение и касающихся интересов несовершеннолетних лиц, а также супругов и членов семьи (признание лица безвестно отсутствующим, умершим, признание дееспособным или недееспособным, принудительная госпитализация или психологическая диагностика, дополнения и изменения в загс), суды должны быть специализированы.

1. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Парламенту страны от 24 апреля 2010 г.
2. Семейный кодекс Республики Таджикистан. АМОП, 1998.- № 22.- С. 303.

Мақалада автор Таджикистан Республикасының отбасы жағдайының құқықтық аспектілерін қарастырған

In this paper we consider improving family legislation to strengthen as a guarantee family in Tajikistan.

С.Р. Ермухаметова, М.А. Нурбаева

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ МҰРАГЕРЛІК ҚАТЫНАСТАРЫН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

Мұрагерлік қатынастарын реттейтін заңнамалардың реформаларға сәйкестендірілуі және оларды кешенді қолдану мәселелері аталған заңнамаларға теориялық және тәжірибелік тұрғыдан қарауды қажет етеді.

Азаматтық кодекстен басқа мұрагерлік мәселелері арнайы нормаларда да қарастырылған. Азаматтық заңнама мұрагерліктің жалпы сұрақтарын, түсінігі мен түрлерін қарастырса, арнайы заңнамалар жекелеген институттарда мұрагерліктің қолдану мәселелерін қарастырады. Атап айтсақ авторлық құқық аясында авторлық құқықтың және сабақтас құқықтардың объектілері нақтыланбай, автордың немесе туындыны орындаушының мүліктік (айрықша) құқықтарының заң бойынша немесе өсиетпен бірнеше мұрагерге ауысуы, автордың барлық туындыларына және сабақтас құқықтардың объектілеріне бірлесіп қолдану құқығы пайда болғанын көрсетеді. Бұл