

Сулейменова С.Ж., Гардт Л.А.

**Правовое обеспечение  
деятельности государства  
по защите материнства**

Актуальность данной научной статьи определяется стремительно возросшим в последние годы общественным интересом к вопросам защиты материнства и детства, что связано как с глубиной так и с характером изменений происходивших в данной сфере. Государство берет на себя ответственность за создание политических, социально-экономических условий во имя благополучия основной ячейки общества – семьи. Для государства и общества весьма важно, чтобы между конституционно провозглашенными принципами и проводимой им социальной политикой не было разрыва. Так же примем во внимание грядущие изменения в трудовом законодательстве Республики Казахстан, рассмотрим именно категорию материнства и трудовые отношения данного института. И в заключении мы сделаем вывод: какие изменения внесены в институт социального обеспечения материнства.

**Ключевые слова:** материнство, социальная политика, социальное обеспечение, социальная защита, государственные программы, законодательство

---

Suleimenova S.Zh., Gardt L.A.

**Legal providing of activity of the  
state on defence of maternity**

Actuality of this scientific article is determined swiftly by growing the last years public interest to the questions of defence of maternity and childhood, that it is constrained as with a depth so with character of changes taking place in this sphere. The state is undertaken by responsibility for creation of political, socio-economic terms in the name prosperity of basic cell of society – family. It is very important for the state and society, that between the constitutionally proclaimed principles and social politics conducted by him there was not a break. Similarly we will take into account coming changes in the labour legislation of Republic of Kazakhstan, considering the category of maternity and labour relations of this institute exactly. And in a conclusion will we draw conclusion : what changes are brought in the institute of public welfare of maternity?

**Key words:** motherhood, social policy, social security, social protection, government programs, law.

---

Сулейменова С.Ж., Гардт Л.А.

**Мемлекеттің аналықты қорғау  
үшін құқықтық қолдауы**

Бұл ғылыми мақалада қаралатын өзекті мәселелер – соңғы жылдары ана мен баланы қорғау және қамту. Осы мәселелер бойынша қоғамда қызығушылық артып отыр. Отбасына – мемлекет қоғамдағы негізгі іргетасының игілігі үшін, саяси, әлеуметтік және экономикалық жағдайлар жасау үшін жауапкершілікті алады. Мемлекет және қоғам үшін бұл олардың жүргізіп отырған конституциялық бекітілген принциптер мен әлеуметтік саясат арасындағы тығыз байланыста болуы маңызды болып табылады. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасының еңбек заңнамасында болып жатқан өзгерістерді ескере отырып, ана мен баланы қорғау және қамту әлеуметтік институтына қандай өзгерістер енгізілгендігі қорытындыланады.

**Түйін сөздер:** перзентхана, әлеуметтік саясат, әлеуметтік қамтамасыз ету, әлеуметтік қорғау, қоғамдық бағдарламалар, заңнама.

**ПРАВОВОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ГОСУДАРСТВА  
ПО ЗАЩИТЕ  
МАТЕРИНСТВА**

Законодательство в области социальной защиты материнства является одним из важнейших направлений деятельности представительных органов власти. Это вытекает из самой сущности нашего государства, которое в соответствии с Конституцией РК является социальным государством.

Социальное государство – это государство, которое органически соединяет экономические свободы и идеалы социального прогресса, развивает экономику применительно к человеку, а не приспособливает человека к экономической политике. Поэтому главный приоритет социальной политики такого государства – человек, его интересы и свободное развитие, достойный уровень и качество жизни, которые обеспечивают истинную свободу личности, ее гармоничное саморазвитие на основе общепринятых мировых стандартов развитых государств.

Социальное государство призвано помогать слабым. Оно стремится влиять на распределение экономических благ в духе принципа справедливости в целях обеспечения каждому человеку достойного существования, обеспечивающего его всестороннее развитие. Одной из признанных целей социального государства является обеспечение прав детей, защита материнства и детства.

В общем и целом, деятельность государства по защите материнства и детства можно разделить на три пласта:

- принимаются соответствующие законодательные акты, прописываются гарантии и нормы реализации гарантий;
- создаются механизмы и институты, направленные на реализацию этих гарантий и норм;
- нарабатывается практика, совершенствуются институты и нормы, создаются дополнительные условия, корректируются в соответствии с изменением экономических, социальных и иных обстоятельств в государстве и в мире в целом, поскольку защита материнства и детства – феномены динамичные, развивающиеся.

Перейдем непосредственно к рассмотрению отраслевых механизмов защиты материнства и детства. Выявление тенденций развития позволяет установить объективно существующие закономерности изменений законодательства о социальном обеспечении семей, родителей и детей. Особую значимость в

последнее время приобретает проблема отсутствия преемственности правового регулирования отношений по социальному обеспечению. В то время как «преемственность в праве, являясь внутренним механизмом развития самого права, механизмом возникновения нового, включает в себя соотношение будущего, настоящего и прошлого, ибо правотворческая деятельность стремится к будущему, руководствуясь представлениями о нем как целью в настоящем, всякий раз по-новому захватывая и применяя прошлый правовой опыт» [1, с. 62-63].

Стоит отметить, что высокий уровень охвата населения и размеров социального обеспечения матерей и детей традиционно был сильной стороной советского законодательства, однако в современной казахстанской действительности многие традиции прерваны. Очень показательным отсутствием преемственности законодательства в вопросах подсчета стажа женщинам, родившим детей. До вступления в силу Закона РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» №105-V, в стаж любой матери включался период дородового отпуска и отпуска по уходу за каждым ребенком до трех лет, но не более девяти лет в общей сложности. После осуществления пенсионной реформы матери лишились этого права. Сейчас в страховой стаж включается лишь время ухода одним из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности, при условии, что этим периодам предшествовала или за ними следовала трудовая деятельность. Более того, законодатель, нивелировав значение страхового стажа, словно забыл, что его главное назначение – выравнивание пенсионных прав мужчин и женщин. В то время как современная пенсионная система, основанная на накопительных началах, усугубляет гендерное неравенство. По данным статистики, отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составляет 63% [2], а как следствие, размер пенсии женщин значительно ниже. В этих условиях включение в стаж наравне с трудовой деятельностью периодов ухода за ребенком, которые, как правило, гораздо чаще имеют место в жизни женщин, будет способствовать достижению равных возможностей при реализации права на пенсионное обеспечение.

С 2011 года по сегодняшний день мерами Программы были охвачены свыше 100 тыс. женщин. В первую очередь необходимо содействие адаптации женщин на рынке труда после выхода из отпуска по уходу за детьми. В целях повыше-

ния конкурентоспособности центры занятости, в соответствии с трудовым законодательством, обеспечивают повышение квалификации, при необходимости переобучение и получение новой востребованной специальности за счет средств государственного бюджета. Предусматривается ряд мер, направленных на широкое применение женского труда, использование дистанционных форм занятости, развитие надомного труда, а также по развитию предпринимательства для женщин.

Кроме того, внесены поправки в Трудовой кодекс, предусматривающие усиление гарантий, направленных на устранение дискриминации при трудоустройстве и сохранение занятости лиц старше 55 лет, а также введения штрафов за размещение информации о вакансиях для приема на работу, содержащей требования дискриминационного характера в сфере труда (указание пола). Как и было предусмотрено ранее в законе, право более раннего выхода на пенсию будет сохранено для женщин, имеющих трудовой стаж до 1 января 1998 года.

Трудовым кодексом РК урегулированы особенности труда женщин и иных лиц с семейными обязанностями, тем самым созданы все условия для осуществления женщинами трудовой деятельности и совмещения материнства

Достижение преемственности правового регулирования не должно препятствовать развитию системы социального обеспечения семей, матерей, отцов, детей. При изменении социально-обеспечительного законодательства недопустим отказ от достигнутого уровня гарантий прав граждан, но возможна и желательна ориентация на более высокие стандарты социального обеспечения, сформулированные в нормах международного права, что актуализирует вопрос о ратификации Казахстаном Конвенции МОТ N102 «О минимальных нормах социального обеспечения» и Европейского кодекса о социальном обеспечении.

Сложность текстов (отсутствие единообразной терминологии, наличие математических формул), большое количество отсылочных норм в законодательстве о социальном обеспечении является одним из препятствий на пути эффективной реализации жизненно важного права граждан на социальное обеспечение. Более того, отдельные правовые нормы вводят в заблуждение и создают иллюзию несуществующего благополучия. Так, Закон Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года № 405-III «Об обязательном социальном страховании» гласит: «По-

собе по беременности и родам выплачивается застрахованной женщине в размере 100 процентов среднего заработка», в то время как размер пособия фактически ограничен нормами другого закона [3].

Таким образом, мы, исследуя казахстанское социально-обеспечительное законодательство, приходим к выводу, что «оно все больше превращается в тайную область знаний, разобраться в которой могут лишь специалисты» [4, с. 5]. Что абсолютно недопустимо, так как правовые нормы о социальном обеспечении адресованы обычным гражданам, в большинстве случаев не обладающим специальными познаниями в юриспруденции.

Универсальный принцип, действующий в данном случае, связан с соблюдением следующего требования: не должно ухудшаться правовое

положение человека и гражданина, умаляться доступ к материальным и духовным благам, гарантируемым государством. В остальном свобода, обеспечивающая возможность учета специфики, не должна ограничиваться» [5, с. 226]. Полностью разделяя приведенную точку зрения, подчеркнем, что право человека на социальное обеспечение должно быть гарантировано на общегосударственном уровне путем установления единых минимальных стандартов. Полагаем, что законодательство Республики Казахстан является неотъемлемой частью системы международного законодательства и должно гармонично сочетаться с ним, дополняя его с учетом специфики конкретного региона (природных, климатических условий, культурных традиций, национальных особенностей проживающего населения и т.д.).

#### Литература

- 1 Рыбаков В.А. Преемственность в праве: временной аспект // Журнал российского права. – 2009. – N 8. – С. 62-63.
- 2 Женщины и мужчины Республики Казахстан – 2010 г. Средняя начисленная заработная плата женщин и мужчин. URL: <http://www.gsk.kz/regl/b1050/Isswww.exe/Stg>.
- 3 Закон Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года № 405-III «Об обязательном социальном страховании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.11.2014 г.)
- 4 Васильева Ю.В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы: Монография. – Пермь, 2009. – С. 5.
- 5 Умнова И.А. Конституционные основы современного российского федерализма: Учебно-практическое пособие. – М.: Дело, 2000. – С. 226.

#### References

- 1 Rybakov V.A. Preemstvennost' v prave: vremennoj aspekt // Zhurnal rossijskogo prava. – 2009. – N 8. – S. 62-63.
- 2 Zhenshhiny i muzhchiny Respubliki Kazahstan – 2010 g. Srednjaja nachislennaja zarabotnaja plata zhenshhin i muzhchin. URL: <http://www.gsk.kz/regl/b1050/Isswww.exe/Stg>.
- 3 Zakon Respubliki Kazahstan ot 25 aprelja 2003 goda № 405-III «Ob objazatel'nom social'nom strahovanii» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 28.11.2014 g.)
- 4 Vasil'eva Ju.V. Kodifikacija rossijskogo zakonodatel'stva o social'nom obespechenii: teoreticheskie i prakticheskie problemy: Monografija. – Perm', 2009. – S. 5.
- 5 Umnova I.A. Konstitucionnye osnovy sovremennogo rossijskogo federalizma: Uchebno-prakticheskoe posobie. – M.: Delo, 2000. – S. 226.