

ISSN 1563-0366
Индекс 75882; 25882

ӘЛ-ФАРАБИ атындағы ҚАЗАҚ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

ҚазҰУ ХАБАРШЫСЫ

Заң сериясы

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени АЛЬ-ФАРАБИ

ВЕСТНИК КазНУ

Серия юридическая

AL-FARABI KAZAKH NATIONAL UNIVERSITY

KazNU BULLETIN

Law series

№3 (75)

Алматы
«Қазақ университеті»
2015



ХАБАРШЫ

ЗАҢ СЕРИЯСЫ № 3 (75)



25.11.1999 ж. Қазақстан Республикасының Мәдениет, ақпарат және қоғамдық келісім министрлігінде тіркелген

Куәлік №956-Ж.

Журнал жылына 4 рет жарыққа шығады

ЖАУАПТЫ ХАТШЫ

Ережепқызы Р., жауапты хатшы

(Қазақстан)

Телефон: +7727-377-33-36;

8-727-377-33-37 (ішкі н. 12-57)

E-mail: rose@mail.ru

РЕДАКЦИЯ АЛҚАСЫ:

Байдельдинов Д.Л., з.ғ.д., профессор

(бас редактор) (Қазақстан)

Кенжалиев З.Ж., з.ғ.д., профессор

(бас ред. орынбасары) (Қазақстан)

Сартаев С.С., з.ғ.д., академик (Қазақстан)

Тыныбеков С.Т., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Ибраева А.С., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Джансараева Р.Р., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Усенинова Г.Р., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Еркинбаева Л.К., з.ғ.д., профессор (Қазақстан)

Жатқанбаева А.Е., з.ғ.д. (Қазақстан)

Трунк А., профессор (Германия)

Монтекило С., профессор (БАӘ)

Бурхард Б., профессор (Германия)

Лисица В., профессор (Ресей)



ҚАЗАҚ
УНИВЕРСИТЕТІ
Б А С П А У Й І

Ғылыми басылымдар бөлімінің басшысы

Гульмира Шаққозова

Телефон: +77017242911

E-mail: Gulmira.Shakkozova@kaznu.kz

Редакторлары:

Гульмира Бекбердиева, Еркін Жайнақов

Компьютерде беттеген:

Айгүл Алдашева

Жазылу мен таратуды үйлестіруші

Мөлдір Өміртайқызы

Телефон: +7(727)377-34-11

E-mail: Moldir.Omirtaikyzy@kaznu.kz

ИБ №8886

Басуға 15.08.2015 жылы қол қойылды.

Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 35 б.т. Офсетті қағаз. Сандық басылыс.

Тапсырыс №3514. Таралымы 500 дана. Бағасы келісімді.

Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің

«Қазақ университеті» баспа үйі.

050040, Алматы қаласы, әл-Фараби даңғылы, 71.

«Қазақ университеті» баспа үйінің баспаханасында басылды.

© Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, 2015

Джансараяева Р.Е.
**Анализ современной
миграционной ситуации
в Республике Казахстан**

В статье раскрывается роль миграции в современном обществе, анализируется современная миграционная ситуация в Республике Казахстан.

В современных условиях наблюдается устойчивая тенденция роста миграции, преимущественно трудовой, на постоянное место жительства, а также образовательной. Современная миграция обусловлена комплексом факторов: социально-экономических, политических, этнических, религиозных, экологических, демографических и иных. Миграция приводит к количественному и качественному изменению населения страны. Наряду с положительными моментами, миграция создает и проблемы, в числе которых неконтролируемый приток рабочих сил, детерминирующий социальные и экономические проблемы, незаконная миграция, проблемы беженцев. Стабильный экономический рост и благоприятная общественно-политическая ситуация обусловили предпосылки перехода Казахстана из разряда отправляющей страны в разряд принимающей. В настоящее время Казахстан занимает ведущее место в Центральной Азии по притоку иммигрантов.

Ключевые слова: миграция, миграционный поток, миграционная ситуация, незаконная миграция, трудовая миграция, мигрант, беженцы.

Dzhansarayeva R.Y.
**Analysis of the current migration
situation in the Republic of
Kazakhstan**

The article deals with the role of migration in today's society, analyzes the current migration situation in the Republic of Kazakhstan.

In modern conditions, there is a steady upward trend in labor migration mainly for permanent residence, as well as educational. Modern migration is caused by a complex of factors: socio-economic, political, ethnic, religious, environmental, demographic and other. Migration leads to quantitative and qualitative changes in the country. Along with the positive aspects, and concludes migration issues, including the uncontrolled influx of labor power that determines the social and economic problems, illegal migration, the problem of refugees. Stable economic growth and a favorable socio-political situation led to conditions of Kazakhstan's transition from the category of the sending country in the category of the host. Currently, Kazakhstan is a leader in Central Asia on the influx of immigrants.

Key words: migration, migration flows, migration situation, illegal migration, labor migration, migrants, refugees.

Джансараяева Р.Е.
**Қазақстан Республикасындағы
қазіргі заманғы көші-қон
жағдайын талдау**

Мақалада қазіргі қоғамдағы көші-қонның рөлі ашылып, Қазақстан Республикасындағы қазіргі заманғы көші-қон жағдайы талданған.

Қазіргі жағдайда көбінесе еңбек, тұрақты тұрғылықты жерге, білім алу көші-қонының тұрақты өсу тенденциясы бақыланады. Қазіргі заманғы көші-қон әлеуметтік-экономикалық, саяси, этникалық, діни, экологиялық, демографиялық және басқа да факторлардың кешенімен түсіндіріледі. Көші-қон мемлекеттің халқының сандық және сапалық өзгеруіне әкеледі. Көші-қонның жағымды жақтарымен қоса, әлеуметтік және экономикалық мәселелерді туындататын жұмыс күшінің бақыланбайтын тобының көбеюімен, заңсыз көші-қон, босқындар мәселесі сияқты көлеңкелі жақтары орын алуда. Тұрақты экономикалық ілгерілеу және қолайлы қоғамдық-саяси жағдай Қазақстанның жіберуші жақтан қабылдаушы жаққа өтуіне себеп болды. Қазіргі кезде Қазақстан Орталық Азияда иммигранттардың ағымындағы жетекші орынды иемденуде.

Түйін сөздер: көші-қон, көші-қон ағымы, көші-қон жағдайы, заңсыз көші-қон, еңбек көші-қоны, мигранттар, босқындар.

**АНАЛИЗ
СОВРЕМЕННОЙ
МИГРАЦИОННОЙ
СИТУАЦИИ
В РЕСПУБЛИКЕ
КАЗАХСТАН**

Неотъемлемое право человека в гражданском обществе – свобода передвижения.

В ст. 13 Всеобщей декларации прав человека провозглашено: «Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства. Каждый человек имеет право покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну».

В последние годы в мире наметилась устойчивая тенденция роста миграционных потоков. Так, по оценкам ООН, если в 2000 г. число мигрантов составляло 175 млн. человек, то в 2013 г. число международных мигрантов достигло 232 млн. человек. Миграционные потоки носят в основном трудовой характер, их доля, к примеру, в 2013 году составила 51%. Миграция на постоянное место жительства в 2013 году составила 37%. Доля образовательной миграции в 2013 году составила 12%.

По данным ООН, в 2010 году на территории СНГ находилось 24,6 млн. международных мигрантов, что составило 11,5% общего числа международных мигрантов в мире [1].

Современная миграция представляет собой динамичное и сложное общественное явление, отличающееся значительными масштабами и разнообразием, обусловленное комплексом факторов: социально-экономических, политических, этнических, религиозных, экологических, демографических и иных.

Миграция приводит к количественному и качественному изменению населения страны, является одним из важных источников формирования численности населения отдельных регионов и государств. Так, за последние 20 лет миграция оказала ведущую роль в повышении численности населения Европы на 23 млн. человек, число мигрантов, проживающих в развивающихся странах, увеличилось на 24 млн. человек. Различный уровень жизни в различных странах регионов влияет на увеличение внутрирегиональной миграции. Например, в Азии объемом внутрирегиональной миграции составил 54 млн. мигрантов, увеличившись на 0,8 млн. человек за 2013 год. В Европе объемом внутрирегиональной миграции составил 20 млн. мигрантов, увеличившись на 0,6 млн. за 2010-2013 годы [2].

Миграционные процессы видоизменяют этническую и половозрастную структуру населения регионов, стран и контин-

нентов. Под их влиянием многие общества, еще недавно отличавшиеся мононациональным составом населения, становятся полиэтническими. Миграция оказывает большое влияние на демографическую ситуацию как в районе выхода, так и в районе вселения. Миграция приводит к сдвигам в возрастной структуре населения, к изменениям уровня рождаемости и смертности. Мигранты, с одной стороны, привносят свое демографическое поведение в места вселения, а с другой – воспринимают в определенной мере демографические установки населения районов вселения.

Миграция оказывает существенное влияние на занятость населения, на сбалансированность рабочих мест и рабочей силы как по стране в целом, так и по отдельным регионам. Миграция оказывает существенное влияние на предложение рабочей силы на рынках труда. Например, по данным Организации экономического развития и сотрудничества (ОЭСР), за последние 10 лет иммигранты составили 47% увеличения рабочей силы в Соединенных Штатах и 70% в Европе.

Приоритетом миграционной политики государств является борьба за высококвалифицированные кадры и умы. Выработан широкий инструментарий для привлечения и удержания квалифицированных кадров. При этом высоко развитые страны имеют больший выбор в привлечении квалифицированных мигрантов, в то время как в развивающиеся страны направляются мигранты, не имеющие возможности трудоустройства и проживания в развитых странах.

Важным фактором повышения конкурентоспособности стран и наращивания человеческого капитала становится образовательная миграция.

Таким образом, миграционная политика, являясь частью социально-экономической политики государства, направлена на стимулирование экономического роста, в частности, трансферт высококвалифицированных специалистов и решение проблем демографического роста: старение населения, снижение доли трудоспособного населения.

Транснационализация и глобализация мировой экономики, интеграционные процессы требуют миграционный приток необходимых трудовых ресурсов, что в свою очередь вызывает необходимость формирования новой миграционной политики в отношении трудовых мигрантов. Параллельно с этим актуализируются проблемы нелегальной миграции и использова-

ния мигрантов в качестве нелегальной рабочей силы. Неконтролируемый прилив рабочей силы в ту или иную отрасль, как правило, создает экономические и социальные проблемы.

Сложной для многих стран и регионов является проблема беженцев и внутреннее перемещенных лиц, которые являются многочисленной группой мигрантов в современном обществе. Их обустройство, приживаемость, интеграция на новом месте жительства или возвращение в места прежнего проживания крайне острая проблема, связанная со значительными социально-экономическими затратами не только для стран оттока, но и для принимающих их государств.

Так, в 2013 году в стране на учете состояло 539 беженцев (124 семьи), которые прибыли из следующих стран: Афганистан – 517, Узбекистан – 11, Сирия – 2, КНР – 5, Эфиопия – 1, Сомали – 1, Палестина – 1, Египет – 1.

В 2014 году на учете состояло 640 беженцев (138 семьи), прибывших из: Афганистана – 602, Узбекистана – 16, Сирии – 12, КНР – 5, Эфиопии – 1, Сомали – 1, Украины – 1, Палестины – 1, Египта – 1.

По состоянию на 1 октября 2015 года, число признанных беженцев в Республике Казахстан составило 678 человек (143 семьи). Беженцы зарегистрированы в четырех регионах: г. Алматы (383 чел.), Южно-Казахстанская (240), Алматинская (49) и Жамбылская (6) области. Прибыли они из следующих стран: Афганистана – 633, Сирии – 18, Узбекистана – 16, КНР – 5, Эфиопии – 1, Ирана – 1, Украины – 1, Палестины – 1, Египта – 1, Туркменистана – 1.

Миграционные проблемы характерны для всех государств современного мира. С обретением независимости с ними столкнулась и Республика Казахстан.

Советское государство проводило довольно четкую миграционную политику. Так, в основе миграционной политики советского периода лежали внеэкономические методы регулирования, предусматривавшие ограничения прописки в крупных городах, прикрепление населения к месту жительства и работы, осуществление контроля за перемещением посредством жесткой паспортной системы, насильственное переселение в экстремальных случаях, привлечение населения в районы нового освоения. Немаловажную роль играло и идеологическое подкрепление миграционной политики советской страны. Миграционная политика, которая была интегрирована в политику развития и размещения производительных сил, подробнейшим

образом прорабатывалась в Генеральной схеме развития и размещения производительных сил и Генеральной схеме расселения. В качестве самых общих ставились цели более равномерного размещения производительных сил, ограничения роста крупных городов, более равномерного развития сети опорных центров расселения. На момент распада СССР за пределами своих национально-территориальных образований проживало около 52 миллиона человек (почти 19% общей численности народов, формирующих эти образования) [3].

Развал СССР, разрушение складывавшейся на протяжении семидесяти лет государственной политической и социально-экономической системы, централизованного механизма регулирования демографических процессов привели к массовому перемещению населения. Постсоветский период, повлекший за собой не только размежевания территориально-географического характера, но и изменения концептуально-экономических подходов к ведению хозяйства, переосмысление политических приоритетов и резкое обострение ранее малозаметных этнических разногласий, принес с собой лавинообразную миграционную проблему.

Изменения политической и социально-экономической систем на постсоветском пространстве существенно отразились на рынке труда, жизненных условиях, индивидуально-личностном статусе и семейных связях. Значительные изменения претерпели миграционные процессы.

В первые годы независимости в Республике Казахстан складывалась устойчивая тенденция превышения количества граждан, выехавших из страны над количеством въехавших. Сравнение результатов советской переписи населения в 1989 г. и переписи населения в Казахстане в 1999 г. показывает уменьшение населения республики за 10 лет на 1 млн. 511 тыс. человек [4].

Наивысшего уровня эмиграция достигла в 1994 году, когда страну покинуло 480 тысяч человек и отрицательное сальдо миграции составило свыше 406 тысяч человек. В конце 1990-х – начале 2000-х годов на фоне снижения интенсивности эмиграционных потоков наблюдается стабилизация отрицательного сальдо миграции. С 2004 года демографический рост возобновился в положительном тренде и увеличивался до

2011 года, когда было выдано 1 млн. 353 разрешений иностранным гражданам.

С 2004 года по 2012 год в Казахстане сложилось положительное сальдо миграции за счет активной иммиграционной политики, особенно в области этнической репатриации. Так, в период между 1991 и 2014 годами более 952,1 тысяч из пяти миллионов этнических казахов вернулись в Казахстан, составив значительную долю иммигрантов в Казахстане (5,5% всего населения страны).

В 2012 и 2013 годах вновь наблюдается снижение количества въехавших в страну на 1426 и 279 человек соответственно, что было обусловлено снижением уровня иммиграции. Одной из причин замедления эмиграции казахстанцев за пределы страны является динамичный рост уровня жизни в Казахстане.

В целом, по данным МВД РК, зарегистрированная законная миграция из стран ближнего зарубежья (постсоветского пространства) составила в 2009 году 1036484 человек, 2010 году – 1129892, 2011 году – 1216215, 2012 году – 928140, 2013 году – 820310.

Временная миграция из государств дальнего зарубежья представлена преимущественно гражданами Китая и Турции, за которыми следуют граждане Монголии и Индии, европейские государства представлены иммигрантами из Германии, Великобритании и Италии.

Стабильный экономический рост, наметившийся с начала 2000-х г., обусловил предпосылки перехода Казахстана из разряда отправляющей страны в разряд принимающей. В настоящее время Казахстан занимает ведущее место в Центральной Азии по притоку иммигрантов. Растущее количество иммигрантов в Казахстан выносит на повестку вопрос об обеспечении их прав. С другой стороны, актуализируется проблема незаконной и криминальной миграции. Незаконное положение мигрантов порождает серьезные вызовы: растет уровень криминализации общества как за счет преступности среди мигрантов, так и за счет преступлений против мигрантов: коррупции, эксплуатации и использования рабского труда, неоплаты по завершению работы, ограблений; возникают угрозы экономической безопасности государства, здоровью населения и т.д.

Литература

- 1 Trends in International Migrant Stock: Migrants by Destination and Origin: [Электрон. ресурс]. – 2013. – URL: <http://esa.un.org/unmigration/TIMSO2013/migrantstock> (дата обращения 20.09.2015).
- 2 Аналитический доклад на тему «Актуальные вопросы миграционной политики: оценка текущего состояния, прогноз потребности в трудовых мигрантах с учетом их квалификации, нелегальная трудовая миграция, опыт зарубежных стран: [Электрон. ресурс]. – 2001. – URL: <http://www.sanasezim.org> (дата обращения 10.10.2015).
- 3 Бышевский Ю.Ю. Криминальная миграция как специфическое криминологическое понятие: [Электрон. ресурс]. – 2009. – URL: www.superinf.ru (дата обращения 05.10.2015).
- 4 IshikKushchu, «Ethnic Return Migration and Public Debate: The Case of Kazakhstan» // International Migration. – Vol. 52(2). – 2014. – P. 184-189.

References

- 1 Trends in International Migrant Stock: Migrants by Destination and Origin: [E. resource]. – 2013. – URL: <http://esa.un.org/unmigration/TIMSO2013/migrantstock> (data access 20.09.2015).
- 2 Analiticheskiy doklad na temu «Aktualnyie voprosy imigratsionnoy politiki: otsenka tekushego sostoyaniya, prognoz potrebnosti v trudovyyih migrantah s ucheto ih kvalifikatsii, nelegalnaya trudovaya migratsiya, opyt zarubezhnyih stran: [Elektron. resurs]. – 2001. – URL: <http://www.sanasezim.org> (data obrascheniya 10.10.2015).
- 3 Byishevskiy Yu.Yu. Kriminalnaya migratsiya kak spetsificheskoe kriminologicheskoe ponyatie: [Elektron. resurs]. – 2009. – URL: www.superinf.ru (data obrascheniya 05.10.2015).
- 4 Ishik Kushchu, «Ethnic Return Migration and Public Debate: The Case of Kazakhstan» // International Migration. – Vol. 52(2). – 2014. – P. 184-189.

