

Ашыралиева Б.С.

**Правовой статус
таможенных представителей
по законодательству
Республики Казахстан**

В статье изучаются особенности правового статуса таможенных представителей, анализируются условия для включения юридических лиц в реестр таможенных представителей, рассматриваются права, обязанности, ответственность таможенных представителей и их сотрудников. Формулируются выводы по совершенствованию норм действующего законодательства, регламентирующих деятельность таможенных представителей.

Ключевые слова: таможенный представитель, правовой статус, таможенное декларирование, таможенное дело, таможенное законодательство.

Ashyraliyeva B.S.

**The legal status of customs
representatives under the laws of
the Republic of Kazakhstan**

In this paper was studied the legal status of customs representatives, analyzed the conditions for the inclusion of legal persons in the register of customs representatives, discussed the rights, duties, responsibilities of customs representatives and their employees. Conclusions based on the improvement of the current legislation governing the activities of customs representatives.

Key words: customs representative, legal status, customs declaration, customs affairs, customs legislation.

Ашыралиева Б.С.

**Қазақстан Республикасының
заңнамасына сәйкес кеден
өкілдерінің құқықтық
мәртебесі**

Бұл мақалада кеден өкілдерінің құқықтық мәртебесін зерттеп, кеден өкілдерінің тізіміне заңды тұлғаларды енгізу үшін жағдайы талданады, құқықтары, міндеттері, кеден өкілдерінің жауапкершілігі мен өз қызметкерлері талқыланады. Кеден өкілдерінің қызметін реттейтін қолданыстағы заңнаманы жетілдіру бойынша қорытындылар қарастырылады.

Түйін сөздер: кеден өкілі, құқықтық мәртебесі, кедендік декларация, кеден ісі, кедендік заңнамасы.

**ПРАВОВОЙ СТАТУС
ТАМОЖЕННЫХ
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТ-
ВУ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

Таможенное регулирование в Республике Казахстан осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, таможенным законодательством Республики Казахстан (п. 2 ст. 1 Кодекса Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан», далее по тексту – Таможенного кодекса РК).

В числе различных организаций, участвующих в таможенных правоотношениях, наделенных особым правовым статусом, выделяются *таможенные представители*.

Определяя статус таможенного представителя, следует в первую очередь исходить из того, что это юридическое лицо, созданное в любой организационно-правовой форме, определенной гражданским законодательством.

Правовой статус таможенных представителей в нашей стране определен Главой 5 Таможенного кодекса РК (ст. ст. 25-32). Таможенным представителем может быть любое юридическое лицо Республики Казахстан, отвечающее тем условиям, которые зафиксированы в ст. 26 Таможенного кодекса РК. При этом юридическое лицо признается таможенным представителем только после включения в реестр таможенных представителей.

Реестр таможенных представителей ведется уполномоченным органом в сфере таможенного дела (Министерством финансов Республики Казахстан).

Таможенный представитель совершает таможенные операции от имени и по поручению декларанта или иных заинтересованных лиц. Его деятельность регламентируется таможенным законодательством Таможенного союза и (или) Республики Казахстан на территории Республики Казахстан.

Отношения между таможенными представителями с декларантами и иными заинтересованными лицами по осуществлению таможенных операций определяются условиями заключаемых между ними договоров. Такие договоры носят гражданско-правовой характер (например, договор оказания услуг).

К работникам таможенных представителей законодательством предъявляется ряд квалификационных требований. Работ-

никам, непосредственно осуществляющим таможенные операции, необходимо выдавать квалификационные аттестаты специалистов по таможенному декларированию (п. 5 ст. 25 Таможенного кодекса РК).

Порядок выдачи квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию утвержден Министерством финансов РК [См.: 1].

Для получения квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию необходимо сдать квалификационный экзамен, проводимый территориальными органами государственных доходов, определенными в соответствии с применением информационных систем.

В действующем законодательстве закреплены гарантии для таможенных представителей. Так, п. 6 ст. 125 Таможенного кодекса РК гласит: при совершении таможенных операций для таможенного представителя не должны устанавливаться менее благоприятные условия или предъявляться более жесткие требования, чем те, которые установлены и предъявляются при совершении таможенных операций декларантом или иными заинтересованными лицами.

Тем самым, для работников таможенных представителей и декларантов должны предоставляться равные права и равные возможности для осуществления таможенных операций без каких-либо предпочтений или ограничений.

Каким же условиям должны соответствовать юридические лица, чтобы у них возникла правосубъектность таможенных представителей?

Условия включения в реестр таможенных представителей перечислены в ст. 26 Таможенного кодекса РК:

1) наличие в штате этого лица не менее двух специалистов по таможенному декларированию, имеющих квалификационный аттестат;

2) наличие договора страхования гражданско-правовой ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда имуществу представляемых лиц или нарушения договоров с этими лицами. Размер страховой суммы устанавливается договором;

3) предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную не менее чем одному миллиону евро, с применением рыночного курса валюты, установленного в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан на день предоставления такого обеспечения;

4) наличие договора (соглашения) о пользовании информационной системой электронных счетов-фактур.

Ввиду того, что непосредственно таможенные операции осуществляют специалисты по таможенному декларированию, являющиеся сотрудниками (работниками) таможенного представителя, их количественное выражение предусмотрено таможенным законодательством, и должно быть не менее двух. На наш взгляд, такой количественный и качественный критерий для правосубъектности таможенных представителей призван обеспечить предоставление квалифицированных услуг по осуществлению таможенных операций в интересах декларантов и иных заинтересованных лиц.

Программы, порядок проведения и содержание вопросов квалификационных экзаменов, иные вопросы, связанные с квалификационным экзаменом для претендентов на должности специалистов по таможенному декларированию, определяются уполномоченным органом в сфере таможенного дела [2].

Срок действия аттестата специалиста по таможенному декларированию составляет два года. После прекращения срока действия аттестат специалиста по таможенному декларированию считается недействительным (п. 8 ст. 32 Таможенного кодекса РК). Что касается обязанности таможенных представителей страховать свою гражданско-правовую ответственность перед представляемыми лицами, то она нацелена, прежде всего, на защиту правомерных интересов декларантов при осуществлении таможенных операций.

Согласно п. 5 ст. 809 Гражданского кодекса РК (Особенная часть) от 1 июля 1999 года, при страховании гражданско-правовой ответственности страхуется риск ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц, а также ответственности по обязательствам, возникающим из договоров.

В рассматриваемом вопросе речь идет об ответственности таможенных представителей за вред по обязательствам, связанным с осуществлением в интересах декларантов таможенного декларирования и иных таможенных операций.

Для получения статуса таможенного представителя необходимо внесение обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов в определенном законодательством размере.

Статьей 86 Таможенного кодекса Таможенного союза предусмотрены следующие спосо-

бы обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов:

- денежными средствами (деньгами);
- банковской гарантией;
- поручительством;
- залогом имущества [3].

На практике в качестве способов обеспечения обязательств применяются такие способы, как внесение денежных средств (денег), банковская гарантия и поручительство.

Следует указать, что в законодательстве некоторых зарубежных стран, например в России, в числе условий для внесения юридических лиц в реестр таможенных представителей включено условие об отсутствии у юридического лица невыполненной обязанности по уплате административного штрафа, назначенного юридическому лицу на основании вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Полагаем, что в перспективе появится необходимость уточнения норм применительно к критериям внесения в реестр таможенных представителей в зависимости от отсутствия у юридических лиц задолженности по обязательствам, в т.ч. связанным с привлечением к ответственности.

На наш взгляд, нормами таможенного законодательства не конкретизирован вопрос о том, какие именно юридические лица могут получить статус таможенных представителей. Известно, что юридические лица по целям деятельности могут быть коммерческими и некоммерческими, по форме собственности – государственными, негосударственными.

Возможно, было бы целесообразнее уточнить, какие юридические лица могут быть таможенными представителями, могут ли государственные предприятия или учреждения осуществлять функции таможенных представителей. Внесение ясности в этот вопрос имеет существенное теоретическое и практическое значение.

Для включения в реестр таможенных представителей юридическое лицо подает заявление в уполномоченный орган в сфере таможенного дела. Заявление о включении в реестр таможенных представителей юридическое лицо вправе подать в форме электронного документа. Форма такого заявления утверждена Приказом Министра финансов Республики Казахстан [4].

К заявлению прилагаются следующие документы, подтверждающие заявленные сведения:

- приказы о приеме на работу специалистов по таможенному декларированию либо заключенные с ними трудовые договоры;
- документы, подтверждающие обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов в соответствии с главой 16 Таможенного кодекса РК;
- договор страхования гражданско-правовой ответственности.

Представление перечисленных документов не требуется в случае возможности получения информации, содержащейся в них, из государственных информационных систем и (или) из форм сведений.

Заявление с прилагаемыми к нему документами рассматривается уполномоченным органом в сфере таможенного дела в течение пятнадцати календарных дней со дня его регистрации (п. 3 ст. 27 Таможенного кодекса РК).

Решение о включении в реестр оформляется приказом руководителя (лица, его замещающего) уполномоченного органа в сфере таможенного дела и вступает в силу со дня принятия приказа.

Решение об отказе во включении в реестр таможенных представителей принимается в случае непредставления всех вышеуказанных документов, или несоответствия заявителя требованиям и условиям, установленным ст. 26 Таможенного кодекса РК. После устранения заявителем данных нарушений заявление рассматривается в порядке, установленном действующим законодательством. В случае включения или отказа во включении лица в реестр таможенных представителей уполномоченный орган в сфере таможенного дела уведомляет заявителя в письменной форме.

Перечень оснований для исключения из реестра таможенных представителей дается в ст. 28 Таможенного кодекса РК:

- 1) несоблюдение условий включения в реестр таможенных представителей;
- 2) заявление таможенного представителя об исключении его из реестра таможенных представителей;
- 3) ликвидация юридического лица в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 4) реорганизация юридического лица, за исключением преобразования.

Решение об исключении из реестра таможенных представителей оформляется приказом руководителя (лица, его замещающего) уполномоченного органа в сфере таможенного дела с указанием причины исключения.

В течение пяти рабочих дней со дня принятия приказа соответствующая информация в письменной форме направляется указанному лицу.

В случае исключения лица из реестра таможенных представителей по основаниям, предусмотренным подпунктами 1)–2) пункта статьи 28, повторное заявление указанного лица о включении в соответствующий реестр рассматривается уполномоченным органом в сфере таможенного дела по окончании одного года со дня принятия приказа об исключении лица из такого реестра.

Изучение правового статуса таможенных представителей было бы неполным без анализа их прав, обязанностей и ответственности.

Права таможенного представителя предусмотрены ст. 29 Таможенного кодекса РК.

В п. 1 данной статьи оговорено правило о том, что при совершении таможенных операций таможенный представитель обладает теми же правами, что и лицо, которое уполномочивает его представлять свои интересы во взаимоотношениях с таможенными органами.

При осуществлении своей деятельности таможенный представитель вправе:

требовать от представляемого лица документы и сведения, необходимые для таможенных целей, в том числе содержащие информацию, составляющую коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, либо другую конфиденциальную информацию, и получать такие документы и сведения в сроки, обеспечивающие соблюдение установленных настоящим Кодексом требований;

иметь доступ к информационным системам таможенных органов, используемым ими для автоматизированной обработки информации, электронной передачи данных, необходимых для таможенных целей.

В обязанности таможенного представителя не входит совершение таможенных операций, связанных с соблюдением требований и условий заявленных таможенных процедур, а также иных обязанностей, которые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного

союза и (или) Республики Казахстан возлагаются только на представляемых ими лиц (ст. 30 Таможенного кодекса РК).

Таможенные представители не вправе разглашать полученную от предоставляемых лиц информацию, составляющую государственную, коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну (секреты), либо другую конфиденциальную информацию.

Таможенный представитель обязан представлять в таможенные органы отчетность, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий, в порядке, установленном уполномоченным органом в сфере таможенного дела. Обязанности таможенного представителя перед таможенными органами не могут быть ограничены договором с представляемым лицом.

Обязанности являются едиными для всех таможенных представителей. При этом запрещается предоставление исключительных (эксклюзивных) прав и иных преимуществ, носящих индивидуальный характер, для отдельных таможенных представителей.

За несоблюдение требований таможенного законодательства Таможенного союза и (или) Республики Казахстан таможенный представитель несет ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан (в частности, административная, гражданско-правовая ответственность).

В целом, «деятельность таможенного представителя характеризуется комплексностью, поскольку урегулирована нормами таких отраслей права, как гражданское, административное и таможенное, что накладывает своеобразный отпечаток и на правовое положение данного субъекта таможенной инфраструктуры [5]».

В силу этого, вопросы, связанные с правовым статусом таможенных представителей в Республике Казахстан, нуждаются в дальнейшей теоретико-правовой разработке и законодательном совершенствовании.

Литература

1 Правила выдачи квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию. Утверждены Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 25 февраля 2015 года № 124. // «Казахстанская правда» от 13.08.2015 г. № 153 (28029).

2 Приказ Министра финансов Республики Казахстан «О некоторых вопросах выдачи квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию» от 31 марта 2015 года № 238. // «Казахстанская правда» от 07.05.2016 г. № 87 (28213).

3 Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17). // Сайт Комиссии таможенного союза, www.tsouz.ru

4 Приказ Министра финансов Республики Казахстан «Об утверждении форм заявлений, предусмотренных Кодексом Республики Казахстан от 30 июня 2010 года «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 15 декабря 2015 года № 659.// «Юридическая газета» от 27.01.2016 г., № 10 (2788).

5 Вергуш К.В. Таможенный представитель: особенности правового положения. // Теория и история государства и права. Саратовская государственная юридическая академия. Саратов, 2015. // http://www.law-journal.ru/files/pdf/201504/201504_11.pdf

References

1 Pravila vydachi kvalifikacionnogo attestata specialista potamozhennomu deklarirovaniju. Utverzheny Prikazom Ministra finansov Respubliki Kazahstan ot 25 fevralja 2015 goda № 124. // «Kazahstanskaja pravda» ot 13.08.2015 g. № 153 (28029).

2 Prikaz Ministra finansov Respubliki Kazahstan «O nekotoryh voprosah vydachi kvalifikacionnogo attestata specialista po tamozhennomu deklarirovaniju» ot 31 marta 2015 goda № 238. // «Kazahstanskaja pravda» ot 07.05.2016 g. № 87 (28213).

3 Tamozhennyj kodeks Tamozhennogo sojuza (prilozhenie k Dogovoru o Tamozhennom kodekse Tamozhennogo sojuza, prinjatomu Resheniem Mezghosudarstvennogo Soveta Evrazijskogo jekonomicheskogo soobshhestva (Vysshego organa Tamozhennogo sojuza) na urovne glav gosudarstv ot 27 nojabrja 2009 goda № 17). // Sajt Komissii tamozhennogo sojuza, www.tsouz.ru

4 Prikaz Ministra finansov Respubliki Kazahstan «Ob utverzhenii form zajavlenij, predusmotrennyh Kodeksom Respubliki Kazahstan ot 30 ijunja 2010 goda «O tamozhennom dele v Respublike Kazahstan» ot 15 dekabrja 2015 goda № 659.// «Juridicheskaja gazeta» ot 27.01.2016 g., № 10 (2788).

5 Vergush K.V. Tamozhennyj predstavitel': osobennosti pravovogo polozhenija. // Teorija i istorija gosudarstva i prava. Saratovskaja gosudarstvennaja juridicheskaja akademija. Saratov, 2015. // http://www.law-journal.ru/files/pdf/201504/201504_11.pdf