

Н.Ш. Кольсариева

КОНСТИТУЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КАК ЮРИДИЧЕСКАЯ ОСНОВА ЗАКРЕПЛЕНИЯ СИСТЕМЫ ПРАВЛЕНИЯ

Конституция, как известно – это политико - правовой документ, определяющий основы общественно - политического строя, формы правления, государственного устройства, закрепляющий права и свободы человека и гражданина, правовой статус государственных органов и общественных объединений. Конституция, таким образом, определяет форму правления: структуру высших органов государственной власти, порядок их образования и распределение компетенции между ними.

После принятия новой Конституции СССР 5 декабря 1936 года, которой Киргизская АССР была преобразована в Киргизскую ССР, 23 марта 1937 года Чрезвычайный V съезд Советов Киргизской ССР принимает Конституцию (Основной Закон) Киргизской ССР. В соответствии со статьей 20 этого Основного Закона, высшим органом государственной власти Киргизской ССР являлся Верховный Совет Киргизской ССР, который к тому же являлся единственным законодательным органом Киргизской ССР. Верховный Совет Киргизской ССР образовывал Правительство Киргизской ССР - Совет народных комиссаров Киргизской ССР, который являлся высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Киргизской ССР. Совет народных комиссаров Киргизской ССР был ответственен перед Верховным Советом Киргизской ССР и подотчетен ему, а в период между сессиями Верховного Совета Киргизской ССР - перед Президиумом Верховного Совета Киргизской ССР, которому был подотчетен. В соответствии со статьей 77 вышеназванной Конституции правосудие в Киргизской ССР осуществлялось Верховным судом Киргизской ССР, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, народными судами. Верховный суд Киргизской ССР избирался Верховным Советом Киргизской ССР сроком на пять лет. Вслед за Конституцией СССР, принятой 7 октября 1977 года, 20 апреля 1978 года была принята новая Конституция Киргизской ССР. Советы народных депутатов - Верховный Совет Киргизской ССР, областные, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские Советы народных депутатов - составляли единую систему органов государственной власти.

Высшим органом государственной власти Киргизской ССР являлся Верховный Совет Киргизской ССР, он был правомочен решать все вопросы, отнесенные Конституцией СССР и Конституцией Киргизской ССР к ведению Киргизской ССР. Законы принимались Верховным Советом или народным голосованием (референдумом), проводимым по решению Верховного Совета Киргизской ССР. Совет Министров - Правительство Киргизской ССР - являлось высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти Киргизской ССР. Совет Министров образовывался Верховным Советом Киргизской ССР в составе председателя Совета Министров, первого заместителя и заместителей председателя Совета Министров, министров, председателей государственных комитетов. Совет Министров слагал свои полномочия перед вновь избранным Верховным Советом на его первой сессии. Совет Министров был ответственен перед Верховным Советом и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета - перед Президиумом Верховного Совета, которому был подотчетен. Совет Министров регулярно отчитывался о своей работе перед Верховным Советом. Согласно статье 150 Конституции Киргизской ССР от 20 апреля 1978 года, правосудие в Киргизской ССР осуществлялось только судом. Судами Киргизской ССР являлись: Верховный суд, областные суды, районные (городские) народные суды. Все суды в Киргизской ССР образовывались на началах выборности судей и народных заседателей. Народные судьи районных (городских) народных судов избирались гражданами района (города) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Народные заседатели районных (городских) народных судов избирались на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на два с половиной года. Вышестоящие суды избирались соответствующими Советами народных депутатов сроком на пять лет. Судьи и народные заседатели были ответственны перед избирателями или избравшими их органами, отчитывались перед ними и могли быть ими отозваны в установленном законом порядке. Рассмотрение гражданских и уголовных дел во всех судах осуществлялось коллегиально; в суде первой инстанции - с участием народных заседателей, которые при осуществлении правосудия пользовались всеми правами судьи.

В середине 1980 гг. началась, так называемая, перестройка - период политических, экономических реформ. Постепенно начали углубляться процессы распада СССР на независимые государства. В этих условиях в прежних республиках Советского Союза государственная власть

подверглась реорганизации. Начало реформирования государственной власти в Кыргызстане было положено 24 октября 1990 принятием Закона «Об учреждении поста Президента Кыргызской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Кыргызской ССР». Учреждение поста Президента повлекло за собой уменьшение полномочий Верховного Совета, так как определенная часть полномочий Верховного Совета, а точнее полномочия Президиума Верховного Совета, перешли к Президенту. Принятие данного закона и наделение определенными полномочиями Президента Кыргызской ССР положило начало реформированию всей системы государственной власти в Кыргызской ССР. 14 декабря 1990 года был принят Закон «О реорганизации системы органов государственной власти и управления в Кыргызской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Кыргызской ССР». Согласно этому закону, в систему органов государственной власти и управления были внесены следующие изменения: 1) глава государства - Президент Кыргызской ССР - являлся главой высшей исполнительной и распорядительной власти в стране; 2) был учрежден пост вице-президента Кыргызской ССР; 3) Совет Министров был преобразован в Кабинет министров - Правительство Кыргызской ССР; 4) были упразднены Президиум Совета Министров, должности председателя Совета Министров, первых заместителей и заместителей председателя Совета Министров Кыргызской ССР и т.д. Правительство, согласно этому закону, вышедшее из системы законодательных органов, перешло из подчинения Верховного Совета в систему прямого президентского правления. 15 декабря 1990 года была принята Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан. В декларации были закреплены важнейшие суверенные права республики. В статье 6 декларации провозглашался принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Президент являлся главой республики и обладал высшей исполнительной и распорядительной властью. Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов республики осуществлял прокурор республики, который представлялся Президентом и назначался Верховным Советом Республики Кыргызстан, был ответственен перед ним и подотчетен только ему. После неудавшегося восстановления советской власти в СССР со стороны ГКЧП 19 - 21 августа Советский Союз окончательно развалился. Страны бывшего СССР один за другим стали принимать декларации о государственной независимости. 31 августа 1991 года была принята Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан, согласно которой Республика Кыргызстан объявлялась независимым, суверенным демократическим государством. 5 мая 1993 года Верховный Совет Республики Кыргызстан принял Конституцию Кыргызской Республики, которая была несовершенной, да и переходное время требовало внесения необходимых изменений и дополнений в нее, так, после принятия ее был проведен ряд конституционных реформ: в 1996, 1998, 2001, 2003, 2006, 2007 годах. 14 сентября 2007 года Конституционный суд отменил действие Конституции в редакциях от 9 ноября 2006 года и 15 января 2007 года. По Конституции 1993 года Жогорку Кенеш перестал быть высшим органом государственной власти. Конечно, и до принятия Конституции 1993 года в соответствии с Законом «Об учреждении поста Президента Кыргызской ССР...», Декларацией о государственном суверенитете Республики Кыргызстан и другими законами Верховный Совет трансформировался из высшего органа власти в законодательный орган. Роль Президента выделяется среди органов государства тем, что в соответствии со статьей 42 пункта 2 он обеспечивает единство государственности, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов. Он в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года уже не являлся главой высшей исполнительной и распорядительной власти в республике. 21 октября 2007 года был проведен референдум по принятию новой редакции Конституции и Кодекса о выборах в Кыргызской Республике. 23 октября они были подписаны Президентом. За основу новой редакции Конституции была принята прежняя Конституция в редакции от 18 февраля 2003 года, но в нее были внесены некоторые существенные изменения и дополнения. В новую редакцию Конституции от 23 октября 2007 года были внесены изменения и дополнения, направленные на защиту прав человека. Были внесены изменения и дополнения в полномочия Президента, Жогорку Кенеша, Премьер-министра, произведены изменения в структуре судебной власти. Согласно статьям 69 и 70 Конституции, депутаты от политической партии, получившей более 50 процентов мандатов депутатов Жогорку Кенеша, вносят Президенту кандидатуру для назначения на должность Премьер-министра. Назначенный Премьер-министр определяет структуру Правительства и кандидатуры на должности членов Правительства. Президент не позднее трех дней со дня представления кандидатур назначает членов Правительства. Президент, согласно новой редакции Конституции, лишился права издавать указы, имеющие силу законов. Внесены изменения в статью 63 Основного Закона, согласно которой теперь Жогорку Кенеш не может соответственно быть распущен в результате трехкратного отклонения кандидатуры на должность Премьер-министра, иного кризиса, вызванного

непреодолимыми противоречиями Жогорку Кенеша с другими ветвями государственной власти, и в результате отрицательного заключения Конституционного суда по вопросу отстранения Президента от должности. В соответствии с Конституцией от 23 октября 2007 года образованы Национальный совет по делам правосудия Кыргызской Республики, новые органы судейского самоуправления: съезд и Совет судей Кыргызской Республики. Согласно новой редакции Основного Закона, Жогорку Кенеш состоит из 90 депутатов и полностью формируется по партийным спискам. Парламент Кыргызстана получил новое полномочие, такое, как выражение недоверия отдельному члену Правительства в предусмотренных Конституцией случаях. Это полномочие было у Жогорку Кенеша еще по Конституции в редакции от 5 мая 1993 года. Этот институт отрешения от должности существует в таких странах мира, как США, Великобритания, Казахстан. Право роспуска парламента в полномочиях Президента в статье 46 отсутствует, но оно мягко оговаривается выражением «Президент назначает досрочные выборы в Жогорку Кенеш» в пункте 4 статьи 70 и в пункте 7 статьи 71. Конституционный суд лишился следующих полномочий: дача заключения об отстранении судей Конституционного и Верховного судов Кыргызской Республики; дача согласия на привлечение судей местных судов к уголовной ответственности; рассмотрение конституционности правоприменительной практики, затрагивающей конституционные права граждан; отмена решения органов местного самоуправления.

В Основном Законе от 23 октября 2007 года введена новая глава «Центральные органы государственной власти Кыргызской Республики», в которую объединили положения о прокуратуре, Национальном банке, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, Счетной палате, Акыйкатчы (Омбудсмене). Прокуратура соответственно была выведена из системы исполнительной власти.

Согласно Конституции Кыргызской ССР в республике органом высшей государственной власти был Верховный Совет Кыргызской ССР, должности Президента не было. В стране преобладали представительные органы – советы всех уровней. Хотя парламентаризм отвергался советской идеологией и наукой, однако в государственном механизме как уже было сказано, преобладал Жогорку Кенеш – советский парламент. Фактически Кыргызская ССР была парламентской республикой. В 1990 году вводится должность Президента. С этого момента республика начинает преобразовываться в смешанную республику – президентско-парламентскую. Существующие проблемы взаимоотношений между ветвями государственной власти и иные политические, управленческие и экономические вопросы требуют дальнейшего совершенствования норм Конституции страны. Совершенствования требует и форма правления в Кыргызстане.

1. Конституция (Основной Закон) Кыргызской Советской Социалистической Республики от 23 марта 1937 г. ЦГА Кыргызской Республики: ф.22, оп.1, г.1, л.1.
2. Конституция Кыргызской Советской Социалистической Республики от 20 апреля 1978 г. // Ведомости Верховного Совета Кыргызской ССР.-1978.-№8.-С.50.
3. Закон «Об учреждении поста Президента Кыргызской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Кыргызской ССР» 24.10.1990 // Ведомости Верховного Совета Кыргызской ССР.- 1990. -№ 8.
4. Закон «О реорганизации системы органов государственной власти и управления в Кыргызской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Кыргызской ССР» 14.12.1990 // Ведомости Верховного Совета Кыргызской ССР.- 1990.- № 21.
5. Декларация о государственном суверенитете Республики Кыргызстан. 15 декабря 1990 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан. - 1991.
6. Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан. 31 августа 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан. - 1991.
7. Конституция Кыргызской Республики в редакции от 5 мая 1993 года № 1185-ХП // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.-1993.-№7.-С.177.
8. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 16 февраля 1996 г. № 1 // Эркинтоо.-1996.- № 26. - 17 февраля.
9. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики» от 21 октября 1998 г. № 134 // Эркинтоо.-1998.- №167. - 23 октября.
10. Закон Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 9 ноября 2006 г. №180 // Слово Кыргызстана.-2006.- №133. - 13 декабря.
11. Закон Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 15 января 2007 года № 2 // Эркинтоо.-2007.- №3. -16 января.
12. Решение Конституционного суда Кыргызской Республики.-Бишкек, 14 сентября 2007 г.

The development of constitutional legislation in Kyrgyz Republic as legal foundation for securing system of government is considered in this scientific article.

В данной статье рассматривается развитие конституционного законодательства как юридической основы закрепления системы правления.