

КОНТИТУЦИОННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

О. Мухамеджанов

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН: ЭВОЛЮЦИЯ И ПРАКТИКА ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

С обретением независимости в Республике Узбекистан началось коренное реформирование политической системы, одним из важнейших направлений которой явилось формирование демократического избирательного права. С развитием независимой государственности в Узбекистане шло постоянное обновление и реформирование избирательной системы, которая на сегодняшний день включает целый комплекс законодательных актов. Известно, что критерии и стандарты проведения демократических, свободных, справедливых выборов отражены в документах ООН, ОБСЕ и других международных организаций.

В Узбекистане создана система избирательного законодательства, которая состоит из Конституции Республики Узбекистан, законов о выборах, а также целого ряда других законов. Конституция Республики Узбекистан – ядро, основа системы избирательного законодательства, ее отдельная глава посвящена избирательной системе. Не существует единой процедуры выборов, подходящей для всех государств и граждан. В условиях государственного суверенитета право на управление должно быть основано на волеизъявлении народа, выраженном в периодических и действительных выборах и проявляющемся в следующих факторах:

1. Всеобщее и равное избирательное право.
2. Право принимать участие в управлении страной, прямо или через свободно выбранных представителей.
3. Право на равный доступ к государственной службе в своей стране.
4. Тайное голосование или аналогичная свободная процедура голосования, гарантирующая свободное выражение воли избирателей.
5. Право на свободу мирных собраний.
6. Право на свободу ассоциаций.
7. Право на свободу слова и выражения мнения, включая право на свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любого рода устно, письменно или в печатной форме, через произведения искусства или другие средства.
8. Право граждан страны менять форму правления посредством конституционных процедур.

Эта международная концепция свободных выборов в основном нашла свое отражение в избирательном законодательстве Республики Узбекистан, которое состоит из Конституции Республики Узбекистан (ст.117), Законов “О выборах Президента Республики Узбекистан” от 18 ноября 1991 г. с изменениями и дополнениями от 26 декабря 1997 г., 19 августа 1999 г., 26 мая 2000 г. и от 3 декабря 2004 г., “О референдуме Республики Узбекистан” от 18 ноября 1991 г., с изменениями от 30 августа 2001 г., 3 декабря 2004 г., “О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан” от 28 декабря 1993 г., с изменениями и дополнениями от 26 декабря 1997 г., 19 августа 1999 г., 27 августа 2004 г., 3 декабря 2004 г. и от 25 декабря 2009 г., “О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов” от 5 мая 1994 г. с изменениями и дополнениями от 26 декабря 1997 г., 25 декабря 1998 г., 19 августа 1999 г., 26 мая 2000 г., 29 августа 2003 г. 27 августа 2004 г., 3 декабря 2004 г. и от 25 декабря 2009 г., “О гарантиях избирательных прав граждан ” от 5 мая 1994 г. с изменениями от 3 декабря 2004 г., “О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан” от 30 апреля 1998 г. с изменениями от 25 декабря 1998 г., 19 августа 1999 г., 26 мая 2000 г. и 27 августа 2004 г. [1] Данное законодательство регулирует избирательное право непосредственно граждан, права лиц, выдвинутых кандидатами на должность Президента, депутатов в Олий Мажлис, в местные органы власти, порядок выдвижения кандидатов партиями и вопросы организации выборов и т.д.

Совершенствование избирательного законодательства, как показывает практика проведения выборов в Узбекистане, составляло важную часть проводимого в Республике курса на осуществление демократических реформ, формирование гражданского общества, укоренение принципов демократии

в политической жизни общества. Следует отметить, что на развитие законодательства Республики Узбекистан о выборах оказали влияние демократизация политической системы, становление многопартийности, развитие рыночных отношений в экономике, свободное развитие средств массовой информации, формирование гражданского общества. Формирование выборных органов государства в Узбекистане имеет свои особенности. Совершенствование избирательной системы осуществляется последовательно, с учетом реальных исторических условий, в которых находится страна, а также уровня развития политической системы, ее ключевых элементов, общественно-политической активности населения. Каждый новый этап начинается только после решения задач предшествующего этапа и создания соответствующих предпосылок для последующих демократических преобразований. С момента обретения независимости и по сегодняшний день Узбекистан проводил последовательную и глубоко продуманную реформу избирательного законодательства. В развитии избирательного законодательства можно выделить три основных этапа.

Первый этап – от принятия Конституции (декабрь 1992 год) до практического формирования на многопартийной основе первого национального парламента Узбекистана – Олий Мажлиса (декабрь 1994 г. – январь 1995 г.).

Вторым этапом развития избирательного законодательства стал период с 1995 г. по 2000 г., когда, в соответствии с первым практическим опытом парламентских выборов, были предприняты конкретные шаги по укреплению демократических основ избирательной системы и внесению соответствующих изменений в законы о выборах.

Основное содержание *третьего этапа* непосредственно связано с переходом к двухпалатной системе организации парламента Республики Узбекистан.

В ходе преобразований в обществе был сделан важный шаг в развитии многопартийности в Республике: политические партии становятся одним из основных субъектов избирательного процесса и вместе с тем избиратели получали возможность оценивать не только политические позиции кандидатов, но и деловые и моральные качества каждого кандидата. В современном демократическом государстве партии играют очень важную роль в осуществлении народовластия и являются основой современной демократии – их необходимость в современном государстве признается, по сути, всеми: еще никому не удалось создать демократическую систему, способную обойтись вовсе без партий. Вместе с тем развитие многопартийной системы, усиление роли политических партий в государственной и общественной жизни порождает и серьезные проблемы для функционирования общей системы демократии. С учетом современных демократических реалий очень важно добиться, чтобы парламентская деятельность представляла собой эффективно функционирующую систему. Партии, как показывает практика, доминируют в парламенте современного демократического государства. Тем не менее, партии во многом выполняют сегодня роль двигателя, который приводит в действие государственно-политический механизм – без партий политическая жизнь современного общества не может быть полнокровной; особо возросла роль партий в избирательном процессе и деятельности парламента.

В условиях перехода Узбекистана к многопартийной системе в значительной степени возросла роль партии в политической жизни общества. На сегодняшний день в нашей Республике действуют четыре политических партии – Народно-демократическая партия Узбекистана, Социал-демократическая партия «Адолат», Демократическая партия «Миллий тиклиниш», [2] Либерально-демократическая партия Узбекистана. Процесс их становления и развития происходит в соответствии с конституционной нормой о развитии общественной жизни на основе политического плюрализма.

В этих условиях особую значимость приобретает введение деятельности партий в рамки правового развития. Важным шагом в этом направлении служит Конституционный закон «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны». [3] В целях повышения роли политических партий в формировании представительных органов государственной власти, Олий Мажлисом 30 апреля 2004 года был принят Закон «О финансировании политических партий», [4] в том числе предусматривающий государственное финансирование участия политических партий в выборах в Законодательную палату и другие представительные органы государственной власти.

В качестве самостоятельного института гражданского общества партии призваны играть весомую роль в организации и осуществлении государственной власти. Мировой опыт развития представительной системы свидетельствует о том, что деятельность парламента невозможна вне участия в ней партий, поскольку именно они представляют и выражают интересы и волю народа. Участвуя в формировании парламента, этого высшего органа государственной власти, партии создают свои объединения – группы и фракции, предметом решения которых становятся законопроекты, сложнейшие социальные проблемы. Обсуждая вопросы, касающиеся общества и

государства, партии оказывают влияние на процесс принятия соответствующих решений. В результате за последние годы отмечен значительный рост роли и влияния выборов, а также политических партий на качество и эффективность решений, принимаемых представительными органами – парламентом, областными, районными и городскими кенгашами. В Олий Мажлисе все более активизируется деятельность фракций политических партий. Расширяется межфракционная борьба, что сказывается на повышении авторитета политических партий и на качестве принимаемых законодательных актов.

Сложные проблемы порождают острые споры, разногласия, встречают противодействие со стороны фракционных объединений. Непростой процесс принятия законов, оказывающих влияние на ход развития общества, решения, принимаемые о социально-значимых проблемах, нуждается в правовом воздействии, введении их в русло объективных, справедливых решений. Вполне понятно, что партии и их фракции должны находиться на достойном уровне, отвечать высоким требованиям, предъявляемым обществом к своим представителям в Олий Мажлисе. Они обязаны быть опорой и защитой в деле отстаивания интересов граждан, общества в целом. Сейчас, когда соотношение общества и государства развивается на началах взаимного сотрудничества, особое значение приобретает реализация известного девиза «От сильного государства к сильному обществу», развиваемого в трудах Президента страны. Избирательное законодательство Узбекистана, как показал ход последующих избирательных кампаний, обеспечивало общепризнанные принципы избирательной системы - всеобщее, равное и прямое избирательное право, гарантировало проведение демократических, открытых, честных и справедливых выборов. О демократичности и организованности избирательного процесса свидетельствует то, что на выборах в парламент страны в 1994 году на 250 депутатских мест претендовало 634 кандидата от двух политических партий и от местных представительных органов власти. Кроме того, вновь образованным политическим партиям, не участвовавшим в избирательном процессе, в последующем была дана возможность образовывать свои фракции в парламенте. Динамику роста участия политических партий на выборах в парламент Республики Узбекистан можно проиллюстрировать следующими данными. Если на выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан принимали участие только две партии: Народно-демократическая партия Узбекистана, «Ватан тараққиёти», которые соответственно получили 69 и 14 депутатских мест в однопалатном парламенте, то на выборах 1999 года количество партий достигло пяти: Народно-демократическая партия Узбекистана получила 49 мест, «Ватан тараққиёти» - 20, Национально-демократическая партия «Фидокорлар» - 34, Социал-демократическая партия «Адолат» - 11, Демократическая партия «Миллий тикланиш» - 10 мест, а в 2004 году на выборах в Законодательную палату (Нижняя палата парламента) Либерально-демократическая партия Узбекистана завоевала 41 место, Народно-демократическая партия Узбекистана получила 28, Национально-демократическая партия «Фидокорлар» - 18, Демократическая партия «Миллий тикланиш» - 11 мест, Социал-демократическая партия «Адолат» - 10 .[5]

Олий Мажлисом Республики Узбекистан первого созыва принимались меры по созданию необходимой правовой основы для обеспечения самого главного принципа демократии - права выбора, свободного волеизъявления граждан. В соответствии с Законом «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» был образован независимый орган, призванный осуществлять реализацию демократических принципов избирательной системы. Законодательно урегулирован правовой статус избирательных комиссий, что выражалось в определении места Центральной избирательной комиссии в системе государственных органов, порядка ее формирования и полномочия. Центральная избирательная комиссия теперь организует не только выборы в парламент, но и выборы Президента, а также на нее было возложено проведение референдума. Центральной избирательной комиссии представлено право принятия постановлений, обязательных к исполнению государственными органами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями. В основу образования Центральной избирательной комиссии была положена выборность. Члены Центральной избирательной комиссии утверждаются Олий Мажлисом по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Советов народных депутатов. Формирование в стране условий для усиления демократических начал в государственном устройстве и продвижения на пути формирования правового государства, необходимость усиления роли партий в социально-экономических и политико-правовых реформах, дальнейшем совершенствовании законотворческого процесса поставили на повестку дня вопрос о необходимости перехода законодательного органа на двухпалатную систему.

Проведенный в январе 2002 года всенародный референдум принял решение об избрании в следующем созыве профессионального двухпалатного парламента страны. Принятие парламентом

Конституционного закона Республики Узбекистан “Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти” [6] позволило перейти к новой форме парламентаризма двухпалатному законодательному органу, явилось определяющим фактором в обеспечении более демократического, существенно сбалансированного перераспределения властных полномочий между тремя ветвями власти. Часть полномочий Президента была передана верхней палате парламента - Сенату и правительству. Данный Закон стал правовой основой, позволившей успешно реализовать преобразования в парламентской сфере. Было предусмотрено формирование профессиональной, работающей на постоянной основе нижней - Законодательной палаты, расширение ее полномочий и прав.

В Конституционных законах «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан » [7] были определены порядок формирования палат парламента, их структура и полномочия, механизм образования комитетов и комиссий, регламентированы порядок прохождения законопроектов, согласительные процедуры, вопросы взаимодействия палат, их взаимоотношения с органами других ветвей государственной власти. Также были установлены процедуры функционирования партийных фракций в Законодательной палате Олий Мажлиса, их права и обязанности. Принятые на основе решений референдума законы привели к необходимости разработки новой редакции Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан». В нем установлен порядок выдвижения кандидатов в депутаты Законодательной палаты, их регистрации, проведения предвыборной агитации, голосования и определения результатов выборов, проведения повторного голосования и повторных выборов, регистрации депутатов Законодательной палаты, опубликования итогов выборов и ряд других норм.

В законе также определен порядок формирования Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Введена 30-процентная квота при выдвижении женщин кандидатами в депутаты от политических партий. Закреплено также положение о том, что кандидаты в депутаты Законодательной палаты могут выдвигаться инициативными группами избирателей. Практика выдвижения кандидатов в депутаты от исполнительных органов государственной власти была упразднена. Внедрение двухпалатной системы означало придание вновь созданной нижней палате - Законодательной - функции непосредственной работы над законами, а верхней, принципиально новой палате - Сенату - тщательного изучения проектов законов, определения степени их применимости для регионов, соблюдение баланса интересов.

С учетом осуществления Законодательной палатой своей деятельности на постоянной профессиональной основе, существенно повысилось качество законотворческой работы, внедряется в практику обсуждение законопроектов в первом, втором и третьем чтениях, обязательное оглашение позиций фракций политических партий. В избирательном законодательстве Узбекистана всем партиям и кандидатам гарантируются равные правовые условия в ходе проведения избирательной кампании, в освещении в средствах массовой информации, в том числе в государственных СМИ, государственном финансировании избирательной кампании. Таким образом, в Узбекистане создана демократическая и достаточно эффективная избирательная система. Следует отметить, что она основана на нормах международного права, прав человека и международных избирательных принципах и обеспечивает стабильность и преемственность всех ветвей государственной власти, их эффективное функционирование и конструктивное взаимодействие.

Процесс демократизации, происходящий в сфере избирательной системы нашел отражение в Законе Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах». [8] Данный закон внес важные изменения и дополнения, направленные на дальнейшее совершенствование и демократизацию законодательства, касающегося избирательной системы. Целью этого закона является повышение роли и влияния политических партий, дальнейшая либерализация и демократизация избирательной системы и законодательства. А также предоставление возможности Экологическому движению Узбекистана для реализации прав граждан Узбекистана на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья, рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности. Учитывая реальные процессы, происходящие в общественно-политической активности партий, институтов гражданского общества и демократическом обновлении страны количество депутатских мест в Законодательной палате увеличено со 120 до 150, упразднен институт выдвижения кандидатов в депутаты от инициативных групп избирателей. Тем самым, правом выдвижения кандидатов в депутаты Законодательной палаты в настоящее время обладают исключительно политические партии.

Так, в целях расширения представительства политических партий в нижней палате парламента часть 1 статьи 77 Конституции Республики Узбекистан дана в новой редакции, согласно которой

количество депутатских мест в Законодательной палате увеличено со 120 до 150. При этом 135 депутатов избираются по территориальным избирательным округам на многопартийной основе, а 15 - от Экологического движения Узбекистана.

Исходя из огромной важности вопросов охраны окружающей среды, борьбы за улучшение экологической обстановки, здоровья людей, то есть проблем, в решении которых заинтересованы все слои общества, независимо от их политической ориентации, а также административно-территориального деления мест в соответствии с новым законом предоставляются депутатам, избранным от Экологического движения Узбекистана. Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах» установлено, что депутаты от Экологического движения в Законодательной палате избираются путем тайного голосования на Республиканской конференции Экологического движения. Определение сроков и порядка проведения их выборов, осуществление регистрации избранных депутатов возложено на Центральную избирательную комиссию. Подготовка и проведение выборов осуществляются открыто и гласно. Лица, избранные депутатами от Экологического движения Узбекистана, приобретают статус депутата Законодательной палаты с момента их регистрации Центральной избирательной комиссией. Депутатам от Экологического движения предоставляется право образования депутатской группы в Законодательной палате, создания и участия в создании блоков для образования парламентского большинства. Отзыв указанных депутатов осуществляется решением конференции Экологического движения в соответствии с Законом «Об отзыве депутата местного Кенгаша народных депутатов, депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

Изменения, вносимые в Закон «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», предусматривают расширение возможности участия политических партий в выборах, в Законодательную палату путем снижения требований о сборе подписей избирателей. Теперь они смогут выдвигать кандидатов в депутаты Законодательной палаты, собрав не менее 40 тысяч подписей избирателей, поддерживающих их участие в выборах, а не 50 тысяч как было определено в статье 20 вышеназванного правового акта.

Ранее в Законе «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» определялось, что регистрации кандидатами в депутаты не подлежат граждане, имеющие судимость за содеянные преступления. Внесенные в него изменения снимают данное ограничение, распространяя его только на граждан, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления.

В целях дальнейшей либерализации и демократизации избирательной системы в этот закон введена отдельная статья 17 «Уполномоченный представитель политической партии», которая устанавливает, что политическая партия, выдвинувшая кандидатов в депутаты, вправе назначить уполномоченного представителя из числа своих членов для участия в подсчете голосов на избирательных участках в порядке, определяемом Центральной избирательной комиссией.

В соответствии с изменениями в избирательном законодательстве уполномоченные представители политических партий могут принимать участие в процессе проверки Центральной избирательной комиссией правильности составления подписных листов. Эта норма позволит обеспечить еще большую объективность при их проверке, создать дополнительные гарантии прозрачности выборов, реализации прав политических партий в ходе их проведения. Также регламентируется, что результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании участковой избирательной комиссии и заносятся в протокол, который подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами избирательной комиссии. После этого протокол оглашается председателем или заместителем председателя участковой избирательной комиссии и копия данного протокола вывешивается в помещении участковой избирательной комиссии для всеобщего ознакомления на срок не менее, чем 48 часов.

Изменения в этом законе коснулись и положения о том, что «собрание избирателей организуется участковыми избирательными комиссиями». Оно заменено новой нормой, где указывается, что «собрание избирателей проводится политическими партиями самостоятельно. Место и время проведения собраний избирателей, как правило, согласуются с участковыми избирательными комиссиями».

Аналогичные изменения внесены также в Закон «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов».

Кроме того, в законы «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» внесены изменения, согласно которым лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при ее рассмотрении. Вышеуказанные нововведения позволяют обеспечить транспарентность и открытость выборов, а также

усилят общественный контроль со стороны политических партий за деятельностью участковых избирательных комиссий.

В целях создания больших возможностей для активного участия политических партий в выборах внесено изменение по сокращению срока, не позднее которого партия, намеревающаяся участвовать в выборах, должна быть зарегистрирована Министерством юстиции Республики Узбекистан с шести до четырех месяцев.

Для более активного проведения кандидатами в депутаты от политических партий предвыборной кампании законом установлено увеличение числа доверенных лиц кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан с пяти до десяти человек.

Согласно изменениям, внесенным в законодательные акты «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О политических партиях», «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и другие, упразднен институт участия инициативных групп избирателей в выборах, в том числе выдвижение инициативными группами кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, депутаты Законодательной палаты, а также в депутаты представительных органов власти на местах.

Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах» создает благоприятные условия для реализации политики поэтапной демократизации общественной жизни и государственного строительства. Он позволит обеспечить дальнейшую либерализацию и демократизацию избирательного законодательства Узбекистана, создаст необходимые условия для активного участия политических партий и Экологического движения Узбекистана в решении актуальных вопросов общественно-политического, социально-экономического и экологического развития страны. Все эти изменения направлены на дальнейшее расширение прав граждан, либерализацию законодательства о выборах, укрепление в стране демократии.

В декабре 2009 года заканчиваются конституционные сроки полномочий Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, а также областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов. 18 сентября было опубликовано Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан «Об объявлении начала избирательной кампании по выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов». [9] Избирательная кампания стартовала 22 сентября 2009 года.

В заключение можно констатировать, что в законодательство Республики Узбекистан включены такие стандарты демократических выборов как право гражданина избирать и быть избранным, свобода выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, открытый и гласный характер выборов, осуществления судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественное и международное наблюдение за выборами, гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса. Являясь членом мирового сообщества, наша Республика постоянно работает над совершенствованием избирательного законодательства, этот процесс носит непрерывный характер, а каждая проводимая избирательная кампания вносит свой вклад в его дальнейшее развитие.

1. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992.№1. Ст.34.; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2001.№9-10. Ст.176., Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003.№9-10. Ст.132., Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003.№9-10. Ст.134., Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994. №5. Ст.127.; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1998.№5-6. Ст.95 и т.д.
2. Курултае, состоявшемся 20 июня 2008 года произошло объединение двух партий: Национально-демократической партии «Фидокорлар» и Демократической партии «Миллий тикланиш»
3. Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2007 г.№4. Ст.161
- 4.Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2004 . №5.Ст.86.
5. По материалам «Вестник Центральной избирательной Комиссии Республики Узбекистан»
6. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2002. №4-5. Ст.60.
7. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2002. № 12. Ст.213; Ст.215
8. Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2008. №12. Ст.637.

Бұл мақалада конституциялық құқықтық қағидаларының ұғымы анықталады және олардың топталуы көрсетілген.

In clause the concept legal principles of the administrative responsibility reveals, their classification is lead.