

Шуланбекова Г.К.,
Куаналиева Г.А.

**Перспективы развития
скотоводства в Казахстане**

Скотоводство практикуется во всём мире и играет важную роль в экономике многих стран. В настоящее время по поголовью крупного рогатого скота лидируют Индия, Бразилия, США, Китай и Аргентина, а по производству молока – Индия, США, Китай, Германия и Бразилия. Комплексные меры по усилению экспортного потенциала мясного скотоводства Казахстан предпринял в 2010 году, когда задачи расширения экспорта реального сектора, усиления роли малого и среднего бизнеса в производстве товаров и услуг, а также перспектив регионального развития были выдвинуты в качестве ключевых приоритетов экономической политики государства.

Ключевые слова: скотоводство, экспорт мяса, импорт мяса, правовое регулирование животноводства и т.д.

Shulanbekova G.K.,
Kuanaliyeva G.A.

**Prospects a cattle breeding
razvtiya in Kazakhstan**

The cattle breeding practices around the world and plays an important role in economy of many countries. Now on a number of cattle India, Brazil, the USA, China and Argentina, and on production of milk – India, the USA, China, Germany and Brazil are in the lead. Kazakhstan took complex measures for strengthening of an export potential of meat cattle breeding in 2010 when problems of expansion of export of real sector, strengthenings of a role of small and medium business in production of goods and services, and also prospects of regional development were put forward as key priorities of economic policy of the state.

Key words: cattle breeding, export of meat, import of meat, legal reguliroavny animal husbandry, etc.

Шуланбекова Г.К.,
Куаналиева Г.А.

**Қазақстандағы
мал шаруашылығының
даму алғышарттары**

Мал шаруашылығы бүкіл дүние жүзінде қолданысқа енген тәжірибелі сала және көптеген елдердің экономикасында маңызды рөл атқарады. Қазіргі таңда ірі қара мал басының көптігі жағынан Үнді, Бразилия, АҚШ, Қытай және Аргентина көшбасшы болса, сүт өнімін шығаруда Үнді, АҚШ, Қытай, Германия и Бразилия сияқты елдер алда тұр. Қазақстан мал шаруашылығындағы ет өнімін экспортқа шығаруды күшейту шараларын 2010 жылдан бастап алға қойды. Экспорт саласын кеңейту, кіші және орта бизнестігі тауарлар мен қызметтердің өндірісін ұлғайту, сондай-ақ аумақтарды дамыту алғышарттары экономика саясатының басты басымдығы ретінде алға қойылды.

Түйін сөздер: ет шаруашылығы, ет экспорты, ет импорты, мал шаруашлығын құқықтық реттеу және т.б.

**ПЕРСПЕКТИВЫ
РАЗВИТИЯ
СКОВОДСТВА
В КАЗАХСТАНЕ**

С древних времен Казахстан представлял собой страну кочевников-животноводов. Именно скот для казахов во все времена был мерилем всех благ. И, казалось бы, традиции никогда не иссякнут, но приходится констатировать, что в настоящее время наша республика превратилась из экспортера в импортера мясной продукции. В стране, несмотря на увеличение выпуска всех видов мяса, импорт сохраняется. Говядина занимает самое первое место по импорту – ее в Казахстан завозят в объеме 9411,17 тонн. Основные страны, которые экспортируют нам мясо, это – Польша, Австралия и Аргентина, чей общий объем составляет практически 74% от всего поставленного мяса [1, с. 34].

В своем послании Н.А. Назарбаев из 10 глобальных вызовов XXI века назвал угрозой глобальной продовольственной безопасности [2]. Важно помнить, что состояние животноводства определяет уровень продовольственной безопасности государства и социально-экономическую обстановку в обществе. В этой связи необходим комплексный подход к решению существующих проблем и при необходимости пересмотр действующих программ. Одной из первоочередных задач должно стать существенное облегчение порядка получения финансирования частными хозяйствами, работающими в сфере животноводства. В связи с этим в стране началась реализация крупномасштабной программы по развитию мясного скотоводства [3]. Субсидирование животноводства из республиканского бюджета ведется по двум направлениям: развитие племенного животноводства (только завоз племенных особей из-за рубежа запланировано около двух миллиардов тенге) и повышение продуктивности и качества продукции животноводства путем удешевления стоимости комбикормов. Причем механизм субсидирования ежегодно совершенствуется. В целом, по этим двум направлениям государственной поддержки фермер получит порядка 15 тысяч тенге на 1 маточную голову. При этом сохранены субсидии на возмещение затрат по приобретению племенных быков-производителей, на кормопроизводство (на гектар площади), льготный режим налогообложения и др. Тем самым созданы все необходимые условия для успешного ведения бизнеса.

Мясное скотоводство в странах СНГ находится на началь-

ном этапе своего развития, тогда как на Западе оно давно имеет свои традиции, хорошо отработанные экономичные технологии и высокопродуктивные мясные породы скота. Например, в США преобладает мясное направление в животноводстве. Мясо и для населения Казахстана является важным элементом питания для американцев – 90% говядины производится за счет мясного скота. В 12 ведущих странах Европы с 1988 по 2000 год численность молочного поголовья сократилась на 4,1, а мясное стадо возросло на 3,9 млн. голов. Новая Зеландия так же, как Канада и Австралия, в международном разделении труда имеет аграрно-сырьевую специализацию. Сельское хозяйство этой страны является одним из наиболее эффективных в мире, а производство мяса – одной из ведущих отраслей [4].

В своем ежегодном послании Президент Н.А. Назарбаев еще раз отметил важность агропромышленного комплекса. Он говорит: «Важно обеспечить перевод на инновационные рельсы агропромышленного комплекса. Это наша традиционная отрасль. Глобальная потребность в продовольствии будет возрастать. В этот сектор пойдет больше инвестиций. Поэтому нынешние фермеры должны заботиться о росте производства, а не довольствоваться краткими достижениями, связанными с погодными условиями. Конкуренция в глобальном агропроизводстве будет возрастать. На земле должны работать прежде всего те, кто внедряет новые технологии и непрерывно повышает производительность, работает на основе лучших мировых стандартов... В первую очередь важно создать эффективный земельный рынок, в том числе через прозрачные механизмы ценообразования. Передача в аренду сельхозугодий только с учетом привлечения инвестиций и внедрения передовых технологий повысит конкуренцию. Следует устранить все барьеры, препятствующие развитию бизнеса в сельском хозяйстве, процессу кооперации фермерства, эффективному землепользованию» [5].

На сегодняшний день в Казахстане создана практически вся законодательная база развития отрасли животноводства в условиях рыночной экономики. Парламентом приняты все основные законодательные акты, регулирующие отношения в этой сфере, в числе которых Законы Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», «О племенном животноводстве», «О ветеринарии», «Об охране селекционных достижений» и другие. Но надо понимать, что создание законодательной

базы – это только начальный этап. Для достижения всех поставленных целей необходима консолидированная работа как законодательной, так и исполнительной ветвей власти.

В Казахстане, потенциал агарного сектора которого позволяет выстроить систему, противостоящую всем вызовам, на сегодня разработан комплекс целевых программ, ориентированных на среднесрочную перспективу. Одной из таких программ является Проект «Развитие экспортного потенциала мяса КРС», реализуемый АО «Национальный управляющий холдинг «КазАгро».

Основная задача Проекта заключается в создании прочной основы для устойчивого развития отрасли мясного животноводства. В рамках его реализации расширяется воспроизводительная база скотоводства, улучшается генетический потенциал продуктивности животных, осуществляется трансферт инновационные технологий. Всего за 2011-2012 годы в Республику Казахстан было импортировано свыше 30 тыс. голов скота зарубежной селекции, сформирован товарный контингент мясного КРС (крупно рогатый скот) в объеме 112 тыс. голов, созданы площадки промышленного откорма на 37 тыс. мест. За счет использования племенных быков начата работа по породному улучшению мясного поголовья, позволяющая довести продуктивность скота до мировых стандартов [6].

До 2016 года за счет кредитных ресурсов Холдинга «КазАгро» планируется осуществить импорт 72 тыс. голов племенного скота, пополнение поголовья крестьянских и фермерских хозяйств на 224 тыс. голов, а также создание откормочных площадок на 150 тыс. мест единовременного содержания. Все это позволит Казахстану создать к 2016 году все необходимые условия для создания прочной основы собственной продовольственной безопасности и экспорта отечественной продукции на традиционные и новые рынки [6].

Следует отметить что в самой программе особо привлекательными являются меры государственной поддержки сельхозпроизводителей. Для их стимулирования к участию в Проекте разработаны новые направления субсидирования мясного скотоводства, существенно увеличены их нормативы и объемы, разработаны программы по развитию кормопроизводства и отгонного животноводства. Продуктовая линейка финансовых услуг, предоставляемых группой компаний Холдинга «КазАгро», содержит новые инструменты, имеющие низкие процентные ставки и льготные условия как по сроку, так и по требованию к заемщикам.

Правительством Республики Казахстан была утверждена новая отраслевая Программа по развитию агропромышленного комплекса на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020». Программа была разработана в связи с усилением конкуренции в условиях Таможенного Союза, а также предстоящего вступления в ВТО. В разработке активного участия приняли ученые, отраслевые союзы, представители агробизнеса [7].

Теперь о том, как в рамках программы Агробизнес-2020 эти факторы будут преодолены. Необходимо изменение структуры собственников сельскохозяйственных в пользу сельхозформирований. Только промышленное, профессиональное производство может дать необходимую конкурентоспособность продукции за счет снижения издержек.

Здесь уже есть хороший опыт по крупному рогатому скоту. Программа по развитию мясного скотоводства имеет уже положительный эффект.

Если, к примеру, в 2009 году в ЛПХ было сосредоточено 82% поголовья КРС, то в 2012 году уже 72,3%, то есть происходит перевод животноводства в организованные хозяйства, занимающиеся этим бизнесом на профессиональной основе. Особенно хороший рост демонстрирует поголовье в фермерских хозяйствах, в которых виден рост по сравнению с 2009 годом на 53% [7].

Это прямой результат реализуемой по поручению Главы государства программы «Сыбага». С 2011 по 2012 годы для фермерских хозяйств при плане 82,0 тыс. голов приобретено 115,0 тыс. голов маточного стада (перевыполнение 40%). Сейчас наблюдается превышение спроса на покупку скота по сравнению с плановыми показателями и выделяемыми суммами по этой программе. Таким образом, бизнес показывает востребованность данной программы [8].

В 2013 году запланировано приобретение фермерскими хозяйствами не менее 42 тыс. голов КРС, по состоянию на 17 июня приобретено 23 924 тыс. голов маточного поголовья КРС и 1409 племенных быков, что составляет 57% и 101% к плану.

Для обеспечения мониторинга реализации данной программы, открытости проекта для общественности создан информационный ресурс www.sybaga.kz. Этот ресурс позволяет, в первую очередь, не допустить близкородственного скрещивания и контролировать породное преобразование при субсидировании, а также просматривать рейтинги районов и областей, динамику изменений в виде аналитических графиков.

С этого года аналогичный программе «Сыбага» проект запускается в овцеводстве. Льготные условия кредитования помогут серьезно развить и это направление. Вторым сдерживающим фактором – низкая продуктивность сельскохозяйственных, которая является следствием низкого генетического потенциала. Например, по состоянию на 1 января 2013 года, доля племенного поголовья КРС в общем стаде составила 8% (по сравнению с началом 2008 года рост на 4,5%), овец – около 14%, свиней – 19%, лошадей и птицы – 7 и 11%, соответственно (справочно: в начале 2008 года доля племенного поголовья КРС – 3,5%). Это одна из основных причин низкой рентабельности и низкой эффективности животноводства.

В странах с развитым животноводством этот показатель составляет около 40-50%. Для преодоления данной ситуации уже сделаны определенные шаги. В 2012 году внесены изменения в законодательство о племенном животноводстве, предусматривающие дерегулирование этой сферы в части крупного рогатого скота [8].

Кроме того, актуальными на сегодняшний день остаются и вопросы ветеринарного благополучия территорий.

В Казахстане основополагающим документом в ветеринарной сфере является Закон «О ветеринарии», который определяет и формирует требования и стандарты. Благодаря этому уровень обеспечения ветеринарной безопасности в стране на данный момент достаточно высок.

В целом требования надзорных ветеринарных органов Казахстана выше, чем во многих европейских странах. И при высоких внешних угрозах пока удастся избежать многих распространенных на Западе заболеваний животных, таких как губчатая энцефалопатия, бешенство коров, массовое распространение чумы свиней и других. Такие результаты достигаются в основном за счет наших высоких ветеринарных требований. И это несмотря на то, что на многих небольших фермах, фермерских и личных подсобных хозяйствах ветеринарно-санитарная культура значительно ниже, чем на зарубежных фермах.

Хотелось бы отметить, что качество отечественных лекарственных средств для животных соответствует требованиям российских и международных стандартов. В республике некоторые биопредприятия аттестованы на соответствие стандартам серии 9000:2000, а отдельные участки сертифицированы в соответствии с требованиями правил производства и контроля лекарственных средств (GMP) [9].

Однако на сегодняшний день практически отсутствует программа скоординированной деятельности между оставшимися предприятиями по обеспечению единой политики биобезопасности государства. Отсутствуют инновации и необходимое финансирование. Решение этой проблемы видится в институциональном укреплении всей системы ветеринарии, а также в принятии краткосрочной, средне- и долгосрочной стратегии борьбы с заразными и незаразными болезнями животных. Также необходимо рассмотреть возможность введения государственной монополии на работы по профилактике особо опасных заразных болезней животных. Для этого нужна четкая вертикаль ветеринарного контроля, которая позволит эффективно решать вопросы ветеринарно-санитарной безопасности.

В Казахстане одним из крупных научных институтов, способных профессионально разработать и предложить научно-методическую помощь – инструкции, рекомендации по профилактическим, ликвидационным мероприятиям для сохранения благополучия животноводческих хозяйств, является Казахский научно-исследовательский ветеринарный институт.

В Казахстане разработан проект закона о пастбищах. Как обещают его авторы, новый документ должен, наконец, отрегулировать все спорные вопросы вокруг рационального использования этих сельскохозяйственных угодий. Законопроект о пастбищах разработала группа казахстанских мажилисменов. По словам депутатов, поводом для принятия решения о разработке пастбищного закона послужила сложившаяся в республике критическая ситуация с пастбищными ресурсами. Так, по данным Института мировых ресурсов, пастбищные земли в нашей стране занимают около 188 млн. гектаров, что составляет 70% от общей площади территорий. При этом площадь деградированных пастбищ достигла на сегодняшний день отметки в 48 млн гектаров (26% от общей площади) [10].

Именно урегулирование подобных острых моментов и есть основная цель закона о пастбищах. Главные вопросы в новом документе – эффективное управление пастбищами и их рациональное использование, закрепление положений, определяющих правовой статус пастбищных территорий, и не менее важный пункт – государственный контроль ситуации в данной сфере. Настоящий законопроект устанавливает правовые основы для перегона животных по скотопрогонным трассам, определяет порядок государственной регистрации, права пользования пастбищами и осуще-

ствления государственного контроля в области управления пастбищами. Кроме того, документ предусматривает компетенцию государственных органов и органов местного самоуправления в области регулирования по управлению пастбищами, их улучшению и использованию, а также определяет меры государственной поддержки управления пастбищами.

В Казахстане планируют создать и общественно-координационные органы – Жайылымдар кеңесі (Пастбищные советы), которые будут заниматься вопросам использования пастбищ. Предусматривает такую возможность новый проект Закона «О пастбищах». Пастбищные советы будут создаваться на собраниях в сельских округах. Главная цель – эффективное сотрудничество между пастбищепользователями и местными исполнительными органами [10].

По идее авторов законопроекта, «жайылымдар кеңесі» будут участвовать в ежегодном планировании мероприятий по использованию пастбищных территорий и содействовать реализации этих планов. Члены Совета будут принимать участие в работе межведомственной комиссии по определению внешних границ пастбищ, осуществлять общественный контроль соблюдения пастбищепользователями правил выпаса животных, а также выполнения ими установленных законодательством мероприятий. Помимо этого, жайылымдар кеңесі будет участвовать в работе местного представительного органа при заслушивании отчетов местных исполнительных органов об итогах реализации плана по управлению и использованию пастбищ, а также ежегодного плана по использованию пастбищных территорий. В полномочиях Совета предусматривается решение споров, касающихся использования пастбищ [10].

Как отмечают разработчики проекта, новый пастбищный закон должен коренным образом изменить ситуацию в пастбищном животноводстве страны и позволит четко регулировать взаимоотношения сторон в правовом поле.

Эффективный государственно-правовой механизм обеспечения принятых на государственном уровне аграрных законов и иных нормативно-правовых актов, на наш взгляд, будет способствовать эффективному развитию животноводческой отрасли. Для улучшения положения сельскохозяйственной отрасли необходимо создать эффективную систему государственного контроля за выполнением государственных программ непосредственно касающихся развития животноводческой деятельности.

Данная система контроля, по нашему мнению, должно включать в себе не только государственный надзор и проверка исполнения административных решений высших должностных лиц и органов, но и общественный контроль в данной сфере.

К завершению хочется сказать лишь одно, мы сделали много дел, способствующих укреплению нашего государства, и видели много проблем на своем пути. Однако наше сильное

государство никогда не сгибалось над проблемами и гордо их преодолевала. И сейчас на пути к агропромышленному производству наш Глава государство делает все, чтобы Казахстан был процветающим, на экономическом рынке держал свою позицию и конкурировал с другими развивающимися странами. Связи с этим продовольствие и животноводство всегда будут одними из главных критериев которыми государство должно заниматься не переставая.

Литература

- 1 Алшанов Р.А. Казахстан на мировом аграрном рынке: потенциал, проблемы и их решение. – Алматы: Институт мирового рынка, 2010. – 623 с.
- 2 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» – новый политический курс состоявшегося государства» – Алматы: ЮРИСТ, 2013 – 44 б.
- 3 Программа развития экспортного потенциала мяса КРС РК на 2011-2020 гг./ www.primeminister.kz/
- 4 АО «КазАгроИнновация». «Ветеринарные вопросы развития мясного скотоводства Казахстана» // Журнал «Аграрный сектор». – №1(11). – март 2012 г.
- 5 Послание Главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстана. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее». – Астана: Акорда, 17 января, 2014 год /www.akorda.kz.
- 6 «Развитие экспортного потенциала мяса крупного рогатого скота на 2011-2015 годы», 29 июня 2011 год /www.primeminister.kz.
- 7 Программа «Агробизнес-2020», 15 января, 2013 год./ www.primeminister.kz
- 8 Программа «Сыбага», Февраль, 2011 год /www.agrocredit.kz
- 9 А.А. Султанов, генеральный директор ТОО «Казахский научно-исследовательский ветеринарный институт», доктор ветеринарных наук, профессор – «Завезенному скоту – особое внимание» // Журнал «Аграрный сектор». – №1(11). – март 2012 г.
- 10 Темиралиева А. И снова пастбищный вопрос // Сельскохозяйственный журнал «АгроӘлем». – 7 ноября 2012 г.

References

- 1 Alshanov R.A. Kazahstan na mirovom agrarnom rynke: potencial, problemy i ih reshenie. – Almaty: Institut mirovogo rynka, 2010. – 623 s.
- 2 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan – Lidera nacji Nursultana Nazarbaeva narodu Kazahstana «Strategija «Kazahstan-2050» – novyj politicheskij kurs sostojavshegosja gosudarstva» – Almaty: JuRIST, 2013 – 44 b.
- 3 Programma razvitija jeksportnogo potenciala mjasa KRS RK na 2011-2020 gg./ www.primeminister.kz/
- 4 АО «KazAgroInnovacija». «Veterinarnye voprosy razvitija mjasnogo skotovodstva Kazahstana» // Zhurnal «Agrarnyj sektor», №1(11), mart 2012 g.
- 5 Poslanie Glavy gosudarstva Nursultana Nazarbaeva narodu Kazahstana. «Kazahstanskij put’ – 2050: Edinaja cel’, edinye interesy, edinoe budushhee» – Astana, Akorda, 17 janvarja, 2014 god /www.akorda.kz.
- 6 «Razvitie jeksportnogo potenciala mjasa krupnogo rogatogo skota na 2011-2015 gody», 29 ijunja 2011 god /www.primeminister.kz.
- 7 Programma «Agrobiznes-2020», 15 janvarja, 2013 god./ www.primeminister.kz
- 8 Programma «Sybaga», Fevral’, 2011 god /www.agrocredit.kz
- 9 A.A. Sultanov, general’nyj direktor TOO «Kazahskij nauchno-issledovatel’skij veterinarnyj institut», doktor veterinarnyh nauk, professor – «Zavezennomu skotu – osoboe vnimanie» – Zhurnal «Agrarnyj sektor», №1(11), mart 2012 g.
- 10 Temiralieva A. I snova pastbishhnyj vopros // sel’skohozejajstvennyj zhurnal «AgroӘlem», 7 nojabrja 2012 g.