

УДК 342.711./314.742

¹С.К. Есетова*, ²Л.С. Серикова

¹Казахский национальный университет имени аль-Фараби, к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права, Казахстан, г. Алматы

²Западно-Казахстанский государственный университет имени М.Утемисова, к.и.н., доцент, заведующий кафедры правовых дисциплин, Казахстан, г. Алматы

*E-mail: totoshkamadishka@mail.ru

Правовое регулирование миграции с целью воссоединения семьи

В данной статье рассматриваются вопросы правового регулирования иммиграции с целью воссоединения семьи. Рассмотрено миграционное законодательство Республики Казахстан. Проведен анализ зарубежного опыта по регулированию миграции с целью воссоединения семьи. Особое внимание уделено определению семьи как основы современного общества и одного из основных прав человека.

Ключевые слова: миграция, воссоединение семьи, иммиграция, эмиграция, семья, миграционное законодательство, права человека.

S.K. Yessetova, L.S. Serikova

Legal regulation of migration for family reunification

This article discusses the legal regulation of immigration for family reunification. We consider immigration legislation of the Republic of Kazakhstan. The analysis of foreign experience in managing migration for family reunification. Particular attention is paid to the definition of the family as the foundation of modern society and one of the basic human rights.

Keywords: migration, family reunification, immigration, emigration, family, immigration law, human rights.

С.К. Есетова, Л.С.Серикова

Отбасын қосу мақсатында көші-қонды құқықтық реттеу

Бұл мақалада отбасын қосу мақсатында көші-қонды құқықтық реттеу мәселелері қарастырылған. Сонымен қатар мақалада Қазақстан Республикасының көші-қондық Заңнамасы туралы айтылған. Еңбекте қазіргі заманғы қоғамның тұтқасы болатын отбасы анықтамасына адам құқықтарының ішіндегі негізгілерінің бірі ретінде басты көңіл бөлінген.

Түйін сөздер: көші-қон, отбасын қосу, иммиграция, эмиграция, отбасы, көші-қондық заңнама, адам құқығы.

В современных условиях, в силу формально-юридических причин, распространены случаи, когда супруги и иные члены семьи остаются по разные стороны границы, проживая в разных государствах. Однако традиционно, смысл семьи как раз и состоит в том, чтобы супруги проживали совместно, деля пополам и радости, и горе-

сти. В связи с ужесточением миграционного законодательства многих стран число разделенных семей растет.

В новом законе Республики Казахстан «О миграции» от 22 июля 2011 года, целью которого является регулирование общественных отношений в области миграции населения, определению

правовых, экономических и социальных основ миграционных процессов, иммиграции с целью воссоединения семьи посвящена четвертая глава. В частности, в указанной главе определены лица, которые могут приглашать родственников с целью воссоединения семьи. Ими могут быть: граждане Республики Казахстан; этнические казахи и бывшие соотечественники, временно проживающие на территории Республики Казахстан; иммигранты, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, и бизнес-иммигранты.

Приглашающие лица имеют право с целью воссоединения семьи ходатайствовать о въезде в Республику Казахстан членов своей семьи, являющихся иностранцами и лицами без гражданства [1].

Членами семьи приглашающих лиц, въезжающими в Республику Казахстан с целью воссоединения семьи, могут являться: супруг (супруга), состоящий (состоящая) не менее трех лет в браке, признаваемом законодательством Республики Казахстан; дети, в том числе усыновленные, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, не состоящие в браке и находящиеся на иждивении и (или) под опекой (попечительством) приглашающего лица; дети, в том числе усыновленные, старше восемнадцати лет, не состоящие в браке, не способные обеспечить себя самостоятельно по причинам, связанным с состоянием здоровья; нетрудоспособные родители, находящиеся на иждивении приглашающего лица; иные члены семьи, содержание которых является обязанностью приглашающего лица.

Существуют определенные ограничения для лиц, которым может быть разрешена миграция с целью воссоединения семьи. Так, если приглашающим лицом выступает гражданин Республики Казахстан, то допускаются все лица, указанные в предыдущем абзаце. Разрешения на временное проживание для них выдаются сроком до трех лет с правом последующего продления.

Если приглашающим лицом выступает этнический казах или бывший соотечественник, получивший разрешение на временное проживание (сроком не менее двух лет), то право на временное проживание имеют: супруг (супруга), состоящий (состоящая) не менее трех лет в браке, признаваемом законодательством Республики Казахстан; дети, в том числе усыновленные,

не достигшие восемнадцатилетнего возраста, не состоящие в браке и находящиеся на иждивении и (или) под опекой (попечительством) приглашающего лица; дети, в том числе усыновленные, старше восемнадцати лет, не состоящие в браке, не способные обеспечить себя самостоятельно по причинам, связанным с состоянием здоровья; нетрудоспособные родители, находящиеся на иждивении приглашающего лица. Для них разрешения выдаются на срок действия разрешения на временное проживание приглашающего лица.

Если приглашающим лицом выступает иммигрант, постоянно проживающий в Республике Казахстан, или бизнес-иммигрант, непрерывно проживающий на территории Республики Казахстан не менее двух лет, то право на получение разрешения также имеют все лица, указанные в предыдущем абзаце. Разрешения на временное проживание членам семьи приглашающего лица, имеющего разрешение на постоянное проживание, выдаются на один год с правом ежегодного продления. Разрешения на временное проживание членам семьи приглашающего лица, являющегося бизнес-иммигрантом, выдаются на один год с возможностью ежегодного продления. При этом разрешения на временное проживание членам семьи приглашающего лица не могут превышать срок действия разрешения на временное проживание приглашающего лица.

Не допускается иммиграция с целью воссоединения семьи в отношении членов семей следующих категорий иммигрантов, находящихся на территории Республики Казахстан: с целью получения образования (учащиеся общеобразовательных школ, студенты и стажеры) на период обучения, профессиональной подготовки и (или) стажировки; сезонных иностранных работников; иммигрантов по гуманитарным мотивам.

Для получения визы на въезд в Республику Казахстан с целью воссоединения семьи предусмотрен следующий порядок: приглашающее лицо подает ходатайство о воссоединении семьи в загранучреждения Республики Казахстан; члены семьи приглашающего лица для получения визы на въезд в Республику Казахстан подают заявление и следующие документы: ходатайство приглашающего лица; нотариально засвидетельствованную копию разрешения на временное проживание приглашающего лица, за исключением граждан Республики Казахстан; нотари-

ально засвидетельствованную копию документов, удостоверяющих личность, приглашающего лица и членов семьи; подтверждение наличия у приглашающего лица денег на содержание каждого члена семьи в месяц в размере не менее минимальной заработной платы, установленной законом Республики Казахстан о республиканском бюджете; подтверждение наличия у приглашающего лица жилья на территории Республики Казахстан, площадь которого соответствует установленным минимальным нормативам на каждого члена семьи, а также санитарным и иным нормам, установленным законодательством Республики Казахстан; медицинскую страховку для членов семьи приглашающего лица; нотариально засвидетельствованные копии документов, подтверждающих семейные отношения с приглашающим лицом, представленные уполномоченными на то государственными органами Республики Казахстан или иностранного государства; документ, подтверждающий наличие либо отсутствие судимости, на совершеннолетних членах семьи.

В случаях прекращения действия обстоятельств, с наличием которых связана выдача разрешений на временное проживание (достижения совершеннолетия, смерти лица, запросившего воссоединение, расторжения или аннулирования брака, на основании которого произошло воссоединение), разрешения иммигрантам, имеющим право на проживание в Республике Казахстан с целью воссоединения семьи, продлеваются уполномоченным органом по вопросам миграции населения на основании их заявлений на период до шести месяцев при условии подтверждения наличия необходимых для этого финансовых средств.

Законом предусмотрены следующие права иммигрантов, прибывших на территорию Республики Казахстан с целью воссоединения семьи:

1. Дети, въехавшие в Республику Казахстан с целью воссоединения семьи, имеют право на получение образования в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

2. Иммигранты, прибывшие с целью воссоединения семьи, имеют право на осуществление трудовой деятельности на следующих условиях: члены семьи, у которых приглашающими лицами выступают граждане Республики Казахстан, осуществляют трудовую деятельность на общих с гражданами Республики Казахстан условиях в

соответствии с законодательством Республики Казахстан; члены семей, приглашающими лицами которых являются лица – иммигрант, постоянно проживающий в Республике Казахстан, или бизнес-иммигрант, непрерывно проживающий на территории Республики Казахстан не менее двух лет, – осуществляют трудовую деятельность на основании выдаваемого местными исполнительными органами разрешения иностранному работнику на трудоустройство или работодателю на привлечение иностранной рабочей силы в пределах квоты и в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Законом предусмотрены следующие обязанности иммигрантов, прибывших на территорию Республики Казахстан с целью воссоединения семьи: обязанности, предусмотренные законами Республики Казахстан в отношении иммигрантов, пребывающих на территории Республики Казахстан; обязанность покинуть Республику Казахстан по завершении срока действия разрешения на временное проживание, если не имеют законных оснований для дальнейшего пребывания.

Рассмотрим миграционное законодательство миграции с целью воссоединения семьи в некоторых зарубежных странах.

В **Германии** Закон о миграции делит всех проживающих лиц, желающих воссоединиться с супругами-иностранцами, на две категории: граждане ФРГ, для которых наличие достаточного дохода не является, по общему правилу, необходимой предпосылкой, и иностранцы, имеющие временный или постоянный вид на жительство [2]. Они поставлены в более тяжелое положение, ибо для них получение разрешения ведомства по делам иностранцев связано с необходимостью выполнения дополнительного условия: приглашающий супруг должен зарабатывать достаточно, чтобы содержать не только самого себя, но и приглашаемого супруга. В крайнем случае, можно сослаться на имеющуюся собственность, сбережения, акции, ценные бумаги. Важно, чтобы этих средств хватало на покрытие потребностей семьи без обращения за помощью к государству.

Закон перечисляет эти потребности: оплата жилья и отопления, расходы на одежду и обувь, на продукты питания, взносы на медицинское и пенсионное страхование, предметы первой необходимости, а также некоторые другие расходы.

Изменения, недавно внесенные в законодательство об иностранцах, существенно усложнили процедуру воссоединения семей. Для многих требование сдачи языкового теста стало непреодолимым барьером. В результате распадаются семьи. Действительно, от иностранца требуется доказать умение хотя бы на начальном уровне изъясняться по-немецки, понимать и самому строить и употреблять простые предложения. Но, тот же закон содержит и нормы, позволяющие в некоторых случаях обойтись без сдачи теста.

Согласно §28, иностранец, имеющий в Германии несовершеннолетнего ребенка, вправе вехать в ФРГ для реализации своих родительских прав. В этом случае сдачи языкового теста не требуется, ибо речь идет о защите интересов ребенка, реализации его права жить в полноценной семье, ощущая заботу обоих родителей. Ведь как установлено ст. 6 Основного закона ФРГ, институт семьи и брака находится под особой защитой государства. Поэтому, если выполняются предписания указанного выше параграфа, иностранец не обязан сдавать языковой тест [3].

Законами США установлены четыре степени родства для воссоединения семей со статусом постоянного проживания и правом на работу: 1) *незамужние дочери и неженатые сыновья граждан США*; 2) *супруги, дочери и сыновья лиц, имеющих право на ПМЖ*; 3) *замужние дочери и женатые сыновья граждан США*; 4) *родные сестры и братья граждан США* [4].

Эти четыре степени родства приведены не просто в порядке хронологии, а в порядке иммиграционных предпочтений страны. Естественно, что первая степень родства дает больше шансов на натурализацию и получение статуса (Green Card), чем четвертая. Необходимо отметить, что воссоединение с семьей поддерживается законодательством США и поэтому существует официальное ежегодное квотирование на выдачу виз в зависимости степени родства. Удочеренные или усыновленные дети, граждане других государств, являются прямыми родственниками граждан США. После выполнения новыми родителями всех требований Министерства Социального Обеспечения США такие дети попадают в первую степень родства и имеют существенные льготы при получении Green Card.

Для получения разрешения на въезд в страну с целью воссоединения семьи в Чехии следует обращаться в чешские консульства. Для полу-

чения визы требуются следующие документы: анкета-заявление, заполненная по всем правилам, о выдаче чешской визы с целью воссоединения семьи на территории Чехии; документ, который может подтвердить родственную связь между заявителем и тем родственником, с которым нужно соединиться на территории Чехии (этим документом может быть свидетельство о рождении; свидетельство о браке; иной документ, подтверждающий близкое родство); документ, подтверждающий финансовое обеспечение пребывания в Чешской Республике, причем денежных средств должно хватать на обеспечение как минимум двух человек (таким документом может быть выписка из банка о состоянии счета, в которой должна быть указана сумма на счете и имя владельца счета); документ подтверждающий наличие жилья, в котором могли бы проживать совместно воссоединившиеся родственники; копия документа, удостоверяющего личность, и справка об отсутствии судимости лица, которое желает воссоединиться [5].

Семья необходима, безусловно, каждому человеку. Люди существа социальные и хотят жить в дружественном окружении. Такое окружение, обычно, состоит из ближайших родственников – членов семьи. Жить рядом со своими близкими – естественное желание человека.

Семьей называется организованная, связанная общим бытом и ведением совместного хозяйства социальная группа. Существование семьи обусловлено потребностью общества к физическому и духовному воспроизводству и совершенствованию.

В законодательстве практически всех стран именно поэтому в отношении близких родственников установлены особые правовые нормы. В том числе и в части оформления виз с целью воссоединения семьи.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что правовое регулирование иммиграции с целью воссоединения семьи обычно преследует цель сохранения семьи. Большинство государств при решении вопроса о разрешении иммиграции с целью воссоединения семьи требуют документы о подтверждении родства и финансовом состоянии. Виза на въезд в страну с целью воссоединения семьи с лицами, не являющимися гражданами данного государства, обычно не дает права на осуществление трудовой деятельности.

Литература

- 1 Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» // ИС «Параграф». – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?link_id=1002032432
- 2 Воссоединение семьи в Германии. – Режим доступа: emigrant.name/novosti-immigracii/sposoby-immigracii-germanii.html
- 3 Воссоединение семьи. – Режим доступа: <http://germany-forum.biz/forum/echo/1654>
- 4 Иммиграция по воссоединению семьи по степени родства с последующей подачей на Green Card – Режим доступа: http://www.eurofirma.ru/country_185/immigration/greencard/
- 5 Форум: Иммиграция в Чехию, вид на жительство в Чехии/ – Режим доступа: <http://czech-forum.biz/forum/echo/1722>

References

- 1 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 22 iyulya 2011 goda № 477-IV «O migratsii naseleniya» // IS «Paragraf». – Rezhim dostupa: http://online.zakon.kz/Document/?link_id=1002032432
- 2 Vossoyedineniye sem'i v Germanii. – Rezhim dostupa: emigrant.name/novosti-immigracii/sposoby-immigracii-germanii.html
- 3 Vossoyedineniye sem'i. – Rezhim dostupa: <http://germany-forum.biz/forum/echo/1654>
- 4 Immigratsiya po vossoyedineniyu sem'i po stepeni rodstva s posleduyushchey podachey na Green Card – Rezhim dostupa: http://www.eurofirma.ru/country_185/immigration/greencard/
- 5 Forum: Immigratsiya v Chekhiyu, vid na zhitel'stvo v Chekhii/ – Rezhim dostupa: <http://czech-forum.biz/forum/echo/1722>