

Сатанова А.М.
**История становления
национального таможенного
законодательства
в Республике Казахстан**

В статье рассматривается история становления национального таможенного законодательства, начиная с начала XX столетия и по настоящее время. Советский период развития таможенного дела на территории Казахстана, а также период независимости освещаются с применением тех нормативных документов, которые стали основополагающими в деле формирования национальной таможенной структуры.

Ключевые слова: история таможенного дела, законодательные акты, Советский Союз, период независимости Казахстана, таможенная инфраструктура, Таможенный союз.

Satanova L.M.
**The history of the national
customs legislation of the
Republic of Kazakhstan**

The article discusses the history of the formation of the national customs legislation since the beginning of the XX century to the present time. The Soviet period of development of customs business in the territory of Kazakhstan, as well as the period of independence is illuminated with those regulations, which were fundamental in the formation of national customs structures.

Key words: history of customs, laws, the Soviet Union, the period of independence of Kazakhstan, customs infrastructure, customs union.

Сатанова А.М.
**Қазақстан Республикасының
ұлттық кеден заңнамасының
тарихы**

Бұл мақала XX ғасырдың басынан бері ұлттық кеден заңнамасының қалыптасу тарихын талқылайды. Қазақстан аумағында кедендік істі дамыту, сондай-ақ Кеңес кезеңіндегі, тәуелсіздік кезеңіндегі ұлттық кедендік құрылымдардың қалыптастыру негізі болған нормативтік құқықтық актілер талданған.

Түйін сөздер: кеден тарихы, заңдар, Кеңес Одағы, кедендік инфрақұрылым, кеден одағы, Қазақстанның тәуелсіздік кезеңі.

**ИСТОРИЯ
СТАНОВЛЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОГО
ТАМОЖЕННОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ
КАЗАХСТАН**

Историческое наследие и значимость Великого Шелкового Пути для территории Казахстана заключалось не только в развитии торговли с другими государствами мира. Значительная роль такой древней экономической коммуникации представлялась в открывшейся возможности развиваться сразу в нескольких фундаментально важных направлениях, как культура, наука, этнография и т.д.

Основной хозяйственной деятельностью казахов, вплоть до прихода Советской Власти, оставалось скотоводство. Однако, те города, которые развивались благодаря Шелковому Пути, получили локальную возможность интегрироваться в мировую торговлю того времени со всеми вытекающими отсюда обстоятельствами.

В период установления имперских законов и системы управления на территории Казахстана развитие торговых отношений не прекращалось, а наоборот, явилось одним из наиболее значимых факторов развития городской структуры, жизни и быта малых казахстанских городов, как Семей. В силу своего удобного географического расположения Семей успешно устанавливал торговые отношения с близлежащими российскими губерниями и другими восточными странами. Высокие власти Царской России высоко оценивали столь явную экономическую пользу и активность таможи этого региона, которая выражалась в размерах взимаемых пошлин. В силу чего в Семей была передислоцирована таможня Сибирского округа. В документах Российской Империи была зафиксирована высокая оценка деятельности данной таможи и сравнивалась по значимости с такими, как Петербургская, Архангельская, Кронштадтская и т.д. Таким образом, восточная часть Казахстана была активна вовлечена в экономическое развитие в целом империи.

С приходом и прочным установлением Советской власти в начале прошлого века, по части таможенной системы, можно было констатировать, что данное подразделение в государстве было полностью разрушено. Большинство таможен перестали функционировать как государственная структура, а сотрудники увольнялись или были эвакуированы. До основания изменившаяся государственная власть с момента Октябрьской революции как в части ее управления, устройства и политического

режима, не посчитала нужным продолжать таможенную политику империи, как в прочем и во всех жизнеопределяющих сферах государства в тот непростой исторический период. Данная политика привела к полнейшему разрушению системы таможенных органов.

Внедрение советской, точнее партийной идеи тотальной монополии внешней торговли по сути перекрыло выгодное для страны таможенно-тарифного регулирования и превратило систему таможенного контроля дополнительным инструментом регулирования внешней торговли. В самый разгар Военного коммунизма (1918-1921 гг.) таможенные пошлины уже не играли столь важной роли в статье дохода для государства и даже стоял вопрос о полной ликвидации таможенных учреждений. Подобное, далеко не мудрое, решение для вновь образовавшегося государства было безусловным следствием начала монополии внешней торговли и явилось предпосылкой для дальнейшего негативного отношения к таможенной службе и таможенному делу в целом. Причиной всему было то, что НКВД в эти годы не продавал, а распределял товары.

В первые годы вновь образовавшегося Советского государства Казахстан стал активно вносить свою лепту в формирование союзной экономики. Первоначальным нормативным документом, явившимся предшественником Таможенного кодекса СССР от 1924 года, стал декрет «О порядке приема, хранения, отпуска импортных и экспортных товаров» от 12 января 1920 г. В этот период в Таможенное управление Наркома внешней торговли СССР в 1922 г. входили 8 округов, в их числе Туркестанский и Семипалатинский. В 1925 г. в результате реорганизации таможенного аппарата на местах на территории бывшего Союза ССР были учреждены 11 районных таможенных инспекторских управлений, в том числе Алма-Атинское и Зайсанское, которые существовали до принятия нового Таможенного Кодекса СССР 1928 г.

Последующий Таможенный кодекс СССР был принят в 1964 году. Этот нормативный документ полностью отражал дух централизованной власти в Советском государстве, что не миновало и внешнеэкономические связи на уровне Союза. А феномен последнего Таможенного кодекса 1991 года заключался в том, что он утвердил единоличные полномочия общесоюзного центра в сфере таможенного дела, и как обычно в ущерб интересам союзных республик и Казахстана в том числе.

Весь период Советского Союза, а это свыше 70 лет, характеризуется абсолютизированной

государственной монополией на внешнюю торговлю и внешнеэкономическую деятельность. Таможенный тариф имел исключительно декларативный характер и нисколько не влиял на процесс внутреннего ценообразования. До простой формальности и минимализма были низведены процедуры таможенного оформления товаров. Лишенный всякой самостоятельности в сфере внешней торговли Казахстан, будучи субъектом Союза ССР, не мог и не имел своей собственной таможенной политики.

С обретением независимости, Казахстан ставил в числе первоочередных задач разработку и претворения в жизнь собственной таможенной политики. Жизненно важным приоритетным направлением в период обретения Казахстаном своей независимости являлся экономический подъем страны и относительно безболезненный переход на новую рыночную экономику. В современном Казахстане внешние коммуникации с такими крупными на экономическом пространстве игроками мировой торговли, как Российская Федерация, КНР и другие страны, вызывают необходимость разработки эффективной и четко отрегулированной таможенной политики. Формирование казахстанской таможенной политики может основываться на ряде приоритетных направлений, а именно:

- в переориентации таможенных органов на новые цели и задачи в связи с современными реалиями внешнеэкономических изменений,
- в прозрачности, подотчетности и подконтрольности таможенных органов перед представительными органами власти,
- в сведении к минимуму коррупционных явлений в системе за счет эффективного законодательного механизма,

Главным субъектом таможенной политики является государство с его властными полномочиями и единоличным правом издавать соответствующие нормативно-правовые акты, содержащие все необходимые нормы, регулирующие таможенную деятельность страны. Субъектами таможенной политики также являются структурные звенья политической системы, представляющие интересы различных социальных слоев и объединений: политические партии, общественные объединения, союзы промышленников и предпринимателей.

Однако, в рамках действующего в стране государственно-правового механизма, органам и институтам социального предпринимательства не представляется возможным реальное участие в формировании современной таможенной по-

литики. Практика показывает, что более полное согласование интересов различных социальных групп по вопросам таможенной политики может осуществляться только через специальный механизм сотрудничества в данной сфере [1].

12 декабря 1991 года Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев подписал Указ «Об образовании Таможенного комитета Республики Казахстан» [2].

25 октября 1990 года вступает в законную силу «Декларация о государственном суверенитете Казахстана», принятая Верховным Советом Казахской ССР. Таможенному комитету суверенного Казахстана были переданы таможенные органы бывшего СССР, расположенные на всей территории Республики Казахстан – с возложением на них функции осуществления государственной таможенной политики. Численность органов таможенного контроля бывшего СССР, перешедших в ведение нашей республики, была недостаточной для обеспечения надлежащей защиты ее экономических интересов. Предстояло создать широкую сеть учреждений как на территории страны, так и непосредственно на границе, общей протяженностью в 13034 километра.

Возникновение, в силу исторических событий, и укрепление Казахстана на мировой арене в качестве нового субъекта международного права, вызвало необходимость перестройки всей правовой и политической системы в государстве, что, в свою очередь, отразилось и на таможенной сфере.

Реформирование всей правовой системы вновь образовавшегося государства с учетом объективных реалий и тенденций стандартов международного права было делом нелегким для вышедшего из состава СССР Казахстана. Отсутствие навыков самостоятельного опыта государственного строительства не могло не

иметь своих отрицательных последствий. Новые правовые категории: «таможенная политика», «таможенное пространство», «таможенная сфера», «таможенное дело» не имели четкой определенности и разграниченности смыслов, что приводило к различного рода коллизиям и трудностям в их применении [3].

Все же быстрая интеграция Казахстана в мировое сообщество и активная внешнеэкономическая деятельность, постепенно и уверенно формируют внутригосударственную таможенную систему. Формируется и развивается теоретическая составляющая данной отрасли в качестве таможенного права. Таможенное право и таможенная сфера были разделены Указом Президента Казахстана, имеющим силу Закона «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 20 июля 1995 года. Этот кодифицированный нормативно-правовой акт упорядочил структуру таможенного законодательства, выделил понятийно-категориальный аппарат таможенного права и таможенной политики как части государственной политики страны [4].

Таким образом, таможенное дело и таможенное право в Республике Казахстан создавались в рекордно короткие сроки. Многие решения и нормативные документы заимствовались у других государств. На начальном этапе, в силу объективных причин и острой необходимости, данные меры были неизбежными. Однако в современных условиях необходимо учитывать исторические, экономические, культурные особенности Казахстана. Таким образом, считаем, очень важным развитие казахстанского таможенного права на основе международных таможенных норм и активное участие Казахстана в международном сотрудничестве государств по разработке новых международно-правовых таможенных норм.

Литература

- 1 Ковалев В.И. История развития нормативной базы отечественного таможенного дела (XVIII – XX вв.): автореферат. – Пятигорск, 2005.
- 2 Назарбаев Н.А. Укрепление независимости – через устойчивое развитие // Казахстанская правда. – 16 декабря 1995.
- 3 Нысанбаев А. Человек и открытое общество. – Алматы, 1998.
- 4 Бакаев Л.К., Сергиенко С.А. Интеграция новых независимых государств. – Алматы, 1998.

References

- 1 Kovalev V.I. Istorija razvitija normativnoj bazy otechestvennogo tamozhennogo dela (XVIII – XX vv.), avtoreferat. – Pjatigorsk, 2005.
- 2 Nazarbaev N.A. Ukreplenie nezavisimosti – cherez ustojchivoje razvitie // Kazahstanskaja pravda. 16 dekabrja 1995.
- 3 Nysanbaev A. Chelovek i otkrytoje obshhestvo. – Almaty, 1998.
- 4 Bakaev L.K., Sergienko S.A. Integracija novyh nezavisimyh gosudarstv. – Almaty, 1998.