

Курманалиева Э.Б.,
Мауяева С.Т.

**Таможенное регулирование и
администрирование
в рамках ЕврАзЭС**

Современное экономическое развитие хозяйственных связей, национальных экономик государств, стремление создания обширных зон свободной торговли подвели к тому, что необходимо создание новых международных соглашений по обмену товаров и услуг, по продвижению финансовых ресурсов. Особая роль в системе государственного управления внешнеэкономической деятельностью относится к таможенной службе, своевременно и качественно обслуживающей участников внешне-экономической деятельности других государств.

Ключевые слова: таможенное регулирование, администрирование, ЕврАзЭС, экономика.

Kurmanalieva Je. B.,
Maujaeva S.T.

**Customs regulation and
administration In the pits
EurAsEC**

Modern economic development of economic relations, national economic states, the desire of creating a comprehensive free-trade areas have brought to what is necessary to create new international agreements on the exchange of goods and services, to promote financial resources. A special role in the system of state administration of foreign economic activity refers to the customs service, in a timely and quality service to participants of foreign economic activity of other countries.

Key words: customs regulation, administration, EurAsEC, economic.

Курманалиева Э. Б.,
Мауяева С.Т.

**Кедендік реттеу және басқару
ЕурАзЭК шеңберінде**

Қазіргі таңдағы шаруашылық байланыстар және мемлекеттердің ұлттық экономикалық дамуының жағдайы тауарлар мен қызметтерге қатысты жаңа халықаралық шарттар мен қаржылық ресурстардың пайда болуына әсер етуде. Кеден қызметінің сыртқы экономикалық функциялары мемлекеттік басқару жүйесінде аса ерекше орынға ие болып отыр. Әсіресе, басқа мемлекеттердің сыртқы экономикалық қызметіне қатысушы тұлғаларына кедендік қызмет көрсету барысында байқалады.

Түйін сөздер: кедендік реттеу, басқару, ЕурАзЭК, экономика.

**ТАМОЖЕННОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ
И АДМИНИСТРИ-
РОВАНИЕ В РАМКАХ
ЕВРАЗЭС**

27 октября 2009 года в городе Минске состоялось подписание Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза Президентами Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации, в котором были заложены правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС. Таможенное администрирование и регулирование обеспечивает суверенитет и экономическую безопасность государств-членов Таможенного союза. Это осуществляется всеми звеньями системы таможенных органов, начиная от таможенного поста до Центрального комитета, осуществляя при этом эффективный таможенный контроль грамотное и обоснованное проведение таможенных экспертиз, аудит, оценку и управление рисками, всего того, что стимулирует развитию национальной экономики и создания благоприятного климата для инвестиций.

Первый контракт, который можно было бы назвать как первая предпосылка, чтобы создать СОЮЗ, был подписан 24 сентября 1993 г. и назван «Формирование Экономического Союза». В январе 1995 г. соглашение Союза было подписано нынешними странами-участницами Союза. Документ состоял из продуманных пунктов из экономической интеграции, запланированного графика времени для реорганизации служб поддержки, и т.д.

Но те планы не были осуществлены. Внутренняя политика стран прошла кардинальные изменения, которые сопровождались изменениями законодательств. Во время этих разрывов о проблеме формирующегося СОЮЗА забыли на некоторое время.

Тем не менее необходимо отметить, что некоторые пункты были осуществлены. К середине 1995 г. таможенный контроль был отменен между границами России и Беларуси. В марте 1996 г. Киргизия вошла в СОЮЗ. Но позже, в 1998 г., Киргизия предала интересы своих партнеров и вошла в ВТО.

Одно из ярких событий произошло 10 октября 2000 г.: главы Беларуси, России, Казахстана, Таджикистана и Кыргызстана подписали документ, который дал начало евразийской Экономической Общины. В Контракте оговариваются все стадии торговли и экономического сотрудничества в СОЮЗЕ. В 2005 г.

во время Саммита в Казани решение о необходимости формирования нового СОЮЗА вышло в свет. И 6 октября 2007 г. в Душанбе Россия, Беларусь и Казахстан заключили контракт о формировании объединенной таможенной области и формировании СОЮЗА. Были учтены прошлые ошибки, и принят довольно жесткий вариант структуры и законодательства.

Долгожданное событие имело место 1 июля 2011 г. – таможенный Кодекс стал действительным в Казахстане и в России [1].

1 июля 2011 г. таможенный контроль в границах России, Беларуси и Казахстана был отменен. Как это было упомянуто ранее, дорога к формированию СОЮЗА не была легка. И теперь все препятствия были позади, и длинная ожидаемая цель достигнута.

Преимущественное право голосования находится у России. У России есть 57% голосов, у Казахстана и Беларуси есть 21,5% в Комиссии СОЮЗА. Если Казахстан или Беларусь хотели бы внести какие-либо изменения, они могли бы сделать это только после одобрения России. Следовательно, для Казахстана было бы трудно защитить свои собственные экономические интересы. И тут появляется вопрос: Смогут ли плоды СОЮЗА обеспечить страну?

Таможенное регулирование предусматривает правовое регулирование отношений при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза, перевозкой по единой таможенной территории под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, таможенным контролем, уплата таможенных платежей, а также отношений между таможенными органами. Основной целью таможенного регулирования является обеспечение экономических интересов государств-участников Таможенного союза, применительно к Казахстану – по защите казахстанского рынка, стимулированию развития национальной экономики, проведению структурной перестройки, обеспечению эффективного использования таможенного контроля и таможенного регулирования [2, с. 56].

Фундаментом внешнеэкономической деятельности является торговая политика при осуществлении торгово-экономических связей разных стран, при этом возникает необходимость правового регулирования товарооборота, защиты внутреннего рынка. В Таможенном союзе таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, запреты, ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью,

а также применение мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности, являющихся основными методами регулирования торговой политики.

В соответствии с целями таможенного регулирования на таможенные органы Республики Казахстан возложены основные функции по защите экономических интересов Республики Казахстан, обеспечению экономической безопасности, взиманию таможенных пошлин, налогов и иных платежей, осуществлению контроля над вывозом стратегических и других жизненно важных материалов, проведению научно-исследовательских работ, консультирование в области таможенного регулирования.

Основой таможенного регулирования на таможенной территории Таможенного союза является Таможенный кодекс Таможенного союза. Кодекс базируется на основе таможенного законодательства, который включает международные договоры между сторонами в области таможенного регулирования, Таможенный кодекс, нормативно-правовые акты комиссии Таможенного союза, издаваемые для исполнения положения кодекса. Также основывается на отсутствии таможенного контроля и таможенного оформления на внутренних таможенных границах, единого применения таможенных процедур. Установлен порядок таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров и уплату таможенных платежей и единые таможенные режимы.

Таможенный кодекс содействует развитию кооперационных связей и экономической модернизацией хозяйствующих субъектов государств-членов Таможенного союза с целью минимизации административных барьеров в области таможенного регулирования и осуществления очистки товаров в любом уполномоченном таможенном органе. Проект кодекса осуществляется на основе следующих принципов:

- соблюдения суверенных прав государств-членов Таможенного союза;
- соблюдения принципов, заложенных в международных нормах права, принятых на себя государствами;
- обеспечения экономической безопасности;
- обеспечения экономической целесообразности каждого государства;
- сохранения, развития и эффективного использования положительного опыта деятельности таможенных служб, членов Таможенного союза;

– соблюдения норм международного права при разработке и применении единой системы таможенного регулирования;

– признания и обеспечения равенств государств.

В основу проекта кодекса была принята структура Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. При разработке кодекса реализованы принципы отношения хозяйствующего субъекта и таможенного органа, возникшие в связи с перемещением товаров через таможенную границу, применения таможенных процедур и соблюдения иных требований в сфере таможенного регулирования, определяемых нормами таможенного законодательства Таможенного союза. В случаях, когда таможенные органы используют полномочия в рамках иных отношений, не являющихся предметом регулирования Таможенного кодекса, содержатся нормы, отсылки к национальному законодательству государств-членов Таможенного союза. Т.е. правоотношения в области таможенного регулирования можно разделить на вопросы, относящиеся к компетенции Таможенного союза и национального законодательства государств-членов Таможенного союза. К отношениям, не являющимся предметом таможенного регулирования, относятся:

– привлечение к административной и уголовной ответственности;

– оперативно-розыскная деятельность;

– гражданско-правовые отношения;

– налоговое регулирование;

– валютное регулирование и валютный контроль;

– исполнительное производство.

Отношения хозяйствующего субъекта и таможенного органа, возникшие в связи с перемещением товаров через таможенную границу, применение таможенных процедур и соблюдения других требований в сфере таможенного регулирования определяются нормами таможенного законодательства. В иных случаях в нормах Таможенного кодекса содержатся отсылки к национальному законодательству государств-членов Таможенного союза. Это и объясняет наличие более двадцати отсылок на национальное законодательство каждого государства, например в разделе таможенные платежи. В связи со значительными расхождениями в национальных системах законодательства сторон регулирование кодексом отнесено на уровень международных договоров, решением комиссии Таможенного союза. Разработано девятнадцать

международных соглашений и более тридцати решений комиссий Таможенного союза, обеспечивающих применение норм таможенного регулирования.

Нормы Таможенного кодекса устанавливают единые правила таможенного контроля, декларирование товаров, таможенных процедур, определение таможенной стоимости, документов, используемых при проведении таможенных операций и таможенного контроля. Кодекс определяет методы таможенного регулирования, нормы принятых решений, системы правоотношений, упрощения таможенного администрирования. В кодексе также содержится единая таможенная процедура, таможенный транзит, также сокращён перечень документов, необходимых для таможенного декларирования товаров, определены основные цели управления рисками, установлены порядок перемещения товаров через таможенную границу, их временного хранения. Таможенное регулирование осуществляется с учётом особенностей в области администрирования экспорта: самостоятельного определения ставок вывозных таможенных пошлин, суммы вывозных таможенных пошлин зачисляются в бюджет государства, в котором произведён товар, самостоятельно определять и применять меры нетарифного регулирования отдельных видов товаров. В сфере международных отношений вопросы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности приобретают особую актуальность. Таможенный кодекс Таможенного союза был осуществлён совместным заявлением глав государств-участников Таможенного союза.

Таможенный кодекс Таможенного союза предусматривает принцип суверенности деятельности таможенных органов-членов Таможенного союза, обеспечивает содействие реализации единой торговой политики, исполнение таможенного законодательства, совершение таможенных операций, проведение таможенного контроля, взимание таможенных платежей, соблюдение таможенно-тарифного регулирования, соблюдение прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования.

Применение Таможенного кодекса сопровождается рядом мероприятий по совершенствованию таможенного администрирования, обеспечивающих устойчивое функционирование единой таможенной территории. Такими являются внедрение стандартов материально-технического оснащения внешней границы, единые формы и методы контроля, единые стандарты подготовки кадров и оцен-

ки их квалификации, информационная система товаров и транспортных средств, а также взаимодействие с другими контролирующими органами государств. Кодексом также определены положения о таможенной стоимости международных почтовых отправок. Особая роль отведена взиманию таможенных платежей, четко определены случаи, когда таможенные пошлины не уплачиваются. Особое место среди мер таможенного регулирования внешней торговли занимают антидемпинговые и компенсационные меры, которые выражаются в таких мерах, как отмены тарифных уступок, специальных и в том числе временных пошлин, количественных ограничений. Товар считается предметом демпингового импорта, если экспортная цена товара ниже его нормальной стоимости. Антидемпинговые меры применяются только в отношении импорта, наносящего серьёзный ущерб товаропроизводству [3, с. 166].

Экономические цели таможенного регулирования достигаются пополнением государственного бюджета путём взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан. Регулятивные цели таможенного регулирования достигаются установлением ставок экспортных и импортных пошлин

на товары, перемещаемые через таможенную границу Республики Казахстан, а также установлением запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров лицензирования, выдачи разрешений на отдельные виды товаров и другие меры. Правоохранительные меры таможенного регулирования заключаются в защите государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей, охраны животных, растений и окружающей среды, защите интересов казахстанских потребителей, с незаконным оборотом наркотических средств, оружия, предметов исторически-культурных ценностей.

Основным принципом международного экономического права таможенного регулирования и администрирования является принцип наибольшего благоприятствования как на двусторонней, так и многосторонней основе. Принцип таможенного регулирования тесно взаимосвязан с принципами технического регулирования в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС, объединяет все факторы единой технической политики государства, включает разработку применения технических регламентов, стандартизацию, аккредитацию, испытания, государственный контроль и надзор.

Литература

- 1 Кодекс Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан» с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016 г. // Информационная система «ПАРАГРАФ», 2016.
- 2 Таможенный кодекс Республики Казахстан: вопросы и ответы / под общей редакцией Б.М. Сапарбаева. – Астана, 2013.
- 3 Жадауова Ж.А. О некоторых аспектах становления и развития таможенного законодательства РК [Текст] / Ж.А. Жадауова // Экономика и право Казахстана. – 2012. – №8.

References

- 1 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 30 iyunja 2010 goda № 296-IV «O tamozhen-nom dele v Respublike Kazahstan» s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 26.07.2016 g. // Informacionnaja sistema «PARAGRAF», 2016.
- 2 Tamozhennyj kodeks Respubliki Kazahstan: voprosy i otvety. Pod obshhej redakciej B.M. Saparbaeva. – Astana, 2013.
- 3 Zhadauova Zh.A. O nekotoryh aspektah stanovlenija i razvitija tamozhenno-go zakonodatel'stva RK [Tekst] / Zh. A. Zhadauova // Jekonomika i pravo Kazahstana. – 2012. – №8.