

Алимбекова М.А.

**Правовая культура судей  
и работников судебной  
системы в РК: теория  
и практика**

Построение правового государства невозможно без формирования развитой правовой культуры. В данной статье правовая культура рассматривается как показатель качества правовой жизнедеятельности общества, как уровень развития правовой деятельности, юридических актов, правосознания и правового развития субъектов и всего общества в целом. В статье раскрываются особенности правовой культуры судей. Подчеркивается, что правовая культура судей не сводима лишь к правовой грамотности или пониманию юридической догмы. Основой правовой культуры являются гуманные, нравственные, в целом духовные, начала. Без них социальная роль правосознания и правовой культуры не может быть значительной. Автор подчеркивает, что для судьи важно сохранить баланс между человечностью (добротой) и строгостью (справедливостью). Правовая культура судьи тесно связана с его нравственными качествами. И здесь первостепенную роль играет осознание судьей своего долга, его убеждения и самовоспитание. Эта задача как личностная, так и государственная.

**Ключевые слова:** судья, правовая культура, правосознание, правовой менталитет, правовой нигилизм, справедливость, долг, нравственные качества.

Alimbekova M.A.

**Legal culture of judges and the  
judiciary in the Republic of  
Kazakhstan: theory and practice**

Building the rule of law is not possible without the formation of a developed legal culture. In this article, the legal culture is seen as an indicator of the quality of the legal life of society, as the level of development of legal activities, legal acts of justice and the rule of entities and society as a whole. The article reveals the peculiarities of the legal culture of judges. It is emphasized that the legal culture of judges is not reducible only to legal literacy and understanding of legal dogma. The basis of the legal culture is humane, moral and spiritual in general, began. Without them, the social role of legal awareness and legal culture can not be significant. The author emphasizes that it is important for the judge to maintain the balance between humanity (kindness) and severity (fair). Legal culture is closely linked with the judge his moral character. Here, the primary role played by the awareness of his duty by the judge, his beliefs, and self-education. This task is both personal and public.

**Key words:** judge, legal culture, legal, legal mentality, legal nihilism, justice, duty, moral qualities.

Әлімбекова М.А.

**Қазақстан Республикасын  
дасудьялар мен сотжүйесі  
қызметкерлерінің құқықтық  
мәдениеті: теория және  
тәжірибе**

Заң үстемдігін іргесін дамыған құқықтық мәдениетсіз қалыптастыру мүмкін емес. Бұл мақалада, құқықтық мәдениет, құқықтық іс-шаралар даму деңгейіне, әділдік құқықтық актілерді яғни заңды тұлғалардың және тұтастай қоғамның, әдетте, қоғамның құқықтық өмір сүру сапасын индикаторы ретінде қарастырылады. Мақала судьялардың құқықтық мәдениетінің ерекшеліктерін көрсетеді. Судьялардың тек құқықтық мәдениет тек заңды догмалар құқықтық сауаттылық және заңтануды түсіну емес екенін корсетіледі. Адамгершілік, моральдық және жалпы рухани бастамасы ол құқықтық мәдениетті негізгі болып танылады. Онсыз құқықтық санасы мен құқықтық мәдениетінің әлеуметтік рөлі елеулі болуы мүмкін емес. Автор судья үшін адамзаттық (мейірімділік) және қаталдық (әділдік) арасындағы тепе-теңдікті сақтау өте маңызды екенін атап корсетеді. Құқықтық мәдениет судьяның өз моральдық сипатына тығыз байланысты. Мұнда, бастапқысы рольді судья өзінің бажы, ілімінің және өзін-өзі білім беруіне байланысты. Бұл міндетіміз жеке және мемлекет деңгейінде жасалу керек.

**Түйін сөздер:** судья, құқықтық мәдениет, құқықтық сана, құқықтық менталитет, құқықтық нигилизм, әділдік, баж, адамгершілік қасиеттерді.

**ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА  
СУДЕЙ И РАБОТНИКОВ  
СУДЕБНОЙ  
СИСТЕМЫ В РК:  
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

**Введение**

Современное состояние казахстанского общества в значительной степени зависит от деятельности судей. Это предполагает особое внимание со стороны юридической науки к проблеме повышения профессиональной и правовой культуры судей. Отметим, что правовая культура – явление более широкое, чем правосознание. Она включает в себя правосознание, правовую деятельность судей с точки зрения правомерности деяний и соответствия этой деятельности общепринятым правилам, нравственным нормам, общечеловеческим ценностям.

*Анализ некоторых теоретических положений правовой культуры*

Правовая культура – это система материальных и духовных правовых достижений и ценностей, накопленных в процессе организации и развития правовой сферы жизни общества, отражающих уровень ее цивилизационного развития и качественного состояния.

Обратимся к термину «правовая антикультура». На наш взгляд, понятие «правовая антикультура» не вписывается в рамки общего понятия культуры как системы накопленных человечеством материальных и духовных достижений, так и понятия права как меры свободы и справедливости, явления культуры и результата цивилизационного развития общества. Термин «антикультура» не содействует пониманию культуры как позитивного явления социальной действительности.

Правовая культура служит показателем развитости правовой жизни, ее качественного состояния. Понятие «качественная правовая жизнь» предполагает высокий уровень ее развитости в рамках верховенства права и правового закона, законности и правопорядка, высокого уровня правосознания, требуемого качества нормативно-правовых, правоприменительных, интерпретационных актов, деятельности правоприменительных органов.

Человек является главным субъектом как культуры общества, так и правовой культуры. Венцом правовой культуры является правомерное поведение человека. Именно поэтому заслуживает внимания антропологический подход к правовой культуре. Высокий уровень личной правовой культуры (правосознание,

желание жить по совести и правде, соблюдать закон, с уважением относиться к людям, их свободе и неотъемлемым правам и т. п.) служит условием становления правового государства.

Правовая культура обладает нормативностью. Нормативность правовой культуры проявляется в том, что она посредством норм – правил поведения, дефинитивных, оценочных, диспозитивных и других норм, стимулов, принципов права нормирует жизнедеятельность общества, устанавливает разумные пределы деятельности субъектов правовой культуры, нормативные основы регулирования ее объектов, вносит стабильность и порядок в жизнь людей, в их отношение к правовым артефактам. Правовая культура помимо норм права включает более ранние социальные нормы – правовые обычаи, которые в течение столетий заменяли собой нормы правотворческих органов. Иные источники права (сочинения видных юристов, религиозные тексты, священные книги, заповеди, договоры и др.) также составляли компонент правовой культуры на различных этапах исторического развития.

Обратим внимание на идеологические компоненты правовой культуры. Подчеркнем, что идеи, представления, концепции и теории, связанные с защитой и апробацией ценностей правовой культуры, формировались и пробивали себе дорогу во взаимосвязи с идеей правового государства. Именно в процессе выдвижения и развития идей и теорий правового государства на различных исторических этапах формировались ценности правовой культуры (права человека, свобода личности, взаимная ответственность государства и личности, верховенство права, законность, правопорядок и др.). Для того чтобы идеи, ценности и институты правовой государственности стали реальностью, проникли в ткань общества, в сознание чиновников и граждан, членов общества, необходим высокий уровень правовой культуры.

Правовая культура судей не сводима лишь к правовой грамотности или пониманию юридической догмы. Основой правовой культуры являются гуманные, нравственные, в целом духовные, начала. Без них социальная роль правосознания и правовой культуры не может быть значительной, что негативно будет отражаться на состоянии законности и правового порядка в обществе.

Правовая культура судьи тесно связана с его нравственными качествами. Для судьи важно сохранить баланс между человечностью (добротой) и строгостью (справедливостью). И здесь

первостепенную роль играет осознание судьей своего долга, его убеждения и самовоспитание. Эта задача как личностная, так и государственная. Стоит отметить, что эти качества не достигаются разом, а постепенно воспитываются и формируются в процессе судебной деятельности. Решающим фактором здесь является этап зрелости. «Доброта и строгость – двуединое понятие для государственного служащего, а для судьи особенно. Отрыв одного от другого ведет к формализму, профессиональной неполноценности и невежеству. Это особенно опасно для судебной власти»[1].

*Влияние правового менталитета на развитие правовой культуры*

Следует признать органичной частью правовой культуры общества отечественный правовой менталитет, который оказывает немалое влияние на характер позитивного права, особенности его реализации. В способности понять специфику правового менталитета Казахстана в большой мере заложены основы успешной результативной деятельности судей. Осмысление смысла правового менталитета общества судьями делает их работу более целенаправленной, осознающего, к какой цели судья должен стремиться, и что для этого необходимо.

Правовой менталитет – это глубинный уровень правосознания, выраженный в структурированной единой и целостной общности правовых представлений, стереотипов, привычек, реакций и др., в характере и способе юридического восприятия. Но правовой менталитет не в силах самостоятельно теоретически и идеологически осмыслить правовую действительность. Здесь необходимо наличие абстрактного (логического) правосознания. Оно есть выраженная на категориально-понятийном уровне правовая мысль.

Для казахстанской ментальности характерным является традиционализм, коллективизм, стремление к поиску правды, добра, равенства, милосердия, справедливости. Все это находит свое выражение в правовом менталитете.

Особое значение в правовой культуре судей должно быть отведено творческому началу, без которого невозможна актуализация права. Полагаем, что обществу необходим такой судья, который бы обладал духом творчества, критического преобразующего восприятия правовых норм, ибо без этого условия судья не может выполнять возложенные на него ст. 78 Конституции обязанности и права оценивать действующие законы с точки зрения защиты прав и свобод человека.

Развитое правосознание судей должно оценивать права с точки зрения не только идеи приоритета прав человека и гражданина, но и существования обязанностей личности перед социальной группой, обществом, государством. Нельзя делать акцент лишь на правах человека. Более важным является осуществление индивидуальным правосознанием собственного долга перед остальными субъектами, реальная актуализация им начал позитивной ответственности. То есть, идея и чувство обязанности, долга, ответственности абсолютно необходимые компоненты правосознания, без которых оно ущербно. Это – общесоциальные ценности. Не стоит также забывать и об обязанностях государства, общества, коллектива перед человеком, реализация которых призвана обеспечить ему достойную жизнь. Обязанности (как и субъективные права) не должны носить односторонний характер – они взаимосвязаны, взаимодополняемы и взаимозависимы.

Мы придерживаемся мнения известных юристов – ученых (казахстанские исследователи С.З. Зиманов, С.С. Сартаев, российский исследователь Р. Байниязов) [2-5]., полагающих, что правовое сознание судей должно обладать мудростью и красотой. Данные духовно-культурные ценности присущи творческому, а не догматическому правосознанию. Мудрость правосознания выражается в духовной гармонии правовой идеи и правового чувства, когда юридическое мировоззрение и чувство права не противоречат друг другу. Мудрое правовое сознание есть состояние (духовная статика) и процесс (духовная динамика) интеллектуально-волевого синтеза юридического знания, правового опыта и, главное, высокого по своей мыслительной мощи и реальной жизненной ориентированности философско-культурного понимания и ощущения подлинной природы юридического мира. Мудрость правосознания заключается не в бездумном восхвалении позитивного права, в необоснованном возвышении его роли в обществе и т.п., а в его реальной оценке как формального (в лучшем смысле этого слова) регулятора социальных отношений, ни в коем случае не стоящего выше нравственного и религиозного сознания.

Правовая мудрость органична красоте (эстетике) правосознания. Мудрость сама по себе уже является внутренней (духовной) красотой, но в союзе с эстетическими идеалами, образами, чувствами она приобретает неповторимый интеллектуальный блеск. Красота правосознания наиболее ярко проявляется в четких, предель-

но ясных, лаконичных, отвечающих правовой логике правовых понятиях, идеях, принципах, доктринах, источниках, поступках. На психологическом уровне эстетика правосознания судей особенно сильна в правовом чувстве – чувстве правовой совести, права, правовой обязанности и долга и др.

#### *Правосознание судей в Республике Казахстан*

Сегодня большое значение в профессиональной культуре судей должно уделяться развитию конституционного правосознания, основой которого должно стать стремление судей к достижению мира и согласия в обществе. Важно уяснить для судей, что их основное назначение – не карать, и наказывать, а воспитывать членов общества, достигать компромисса и согласия в обществе и в духовном состоянии членов общества.

Также важно уделить особое внимание развитию конституционного духа. Без него у нас не приживется ни одна конституция. Ибо он есть духовный источник конституционного обустройства, развития, функционирования государственности, привития гражданину конституционно-юридических устремлений.

Сегодня важно опираться на юридический опыт, достижения традиционной правовой культуры казахского народа, а также на достижения общечеловеческой правовой цивилизации. Здесь необходимо взять соответствующий юридический оптимум, соблюдая при этом меру, а не механически ассимилировать в отечественную правовую среду западные политико-правовые институты и ценности. В Казахстане опубликован фундаментальный 10-томный научный труд, выполненный под руководством академика НАН РК Зиманова С.З. «Древний мир права казахов». Цель данного исследования – раскрыть уникальный правовой мир казахского народа в условиях кочевой цивилизации. Центральной фигурой данного исследования является би – судья из народа, его нравственные и правовые качества. Полагаем, что каждый судья нашей страны должен знать историю своего народа и особенности бийского суда.

#### *Практические проблемы формирования профессиональной правовой культуры судей*

Основываясь на этих теоретических положениях, перейду к практическим проблемам профессиональной и правовой культуры судей. В СМИ сегодня часто говорится о низком профессиональном уровне и низкой правовой культуре судей. Несмотря на то, что в большинстве случаев такая информация не соответствует действительности, отметим негативное влияние

подобной информации на состояние общества в целом. Полагаю, что говорить отрицательно о всей судебной системе РК нельзя. Отдельные негативные проявления имеются.

С точки зрения показателей правовой культуры эти недостатки можно квалифицировать следующим образом:

1) Отсутствие умения обращаться с людьми на основе уважения.

2) низкий уровень культуры в целом.

3) Недостаточный уровень гражданской ответственности и патриотического самосознания.

4) низкий уровень профессиональной квалификации.

5) Наличие у некоторых судей негативного правосознания, основанного на недоверии, сомнении в порядочности и честности людей, т.н. презумпция виновности.

6) Сегодня есть случаи, когда на практике наблюдается явное или скрытое искажение смысла закона судьями, что ведет к формированию в обществе негативного отношения к юристам, закону и даже к конституции

7) В некоторых случаях в процессе судебной деятельности наблюдается определенное пренебрежение мнением обществом, переоценка значимости своей личности, злоупотребление своим должностным положением

Безусловно, вопросы формирования профессиональной правовой культуры затрагивают различные сферы деятельности судей. И все же главным моментом являются профессиональные и личностные качества судья. В связи с этим полагаем необходимым реализацию следующих мер.

1) Начать необходимо с повышения качества юридического образования. Не секрет в Казахстане существует великое множество юридических вузов, а качества в них нет.

2) Ужесточить требования к судьям. Повысить возрастной ценз и ценз стажа работы. Нарушение этических норм автоматически должно считаться основанием для освобождения судей от занимаемой должности.

3) Проводить постоянные изучения общественного мнения о деятельности судей. Результа-

ты этих изучений должны стать основанием для аттестации судей.

4) Обращать особое внимание юридических вузов на этические начала в процессе обучения. Разработать этический кодекс для студентов юридических факультетов и юридических вузов Республики Казахстан. За нарушение этих этических норм предлагаем отчислять из вузов.

5) Необходимо проведение широкомасштабных научных исследований по данному вопросу с привлечением представителей различных наук – политологов, социологов, юристов, психологов, культурологов, историков. Такие исследования необходимо проводить под эгидой Верховного суда РК.

6) Сегодня необходим тесный контакт, тесный союз юридической науки и практики. В Казахстане проводятся различные конференции, вырабатываются множество рекомендаций. Однако, к сожалению, большинство из них не применяется в правовой практике и не изучается практиками, остаются на бумаге.

7) Полагаем, что судьи должны непосредственно участвовать в создании государственного стандарта высшего профессионального юридического образования.

Заключение. Правовая культура отдельной страны, как правило, формируется в процессе противоречивого переплетения различных ценностных ориентаций и способов политико-правового участия граждан, а также национальных традиций, обычаев, способов общественного признания человека и иных обстоятельств, выражающих устойчивые черты цивилизационного развития общества и государства. Сами юридические феномены в национальной правовой системе предстают как культурные ценности в той мере, в какой они признаются правосознанием, национальным и правовым менталитетом.

Правовая культура – явление более широкое, чем правосознание. Она включает в себя правосознание, правовую деятельность судей с точки зрения правомерности деяний и соответствия этой деятельности общепринятым правилам, нравственным нормам, общечеловеческим ценностям.

### Литература

- 1 Зиманов С.З. Быть олицетворением добра и справедливости... \ Зангер. 2001. №1. С.6
- 2 Древний мир права казахов: Материалы, документы и исследования. В 10-ти томах. Руководитель программы С.З. Зиманов. Том 1, 2, 3. – Алматы: Жеті жарғы, 2004.
- 3 Сартаев С.С. Смысл жизни. - Научное издание. – Алматы: ТОО «Дауір», 2007. – 320 с.
- 4 Байниязов Р.С. Философия правосознания. Постановка проблемы // Правоведение. – 2001. - №5. – С. 12-23.
- 5 Байниязов Р.С. Правосознание и правовой менталитет в России: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – Саратов, 2006. – С. 16.

### References

- 1 Zimanov S.Z. Byt' olicetvorenienem dobra i spravedlivosti... \ Zanger. 2001. №1. S.6
- 2 Drevnij mir prava kazahov: Materialy, dokumenty i issledovaniya. V 10-ti tomah. Rukovoditel' programmy S.Z. Zimanov. Tom 1, 2, 3. – Almaty: Zheti zharғы, 2004.
- 3 Sartaev S.S. Smysl zhizni. - Nauchnoe izdanie. – Almaty: TOO «Dauir», 2007. – 320 s.
- 4 Bajnijazov R.S. Filosofija pravosoznaniya. Postanovka problemy // Pravovedenie. – 2001. - №5. – S. 12-23.
- 5 Bajnijazov R.S. Pravosoznanie i pravovoj mentalitet v Rossii: Avtoref. dis. ... dokt. jurid. nauk. – Saratov, 2006. – S. 16.



2-бөлім  
**КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ЖӘНЕ  
ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҒЫ**

---

Раздел 2  
**КОНСТИТУЦИОННОЕ  
И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

---

Section 2  
**CONSTITUTIONAL AND  
ADMISTRATIVE LAW**

Жатқанбаева А.Е.  
**К проблеме правовой защиты  
персональных данных**

В статье проводится анализ понятия и различных нормативных подходов к понятию и содержанию персональных граждан. Акцентируется внимание на проблемах современного законодательства о статусе персональных данных и их субъектов. Приводятся примеры из практики подтверждающие наличие серьезных проблем в сфере охраны персональных данных. Вносятся предложения по совершенствованию отечественного законодательства.

**Ключевые слова:** персональные данные, частная жизнь, информационные права, конфиденциальная информация, субъекты персональных данных.

---

Zhatkanbayeva A.E.  
**On the problem of legal  
protection of personal data**

The article analyzes the concepts and different regulatory approaches to the concept and content of personal citizens. The attention is focused on problems of the modern legislation on the status of personal information and their subjects. The examples from practice confirming existence of serious problems in the sphere of protection of personal information are given. Suggestions for improvement of the domestic legislation are made.

**Key words:** personal data, privacy, information rights, confidentiality of information, personal data.

---

Жатқанбаева А.Е.  
**Жеке мәліметтерді құқықтық  
қорғау мәселесі**

Берілген мақалада жеке азаматтар құрамы түсінігіне түрлі нормативтік ықпал ету мен ұғымына талдау жасалынады. Жеке мәліметтер және олардың субъектілерінің мәртебесі туралы қазіргі заңнама мәселелеріне назар аударылады. Жеке мәліметтерді қорғау саласындағы маңызды мәселелердің болуын растайтын тәжірибеден мысал келтіріледі. Отандық заңнаманы жетілдіру жөнінде ұсыныстар енгізіледі.

**Түйін сөздер:** жеке мәліметтер, жеке өмір, ақпараттық құқық, құпия ақпарат, жеке мәліметтер субъектісі.