

Айдарханова К.Н.

К вопросу о деятельности таможенных представителей в сфере таможенного дела

В статье рассматриваются вопросы правового положения таможенного представителя в сфере таможенного дела. Являясь одной из ключевых фигур в сфере таможенного дела, таможенный представитель несет двойную ответственность: таможенно-правовую и гражданско-правовую. Таможенные представители как организации или посредники в таможенной сфере обеспечивают грамотную и соответствующую таможенному законодательству Таможенного союза очистку и таможенную обработку грузов.

Ключевые слова: таможенный представитель, очистка товаров, таможенные органы, таможенное законодательство.

Aydarkhanova K.N.

To the question about activity of custom representatives in the field of custom business

In the article the questions of legal position of custom representative are examined in the field of custom business. Being one of key figures in the field of custom business, a custom representative bears the double responsibility: custom-legal and civil legal. Custom representatives, as organizations or mediators in a custom sphere provide literate and corresponding to the customs legislation of the Customs union cleaning and custom treatment of loads.

Key words: custom representative, cleaning of commodities, custom authorities, customs legislation.

Айдарханова К.Н.

Кеден ісі саласындағы кеден өкілінің қызметі туралы мәселе

Мақалада кеден ісі саласындағы кеден өкілінің құқықтық жағдайының мәселелері қарастырылады. Кеден ісі саласындағы кеден өкілі маңызды тұлғаларының бірі бола отырып, мойнына екі есе жауапкершілік алады: кедендік-құқықтық және азаматтық-құқықтық. Кеден өкілдері кеден саласындағы ұйымдар немесе делдалдар кеден одағының кеден заңнамасына сәйкес сапалы және тиісті кедендік тазартуды және кедендік жүктерді өңдеуді қамтамасыз етеді.

Түйін сөздер: кеден өкілі, тауарларды тазалау, кеден органдары, кеден заңнамасы.

**К ВОПРОСУ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТАМОЖЕННЫХ
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
В СФЕРЕ
ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

В условиях интеграции в мировую экономику, открытия внутреннего казахстанского рынка для доступа иностранных товаров и услуг в настоящее время необходимо не просто либерализовать околотаможенные отношения, но и с выгодой для наших предпринимателей развивать этот рынок услуг в наших экономических интересах с одновременным соблюдением экономической безопасности страны. В этих условиях значительно повышается роль таможенного регулирования и такого института таможенного права, как институт таможенных представителей.

Роль таможенного представителя в таможенной сфере значительна. Важно, что таможенный представитель во внешнеэкономической деятельности является необходимым звеном. Он является связующим звеном в торговой международной схеме: продавец – таможенный представитель – таможня – таможенный представитель – покупатель тем самым, ускоряет товарооборот через таможенную границу при соблюдении таможенного законодательства Таможенного союза и Республики Казахстан, и тем самым повышает эффективность экспортно-импортных операций.

В настоящее время рост товарооборота настолько значителен, что предприниматели не всегда успевают за изменениями и законодательства, и за изменениями в международной торговле. Например, большинство предпринимателей не всегда успевают учесть всех формальностей таможенного декларирования. Тем более, что торговля не просто выходит за рамки одного государства, но и захватывает несколько государств сразу. Как показывает практика, более половины деклараций на товары, поступающие на обработку таможенным органам, содержат большое количество ошибок, в зависимости от количества добавочных листов.

При этом необходимо отметить, что любая ошибка в процессе декларирования товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Казахстан, обычно может быть расценена таможенными органами как недостоверное декларирование, и влечет за собой дополнительные убытки со стороны предпринимателей в связи с уплатой штрафов за нарушение таможенного законодательства или в

связи с простоем транспортных средств и грузов в силу несвоевременности выпуска товаров таможенными органами.

В этой связи институт таможенных представителей является важной составной частью в таможенной сфере. Поскольку именно таможенные представители как организации или посредники в таможенной сфере обеспечивают грамотную и соответствующую таможенному законодательству Таможенного союза очистку и таможенную обработку грузов. Согласно таможенному законодательству Таможенного союза задекларировать товары и транспортные средства может как само лицо, перемещающее эти товары и транспортные средства, так и специальные юридические лица – таможенные представители, – имеющие необходимую профессиональную подготовку и возможности [1, ст.12].

Следует при этом заметить, что в экономически развитых странах практически около 90% всего внешнеторгового грузопотока оформляется именно таможенными посредниками.

Таможенный представитель является одним из основных субъектов, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела, связанную с таможенным оформлением. До введения в действие законодательства Таможенного союза, в законодательстве Республики Казахстан данный субъект назывался таможенным брокером. Следует отметить, что в Таможенном кодексе Таможенного союза понятие таможенного брокера было упразднено и введено новое понятие – «таможенный представитель», но при этом все функции таможенного брокера были сохранены за таможенным представителем.

Следующим новшеством в таможенном законодательстве Таможенного союза было упразднение лицензирования всех видов предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела (как следствие – отсутствие лицензионного сбора). При этом все вопросы регулирования деятельности данных лиц возложены на таможенные органы, которые ведут реестры владельцев складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, таможенных представителей, таможенных перевозчиков.

Правовая природа таможенных представителей заключается в том, что согласно действующему Таможенному кодексу Таможенного союза таможенный представитель – это юридическое лицо государства-члена Таможенного союза, отвечающее условиям, определенным

статьей 13 Таможенного кодекса Таможенного союза [1, ст. 13]. То есть, для приобретения правового статуса таможенного представителя любое юридическое лицо, выполнив соответствующие требования, может претендовать на данный статус. При этом юридическое лицо признается таможенным представителем после включения в реестр таможенных представителей.

Далее Таможенный кодекс Таможенного союза порядок включения в реестр таможенных представителей и исключения из этого реестра оставляет за законодательством государств-членов Таможенного союза [1, ст. 12].

В соответствии с таможенным законодательством таможенные органы стран-членов Таможенного союза ведут реестры таможенных представителей и обеспечивают его периодическую публикацию в средствах массовой информации, в том числе с использованием информационных технологий. На основании реестров, ведущихся таможенными органами стран-членов ТС, Евразийская экономическая комиссия формирует общий реестр таможенных представителей, и также обеспечивает его периодическую публикацию, в том числе с использованием информационных технологий.

Обращает внимание следующее: законодательством государств-членов Таможенного союза на национальном уровне могут определяться квалификационные требования к работникам таможенных представителей, непосредственно осуществляющим таможенные операции, и порядок и условия выдачи таким лицам документа, подтверждающего их соответствие установленным требованиям.

Поскольку таможенное законодательство Таможенного союза является международным нормативным правовым актом и по иерархии стоит выше национального таможенного законодательства, то при совершении таможенных операций для таможенного представителя в национальном таможенном законодательстве не должны устанавливаться менее благоприятные условия или предъявляться более жесткие требования, чем те, которые установлены и предъявляются при совершении таможенных операций декларантом или иными заинтересованными лицами в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза [1, ст. 30].

Важным моментом в таможенном законодательстве Таможенного союза является то, что таможенный представитель совершает от имени и по поручению декларанта или иных

заинтересованных лиц таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза на территории государства-члена таможенного союза, таможенным органом которого он включен в реестр таможенных представителей. Из данного определения следует, что таможенный представитель является своего рода посредником между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

При этом отношения между таможенным представителем и таможенными органами строятся на основе норм таможенного законодательства. В то же время отношения между таможенным представителем и участниками ВЭД (декларантами или иными заинтересованными лицами) строятся на договорной основе, т. е. регулируются гражданским законодательством. При этом важно отметить, что гражданско-правовые отношения возникают на основе гражданского законодательства той страны-члена Таможенного союза, на территории которого таможенный представитель осуществляет свою деятельность. Отношения таможенного представителя с представляемым лицом строятся на основе нотариально заверенного договора, причем степень ответственности таможенного представителя не может быть ограничена положениями договора.

Таможенное законодательство четко определяет объем прав и обязанностей таможенного представителя. Если говорить об обязанностях таможенных представителей, предусмотренных таможенным законодательством, то обязанности таможенного представителя при совершении таможенных операций в целом обусловлены требованиями и условиями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза. В основном обязанности таможенного представителя сводятся к выполнению операций, связанных с таможенным оформлением товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу. В обязанности таможенного представителя не входит совершение таможенных операций, связанных с соблюдением требований и условий таможенных процедур, заявленных их клиентами, а также иных обязанностей, которые в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза возлагаются только на представляемых ими лиц.

Особо следует подчеркнуть, что таможенное законодательство определяет в качестве обязанности таможенного представителя неразглашение полученной от представляемых

лиц информации, которые составляют государственную, коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну (секреты). Подобная конфиденциальная информация не должна разглашаться или использоваться таможенным представителем и его работниками для собственных целей, передаваться иным лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государств-членов Таможенного союза.

В обязанности таможенных представителей включена необходимость представлять в таможенные органы отчетность в порядке, установленном национальным законодательством государств-членов Таможенного союза [2, п. 3 ст. 30].

Как мы говорили выше, отношения таможенного представителя и представляемого им лица (участника ВЭД) регулируются гражданским законодательством. При этом следует отметить, что обязанности таможенного представителя перед таможенными органами не могут быть ограничены договором с представляемым лицом.

Установленные таможенным кодексом Таможенного союза обязанности являются едиными для всех таможенных представителей. Равноправие всех субъектов, в том числе таможенных представителей, означает как предоставление всем субъектам равных прав и обеспечение соблюдения ими своих обязанностей, так и включение запрещения предоставления исключительных (эксклюзивных) прав и иных преимуществ, носящих индивидуальный характер, для отдельных таможенных представителей.

Для включения в реестр таможенных представителей юридическое лицо, претендующее на данный статус, должно предоставить обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму, эквивалентную не менее чем одному миллиону евро, по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства-члена Таможенного союза, на день внесения такого обеспечения. Это обязательное условие для таможенных представителей, которое является свидетельством установления солидарной ответственности для таможенного представителя и для представляемого им лица (участника ВЭД). Солидарная ответственность установлена для таможенных представителей по уплате таможенных платежей, при этом уплата таможенных платежей может обеспечиваться денежными средствами (деньгами), банковской гарантией, поручительством, залогом имущества, а также иными способами, предусмотренными

ренными национальными законодательствами государств-членов Таможенного союза [2, п. 7 ст. 30].

К сведению хотелось бы заметить, что сумма в качестве обеспечения уплаты таможенных платежей в 1 мин. евро была обсуждена государствами-членами Таможенного союза в процессе переговоров. Так, например, в Российской Федерации по их действующему законодательству подобная сумма установлена в 2 млн. евро. Поскольку данная практика установления солидарной ответственности принята в Европе и не противоречит международным договорам, например, Киотской конвенции, Конвенции об упрощении формальностей в торговле товарами, то в таможенном союзе также было установлено данное требование для таможенных представителей.

Если рассматривать в сравнении таможенное законодательство РК до и после Таможенного союза, то внесенные изменения в Таможенный кодекс в некотором роде упростили деятельность казахстанских таможенных представителей. Например, в Таможенном кодексе РК от 2003 года таможенный брокер не мог начать работу без специалиста таможенного оформления, который прошел специальное обучение и должен был подтверждать каждые 3 года свою квалификацию. Ныне действующий Таможенный кодекс РК, основанный на нормах Таможенного кодекса Таможенного союза, позволяет на сегодняшний день некоторым таможенным представителям нарушать действующее законодательство без особых последствий для себя. Таможенный кодекс РК 2003 года устанавливал высокую ответственность таможенных представителей, если они работали без специалиста по таможенному оформлению, имеющему сертификат, которые дорожили своим сертификатом, который к тому же стоил определенных денег. В настоящее время любой из сотрудников юридического лица – таможенно-

го представителя может подавать декларации, вплоть до водителей.

В настоящее время процессы оптимизации процедур таможенного контроля и таможенного оформления требуют тщательного подхода к совершенствованию работы таможенных представителей. Следует обратить внимание на то, что положениями Таможенного кодекса установлено, что изменение или расторжение договора между таможенным представителем и представляемым лицом, совершенное при производстве действий по таможенному оформлению, не освобождает таможенного представителя от ответственности, и перед таможенными органами они несут солидарную ответственность. Споры между таможенным представителем и представляемым лицом должны разрешаться в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Важность таможенного представителя в том, что он, как правило, является ключевой фигурой в процессе таможенного оформления товаров и транспортных средств. Еще с момента введения в действие в 1989 г. грузовой таможенной декларации, законодательством предусмотрена возможность декларирования грузов на договорной основе. Другими словами, декларировать грузы может профессионал – таможенный представитель, который в то время назывался таможенный брокер. Надо заметить, что понятие «таможенное посредничество» гораздо шире по содержанию, чем просто декларирование на основе договора, и таможенный представитель наделяется большим объемом прав, чем декларант. При этом таможенный представитель несет двойную ответственность: перед таможенным органом и перед представляемым лицом. Институт таможенного представителя позволяет лицам, занимающимся внешнеэкономической деятельностью, вообще не вступать в отношения с таможенными органами, а это за них будут делать таможенные представители.

Литература

1 Таможенный кодекс Таможенного союза. Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17 // www.customs-review.kz. 30.03.2015.

2 Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30 июля 2010 года № 296-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.11.2016 г.) <http://online.zakon.kz>

References

1 Tamozhennyj kodeks Tamozhennogo sojuza. Prilozhenie k Dogovoru o Tamozhennom kodekse Tamozhennogo sojuza, prinjatomu Resheniem Mezhgosudarstvennogo Soveta Evrazijskogo jekonomicheskogo soobshhestva (Vysshego organa Tamozhennogo sojuza) na urovne glav gosudarstv ot 27 nojabrja 2009 goda № 17 // www.customs-review.kz. 30.03.2015.

2 Kodeks Respubliki Kazahstan «O tamozhennom dele v Respublike Kazahstan» ot 30 ijulja 2010 goda № 296-IV (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 30.11.2016 g.) <http://online.zakon.kz>