

Калымбек Б., Мирамбаева Г.Ж.

Правовая природа понятия и содержания ветеринарной безопасности

В данной статье авторы рассматривают правовую природу понятия и содержания ветеринарной безопасности. Авторы приходят к выводу, что понятие ветеринарии охватывает вопросы обеспечения санитарных требований, правил и условий, которые как раз таки позволяют судить о наличии ветеринарной безопасности, поэтому противопоставлять ветеринарную безопасность санитарной не нужно, это неправильно. Более того, это показывает, что в действующем ветеринарном законодательстве не сложилась единая терминология.

Ключевые слова: ветеринария, право, безопасность, охрана окружающей среды.

Kalymbek B., Mirambaeva G.J.

The legal nature of the concept and content of the veterinary safety

In this article the author examines the legal nature of the concept and content of the veterinary safety. The authors come to the conclusion that the concept of animal health covers sanitation requirements, terms and conditions that are just still give evidence of the availability of veterinary safety, therefore, to oppose the veterinary health security is not necessary, it is wrong. Moreover, it shows that the current veterinary legislation has not developed a common terminology.

Key words: veterinary medicine, law, security, environmental protection.

Калымбек Б., Мирамбаева Г.Ж.

Ветеринариялық қауіпсіздік түсінігі мен мазмұнының құқықтық табиғаты

Бұл мақалада авторлар ветеринариялық қауіпсіздік мазмұны мен құқықтық табиғат түсінігін қарастырады. Авторлар мақалада ветеринария түсінігінің шарттар мен ережелерді, санитарлық талаптарды қамтамасыз ету мәселелерін қамтитындығын, осылайша ветеринариялық қауіпсіздіктің бар екендігі туралы білуге мүмкіндік беретін, сол себепті ветеринарлық қауіпсіздікті санитарлық қауіпсіздікке қарама-қарсы қоюдың қажетілігі жоқтығы туралы қорытынды жасайды. Сонымен қатар, ол ағымдағы ветеринарлық заңнамада бірыңғай терминология дамыған жоқ деп көрсетеді.

Түйін сөздер: ветеринария, құқық, қауіпсіздік, қоршаған ортаны қорғау.

¹Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
Республика Казахстан, г. Алматы

²Жетысуский государственный университет имени И. Жансугурова,
Республика Казахстан, г. Талдыкорган

*E-mail: b_kalymbek@mail.ru

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПОНЯТИЯ И СОДЕРЖАНИЯ ВЕТЕРИНАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Становление и развитие Казахстана как независимого и суверенного государства потребовало введения новой системы обеспечения ветеринарной безопасности, что может быть достигнуто при формировании и последовательной реализации государственной рыночно ориентированной аграрной политики.

Обеспечение ветеринарной безопасности имеет достаточную серьезную значимость для создания благоприятных условий для жизни и здоровья человека, охраны окружающей среды и природных ресурсов.

В этой связи изучение правовой природы понятия и содержания ветеринарной безопасности имеет немаловажное значение как с теоретических, так и с практических позиций. В юридической литературе по данному вопросу отсутствуют монографические исследования, нет единого и четкого понимания и в действующем законодательстве.

В суверенном Казахстане вопросы обеспечения ветеринарной безопасности, регулирования ветеринарной деятельности как одной из форм предпринимательства получили свое закрепление в законе РК «О ветеринарии» [1]. Наряду с ним действует целый ряд подзаконных нормативных актов. К ним можно отнести Положение о государственном ветеринарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства РК от 28 апреля 2003 года N 407, Приказ Министра сельского хозяйства РК от 15 ноября 2002 года № 372 «Об утверждении нормативных правовых актов в области ветеринарии» и др. [2].

К примеру, реализация концепции экономического развития любой страны предполагает обеспечение продовольственной безопасности, что, в свою очередь, включает гарантирование стабильного продовольственного обеспечения, а также поддержание объемов аграрного производства, обеспечивающих продовольственную независимость [3].

На законодательном уровне вопрос об обеспечении продовольственной безопасности был поставлен в Законе Республики Казахстан «О зерне» от 19 января 2001 г. [4], в котором было дано следующее определение продовольственной безопасности. «Продовольственная безопасность – это такое состояние экономики, в том числе ее агропромышленного комплекса, обеспеченное соответствующими ресурсами, потенциалом и

гарантиями, независимо от внешних и внутренних условий, при котором удовлетворяются потребности населения в продуктах питания в соответствии с физиологическими нормами питания». Хотя в рассматриваемом законе понятие «продовольственная безопасность» трактуется широко, как «состояние экономики...», нормы закона свидетельствуют, что эта проблема в нем решается лишь с позиции создания государственных ресурсов зерна, государственного регулирования и контроля оборота зерна в стране, чего явно не было достаточно в решении такого «глобального» вопроса.

Если мы обратимся к тексту закона РК «О ветеринарии», то в нем понятие ветеринарной безопасности отсутствует, а акцент делается на ветеринарно-санитарную безопасность, под которой законодатель подразумевает состояние объектов государственного ветеринарно-санитарного контроля, при котором обеспечиваются здоровье животных, пищевая безопасность продукции и сырья животного происхождения, ветеринарно-санитарное благополучие территории, защита населения от болезней, общих для животных и человека, а также соответствие объектов государственного ветеринарно-санитарного контроля требованиям законодательства Республики Казахстан в области ветеринарии [1].

На наш взгляд, понятие ветеринарии охватывает вопросы обеспечения санитарных требований, правил и условий, которые как раз таки позволяют судить о наличии ветеринарной безопасности, поэтому противопоставлять ветеринарную безопасность санитарной не нужно, это неправильно. Более того, это показывает, что в действующем ветеринарном законодательстве не сложилась единая терминология. Примером является применение таких понятий, как «ветеринарно-санитарная безопасность», «государственный контроль в области ветеринарии», «государственный ветеринарно-санитарный контроль», «ветеринарный надзор». Данное обстоятельство дает основание для приведения данных понятий под единые стандарты, в целях их правильного понимания, и самое главное, точного применения ветеринарного законодательства.

Когда речь идет об обеспечении ветеринарной безопасности, в первую очередь подразумевается качественное состояние объектов государственного ветеринарно-санитарного контроля. По действующему законодательству к ним относятся животные, половые и соматические клетки животных; возбудители болезней животных; продукция и сырье животного проис-

хождения, ветеринарные препараты, корма и кормовые добавки, патологический материал или пробы, отбираемые из них для диагностики и ветеринарно-санитарной экспертизы, а также пробы воды, воздуха, почвы, растений; изделия и атрибуты ветеринарного и зооигиенического назначения, используемые для профилактики, лечения, обработки и идентификации животных, диагностики заболеваний животных, ветеринарно-санитарной экспертизы; транспортные средства, все виды тары, упаковочные материалы, которые могут быть факторами передачи возбудителей болезней животных; деятельность физических и юридических лиц в области ветеринарии и подразделений местных исполнительных органов, осуществляющих деятельность в области ветеринарии; территории, производственные помещения и деятельность физических и юридических лиц, выращивающих, заготавливающих, хранящих, перерабатывающих, реализующих или использующих перемещаемые (перевозимые) объекты, а также осуществляющих научную деятельность в области ветеринарии; скотопробные трассы, маршруты, территории пастбищ и водопоя животных, процедуры и формы их идентификации; документация по ветеринарному учету и отчетности, ветеринарное свидетельство, ветеринарная справка, ветеринарно-санитарное заключение, акт экспертизы, нормативно-техническая документация по производству, заготовке (убою), хранению и переработке перемещаемых (перевозимых) объектов и иная нормативная документация в области ветеринарии; объекты внутренней торговли.

Как видим, перечень объектов, от которых зависит ветеринарная безопасность, достаточно обширен, но в то же время в законодательстве дается их исчерпывающий перечень. В осуществлении контроля таких объектов должно быть государственное участие, строго установленные и четко прописанные ветеринарные правила, соблюдение которых является обязательным для всех физических и юридических лиц. В этой связи роль правовых инструментов в регулировании данного круга общественных отношений важна, что требует наличие ветеринарного законодательства, соответствующего современным требованиям.

Ветеринарная безопасность – это комплекс организационно-правовых, социально-экономических и ветеринарно-санитарных мероприятий, направленных на обеспечение состояния безопасности обращения технических и лекарственных средств, продуктов животно-

водства, кормов и кормовых добавок для ветеринарных целей, обеспечиваемое выполнением требований ветеринарно-санитарных правил юридическими и физическими лицами. В условиях обретения Казахстаном суверенитета серьезной реформе было подвергнуто аграрное, ветеринарное и экологическое законодательство в части обеспечения ветеринарной безопасности. Во-первых, законодательство об обеспечении ветеринарной безопасности состоит из ветеринарного законодательства, а также законодательства в области обеспечения охраны здоровья граждан и санитарного благополучия населения, охраны окружающей среды и животного мира, безопасности пищевой продукции. Это означает, что данная сфера законодательства носит сложный и многофункциональный ха-

рактир. Во-вторых, его становление и развитие происходит под влиянием правовых реформ во всех сферах жизнедеятельности государства, что сопровождается возникновением новых направлений правового регулирования (например, ветеринарное нормирование, государственная регистрация ветеринарных препаратов, международное сотрудничество в области обеспечения ветеринарной безопасности).

Понятие ветеринарной безопасности напрямую зависит от эпизоотического благополучия, то есть эпизоотического состояния, при котором отсутствуют особо опасные болезни животных, а уровень заболеваемости животных другими болезнями не превышает обычный уровень заболеваемости, характерный для данной территории и данного времени.

Литература

- 1 Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года № 339-II О ветеринарии // [Электронный ресурс]-2015-URL:<http://www.adilet.zan.kz.html>
- 2 Правительство Республики Казахстан. Положение о государственном ветеринарном надзоре: постановление от 28 апреля 2003 года N 407; Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан. Об утверждении нормативных правовых актов в области ветеринарии: Приказ Министра № 372 [Электронный ресурс] – 2015-URL:<http://www.adilet.zan.kz>. (15 ноября 2002 года)
- 3 Еркинбаева Л.К. Аграрные правоотношения в Республике Казахстан: дисс. ...докт. юрид. наук. – Алматы, 2008. – 354 с.
- 4 Закон Республика Казахстан № 143-II «О зерне» // [Электронный ресурс]-2015-URL:<http://www.adilet.zan.kz.html>

References

- 1 Zakon Respubliki Kazahstan ot 10 ijulja 2002 goda № 339-II O veterinarii // [Jelektronnyj resurs]-2015-URL:<http://www.adilet.zan.kz.html>
- 2 Pravitel'stvo Respubliki Kazahstan. Polozhenie o gosudarstvennom veterinarnom nadzore: postanovlenie ot 28 aprelja 2003 goda N 407; Ministerstvo sel'skogo hozjajstva Respubliki Kazahstan. Ob utverzhdenii normativnyh pravovyh aktov v oblasti veterinarii: Prikaz Ministra № 372 [Jelektronnyj resurs] – 2015-URL:<http://www.adilet.zan.kz>. (15 nojabrja 2002 goda)
- 3 Erkinbaeva L.K. Agrarnye pravootnoshenija v Respublike Kazahstan: Diss. ...dokt. jurid. nauk. – Almaty, 2008. – 354 s.
- 4 Zakon Respublika Kazahstan № 143-II «O zerne» // [Jelektronnyj resurs]-2015-URL:<http://www.adilet.zan.kz.html>