

Григорьев В.

Катастрофы и стихийные бедствия: меры по локализации и устранению последствий, вопросы расследования причин и условий

Техногенные катастрофы и стихийные бедствия оказывают сильное и губительное воздействие на окружающую среду. Вероятность возникновения и тяжесть последствий катастроф и стихийных бедствий могут возрастать как в результате новых технологий, так и в процессе разного рода жизнедеятельности человека (сельское, лесное и иное хозяйство). Целостный подход к управлению риском, основанный на знаниях, вынесенных из уроков аварий и стихийных бедствий в прошлом, понимание необходимости лучшего планирования на случай возможных аварий и реализация ряда превентивных мер должны помочь уменьшить число и тяжесть последствий катастроф и облегчить последствия стихийных бедствий.

Ключевые слова: катастрофы, стихийные бедствия, причины и условия, расследование, превентивные меры, предупреждение рисков, устранение последствий.

Grigoriev V.

Accidents and natural disasters: measures for localization and elimination of consequences, questions of investigation of the reasons and condition

Technogenic catastrophes and natural disasters make strong and pernicious impact on environment. The probability of emergence and weight of consequences of accidents and natural disasters can increase, both as a result of new technologies, and in the course of any activity of the person (rural, forest and other economy). The complete approach to management of risk based on the knowledge which is taken out from lessons of accidents and natural disasters in the past, understanding of need of the best planning and realization of a number of preventive measures have to help to reduce number and weight of consequences of accidents by a case of possible accidents and to facilitate consequences of natural disasters

Key words: accidents, natural disasters, reasons and conditions, investigation, preventive measures, prevention of risks, elimination of consequences.

Григорьев В.

Күйреулер мен табиғи зілзалалар: зардаптарды оқшаулау мен жою шаралары, себептер мен жағдайларды тергеу мәселелері

Күйреулер мен табиғи зілзалалар қоршаған ортаға зор, әрі қырығын әсерін тигізеді. Күйреулер мен табиғи зілзалалардан келтірілетін зардаптардың туындауы мен оның ауырлығына жаңадан пайда болған технологиялармен қатар адамдардың түрлі тіршілік әрекетінің салдары (ауыл, орман және өзге шаруашылық) себеп болады. Бұрын орын алған апаттар мен табиғи зілзалалардың алдын алу бойынша қалыптасқан тәжірибеге негізделген тәуекелдерді басқарудың бірыңғай тәсілдері, болуы мүмкін апаттарды дұрыс жоспарлау мен олардың алдын алу шараларын жүзеге асыру арқылы күйреулер саны мен олардың зардаптарын және табиғи зілзалалардың зардаптарын жоюға көмегін тигізеді.

Түйін сөздер: күйреулер, табиғи зілзалалар, себептер мен жағдайлар, тергеу, алдын алу шаралары, қауіп-қатерлерді ескерту, зардаптарды жою.

**КАТАСТРОФЫ
И СТИХИЙНЫЕ
БЕДСТВИЯ: МЕРЫ
ПО ЛОКАЛИЗАЦИИ
И УСТРАНЕНИЮ
ПОСЛЕДСТВИЙ,
ВОПРОСЫ
РАССЛЕДОВАНИЯ
ПРИЧИН И УСЛОВИЙ**

Ежегодно в Казахстане фиксируются сотни стихийных природных бедствий (землетрясения, лесные пожары, наводнения, сели и оползни, прорыв плотин и дамб). Во время крупных технических аварий и стихийных бедствий неизбежно возникает угроза общественной и личной безопасности граждан. При этом, в плане смертельных исходов, ущерба и суммарных затрат на ликвидацию последствий стихийные бедствия продолжают оставаться куда более разрушительными, нежели крупные технические аварии (катастрофы). Нередко, материальные расходы и убытки от природных катаклизмов могут быть губительными и невосполними как для общества, так и для всего государства в целом [1, с. 45].

Практика показывает, что риск гибели от стихийного бедствия или катастроф в значительной степени зависит от места, где люди живут либо же заняты на производстве. Однако, элемент вероятности события должен всегда присутствовать.

Так, зоны сейсмической активности в мире хорошо изучены и документированы, местонахождение вулканов известно, а наводнения, оползни и сход снеговых лавин можно в общих чертах предсказывать. Но все же, несмотря на это, факт непредсказуемости, т.е. когда именно и где конкретно случится чрезвычайная ситуация, всегда остается. Катастрофы и стихийные бедствия способны заставить людей врасплох.

В условиях природных катаклизмов есть вероятность роста числа уголовных правонарушений и антиобщественных проявлений, могут сложиться «благоприятные» условия для побега осужденных из исправительных учреждений и лиц, содержащихся под стражей. Возникают многочисленные очаги пожаров в городах и иных населенных пунктах, резко нарушается обычный режим жизнедеятельности подвергшихся опасности районов [2, с. 34].

Важная роль по предотвращению, пресечению и ликвидации негативных последствий при возникновении чрезвычайных ситуаций, приводящих к резкой дестабилизации общественного порядка и безопасности в том или ином регионе страны, принадлежит специальным и правоохранительным органам, а также иным государственным и общественным организациям.

Конкретные задачи, функции и полномочия по объему и характеру этих субъектов правоприменительной практики зави-

сят от специфики и направленности их деятельности. Одни субъекты осуществляют аварийно-восстановительные и спасательные работы, другие связаны с организацией жизнеобеспечения, третьи обеспечивают охрану общественного порядка и безопасности в зоне бедствия. Одновременно неотложные меры по обеспечению общественной безопасности при катастрофах и стихийных бедствиях направлены на восстановление должного общественного порядка и пресечения панических слухов среди населения, на создание нормальных условий для функционирования государственных и общественных формирований.

В случаях крупных технических аварий (катастроф, пожаров) и стихийных бедствий должен быть проведен ряд следующих обязательных мер:

1) при возникновении пожара или получении информации о пожаре:

- сообщить о пожаре на пульт ДЧС (или пожарной части), оперативному дежурному ГОРЛОВД и оповестить при необходимости население;
- до прибытия подразделения противопожарной службы организовать тушение пожара;
- эвакуировать людей и имущество из зданий, которым угрожает опасность возгорания;
- организовать охрану общественного порядка и имущества (в т.ч. принадлежащего лицам, эвакуированным из зоны пожара);
- вызвать скорую медицинскую помощь при наличии пострадавших или направить на подручном транспорте их в лечебные учреждения;
- пресечь проникновение граждан в горящее здание, кроме лиц, привлечённых к ликвидации пожара;
- при необходимости оказать содействие в мобилизации трудоспособного населения, транспорта и др. средств для ликвидации пожара и его последствий;

2) в случае наводнения, паводка или селевого схода:

- доложить оперативному дежурному по ГОРЛОВД и ДЧС, оповестить должностных лиц и население об угрозе затопления;
- принять меры к эвакуации населения и имущества из зоны затопления;
- обеспечить порядок при переправе населения из затопляемых районов;
- организовать охрану общественного порядка и имущества, оставшегося без присмотра;
- принять меры по предупреждению паники среди населения;
- организовать круглосуточную патрульную службу в местах временного размещения

государственных и общественных организаций, а также лиц, лишившихся жилья, прибывших на строительные работы, в пунктах оказания медицинской помощи, эвакуации населения;

3) в случае землетрясения:

- выяснить обстановку в районе своего маршрута (поста), установить связь с оперативным дежурным ГОРЛОВД и ДЧС, доложить о ситуации на участке обслуживания;
- обозначить места, опасные для движения транспорта и пешеходов, обеспечить безопасность их передвижения;
- принять меры к спасению людей и имущества, вывозу пострадавших и направлению их в больницы скорой медицинской помощи, а также локализовать и ликвидировать пожары;
- принять меры по охране правительственных зданий, а также особо важных государственных объектов;
- усилить меры по охране мест содержания задержанных, следственно-арестованных и осужденных;
- принять меры по предупреждению паники среди населения;
- организация оперативных и фильтрационных групп по выявлению, задержанию и проверке лиц, уличенных в краже строительных материалов из разрушенных зданий, хищениях государственного и общественного имущества, мошенничестве, бродяжничестве и т.д.;

4) при крушении, катастрофе или аварии на транспорте:

- доложить оперативному дежурному ГОРЛОВД или ДЧС о времени, месте, характере и масштабах происшествия;
- сообщить о происшествии на пульт скорой медицинской помощи и соответствующим службам;
- принять меры к спасению людей и имущества, до прибытия расчетов противопожарной службы организовать тушение пожара первичными средствами пожаротушения;
- принять меры к оказанию медицинской помощи пострадавшим и направлению их в лечебные учреждения, обеспечить охрану имущества, оставшегося без присмотра;
- пресечь доступ посторонних лиц к месту происшествия, кроме лиц, привлеченных к ликвидации его последствий;
- принять меры к обеспечению неприкосновенности пострадавшего транспорта до прибытия лиц, назначенных для расследования (за исключением случаев, когда необходимо извлечь потерпевших);

– обеспечить охрану общественного порядка на месте происшествия до прибытия дополнительных нарядов Национальной гвардии МВД и дорожно-патрульной полиции;

– при необходимости оказать содействие в мобилизации трудоспособного населения, транспорта и др. средств для ликвидации последствий происшествия;

5) в случае заражения местности и объявления санитарно-карантинного контроля:

– пресечь допуск в зону оцепления людей, животных и транспорта, не участвующего в ликвидации заражения;

– выставление оперативных заслонов, создание контрольно-пропускных пунктов на путях движения транспорта;

– сосредоточение на опасных участках дополнительных сил и средств, а также привлечение к несению службы по охране общественного порядка в зоне стихийного бедствия воинских частей КНБ и Министерства обороны Республики Казахстан;

– определить маршруты эвакуации населения из зоны заражения, пути объезда для транспорта, способы связи и передачи информации и др.;

– принять экстренные меры к спасению людей, выводу (вывозу) пострадавших и оказанию им необходимой медицинской помощи [3, с. 47-50].

Личный состав аварийно-спасательных служб, транспортные и др. средства после вывода из очага заражения должны быть направлены в пункты специальной обработки людей и обеззараживания транспорта, техники и вооружения, индивидуальных средств защиты и одежды. Лица, получившие заражение, подлежат немедленной госпитализации.

При этом граждане на законных основаниях (*прим. авт.* – участвующие в обеспечении общественного порядка) имеют право участвовать в оказании медицинской и иной помощи гражданам, пострадавшим от противоправных посягательств, дорожно-транспортных происшествий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций (ст. 7) [4].

Охрана общественного порядка и обеспечение санитарно-карантинных мероприятий в зоне заражения осуществляются, как правило, теми силами и средствами полиции, которые оказались на территории к моменту объявления карантина. Всем участникам санитарно-карантинной деятельности делаются профилактические прививки, выдаются необ-

ходимые средства защиты и дезинфекции, а также разъясняются правила пользования ими. Порядок и продолжительность несения службы в зоне заражения устанавливаются начальником ГОРЛОВД по согласованию с медицинской (ветеринарной) службой [5].

Для внешнего оцепления территории, объявленной в карантине, а также осуществления мероприятий непосредственно в очагах заражения могут привлекаться преданные силы полиции и Национальной гвардии МВД.

По завершению работ по локализации зоны стихийного бедствия и катастроф, ликвидации последствий и проведению последующих аварийно-спасательных работ к работе приступают компетентные органы и должностные лица, в обязанности которых входит проведение разбирательств (расследования) по факту происшествия.

Целью расследования причин аварий, бедствий и катастроф, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций, являются выявление причин и принятие мер по устранению их последствий, проведение необходимых мероприятий по их предупреждению и определение объема материального ущерба (п. 2) [6].

Расследование аварий, бедствий и катастроф, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций, проводится комиссией.

В ходе расследования комиссия:

– получает письменные и устные объяснения от очевидцев происшедшего, должностных и др. лиц;

– выясняет обстоятельства, предшествовавшие авариям, бедствию, катастрофе;

– устанавливает ее причины, характер нарушений условий эксплуатации технических устройств, технологических процессов, нарушений требований пожарной и промышленной безопасности;

– определяет мероприятия по ликвидации последствий и предотвращению подобных аварий, бедствий, катастроф, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций и причиненный материальный ущерб.

Материалы расследования включают:

– правовой акт о назначении комиссии;

– акт расследования;

– протокол осмотра места возникновения чрезвычайной ситуации, планы, схемы, эскизы и фотоснимки;

– решение председателя комиссии о назначении технической, экономической и иной экспертизы;

- заключение экспертной комиссии о причинах аварии, результаты лабораторных и др. исследований, экспериментов и анализов;

- докладные записки руководителей подразделений сил гражданской защиты, если эти подразделения вызывались для ликвидации чрезвычайной ситуации;

- протоколы опроса и объяснения свидетелей, лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение установленных мер безопасности;

- сведения об ущербе, а также др. материалы (справки, выписки и т.п.), характеризующие обстоятельства и причины чрезвычайной ситуации.

В случае выявления противоправных действий или бездействий должностных лиц и граждан материалы расследования передаются комиссией в соответствующие органы для привлечения виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Крупные транспортные аварии представляют собой особую проблему, т.к. трудно предсказать место, где они произойдут. Плотные населенные города пересекает множество авто и железных дорог, а вместимость стандартной автоцистерны, хотя и ограничена 50 тоннами, может оказаться достаточной, чтобы вызвать крупную катастрофу, если опасная жидкость выльется в пределах центра города или поблизости от него.

Так, 27.06.2013 года в г. Алматы на пересечении пр. С. Сейфуллина и ул. Кабанбай батыра произошло дорожно-транспортное происшествие, вследствие которого произошло возгорание автоцистерны ТОО «Helios», а затем последовал взрыв. В результате взрыва пострадали 12 припаркованных неподалеку автомашин, причем шесть из них и автоцистерна сгорели полностью. Вследствие взрыва пострадал рядом стоящий восьмиэтажный жилой дом, наружная сторона жилого дома обгорела почти полностью, около 40 человек были экстренно эвакуированы из зоны бедствия.

Анализ инцидентов на крупных промышленных объектах в странах СНГ (Казахстан, Россия и Украина) показывает, что, преимущественно, они случаются в процессе шахтной добычи угля (взрыв метана, обрушение свода и завалы, отравления при поломке вентиляционной системы). В процессе же служебных и судебных разбирательств, как правило, устанавливается, что одной из главных причин аварий является недостаток капитальных вложений (устаревшее оборудование, крайняя степень изношенности датчиков наличия газа в воздухе и кислородных

резервуаров, поломка крепежных стоек и т.д.), а также нарушение норм техники безопасности и невнимание к состоянию окружающей среды.

Особую озабоченность вызывают вопросы обеспечения техники безопасности на маршруте прокладки нефте- и газотрубопроводов (утечка, коррозия линии, разлив и т.д.), пролегающих через территорию Актюбинской, Атырауской и Мангыстауской областей. Последствия прорыва магистралей трубопровода могут оказаться тяжелыми, т.к. прежде, чем они будут снова загерметизированы, из них может вытечь значительное количество вредоносного вещества.

Последние пять лет свидетельствуют об учащении случаев наводнений в Казахстане (с. Кокпекты, с. Кызылагаш и др.), что, возможно, связано с преступной халатностью или бездействием человека при использовании водных ресурсов. Убытки, причиняемые наводнением (*прим. авт. – ущерб от наводнения в с. Кокпекты составил 1 млрд. 397 млн. 858 тыс. 10 тенге*), зависят от продолжительности стихии, уровня и объема воды, принятых мер по защите от наводнений, а также от осведомленности населения, проживающего в условиях риска возможного затопления.

Материалы предварительного расследования показывают, что наводнения в Алматинской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областях произошли вследствие прорыва плотин, дамб и водохранилищ, которые находились, в большинстве случаев, аварийном или бесхозном состоянии, причем этому попустительствовало бездействие со стороны контролирующих органов (акимат, областное управление природопользования, природоохранная прокуратура, ДЧС) [7, с. 8]. Владельцы и арендаторы объектов повышенной опасности нередко в угоду коммерческой выгоды и экономии материальных затрат умышленно ставят под угрозу жизнь жителей близлежащих населенных пунктов.

Заинтересованные государственные органы и их территориальные подразделения, а также местные исполнительные органы и организации должны обеспечить изучение и анализ обстоятельств, причин чрезвычайных ситуаций, принять меры по реализации мероприятий по ее предупреждению.

Таким образом, происшествия и преступления, составляющие предмет расследования при чрезвычайных ситуациях, обладают существенной спецификой, которая обуславливает особенности организации и методики их расследования.

Литература

- 1 Бишманов К.М., Мынбаева Н.Н., Ионова И.Д. Управление органами внутренних дел в особых условиях: учебное пособие. – Алматы: ООНИ и РИР Академии МВД Республики Казахстан, 2005. – 133 с.
- 2 Бишманов К.М. Организационные мероприятия ОВД на подготовительном этапе по охране общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий // Материалы международной научно-практической конференции «Профилактическая деятельность государства, как одно из основных средств сдерживания преступности в стране». – Алматы: ООНИ и РИР Академии МВД РК, 2006. – 221 с.
- 3 Деятельность участковых инспекторов полиции в условиях террористических проявлений: учебно-практическое пособие / авт. колл. Е.Т. Жалбуров, Р.Т. Завотпаев. – Караганда, 2006.
- 4 Закон Республики Казахстан № 590-ІІ «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» от 09.07.2004 года. – Астана.
- 5 Приказ № 665 МВД Республики Казахстан «Об утверждении Правил об организации работы подразделений ОВД по организации охраны общественного порядка и безопасности при проведении мероприятий общественными объединениями на улицах и в других общественных местах» от 06.12.2000 года. – Астана.
- 6 Приказ № 46 МВД Республики Казахстан «Об утверждении Правил расследования аварий, бедствий, катастроф, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций» от 23.01.2015 года. – Астана.
- 7 Московка И. Вместо ордена – под суд // Время. – Алматы. – № 98(2032). 02.07.2015.

References

- 1 Bishmanov K.M., Mynbaeva N.N., Ionova I.D. Upravlenie organami vnutrennih del v osobyh usloviyah: Uchebnoe posobie. – Almaty: OONI i RIR Akademii MVD Respubliki Kazahstan, 2005. – 133 s.
- 2 Bishmanov K.M. Organizacionnye meroprijatija OVD na podgotovitel'nom jetape po ohrane obshhestvennogo porjadka i bezopasnosti pri provedenii massovyh meroprijatij // Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii «Proflakticheskaja dejatel'nost' gosudarstva, kak odno iz osnovnyh sredstv sderzhivaniya prestupnosti v strane». – Almaty: OONI i RIR Akademii MVD RK, 2006. – 221 s.
- 3 Dejatel'nost' uchastkovykh inspektorov policii v usloviyah terroristicheskikh projavlenij: Uchebno-prakticheskoe posobie / avt. koll. E.T. Zhalbuurov, R.T. Zavotpaev. – Karaganda, 2006.
- 4 Zakon Respubliki Kazahstan № 590-II «Ob uchastii grazhdan v obespechenii obshhestvennogo porjadka» ot 09.07.2004 goda. – Astana.
- 5 Prikaz № 665 MVD Respubliki Kazahstan «Ob utverzhdenii Pravil ob organizacii raboty podrazdelenij OVD po organizacii ohrany obshhestvennogo porjadka i bezopasnosti pri provedenii meroprijatij obshhestvennymi ob#edinenijami na ulicah i v drugih obshhestvennyh mestah» ot 06.12.2000 goda. – Astana.
- 6 Prikaz № 46 MVD Respubliki Kazahstan «Ob utverzhdenii Pravil rassledovaniya avarij, bedstvij, katastrof, privedshih k vozniknoveniju chrezvychajnyh situacij» ot 23.01.2015 goda. – Astana.
- 7 Moskovka I. Vmesto ordena – pod sud // Vremja. – Almaty. – № 98(2032). 02.07.2015.