

Дулатов Ғ.С., Курманғали М.Ш.

**Некоторые вопросы применения обычных таможенных пошлин: извлечения из Доклада Рабочей группы о присоединении РК к Соглашению ВТО (вторая часть)**

Dulatov F.S., Kurmangali M.Sh.

**Some questions of application of ordinary customs duties: extract from the Report of the Working Party on the Accession of the RK to the WTO Agreement (The second part)**

Дулатов Ғ.С., Курманғали М.Ш.

**Кеден баждарын қолданудың кейбір мәселелері: ДСҰ Келісіміне ҚР-дың қосылуы жөніндегі жұмыс тобының есебінен үзінді (екінші бөлім)**

В статье рассматриваются некоторые вопросы применения обычных таможенных пошлин, которые были включены в Доклад Рабочей группы о присоединении Республики Казахстан к Соглашению ВТО от 23 июня 2015 года. Доклад содержит специфические, то есть индивидуальные обязательства, принимаемые Казахстаном при присоединении к ВТО. Из данных материалов можно сформировать определенное понимание правовых механизмов регулирования торговли на многостороннем уровне, и в частности, об отдельных аспектах таможенно-тарифного регулирования, а также спрогнозировать перспективы правоприменительной практики в этом вопросе.

**Ключевые слова:** таможенные пошлины, таможенное регулирование в рамках ВТО, Доклад Рабочей группы о присоединении Республики Казахстан к Соглашению ВТО.

This article discusses some of the issues of application of ordinary customs duties, which were included in the Report of the Working Group on the accession of the Republic of Kazakhstan to the WTO Agreement of 23 June 2015. The report contains specific, individual commitments made by Kazakhstan's accession to the WTO. Of these materials, the reader may form some understanding of legal regulation of trade arrangements at the multilateral level, in particular, about certain aspects of the customs and tariff regulation, as well as to predict the prospects of law enforcement in this matter.

**Key words:** customs duties, customs regulations of the WTO, Report of the Working Group on the accession of the Republic of Kazakhstan to the WTO Agreement.

Мақалада ДСҰ Келісіміне ҚР-дың қосылуы жөніндегі жұмыс тобының есебінен үзінді ретінде алынған кеден баждарын қолданудың кейбір мәселелері қарастырылады. Аталған баяндама Қазақстанның ДСҰ-ға қосылуына байланысты алынған спецификалық, яғни жекелеген міндеттемелерді қамтиды. Осы материалдардың негізінде көпжақты деңгейде халықаралық сауданы реттеудің құқықтық тетіктері, кедендік-тарифтік реттеудің кейбір қырлары туралы белгілі түсініктер қалыптастыруға болады және де осы мәселе бойынша құқық қолдану тәжірибесінің болашағын болжауға болады.

**Түйін сөздер:** кедендік баждар; ДСҰ шеңберінде кедендік реттеу; ДСҰ-ның келісіміне Қазақстан Республикасының қосылуы жөніндегі жұмыс тобының баяндамасы.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ  
ПРИМЕНЕНИЯ  
ОБЫЧНЫХ  
ТАМОЖЕННЫХ  
ПОШЛИН: ИЗВЛЕЧЕНИЯ  
ИЗ ДОКЛАДА РАБОЧЕЙ  
ГРУППЫ  
О ПРИСОЕДИНЕНИИ  
РК К СОГЛАШЕНИЮ  
ВТО (вторая часть)**

12 октября 2015 года был ратифицирован Протокол о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года [1]. Наряду с общими обязательствами, присоединяющееся государство принимает на себя также и индивидуальные обязательства в сфере торговли. Такие обязательства Казахстана закреплены в Докладе Рабочей группы о присоединении Республики Казахстан к Соглашению ВТО от 23 июня 2015 года [2]. Рассмотрим далее вторую часть указанных обязательств, применительно к вопросам применения обычных таможенных пошлин.

Казахстан провел двусторонние переговоры по доступу на рынок товаров с членами Рабочей группы. Результаты данных переговоров отражены в проекте консолидированного Перечня уступок и обязательств по товарам, разосланном Секретариатом ВТО 26 сентября 2012 года в документе WT/ACC/SPEC/KAZ/10/Rev.3. После того, как Казахстан стал участником ЕАЭС, некоторые члены отметили, что ставки пошлин, применяемые Казахстаном согласно ЕТТ, отличаются от результатов, согласованных в ходе двусторонних переговоров по доступу на рынок товаров [2].

Учитывая, что у Казахстана есть ограниченные изъятия из ЕТТ, данные члены выразили обеспокоенность тем, что Казахстан не будет применять ставки пошлин, согласованные в двусторонних переговорах по доступу на рынок. В ответ представитель Казахстана подтвердила, что в результате переговоров с теми членами ВТО, с которыми Казахстан заключил двусторонние протоколы по доступу на рынок товаров, после вступления в ВТО:

– по тем товарам, по которым конечная связанная ставка пошлины, согласованная в двусторонних переговорах с членами ВТО, ниже конечной связанной ставки пошлины Российской Федерации, установленной в ее Протоколе о присоединении, Казахстан свяжет свою конечную связанную ставку пошлины на более низком уровне;

– по тем товарам, по которым конечная связанная ставка пошлины Российской Федерации, установленная в ее Протоколе о присоединении, ниже конечной связанной ставки

пошлины Казахстана, согласованной в двусторонних переговорах Казахстана по пошлинам, Казахстан свяжет свою соответствующую конечную связанную ставку пошлины на уровне более низкой конечной связанной ставки пошлины Российской Федерации;

– по товарам, определенным в подпункте (б), Казахстан приведет в соответствие свои связанные уровни для отражения поэтапного снижения, предусмотренного Протоколом о присоединении Российской Федерации;

– по товарам, по которым действующая связанная ставка пошлины Российской Федерации, установленная в ее Протоколе о присоединении, ниже начальной или действующей связанной ставки пошлины, согласованной Казахстаном в двусторонних переговорах по пошлинам, Казахстан свяжет свою соответствующую начальную или действующую ставку пошлины на более низком действующем уровне Российской Федерации на каждом этапе имплементации [2].

Результаты двусторонних переговоров по доступу на рынок и обязательства, принятые в подпунктах (a-d), содержатся в Перечне уступок и обязательств по товарам под номером CLXXII и образуют Приложение 1 к Протоколу о присоединении (далее – «Перечень по присоединению»). Отмечая факт, что пошлины, применяемые Казахстаном в рамках ЕТТ, в некоторых случаях являются выше, чем те, которые содержатся в Перечне по присоединению, члены заинтересовались, как Казахстан обеспечит выполнение своих обязательств, вытекающих из его членства как в ВТО, так и ЕАЭС [2].

Наши представители подтвердили, что после вступления в ВТО Казахстан будет в полной мере выполнять обязательства, содержащиеся в Перечне по присоединению. В частности, через соответствующие инструменты ЕАЭС, включая сохранение изъятий из ЕТТ ЕАЭС в отношении тарифных линий, по которым ставки пошлин ЕАЭС не соответствуют Перечню по присоединению, до тех пор, пока скорректированные ставки пошлин, обговоренные и согласованные, не будут связаны в модифицированном перечне Казахстана и имплементированы ЕАЭС. В случае неприменения ЕАЭС скорректированных ставок пошлин, обязательства, содержащиеся в Перечне по присоединению, будут иметь приоритет. В отношении всех товаров, включая товары, ввозимые на территорию ЕАЭС для импорта в Казахстан, будут применяться правила транзита, как предусмотрено в Соглашении ВТО, включая

статью V ГАТТ 1994 года, независимо от запретов или ограничений на импорт, которые могут применяться отдельным членом ЕАЭС на своей собственной территории. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства [2].

Казахстан также подтвердил, что не ранее, чем через три года и шесть месяцев с даты полной имплементации всех конечных связанных ставок пошлин, содержащихся в Перечне по присоединению, Казахстан будет стремиться выровнять Перечень по присоединению с конечной связанной ставкой пошлин Российской Федерации, установленной в ее Протоколе о присоединении. Следовательно, мы будем стремиться начать переговоры с теми членами ВТО, которые заключили двусторонние протоколы по доступу на рынок товаров с Казахстаном и будут задеты таким выравниванием, то есть те члены, имеющие первоначальное право переговорщика, либо имеющие основной или существенный интерес на момент начала переговоров, либо члены, у которых среднее значение ежегодного импорта в Казахстан составляет, по меньшей мере, US \$ 175,000 по каждой тарифной позиции в год в течение периода 2008-2013 гг. В этих целях за шесть месяцев до начала переговоров Казахстан уведомит члены ВТО о своем намерении начать переговоры и предоставит членам-подписантам, которые заключили двусторонние протоколы по доступу на рынок товаров с Казахстаном, всю необходимую информацию для проведения данных переговоров. Она включает в себя список тарифных линий, подлежащих изменению, с соответствующими кодами и информацией по ставкам пошлин, а также статистику импорта затронутых товаров в разрезе страны происхождения, за последние три года, по которым доступна статистика. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства [2].

Вышеуказанные переговоры будут включать в себя повышение ставки пошлин на товары, подпадающие под действие этих норм. В отношении товаров, которые являются предметом переговоров, представитель Казахстана подтвердила, что никакие тарифные позиции, подлежащие повышению связанных ввозных ставок пошлин Казахстана, не будут априори исключены из охвата данных переговоров. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства. Переговоры будут проводиться в духе доброй воли, с целью достижения взаимоприемлемого решения по компенсационной корректировке в течение 3 лет с момента начала таких переговоров. Переговоры по компенсационной коррек-

тировке могут включать формульный подход и запросы по конкретным приоритетным тарифным позициям. В случае, если приемлемая компенсационная корректировка не согласована в течение срока, установленного для переговоров, дело должно быть передано в Генеральный совет ВТО. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства [2].

Представитель Казахстана подтвердила, что в связи с тем, что выравнивание Перечня является результатом членства в таможенном союзе, она приложит усилия, чтобы все члены ЕАЭС, которые являются членами ВТО, вступят в указанные переговоры и будут участвовать в переговорах по компенсационной корректировке пошлин. Она также подтвердила, что представитель Российской Федерации заявлял в ряде случаев, что Российская Федерация, которая также является членом ЕАЭС, должна будет участвовать в компенсационной корректировке в соответствии с обязательствами ВТО, применяемыми к таможенным союзам. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства. Представитель Казахстана подтвердила, что в соответствии с режимом ЕАЭС, описанным в Докладе Рабочей группы по присоединению Казахстана и в Докладе Рабочей группы по присоединению Российской Федерации в ВТО, обязательства ВТО, принятые членом ЕАЭС, являются частью правовой базы ЕАЭС. Представитель Российской Федерации

поддержал заявления представителя Казахстана по этим вопросам [2].

Для отражения результатов данных переговоров в ЕТТ и Перечень по присоединению будут внесены изменения. В отношении товаров, которые являются предметом переговоров, Казахстан подтвердил, что он не будет прибегать к статьям XXIV: 6 или XXVIII ГАТТ 1994 года. Он будет продолжать применять обязательства, содержащиеся в Перечне по присоединению со дня своего вступления в ВТО до тех пор, пока скорректированные ставки пошлин, обговоренные и согласованные консенсусом с задетыми членами, не будут связаны в измененном перечне Казахстана и имплементированы ЕАЭС. В случае неприменения ЕАЭС скорректированных ставок, обязательства, содержащиеся в Перечне по присоединению, будут иметь приоритет. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства [2].

Таким образом, доклад рабочей группы содержит специфические, то есть индивидуальные обязательства, принимаемые Казахстаном при присоединении к ВТО. Из данных материалов можно сформировать определенное понимание правовых механизмов регулирования торговли на многостороннем уровне, и в частности, об отдельных аспектах таможенно-тарифного регулирования, а также спрогнозировать перспективы правоприменительной практики в этом вопросе.

#### Литература

1 Закон Республики Казахстан от 12 октября 2015 года № 356-V ЗРК / О ратификации Протокола о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года // Информационная система <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000356#z1>

2 Информация о присоединении стран к ВТО / Присоединение Казахстана к ВТО / Доклад Рабочей группы по присоединению Республики Казахстан к ВТО (Report of the Working Party on the Accession of the Republic of Kazakhstan, WT/ACC/KAZ/93, 23 June 2015) и приложения к нему / [https://www.hse.ru/org/hse/wto\\_reference/doc\\_08\\_Kazakhstan](https://www.hse.ru/org/hse/wto_reference/doc_08_Kazakhstan)

#### References

1 Zakon Respubliki Kazahstan ot 12 oktjabrja 2015 goda № 356-V ZRK / O ratifikacii Protokola o prisoedinenii Respubliki Kazahstan k Marrakeshskomu soglasheniju ob uchrezhdenii Vsemirnoj torgovoj organizacii ot 15 aprelja 1994 goda // Informacionnaja sistema <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000356#z1>

2 Informacija o prisoedinenii stran k VTO / Prisoedinenie Kazahstana k VTO / Doklad Rabochej gruppy po prisoedineniju Respubliki Kazahstan k VTO (Report of the Working Party on the Accession of the Republic of Kazakhstan, WT/ACC/KAZ/93, 23 June 2015) i prilozhenija k nemu / [https://www.hse.ru/org/hse/wto\\_reference/doc\\_08\\_Kazakhstan](https://www.hse.ru/org/hse/wto_reference/doc_08_Kazakhstan)