

УДК 341.229

Г.Б. Кабанбаева

Доктор PhD, ст. преп., КазНУ имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

E-mail: gulbaht@mail.ru

Принцип предотвращения загрязнения

В данной статье рассмотрена одна из наиболее актуальных и сложных в современном международном праве и требующих своей научной разработки проблем – ответственность государств, в частности принцип предотвращения загрязнения. Весьма сложным вопросом, возникающим при рассмотрении проблемы ответственности за ущерб окружающей среде, является вопрос о вине государства, один из наиболее противоречивых в доктрине общего международного права, в частности, в международном космическом праве.

Ключевые слова: окружающая среда, космический мусор, международно-правовая ответственность, космическая деятельность.

G.B. Kabanbaeva

Prevention principle of pollutions

This article discusses one of the most pressing and complex in modern international law and requiring its scientific development - the problem of State responsibility. A very complex issue that arises when considering the issue of liability for environmental damage, is the question of the fault of the state, one of the most controversial in the doctrine of general international law, in particular in international space law.

Key words: environment, space debris, the international legal responsibility, space activities.

Г.Б. Кабанбаева

Ластануды жою қағидасы

Мақалада халықаралық құқықтың ең өзекті мәселелерінің бірі – мемлекеттердің жауапкершілігі институты, оның ішінде ластанудың салдарын жою қағидасы қарастырылған. Әсіресе ғарыштық қызмет саласында болатын қоршаған ортаға зиянды салдары бар әсерлер үшін жауаптылық мәселесі егжей-тегжейлі анықталады.

Түйін сөздер: қоршаған орта, ғарыш қоқыстары, халықаралық жауапкершілік, ғарыштық қызмет.

Принцип предотвращения загрязнения является выражением запретительного, своего рода “негативного” подхода к охране окружающей среды. Их функциональная специализация состоит в установлении определенных ограничений свободы действий государств, в запрещении такой деятельности, которая противоречит основным принципам общего международного права и международного космического права и общей заинтересованности всех стран мира в поддержании равновесия планеты и стабильности пространства существования человечества. Эти принципы отражают, таким образом, “негативный”, охранительный элемент принципа охраны окружающей среды в процессе освоения космоса. Но наряду с этим принцип охраны окружающей среды содержит “пози-

тивный” элемент, предусматривающий обязанность государств сотрудничать между собой в деле сохранения и рационального открывания космического пространства и использования природных ресурсов Земли, согласовывать свою природоохранительную деятельность, предпринимать совместные усилия для достижения этих целей. Принцип международного сотрудничества входит в число основных принципов международного права также неизбежно действует в международном космическом праве и в международно-правовом регулировании охраны окружающей среды. В области охраны окружающей среды в процессе космической практики насущность сотрудничества усиливается в силу того факта, что ее сохранение обеспечено только коллективными усилиями всех стран и народов

как по финансовым причинам, так и по причине степени развития соответствующего научно-технического исследования. Этот принцип был конкретизирован в принципе содействия международному сотрудничеству в мирном исследовании и использовании космического пространства и небесных тел в процессе космической деятельности, а природа сотрудничества была ограничена в пределах наблюдения за полетом космических объектов, запускаемых государствами, и предоставления государствами, запускаемыми космические объекты, в ООН и в другие международные организации информацию о деятельности в космическом пространстве. А в самом деле принцип международного сотрудничества в области международного космического освоения совсем не ограничен этими рамками. Наоборот, этот принцип проникает во все области космической практики, в том числе и международно-правовое регулирование охраны окружающей среды. Стокгольмская декларация ООН исходит из того, что “международные вопросы, касающиеся защиты и улучшения окружающей среды, следует решать в духе сотрудничества всех стран, больших и малых, на равной основе”. Причем такое сотрудничество должно осуществляться с учетом суверенных прав и интересов всех членов международного сообщества. В качестве обязательного условия сохранения космической и окружающей среды при запуске космических объектов и конкретного проявления принципа сотрудничества в процессе охраны следует рассматривать проведение предварительных консультаций и обмен информацией между заинтересованными странами в тех случаях, когда в результате действий одного или нескольких государств в космической деятельности возникает угроза космической и окружающей среде за пределами их юрисдикции. Впервые проблема предварительных консультаций была сформулирована СССР в 1962 году на Женевской сессии Юридического подкомитета Комитета ООН по космосу. В советском проекте Декларации основных принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, в параграфе 6 которого говорилось, что сотрудничество и взаимная помощь в освоении космического пространства должны быть обязанностью всех государств; применение любых мер, которые могут каким-либо образом затруд-

нить исследование или использование космического пространства в мирных целях другими государствами, должно быть разрешено только после предварительного обсуждения и соглашения по поводу таких мер между заинтересованными странами”. Представитель СССР Г. И. Тункин, выступая на совещании Юридического подкомитета 7 июня 1962 г., указал, что согласно смыслу параграфа 6 проекта декларации, правомерными могут быть признаны лишь те меры, по которым было достигнуто предварительное соглашение. Он призвал к заключению такого соглашения, указав, что сотрудничество в космосе – долг всех государств.

Принципы сотрудничества и проведения предварительных консультаций, содержащиеся в параграфе 6 Декларации правовых принципов 1963 г., были включены и развиты в редакции ст. IX Договора по космосу, в которой недвусмысленно указано, что если какое-либо государство-участник Договора имеет основания полагать, что запланированные им или его гражданами деятельность или эксперимент в космосе могут иметь вредные последствия для других государств-участников Договора, “...то оно должно провести соответствующие международные консультации, прежде чем приступить к такой деятельности или эксперименту”. Если у любого государства-участника Договора возникнут аналогичные сомнения в отношении такой деятельности или эксперимента другого государства, то оно может запросить проведение консультаций в отношении такой деятельности или эксперимента. Нельзя не отметить, что принцип проведения предварительных консультаций закреплён в Декларации и Договоре по космосу лишь в общих чертах и требует дальнейшей разработки и конкретизации. Считаем, что ни одно государство не имеет права осуществлять эксперименты и деятельность в космосе, в результате которых могла бы измениться окружающая Землю среда. Мы утверждаем, “что такие шаги по изменению земной среды могли бы предприниматься только в соответствии со специальным международным соглашением, принятым после всестороннего и квалифицированного изучения этой проблемы соответствующими международными органами. Конкретные мероприятия для предотвращения потенциально вредных последствий деятельности в космосе следует отразить в специальном международном документе,

конвенции и соглашения. Подметим, что хотя круг стран, с которыми необходимо проводить предварительные консультации, не определен, “любая дискриминация в данном вопросе совершенно недопустима”, ибо в успехе деятельности по предотвращению загрязнения космоса и земной среды заинтересованы не только государства, активно участвующие в освоении космического пространства, но и все страны и народы. С другой стороны, проведение таких консультаций отнюдь не предполагает установления процедуры, при которой “излишняя придирчивость некоторых государств, имеющих ограниченные интересы в области освоения космоса, могла бы тормозить осуществление другими государствами программ мирного освоения космического пространства. Г.П. Жуков в одной из своих работ пишет: “Пока еще нет полной ясности в отношении того, когда следует проводить такие консультации (непосредственно перед экспериментом или задолго до него), с кем проводить консультации (с определенной группой государств, со всеми государствами, которые проявят к этому интерес, или с каким-либо международным органом), что подразумевается под международными консультациями и в какой мере государства обязаны считаться с ними, каковы последствия действий, предпринимаемых государством после неудачных попыток достигнуть договоренности в результа-

те проведения консультации. Все эти вопросы требуют тщательного анализа и разработки. В этой связи представляется логичным поставить вопрос о выработке дополнительного протокола для выполнения положений ст. IX Договора по космосу. В этом документе было бы целесообразно отразить правила процедуры проведения консультаций, а также рекомендации в отношении общих мер по предотвращению загрязнения и неблагоприятных изменений земной и космической среды. Технология и критерии этих мер должны определяться с учетом современных возможностей научно-технического прогресса и систематически пересматриваться. Необходимость проведения консультации, как нам представляется, может возникнуть на любой стадии подготовки эксперимента (непосредственно перед экспериментом или задолго до него), как это отражено в ст. IX Договора, в зависимости от информации, которая была известна или дополнительно стала известна в отношении потенциальной опасности деятельности или эксперимента, создающих деликт по смыслу ст. IX Договора. Учитывая такие магистральные принципы, как широкое международное сотрудничество, соблюдение соответствующих интересов всех государств, как это зафиксировано в Договоре по космосу, представляется наиболее целесообразным проводить предварительные консультации по ст. IX

Литература

1. Абдуллаев. А.В. Освоение космоса и проблемы экологии. – Кишинев, 1990.
2. Борьба СССР за мирное использование космоса 1957-1985. Том 1-2. – М., 1985.
3. Василенко В.А. Ответственность государства за международные правонарушения. – Киев, 1976.
4. Верещетин В.С. Международное сотрудничество в космосе. – М., 1977.
5. Виноградов СВ. Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды (роль механизма ООН): автореферат кандидатской диссертации. – М., 1981.
6. Виноградов СВ. Международное право и охрана атмосферы. – М., 1987.
7. Гусев Р.К., Петров В.В. Правовая охрана природы в СССР. – М., 1979.
8. Жуков Г.П. Международно-правовые проблемы освоения космоса: автореферат диссертации на соискание докторской степени. – М., 1966.
9. Жуков Г.П. Международное космическое право. – М., 1971.
10. Колбасов О.С. Экология: политика – право. – М., 1976.
11. Колосов Ю.М. Ответственность в международном праве. – М., 1975.
12. Жуков Г.П. Проблема ответственности за ущерб в космическом праве // Советское государство и право. – 1965. – № 6. – С. 66-74.
13. Виноградов СВ., Жукова Э.Г. Международно-правовые режимы защиты морской, воздушной и космической среды: сравнительный анализ. В кн.: Международное морское, воздушное и космическое право. – М., 1992.
14. Виноградов СВ. Деятельность в космосе и охрана окружающей среды. В кн.: Космос и право. – М., 1980.

References

1. Abdullayev. AV Space exploration and environmental problems. Chisinau, 1990.
2. The USSR for the peaceful use of outer space 1957-1985. Tom ,1-2. M., 1985.
3. Vasilenko, VA «Responsibility of States for the offense. - Kyiv, 1976.
4. Vereshchetin B.C. International cooperation in space. Moscow, 1977.
5. Vinogradov ST. International legal regulation of the Environment (part of UN). Abstract of PhD thesis. , 1981.
6. Vinogradov ST. International law and the protection of the atmosphere. Moscow, 1987.
7. Gusev RK, V. Petrov Legal protection of nature in SSSR.M., 1979.,
8. Beetles GP International legal problems of space exploration. Abstract of dissertation for doctorate degree. Moscow, 1966.
9. Beetles GP International space law. Moscow, 19717
10. Kolbasov OS Environmental politics - right, Moscow, 1976
11. Yuri Kolosov Responsibility in international law. Moscow, 1975.
12. Beetles GP The problem of responsibility for damage in space law. «The Soviet State and Law», 1965, № .6, p. 66-74.
13. Vinogradov ST. Zhukova EG The international legal regime of protection of the sea, air and space environment: a comparative analysis. In the book. International sea, air and space law. M. 1992.
14. Vinogradov ST. Activities in outer space and the environment. In.: Space and law. , 1980.