

Ережепқызы Р.

**Принципы правового  
института доступа  
к экологической информации  
в системе законодательства РК**

В данной статье автор рассматривает принципы правового института доступа к экологической информации в системе законодательства РК. В основе любой осознанной деятельности человека лежат определённые принципы. Законодательство, регулируя те или иные общественные отношения, также основывается на ряде принципов. Влияние на формулирование действующей системы принципов охраны окружающей среды оказали принципы, закреплённые не только в национальном законодательстве, но и в международных нормативных правовых актах. Принципы охраны окружающей среды должны четко базироваться в рамках экологической безопасности настоящего и будущих поколений.

**Ключевые слова:** право, принципы, экология, информация, закон.

---

Yerezhepkyzy R.

**The principles of the legal  
institution of access to  
environmental information in  
the legislation of the Republic of  
Kazakhstan**

Dannoy become the principle author rassmatrivaet Institute pravovogo ecological Access to Information System zakonodatelstva RK. Fundamentals in any osoznannoy Human Activities lejat opredelyonnie principles. Zakonodatelstvo regwlrirwya or inie community otnoseniya takje osnovivaetsya ryade principov. Vliyanie formwlirovanie deystvwuyuscey principov Ochre System Environment Wednesday okazali zakreplennie principle or only in a National zakonodatelstve, no and mejdwnarodnix normativnix pravovix aktax. Principles of Fair Environment Wednesday Doj Fine bazirovatsya ramkax ecological nastoyascego Security and bwdwscix generation.

**Key words:** law, the principle of environmental information, lex.

---

Ережепқызы Р.

**Қазақстан Республикасының  
заңнамасында экологиялық  
ақпаратқа қол жетізу құқықтық  
институтының қағидалары**

Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасының заңнамасында экологиялық ақпаратқа қол жеткізу құқықтық институтының қағидаларын қарастырған. Әрбір адам саналы қызметінің аясында белгілі бір қағидаларды ұстанады. Заңнама қоғамдағы қарым-қатынастардың қандай бір саласын реттеуге бағытталған, бірқатар қағидаларға негізделеді. Ағымдағы қоршаған ортаны қорғау саласындығы қағидалар жүйесінің қалыптасуына әсерін тигізген, тек ұлттық заңнамадағы бекітілген жалпы қағидалар емес, сонымен қатар бірқатар халықаралық нормативтік құқықтық актілерде негізделген. Қоршаған ортаны қорғау саласында қағидалар анық қазіргі және болашақ ұрпақтардың экологиялық қауіпсіздік нышанында негізделуі тиіс.

**Түйін сөздер:** құқық, қағида, экология, ақпарат, заң.

**ПРИНЦИПЫ  
ПРАВОВОГО  
ИНСТИТУТА ДОСТУПА  
К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
ИНФОРМАЦИИ  
В СИСТЕМЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РК**

Научное исследование отношений в сфере действия любой отрасли права предполагает определение его принципов, то есть основополагающих идей, руководящих начал, лежащих в основе отрасли права, выражающих его сущность и определяющих его функционирование.

Принципы выражают закономерности права, т.е. представляют собой наиболее общие нормы, которые действуют во всей сфере правового регулирования. Принципы как нормы общего характера имеют непосредственное применение в случае отсутствия (пробела в праве) нормы, непосредственно регулирующей то или иное правоотношение [1, с. 237].

В основе любой осознанной деятельности человека лежат определённые принципы. Законодательство, регулируя те или иные общественные отношения, также основывается на ряде принципов. Они либо закрепляются в законодательных актах, либо логически выводятся из их содержания [2, с. 182-184].

На этих позициях основывается классификация принципов, подразделяющая основные начала права на общеправовые, т.е. свойственные праву в целом, и отраслевые – устанавливающие базовые начала отдельных отраслей права. В конкретной отрасли права наличие самостоятельных принципов свидетельствует о «зрелости» такой отрасли, более того, четкое определение специальных – отраслевых – принципов является фактором развития ее подотраслей и институтов, т.е. лежит в основе системы норм, составляющих отрасль [3, с. 16].

Среди факторов, формирующих принципы экологического права, следует назвать объективные обстоятельства, которые выступают движущей силой процесса становления и развития самой изучаемой отрасли. К таким факторам следует отнести, прежде всего, влияние международного публичного права в части, касающейся применения общепризнанных и специальных природоохранных принципов к общественным экологическим отношениям. Экологическое право, как и любая другая самостоятельная отрасль права, обладает своими принципами, включающими как общеправовые и межотраслевые принципы, присущие всем отраслям права, так и отраслевые, характерные только для экологического права.

Говоря о принципах в праве как «руководящих идеях, характеризующих содержание права, его сущность, назначение

в обществе, а также закономерности права» [1, с. 237], встает вопрос, в чем же состоит сущность, предназначение и закономерности эколого-правового регулирования. Характер регулируемых экологических правом отношений, их двойственный – экологический и экономический характер подсказывают, что роль права должна заключаться в обеспечении правовыми средствами баланса между этими сторонами отношений в сфере окружающей среды. Однако баланс в данном случае не означает равенства, поскольку изначально довлеющей, создающей экологические угрозы, все же является экономическая деятельность, вследствие которой происходят изменения в окружающей среде [4, с. 46].

Существенные черты и общую направленность правового регулирования экологических общественных отношений выражают принципы, которые реализуются в его конкретных нормах, определяющих их содержание или содержание его отдельных институтов. Сам термин «принцип», как общеизвестно, лежит в основе всех правовых норм и правовых отношений. Каждый принцип занимает свое достойное место в структуре и содержании права и имеет свои особенности. Принципами права должны руководствоваться все субъекты эколого-правовых отношений – органы представительной, исполнительной, судебной власти, хозяйствующие предприятия, заинтересованные лица, общественные объединения, граждане.

В литературе отмечается важность закрепления принципов в нормативных правовых актах, поскольку только «будучи выраженными в законодательстве принципы становятся правовыми, приобретают общеобязательное значение [5, с. 80]. Принципы права по-разному закрепляются в нормативных актах, но могут, будучи закрепленными, логически вытекать из совокупности норм права. С.С. Алексеев подчеркивал, что «... те начала, которые не закреплены в правовых нормах, не могут быть отнесены к числу правовых принципов. Они являются лишь идеями (началами) правосознания, научными выводами, но не принципами права» [6].

«Принципы права – это ведущие начала его формирования, развития и функционирования... Они характеризуют содержание права в концентрированном виде» [7, с.151].

Н.Б. Мухитдинов отмечал, что принципы права «объективны в том смысле, что они отражают существующие в обществе объективные закономерности, но с точки зрения формирования и реализации – это субъективные категории» [8, с. 101].

По мнению А.А. Хаджиева, «принципы выступают в качестве субстанции, объективно обусловленных, отправных начал устройства правовой материи, пронизывают и определяют всю систему правового регулирования» [9].

«Под принципами экологического права понимаются выраженные в нормах права, регулирующих экологические отношения, нормативно-руководящие идеи, положения, которые определяют содержание этой отрасли права, придают целостность, единство совокупности правовых норм, объединенных по предмету и методам правового регулирования в экологическом праве» [10, с. 60].

Основываясь на имеющихся теоретических разработках и разделяя научные взгляды ученых, можно прийти к заключению о том, что принципы права – это руководящие идеи, характеризующие содержание права, выражающие его сущность и определяющие его функционирование в обществе.

Несмотря на научную исследованность и заметные научные результаты данного вопроса проблемы принципов, на наш взгляд, имеет актуальность и значимость рассмотрение принципов доступа к информации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Правовые принципы принято делить на собственные праву в целом общеправовые, межотраслевые, отраслевые и принципы правовых институтов. Основная классификация принципов права осуществляется по масштабу охвата ими правового пространства.

Основные принципы экологической политики Республики Казахстан нашли своё выражение в существующей правовой системе охраны окружающей среды. В области законодательства руководящим и основополагающим документом, безусловно, является Конституция Республики Казахстан, которая выделяет следующие общеправовые принципы, такие как демократизм, уважением прав и свобод человека, равноправие граждан, охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека, верховенство Конституции и приоритет ратифицированных международных договоров перед другими нормативными правовыми актами и др.

Приведём некоторые общеправовые принципы, которые применимы и характерны к праву доступа общественности к информации в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, на наш взгляд, это принцип демократизма, принцип справедливости, принцип уважение прав человека, принцип единства

прав и обязанностей, принцип соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду, принцип законности, принцип правосудия, принцип устойчивого развития.

Кроме общих принципов, присущих отраслям права, есть и свои специфические принципы, часть из которых закреплена в законодательных актах. Принципы международного права, содержащиеся в документах, формирующих международное право окружающей среды, устанавливают следующие принципы: принцип международного природоохранного сотрудничества, принцип добросовестного выполнения обязательств, принцип сотрудничества государств, принцип охраны окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений.

Основы взаимодействия государств заложены в общепризнанных принципах международного права, которые являются критерием правомерности регулирования любой сферы межгосударственных отношений, включая и отношения по охране окружающей среды. Данные принципы зафиксированы в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, самом Уставе Организации Объединенных Наций, ст. 2 которого определяет следующие основные начала сотрудничества государств-членов ООН:

- принцип суверенного равенства всех ее участников;
- принцип добросовестного выполнения принятых на себя обязательств;
- принцип разрешения международных споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность, справедливость;
- принцип воздержания в международных отношениях от угрозы силой или ее применения;
- принцип оказания всемерной помощи;
- принцип поддержания международного мира и безопасности; принцип невмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства [11].

По мнению специалистов, к общепризнанным принципам международного права следует также отнести и принцип охраны окружающей среды, разработка содержания которого относится к 1970-м гг. XX в., когда начали формироваться нормы международного права окружающей среды, в том числе специальные принципы международного права окружающей среды. Данные принципы систематизированы в Декларации Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде в 1972 году; Всемирной Хар-

тии природы, получившей торжественное одобрение Генеральной Ассамблеи ООН 28 октября 1982 года; Декларации Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) и Декларации Всемирного саммита по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002 г.).

В качестве ведущих специальных принципов международного права окружающей среды, оказывающих влияние на формирование основных начал национального экологического права, следует назвать:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- суверенное право государств на использование природных ресурсов, находящихся под их национальной юрисдикцией или контролем;
- ответственность государств за ущерб окружающей среде в других странах, а также районах за пределами их национальной юрисдикции;
- принцип устойчивого развития и др. [12, с. 22].

Важнейшими принципами предоставления гражданам экологической информации в соответствии с Орхусской конвенцией являются:

- обязанность государственного органа предоставить экологическую информацию любому лицу без необходимости формулировать свою заинтересованность;
- экологическая информация предоставляется не только по запросу, государственные органы должны предпринимать различные действия по активному распространению такой информации;
- срок предоставления экологической информации должен быть максимально коротким и не должен превышать одного месяца по общему правилу;
- экологическая информация предоставляется, как правило, бесплатно;
- в удовлетворении запроса о предоставлении экологической информации может быть отказано в случаях, перечень которых является ограниченным;
- информация о выбросах загрязняющих веществ подлежит раскрытию;
- отказ в предоставлении экологической информации по запросу должен быть обоснован, а в случае отсутствия у государственного органа запрашиваемой информации, последний обязан сообщить заявителю о надлежащем месте, владельце соответствующей информации [13].

В предоставлении экологической информации может быть отказано только в определенных в Орхусской конвенции случаях:

- государственный орган, в который направлена просьба, не располагает запрашиваемой экологической информацией;

- просьба касается материалов, находящихся на заключительном этапе их подготовки, или внутренней переписки государственных органов, когда такое исключение предусматривается национальным законодательством или сложившейся практикой;

- если разглашение такой информации отрицательно повлияет на конфиденциальность работы государственных органов; международные отношения, национальную оборону или государственную безопасность; отправленные правосудия; конфиденциальность коммерческой и промышленной информации; права интеллектуальной собственности; конфиденциальность личных данных и (или) архивов; на окружающую среду, к которой относится эта информация [14].

Влияние на формулирование действующей системы принципов охраны окружающей среды оказали принципы, закрепленные не только в национальном законодательстве, но и в международных нормативных правовых актах. Основные принципы экологического права закреплены в ст. 5 ЭК РК. Указанные в данной статье принципы являются стержнем всей системы эколого-правовых отношений, выражая сущность охраны окружающей среды, основу ее правового регулирования они должны соблюдаться всеми участвующими субъектами, в отношениях по охране окружающей среды.

Основными принципами экологического законодательства Республики Казахстан являются:

- 1) обеспечение устойчивого развития Республики Казахстан;
- 2) обеспечение экологической безопасности;
- 3) экосистемный подход при регулировании экологических отношений;
- 4) государственное регулирование в области охраны окружающей среды и государственное управление в области использования природных ресурсов;
- 5) обязательность превентивных мер по предотвращению загрязнения окружающей среды и нанесения ей ущерба в любых иных формах;
- 6) неотвратимость ответственности за нарушение экологического законодательства Республики Казахстан;
- 7) обязательность возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде;
- 8) платность и разрешительный порядок воздействия на окружающую среду;
- 9) применение наилучших экологически чистых и ресурсосберегающих технологий при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду;

10) взаимодействие, координация и гласность деятельности государственных органов по охране окружающей среды;

11) стимулирование природопользователей к предотвращению, снижению и ликвидации загрязнения окружающей среды, сокращению отходов;

12) доступность экологической информации;

13) обеспечение национальных интересов при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду;

14) гармонизация экологического законодательства Республики Казахстан с принципами и нормами международного права;

15) презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности и обязательность оценки воздействия на окружающую среду и здоровье населения при принятии решений о ее осуществлении [15].

По смыслу нормы принципы, сформулированные в данной статье, не могут претендовать на роль основных начал законодательства, а их количество и содержание некоторых из них ставит под сомнение отнесение таковых к числу принципов в целом [16].

Реализация на практике данных принципов не всегда является эффективной.

На наш взгляд, законодатель должен стремиться экологизировать общую систему принципов в базовых отраслевых нормативных правовых актах, основываясь на принципах охраны окружающей среды и учитывая их форму правового предписания. Принципы охраны окружающей среды должны четко базироваться в рамках экологической безопасности настоящего и будущих поколений.

Исходя из положений международного права и национального законодательства, в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов предлагаем следующую систему принципов, в целях полной имплементации норм Орхусской Конвенции, которые не нашли нормативного закрепление в действующем законодательстве, вытекающие из обязательств государства:

- принцип запроса экологической информации без обязанности формулировать заинтересованность;
- принцип предоставления экологической информации в указанной в запросе форме;
- принцип обязанности государственных органов и иных лиц обладающих экологической информацией предоставления такой информации по запросу общественности;
- принцип ограничений оснований отказа в предоставлении экологической информации.

На наш взгляд, данные принципы позволят государству посредством права и через свои уполномоченные органы обеспечить реализацию задач, права на доступ к информации, права на

благоприятную окружающую среду и охрану окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, гарантировать обществу устойчивое развитие и экологическую безопасность.

### Литература

- 1 Алексеев С.С. Теория государства и права: учеб. для юрид. вузов и фак. / под ред. В.М. Корельского и В.Д. Перевалова. – М.: ИНФРА-НОРМА, 1997. – 570 с.
- 2 Вишневский, А.Ф., Горбатов Н.А., Кучинский В.А. Общая теория государства и права: учебное пособие / под общ. ред. проф. В. А. Кучинского. – М.: Изд-во деловой и учеб. лит, 2004. – 640 с.
- 3 Балашенко С.А. Экологическое право: учеб. – Минск: Изд. центр БГУ, 2013. – 501 с.
- 4 Макарова Т.И. Теоретические проблемы правового положения физических лиц в экологических отношениях: дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.06. – М.: Белорусский государственный университет, 2008. – 276 с.
- 5 Семенов В.И. Охрана труда в СССР (правовые проблемы). – изд. 2-е, перер. – Минск: Наука и техника, 1976. – 288 с.
- 6 Алексеев С.С. Проблемы теории права. – Свердловск, 1972. – Т.1. – 368 с.
- 7 Явич Л.С. Общая теория права. – Л.: ЛГУ, 1976. – 287 с.
- 8 Мухитдинов Н.Б. Основы горного права. – Алма-Ата, 1983. – 247 с.
- 9 Хаджиев А.А. Проблемы теории земельного права Республики Казахстан в условиях становления и развития рыночных отношений: дис. ... докт. юрид. наук. – Алматы: КазНУ им. аль-Фараби, 2005. – 362 с.
- 10 Культеелев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан. – Алматы: ТОО ИК НАС, 2003. – 328 с.
- 11 Устав Организации Объединенных Наций. // <http://www.un.org/ru>.
- 12 Балашенко С.А. и др. Экологическое право: учеб. – Минск: Изд. Центр БГУ, 2013. – 501 с.
- 13 Орхусская конвенция: Руководство по осуществлению. – Нью-Йорк: Изд. ООН, 2000. – 300 с.
- 14 Орхусская Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию от 25 июня 1998 года // Информационно-правовая система «Әділет».
- 15 Экологический Кодекс РК от 9 января 2007 г. № 212 // Информационно-правовая система «Әділет».
- 16 Бекишева С.Д. Интерпретация принципов экологического права в контексте обеспечения экологической безопасности // <http://www.articlekz.com>.

### References

- 1 Alexeev S.S. Teoriya State and Law: Textbook. for jurid. universities and facts. / Ed. V.M.Korelskogo and V.D.Perevalova. – M.: INFRA-NORMA, 1997. – 570 p.
- 2 Vishnevsky A.F., Gorbatak N.A., V.A. Kuchinsky The General Theory of State and Law: Textbook / under total. Ed. prof. VA Kuchinsky. – M.: Publishing House of the business and learning. lit., 2004. – 640 p.
- 3 Balashenko S.A. Environmental law: studies. – Minsk: Izd. Center BSU, 2013. – 501 p.
- 4 Makarova T.I. Theoretical problems of the legal status of individuals in environmental relations: Dis. ... Doc. jurid. Sciences: 12.00.06. – M.: The Belarusian State University, 2008. – 276 p.
- 5 Semenov V.I. Protection of labor in the USSR (legal issues). -izd. 2nd, a break. – Minsk: Science and Technology, 1976. – 288 p.
- 6 Alekseev S.S. Problems of the theory of law. – Sverdlovsk, 1972. – Vol.1. – 368.
- 7 Yavich L.S. General Theory of Law. – L.: LGU, 1976. – 287 p.
- 8 Mukhitdinov NB Fundamentals of mining rights. – Almaty, 1983. – 247 p.
- 9 A. Hajiyev Problems of the theory of land law of the Republic of Kazakhstan in the conditions of formation and development of market relations: Dis. ... Doctor. jurid. Sciences. – Almaty: Kazakh National University. Al-Farabi Kazakh National University, 2005. – 362 p.
- 10 Kultelev S.T. Environmental Law of the Republic of Kazakhstan. – Almaty LLP IR NAS, 2003. – 328 p.
- 11 Charter of the United Nations. // <Http://www.un.org/ru>.
- 12 Balashenko S.A.. Environmental law: et al studies. – Minsk: Izd. Center BSU, 2013. – 501 p.
- 13 The Aarhus Convention: An Implementation Guide. – New – York Univ. UN, 2000. – 300 s.
- 14 Aarhus Convention on Access to Information, Public Participation in Decision-making and Access to Justice on June 25, 1998 // Information-legal system «Adilet».
- 15 Environmental Code on January 9, 2007 № 212 // Information-legal system «Adilet».
- 16 Bekisheva S.D. Interpretation of the principles of environmental law in the context of environmental safety // <http://www.articlekz.com>.