

и анализа КазГЮУ за период 2005-2011 гг. проведено 3580 экспертиз, в т.ч. 711 - правовых, 140 - криминологических, 1118 - антикоррупционных.

Свойства верховенства права в наибольшей мере олицетворяют и воплощают в себе такие акты, как конституция, конституционные законы и акты кодифицированного законодательства. Например, кодексы образуют «каркас» правовой системы государства (особенно в странах континентального или романо-германского права). Они обычно имеют направленность на то, чтобы обеспечить целостное регулирование однородных или близких по содержанию друг к другу общественных отношений и тем самым способствовать утверждению их внутренней структурированности, согласованности и единства. Благодаря этому преодолевается разрозненность общественных отношений. Наметившаяся некоторое время назад линия на замену кодексов обыкновенными законами (были приняты Законы о труде, о земле, о налогах и сборах вместо КЗоТа, Земельного и Налогового кодексов) сразу привела к негативным последствиям и завершилась возвратом к прежней системе регулирования.

Большие изменения в этой сфере связаны с вступлением Казахстана (вместе с Россией и Белоруссией) в Таможенный союз и Единое экономическое пространство. Прежде всего, возник вопрос об ускорении кодификации в названных государствах с преодолением трудностей двойного рода. Во-первых, нельзя не считаться с тем, что уровень развертывания кодификации в масштабе республики пока еще недостаточный. В частности, стабилизирующее воздействие кодификации на развитие всего национального права ощущается недостаточно. Во-вторых, кодификация права на межгосударственном уровне (а такой будет кодификация в масштабе ТС и ЕЭП) намного сложнее и масштабнее внутрисударственной кодификации. Приступать к ней нельзя без большой подготовительной работы по наведению должного порядка в «правовом хозяйстве» страны и по перестройке его в соответствии с общепризнанными международными стандартами правотворчества и правообразования. При этом внутрисударственный кодификационный массив права будет как бы «повернут» в сторону решения задач, стоящих перед «международными разделами» кодифицированного права. Без такого размежевания внутри национального права и смежных разделов международного права решение проблем кодификации в масштабе ТС и ЕЭП будет, на наш взгляд, намного затруднено. Допускать спешку и торопливость здесь нежелательно.

Подводя итоги сказанному, можно сделать вывод, что принцип верховенства права наполняется в современный период более глубоким содержанием и оказывает благотворное воздействие на все традиционные положения и принципы государственно-правового развития [1].

г. Астана, 16 мая 2011г.

1. Подробнее эти вопросы освещены мною в более ранней публикации – см.: Баймаханов М.Т. Верховенство права как системообразующий признак понятия правового государства // Избранные труды по теории государства и права. Алматы, 2003. С. 342-354.

А.С. Ибраева

КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОРМЫ О СТАБИЛЬНОМ РАЗВИТИИ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Каждый год наша страна отмечает день Конституции. Это самый главный праздник не только для юридической общественности, но и для всех граждан Казахстана. Именно Конституция закрепляет строительство всех государственных структур и вселяет уверенность в завтрашнем дне.

Нынешний 2011 год особенный. 16 декабря 2011 г. Казахстану как суверенному государству исполняется 20 лет. В историческом измерении это небольшой миг. Однако для нашей страны этот период – самый значительный, важнейший.

Термин "конституция" происходит от латинского слова *constitutio* - устанавливаю, учреждаю. Именно поэтому во всем мире Конституция является главным актом, в котором содержатся нормы учредительного характера. Конституция РК, принятая 30 августа 1995 г., закрепила новую форму суверенного государства Казахстан, зафиксировала цели и намерения государства, главные ценности и приоритеты. Особое значение имеют нормы Конституции, в которых закреплены принципы взаимоотношения Казахстана и мирового сообщества. *Эти нормы прошли проверку временем.*

Как известно, первые конституции, закрепляющие демократический строй, были приняты в новое время. Одним из ярчайших примеров стабильной Конституции является Конституция США,

принятая 17 сентября 1787 года. Эта Конституция действует до сих пор. Причина ее долговечности в идеях, принципах, которые восприняты всем американским народом как высшие ценности.

Конституция Казахстана, принятая 30 августа 1995 года, содержит в себе большой политический, нравственный, духовный, социальный потенциал. Как доказало время, наша Конституция выполнила главное назначение – сплотить казахстанское общество, не допустить общественных конфликтов, социального напряжения, межнациональной вражды. Именно поэтому идеи Конституции восприняты всем казахстанским обществом как высшая социальная ценность.

Это не просто слова. По оценкам экспертов и всей мировой общественности именно Казахстан является главным центром стабильности в Центральной Азии. Наше общество свободно от сильнейших политических потрясений и трагедий, которые сегодня наблюдаются во многих странах Африки, Европы, Юго-Восточной Азии. И этим обстоятельством мы можем и должны гордиться. Уважение конституционных норм – это есть основа стабильного общества и процветания государства.

Обратимся к нормам Конституции, суть которых создание стабильного общества. Полагаю, что каждый гражданин страны должен знать преамбулу Конституции. Здесь подчеркивается, что наше общество миролюбивое, стремится к идеалам свободы равенства и согласия. При этом казахстанский народ осознает свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями. Данная идея есть ступень тысячелетней истории казахского народа, которая в ожесточенных боях и сражениях сумела сохранить для нас обширную территорию Казахстана.

Самое большое значение в казахской степи имели бии – авторитетные судьи, выходцы из простого народа. Хочу подчеркнуть, что главным назначением судов биев было достижение компромисса, недопущение общественного конфликта, примирение враждующих сторон.

Бии – это честные, неподкупные люди с незапятнанной совестью, решавшие спорные дела и возглавлявшие роды. Бии выступали как объединители народа в государство, хан олицетворял собой государство. Гонения против биев считались гонениями против народа. Поэтому ханы всегда прислушивались к мнениям биев. Бии выполняли разнообразные функции. Укажем эти функции:

1. Политическая – нахождение компромисса в общине, роду, в социуме в целом, а также функция по сплочению народа в единый народ
2. Правоохранительная, или судебная, функция.
3. Нравственно-воспитательная функция.
4. Идеологическая, или функция по внедрению в сознание казахского народа единых идей, ценностей.
5. Функция хранителя народной мудрости, народных ценностей, обычаев и традиций.
6. Представительская функция. Бии представляли весь народ, высказывали самые сокровенные народные требования.
7. Повседневная организаторская функция.
8. Компромиссная функция, или функция по упреждению конфликтов и споров.
9. Дипломатическая функция.

И все же главной функцией биев было недопущение ссор и раздоров среди родов, объединение народа в единое целое, сохранение мира внутри казахского народа и мирных отношений с соседними народами. Принцип *компромисса* как категории равновесия и стабильности лежит в основе существования всего казахского общества. Отметим, что наши предки – казахи не любили судиться, предпочитая заканчивать споры путем досудебных процедур, мировым соглашением. Поэтому вся наша действующая Конституция пронизана идеями поиска компромисса и предупреждения конфликтов. Так, в ст. 1 п. 2 Конституции подчеркивается: «Основополагающими принципами деятельности Республики являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте».

В ст. 1 закреплено, что высшими ценностями является человек, его жизнь, права и свободы. Это есть высшее достижение человеческой мысли. Вспомним, что на протяжении 70 лет вплоть до 1991 года высшими ценностями считались интересы государства, а не человек. Сегодня во всех законах и иных актах права человека провозглашаются приоритетными. Другое дело, что порой механизм защиты прав человека несовершенен и уровень правовой культуры общества низок, что приводит к определенным нарушениям прав человека. Однако именно Конституция дает нам уверенность в том, что эти нарушения будут исправлены, виновные в нарушениях будут наказаны. Особое значение имеет ст. 77, где закреплен принцип независимости судей, а также принципы, защищающие и гарантирующие права человека.

Обратимся к нормам Конституции, которые регулируют устройство страны в целом. Казахстан – унитарное государство с президентской формой правления (ст. 2). Унитарное государство как единое, неделимое позволило Казахстану сохранить многонациональный состав народа. Как известно, в Казахстане проживает более 130 национальностей и народностей, созданы уникальные национальные центры, обучение в средних школах ведется на четырех языках – казахском, русском, уйгурском, узбекском. В Казахстане действует Ассамблея Народа Казахстана. При этом 9 депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей Народа Казахстана (ст. 51). По оценкам специалистов Ассамблея народа Казахстана есть аналог ООН. Укажем, что в Казахстане издревле чтители и уважали старейших, мудрейших. Именно поэтому Ассамблея народа Казахстана играет важную роль в воспитании будущего поколения. За 20 лет независимости в Казахстане не было межнациональных конфликтов и распрей. Думаю, что это главное достижение нашей Конституции.

Сегодня очень много мнений по поводу наилучшей формы правления. В мире наблюдаются различные политические процессы, имеющие негативный характер, направленные на изменение формы правления. В этом отношении наша страна убедительно доказала, что именно президентская форма правления является основой стабильного, бескризисного развития. Президент РК – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом (ст. 40).

Мечта наших предков о создании своей государственности, сохранении своей культуры и языка осуществилась в наши дни. Этот процесс связан с именем первого Президента Казахстана – Н.А. Назарбаева. Доказательством тому является расцвет новой столицы Казахстана – города Астаны. Сегодня во всем мире Астана воспринимается как красивейший город и политическая столица всей Центральной Азии.

Поэтому вполне закономерно, что данная идея нашла свое воплощение в конституционной норме о том, что «установленные Конституцией унитарность и территориальная целостность государства, форма правления Республики не могут быть изменены» (ст. 91 п. 2).

В статье 2 особо закреплено, что суверенитет республики распространяется на всю ее территорию, а государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории. Казахстан занимает 9 место по территории в мире. Нам, гражданам Казахстана, необходимо сохранить это уникальное богатство – нашу священную территорию.

Отметим, что только народ Республики Казахстан является создателем и носителем суверенитета государства. Государство как официальный представитель казахстанского народа обязано выражать волю народа, обеспечивать права и свободы человека и гражданина в Республике. И эта обязанность есть подтверждение демократичности нашего общества и возможности достижения больших достижений во всех направлениях.

Д.М. Баймаханова

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ КАК ОДИН ИЗ КОМПОНЕНТОВ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА

Конституционализм – это целостная система идей и деятельности, направленная на создание конституционно-правовых норм, закрепляющих основные права человека, основы организации общества и государства, а также обеспечивающая их правильное применение в регулировании правовых отношений с участием человека, институтов гражданского общества и государства.

Полагаем, что следует рассматривать основы конституционного строя, его элементы как один из компонентов конституционализма, как составную часть его системы.

В научной литературе нет единого мнения в определении конституционного строя. По мнению российских ученых Е.И. Козловой и О.Е. Кутафина, каждому государству присущи определенные характерные черты, отражающие его сущность и специфику. Государство может быть демократическим или тоталитарным, республикой или монархией, федерацией или унитарным. Совокупность этих черт позволяет говорить об определенной форме, определенном способе организации государства или о государственном строе. Этот строй, закрепленный Конституцией государства, становится его конституционным строем. Таким образом, конституционный строй – это определенная форма или определенный способ организации государства, закрепленный в его Конституции [1, с.75].