

Баимбетов Н.С.

**Меры нетарифного
регулирувания как один
из способов государственного
регулирувания
внешнеэкономической
деятельности**

В данной статье автор рассматривает меры нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности. Отмечается, что меры нетарифного регулирования являются одним из способов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Автор уделяет внимание запретам и ограничениям, применяемым государством.

Ключевые слова: меры нетарифного регулирования, внешнеэкономическая деятельность, государственное регулирование, запреты и ограничения.

Baimbetov N.S.

**Measures of non-tariff regulation
as one of the ways of state
regulation of foreign trade
activities**

In the given article the author considers the non-tariff regulation of foreign economic activity. It is noted that non-tariff measures are one of the ways of state regulation of foreign trade activities. The author pays attention to the prohibitions and restrictions applicable state.

Key words: non-tariff measures, trade, government regulation, prohibitions and restrictions.

Баимбетов Н.С.

**Тарифтік емес реттеу
шаралары сыртқыэконо-
микалық қызметті мемлекеттік
реттеу тәсілі ретінде**

Автор ұсынылған мақалада сыртқыэкономикалық қызметті тарифтік емес реттеу шаралары қарастырылады. Тарифтік емес реттеу шаралары сыртқыэкономикалық қызметтің мемлекеттік реттеу тәсілі болып табылатындығына тоқталып өтіледі. Автор мемлекетпен қолданылатын шектеулер мен тыйым салуларға назар аударады.

Түйін сөздер: тарифтік емес реттеу шаралары, сыртқыэкономикалық қызмет, мемлекеттік реттеу, шектеулер мен тыйым салулар.

**МЕРЫ НЕТАРИФНОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ КАК
ОДИН ИЗ СПОСОБОВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВНЕШНЕ-
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Осуществление внешнеэкономической деятельности невозможно без государственного регулирования отношений в данной области. Такое регулирование представляет собой систему финансовых и административных инструментов, способствующих установлению нормального баланса между импортом и экспортом товаров. Одним из таких средств, наряду с таможенно-тарифным регулированием, выступает нетарифное регулирование внешнеэкономической деятельности, которое является важной частью таможенной политики многих стран.

Под нетарифным регулированием внешнеэкономической деятельности предлагается понимать установление государством соответствующими нормативными актами запретов, ограничений, стимулов, применяемых в ходе внешней торговли товарами, услугами, информацией, объектами интеллектуальной собственности.

Следует отметить, что в современном мире большинство мер государственного воздействия на международную торговлю являются нетарифными (экспортные субсидии, импортные квоты, добровольное ограничение экспорта, административные и санитарные барьеры и т.д.). Это связано в первую очередь с тем, что большинство стран не имеют сейчас возможности активно реагировать на изменения условий торговли уменьшением или увеличением тарифных ставок (например, тарифные ставки стран – членов ВТО закреплены документально и не могут быть пересмотрены в оперативном режиме).

Нетарифные меры можно определить как любые распоряжения государственных органов, которые воздействуют на экспорт и импорт товаров, объем, товарную структуру внешней торговли, цены и конкурентоспособность товаров, создавая более жесткие условия для товаров иностранного происхождения по сравнению с товарами национального производства или различный режим для товаров разных стран.

Наиболее распространенные в настоящее время нетарифные меры можно разделить на следующие категории: количественные ограничения (квотирование, экспортные квоты, лицензирование, добровольное ограничение экспорта и др.); субсидии и дотации; технические барьеры в торговле (технические регламенты, стандарты, процедуры соответствия тре-

бованиям к упаковке и маркировке и др.); санитарные, фитосанитарные и ветеринарные нормы и стандарты; ограничительные меры (обязательное страхование в национальных компаниях, связанные экспортные кредиты, монопольные каналы для импорта в виде государственных торговых предприятий); меры по контролю над ценами (административное ценообразование, минимальные импортные цены, импортные налоги и сборы и др.); антидемпинговые, компенсационные пошлины и другие специальные пошлины; валютные ограничения; иные таможенные процедуры и формальности в том случае, если они связаны с превышением общепринятых норм прохождения таможенного контроля (нечеткая система таможенной классификации, завышенные и произвольные требования к документам, необходимым для таможенного оформления, и др.).

Проблемы регламентации и унификации применения нетарифных ограничений решает также Всемирная таможенная организация. Так, в 1973 г. Советом Таможенного Сотрудничества была принята Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных формальностей (Киотская конвенция), которая действует в редакции 1999 г. Положения данной Конвенции в значительной степени содействуют ликвидации «нежелательных» протекционистских барьеров. ЮНКТАД причисляет нетарифные ограничения ко «всем видам регуляций, действий или других процедур, предпринимаемых правительствами, которые могут оказывать ограничительное влияние на международную торговлю».

Современная классификация нетарифных ограничений ЮНКТАД выглядит следующим образом: паратарифные; меры контроля над ценами; финансовые; меры автоматического лицензирования; меры количественного контроля; монополистические меры; технические меры. К паратарифным мерам относятся платежи и сборы, взимаемые с товара, пересекающего таможенную границу. Они увеличивают стоимость ввозимого товара на дополнительную величину помимо таможенной пошлины (например, сбор за импортную лицензию, портовые сборы). Меры контроля над ценами применяются с целью поддержания внутренних цен, их стабилизации. Нетарифные барьеры такого вида предотвращают ущерб национального производителя, например: административное фиксирование цен (минимальных, максимальных, базовых цен импорта и проч.); антидемпинговые, ком-

пенсационные меры; скользящие сборы, предназначенные для выравнивания цен импортируемого товара для сближения с внутренними ценами. Финансовыми мерами ЮНКТАД признает мероприятия, регулирующие доступ импортеров на валютный рынок государства. К ним относятся, например, обязанность предварительной уплаты таможенных платежей, практика регулирования валютных курсов (в том числе установление фиксированного курса на отдельные виды товаров), обязанность импортера открыть валютный счет на территории государства и производить расчеты посредством уполномоченного банка и проч. Меры автоматического лицензирования по своей сути не являются барьерами на пути внешней торговли. Между тем представляется необходимым разработать единую для всех государств схему автоматического получения разрешения на импорт конкретных товаров. К мерам количественного контроля относятся квотирование и лицензирование. Среди монополистических мер государства практикуют предоставление исключительного права отдельным хозяйствующим субъектам на экспорт (импорт) продукции. Технические барьеры предполагают не только применение сертификации иностранной продукции, но и использование иных барьеров: предотгрузочной инспекции и специальных таможенных формальностей. Следует отметить, что законодательные акты других стран включают большое количество санитарных, технических и иных норм [1, с.10].

В соответствии со ст.3 Кодекса о таможенном деле в Республике Казахстан приняты меры нетарифного регулирования – комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами Республики Казахстан, решениями Комиссии и нормативными правовыми актами Республики Казахстан, принятыми в соответствии с международными договорами Республики Казахстан [2].

Закон РК «О регулировании торговой деятельности» к мерам нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности относит:

- 1) запрет вывоза и (или) ввоза отдельных товаров;
- 2) количественные ограничения вывоза и (или) ввоза отдельных товаров;
- 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;

4) лицензирование в сфере экспорта и (или) импорта товаров;

5) автоматическое лицензирование (наблюдение) отдельных видов товаров [3].

Рассмотрим меры нетарифного регулирования. К примеру, запреты и ограничения – комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, включающий меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами Республики Казахстан, решениями Комиссии и нормативными правовыми актами Республики Казахстан, принятыми в соответствии с международными договорами Республики Казахстан [2].

Запреты вывоза и (или) ввоза отдельных товаров вводятся соответствующими центральными государственными органами в пределах своей компетенции по согласованию с уполномоченным органом исходя из необходимости: 1) соблюдения правопорядка; 2) охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды; 3) регулирования экспорта и (или) импорта золота или серебра; 4) защиты культурных ценностей и объектов национального культурного достояния от незаконного вывоза и (или) ввоза; 5) предотвращения истощения невозполнимых природных ресурсов с одновременным ограничением их внутреннего производства и потребления; 6) обеспечения национальной безопасности; 7) выполнения международных обязательств;

7-1) ограничения экспорта отечественных товаров для обеспечения достаточным количеством таких товаров внутренней обрабатывающей промышленности; 7-2) приобретения или распределения товаров при общем или местном их дефиците; 7-3) создания условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Республике Казахстан; 7-4) обеспечения соблюдения нормативных правовых актов, соответствующих международным обязательствам, касающихся применения таможенного законодательства Таможенного союза и (или) Республики Казахстан, защиты интеллектуальной собственности и иных правовых актов.

Количественные ограничения вывоза и (или) ввоза отдельных товаров вводятся соответствующими центральными государственными органами в пределах своей компетенции по согласованию с уполномоченным органом исходя из необходимости: 1) обеспечения национальной безопасности; 2) выполнения международных обязательств; 3) защиты внутреннего рынка.

Правительство Республики Казахстан имеет право вводить ответные меры в случае, если иностранное государство: 1) не выполняет принятые им по международным договорам обязательства в отношении Республики Казахстан; 2) предпринимает меры, которые нарушают экономические интересы Республики Казахстан, в том числе меры, которые необоснованно закрывают казахстанским товарам доступ на рынок иностранного государства или иным образом необоснованно их дискриминируют Казахстан [3].

В целом применяемая система нетарифных мер обеспечивает сильное прямое государственное воздействие на внешнеэкономическую деятельность, что объективно необходимо в условиях нестабильной экономики.

Литература

- 1 Бакаева О.Ю., Галицкая Н.В. // «Международное публичное и частное право», 2005. – № 5.
- 2 Кодекс Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан».
- 3 Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года № 544 «О регулировании торговой деятельности».
- 4 Закон Республики Казахстан 8 июня 2015 года № 316-V ЗРК «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах по отношению к третьим странам».
- 5 Закон Республики Казахстан от 9 декабря 2015 года № 439-V ЗРК «О ратификации Протокола о некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза».

References

- 1 Bakaeva O. Ju., Galickaja N. V. // «Mezhdunarodnoe publichnoe i chastnoe pravo», 2005. – № 5.
- 2 Kodeks Respubliki Kazahstan ot 30 ijunja 2010 goda № 296-IV «O tamozhennom dele v Respublike Kazahstan».
- 3 Zakon Respubliki Kazahstan ot 12 aprelja 2004 goda № 544 «O regulirovanii torgovoj dejatel'nosti».
- 4 Zakon Respubliki Kazahstan 8 ijunja 2015 goda № 316-V ZRK «O special'nyh zashhitnyh, antidempingovyh i kompensacionnyh merah po otnosheniju k tret'im stranam».
- 5 Zakon Respubliki Kazahstan ot 9 dekabrja 2015 goda № 439-V ZRK «O ratifikacii Protokola o nekotoryh voprosah vvoza i obrashhenija tovarov na tamozhennoj territorii Evrazijskogo jekonomicheskogo sojuza».