

УДК 336.741.28

А.А. Есекеева

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,  
Республика Казахстан, г. Алматы  
E-mail: akim\_ainash@mail.ru

### **Проблемы продовольственной безопасности в современном Казахстане**

В статье рассматривается один из важнейших элементов социальной функции государства – продовольственная политика. Автор исследует состояние продовольственной безопасности в современном Казахстане. На основе научного анализа законодательных актов автор выявляет специфические черты законодательного обеспечения продовольственной безопасности в современном Казахстане. Проанализированы национальные интересы Республики Казахстан в продовольственной сфере. Рассмотрены основные угрозы и риски, связанные с обеспечением продовольственной безопасности. Для освещения проблемы, заявленной в статье, автором широко использованы методы анализа нормативно-правовых актов, которые регулируют вопросы продовольственной безопасности, сравнительный исторический и другие методы научного исследования. Проанализировав состояние продовольственной безопасности в современном Казахстане, автор пришел к выводу, что на сегодняшний день в исследуемой сфере существует ряд серьезных проблем, требующих адекватного решения. Автор приходит к выводу, что обеспечение продовольственной безопасности является неотъемлемой чертой политики социального государства.

Ключевые слова: социальная политика государства, продовольственная сфера, продовольствие, социально-экономические права личности, продовольственная проблема, продовольственная безопасность, продовольственная политика, критерии продовольственной безопасности, проблемы продовольственной безопасности, безопасность питания.

А.А. Yessekeyeva

### **The problem of food security in modern Kazakhstan**

The article describes one of the most important elements of the social functions of the state – food policy. The author explores the state of food security in modern Kazakhstan. Based on scientific analysis of legislation the author reveals the specific features of the legislative food security in modern Kazakhstan. Analyzed the national interests of the Republic of Kazakhstan in the food sector. The main threats and risks associated with food security. To illuminate the problems stated in the article, the author of widely used methods for the analysis of legal acts that regulate food safety issues, comparative historical, and other methods of scientific research. Analyzing the state of food security in modern Kazakhstan, the author came to the conclusion that to date in the field of study there are some serious problems that require adequate solutions. The author concludes that food security is an integral feature of the policy of the welfare state.

**Key words:** social policy, the food sector, food, social and economic rights of the individual, the food problem, food security, food policy, the criteria of food security, food safety issues, food safety.

А.А. Есекеева

### **Қазіргі Қазақстандағы азық-түлік қауіпсіздігінің мәселелері**

Мақалада мемлекеттің әлеуметтік қызметінің негізгі маңызды элементтерінің бірі – азық-түлік саясаты қарастырылады. Автор қазіргі Қазақстандағы азық-түлік қауіпсіздігінің жағдайын зерттейді. Заңнамалық актілерді ғылыми талдаудың негізінде автор қазіргі Қазақстандағы азық-түлік қауіпсіздігінің заңнамалық қамтамасыз етілуінің арнайы белгілерін айқындайды. Азық-түлік аясын

дағы Қазақстан Республикасының ұлттық мүддесі талданды. Азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етумен байланысты негізгі тәуекелдер мен қауіптер қарастырылған. Ұсынылған мақаланың мәселесін баяндау үшін, автор азық-түлік қауіпсіздігінің мәселелерін реттейтін нормативтік-құқықтық актілердің әдістерінің талдамасын, салыстырмалы тарихи және басқа да ғылыми зерттеулердің әдістерінен кеңінен қолданады. Қазіргі Қазақстандағы азық-түлік қауіпсіздігінің жағдайын талдай отырып, автор қорытындыға келеді, бүгінгі күні зерттеу аясындағы дәлме-дәл шешімді талап ететін шынайы мәселелер қатары бар. Автор, азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету әлеуметтік мемлекет саясатының бөлінбейтін бөлігі деген қорытындыға келеді.

**Түйін сөздер:** мемлекеттің әлеуметтік саясаты, азық-түлік аясы, азық-түлік, әлеуметтік-экономикалық тұлға құқығы, азық-түлік мәселесі, азық-түлік қауіпсіздігі, азық-түлік саясаты, азық-түлік қауіпсіздігінің өлшемі, азық-түлік қауіпсіздігі мәселелері, тамақтану қауіпсіздігі.

Роль продовольственной безопасности связана с тем, что продовольствие является базовым показателем жизнедеятельности человека. Таким образом, уровень питания населения характеризует уровень экономического развития страны в целом, поскольку, как известно, производство продуктов питания было, есть и будет самым первым условием непосредственных производителей и всякого производства вообще, а уровень обеспечения населения продовольствием рассматривается как важнейший фактор, определяющий критерий уровня социальной жизни, жизнеспособности экономической структуры и государственного устройства каждой страны.

Продовольственная безопасность любого государства – неотъемлемая часть ее национальной безопасности. Улучшение обеспечения населения продуктами питания представляет собой важную социально-экономическую задачу, решение которой имеет огромное значение для каждого государства-участника СНГ. Обеспечение продовольственной безопасности является наиболее актуальным направлением межгосударственного взаимодействия, так как охватывает широкий спектр национальных, экономических, социальных, демографических и экологических факторов.

С начала 2011 года значительную часть исламского мира (арабскую) сотрясают крупномасштабные социально-политические волнения. В качестве одной из причин революций в некоторых арабских странах специалисты называют продовольственный кризис и небывалый рост цен на продукты питания.

Казахстан эти процессы затрагивают непосредственным образом: во-первых – как председателя ОИС, во-вторых – как крупного производителя и экспортера продовольствия. ФАО не справилась с решением данной глобальной проблемы. Из-за высоких цен на продовольст-

вие число голодающих в мире выросло на 115 млн. Сельское хозяйство объективно становится ключевой отраслью глобальной экономики. Проблемой, однако, является то, что большинство стран Азии не в состоянии осуществить крупные инвестиции в агросферу в связи с финансовым кризисом. Это отрицательно сказывается, в первую очередь, на беднейших странах Востока.

Сегодня в мире миллиард людей страдают от голода и недоедания. Как минимум 11 стран исламского мира в состоянии продовольственного кризиса – результат недостаточных инвестиций в сельское хозяйство и пренебрежения им последние двадцать лет.

Для Казахстана чрезвычайно важна проблема зерновой безопасности. Основные проблемы кризиса 2007–2008 годов были вызваны несоответствием спроса и предложения зерна. Зерновая «составляющая» продовольственной безопасности жизненно важна. В агросфере Казахстан и Россия, входящие в Таможенный союз, объединены в неофициальный «зерновой пул». Наша республика обладает значительным потенциалом ключевых конкурентных преимуществ. У Казахстана и России наибольший резерв роста посевных площадей за счет неиспользуемых пахотных земель. Такой потенциал расширения пашни не имеет ни один регион мира. Глобальный продовольственный кризис дает Казахстану и России (наблюдателю в ОИС) уникальный шанс на агропромышленное лидерство. Интенсивная поддержка и инновационное обновление собственного аграрного производства в целях импортозамещения и обеспечения продовольственной безопасности приоритетны в развитии на ближайшие годы, а формируемая глобальная ситуация – это дополнительный стимул.

С учетом вышеизложенного Казахстан (при поддержке России и, возможно, Украины) мог бы стать гарантом зернового пула при ИПФ ОИС

(при условии гарантированных закупок фондом излишков зерна). Следует оградить фонд от спекулятивных операций крупных оптовиков, доминирующих в Азии на рынке зерна (в их руках до двух третей совокупного рыночного фонда), которые приводили к тому, что оптовые цены на продовольствие продолжали расти даже в годы рекордных урожаев.

В любом случае, при выработке своей политики в этой области ОИС должна принять во внимание, что мировой продовольственный кризис обрел новое качество, став латентным. Цены стабилизировались на новом, более высоком, чем до кризиса, уровне. Это, скорее, начало нового периода устойчивых цен, когда возврат к прежнему маловероятен и наступает новая эпоха продовольственного обеспечения мира. Эра дешевого продовольствия ушла в прошлое.

Придавая исключительно важное значение проблеме продовольственного обеспечения населения и продовольственной безопасности, руководители государств-участников СНГ по предложению Республики Казахстан 10 декабря 2010 года приняли решение объявить 2011 год годом повышения продовольственной безопасности в Содружестве Независимых Государств. На Всемирном саммите по продовольственной безопасности в середине ноября 2009 года в Риме главы государств и правительств в итоговом документе – Декларации саммита – подчеркнули, что ответственность за обеспечение продовольственной безопасности лежит на странах и что любые планы по решению задач в области обеспечения продовольственной безопасности должны выработываться, формулироваться, реализовываться и признаваться самими странами, действующими на основе консультаций со всеми основными заинтересованными структурами. «Мы будем отдавать главный приоритет обеспечению продовольственной безопасности и отразим это в наших национальных программах и бюджетах», – отмечено в Декларации.

Можно вспомнить принятый Советом глав правительств Содружества 14 ноября 2008 года Комплекс совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств-участников СНГ, призванный объединить усилия государств Содружества в обеспечении проблемы продовольственной безопасности.

Документом предусмотрена разработка аграрными министерствами и ведомствами и их научными учреждениями сводного баланса производства и потребления важнейших видов

продовольствия в странах СНГ, предложений по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей условия торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольственными товарами в рамках СНГ, согласно принципам, правилам и нормам ВТО, и ряд других мер.

Продовольственная безопасность – это состояние экономики Казахстана, при котором обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность для населения страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям технических регламентов, в объемах не ниже рациональных норм потребления, необходимых для активного, здорового образа жизни.

Обеспечение продовольственной безопасности является неотъемлемой чертой политики социального государства. Социальное государство, или государство всеобщего благосостояния, обеспечивает равновесие между управляющими и управляемыми, формирует условия для создания эффективного властного механизма, предпосылки устойчивого развития государства в интересах всего общества.

Курительные смеси представляют собой бренд травяных курительных смесей, обладающих психоактивным действием, аналогичным действию марихуаны. Продажа смесей осуществлялась в странах Европы с 2006 г. под видом благовоний преимущественно через интернет-магазины, а затем распространилась по всему миру. В 2008 г. было установлено, что действующим компонентом смесей являются не вещества растительного происхождения, а синтетические аналоги тетрагидроканнабинола – основного действующего вещества марихуаны.

Анализ работы правоохранительных органов по пресечению оборота запрещенных курительных смесей свидетельствует о том, что не всегда принимаются, необходимые и достаточные меры по реальному привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Также одной из серьезных проблем остается отсутствие методик проведения экспертиз курительных смесей и их компонентов. Во многих учреждениях здравоохранения не проводится специальная подготовка и переподготовка врачей по вопросу оказания медицинской помощи лицам, употреблявшим курительные смеси.

Таким образом, законодательство ограничивает продажу курительных смесей в магазинах, но их распространение посредством интернет-торговли никак не регулируется.

Обозначенные выше проблемы в сфере продовольственной безопасности в современном Казахстане требуют своевременного решения, поскольку продовольственная политика является чрезвычайно важной составляющей деятельности государства.

Целью продовольственной безопасности государств-участников СНГ является надежное обеспечение всего населения основными видами продовольствия за счет производства государствами-участниками СНГ при обязательном условии физической и экономической доступности продуктов питания в таком количестве и качестве, которое необходимо для жизнедеятельности человека, при максимально возможной независимости от внешних источников поступления продовольствия.

Концепция разработана с учетом основных тенденций формирования и функционирования мирового продовольственного рынка, а также особенностей социально-экономического развития государств-участников СНГ и положений Концепции продовольственной безопасности Евразийского экономического сообщества.

Положения Концепции не противоречат международным обязательствам государств-участников СНГ и учитывают основные нормы и принципы Всемирной торговой организации, а также рекомендации Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН.

Правительствами государств-участников Содружества также утверждены Основные направления создания и функционирования рынка мясомолочной продукции, принят ряд документов о внедрении лизинговых операций при поставках сельскохозяйственной техники и оборудования сельскохозяйственным производителям. Во многих странах Содружества приняты законы о продовольственной безопасности, а в Российской Федерации – Доктрина продовольственной безопасности.

В государствах-участниках Содружества решаются вопросы, предусмотренные Планом мероприятий по реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, в том числе по развитию производственной базы агропромышленного комплекса и дальнейшей интеграции рынков основных видов сельскохозяйственной продукции.

«Обеспечение населения продовольствием является одной из актуальнейших мировых проблем, о чем свидетельствует наблюдающийся-

рост цен на продовольствие во всем мире и в государствах Содружества в том числе.

Вопросы продовольственной безопасности и развитие взаимовыгодного сотрудничества в аграрной сфере занимают важное место в экономической политике Содружества Независимых Государств. Советом глав правительств СНГ в последние годы по предложениям государств Содружества принят ряд нормативно-правовых документов, в том числе Концепция согласованной аграрной политики, Основные направления создания и функционирования рынка зерна государств-участников СНГ, рынка мясомолочной продукции, рынка плодоовощной продукции и картофеля и других. Важными документами о продовольственной безопасности, принятыми в последние годы в Содружестве, являются Комплекс совместных мер по повышению продовольственной безопасности и Концепция повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ.

В продовольственной сфере реализуются важнейшие потребности государства (национальные интересы):

а) в обеспечении устойчивого развития отечественного производства пищевых продуктов, а, следовательно, и в достижении продовольственной независимости РК;

б) в обеспечении безопасности пищевых продуктов (в том числе и импортированных) на всех стадиях их производства, хранения, транспортировки, переработки и реализации;

в) в достижении и поддержании физической и экономической доступности для каждого гражданина безопасных пищевых продуктов независимо от внешних и внутренних угроз.

Поэтому обеспечение доступности высококачественных и безопасных товаров в Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан до 2020 года определено в качестве гарантии достижения стратегического национального приоритета – повышения качества жизни казахстанских граждан.

Обеспечение продовольственной безопасности Казахстана сопряжено с рисками, которые могут существенно ее ослабить. Согласно Доктрине продовольственной безопасности, к ним относятся: макроэкономические риски, вызванные ухудшением конъюнктуры мировых цен на отдельные товары российского экспорта и повышением цен на импортное продовольствие; природные и техногенные риски; технологические риски; агроэкологические риски; соци-

альные риски, обусловленные разрывом между уровнем жизни на селе и в городе; торгово-экономические риски; политические риски.

Обеспечение национальной продовольственной безопасности связано с преодолением влияния негативных факторов, которые формируют угрозы продовольственной безопасности, ведущие к уменьшению количества, отсутствию или ухудшению пищевой и энергетической ценности основных видов пищевых продуктов. К ним относятся: значительное превышение пороговой величины насыщения внутреннего рынка импортной продукцией; низкий уровень платежеспособного

спроса населения на пищевые продукты; ценовые диспропорции на рынке сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия; нарушение стабильности финансово-кредитной системы; недостаточный уровень развития инфраструктуры внутреннего рынка; моральное и физическое старение материально-технической базы агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов; отставание в инновационной сфере; сокращение национальных генетических ресурсов; возможное расширение производства биотоплива из сельскохозяйственной продукции и сырья; дефицит квалифицированных кадров.

### Литература

- 1 Чернова О.А. Организационно-правовые проблемы обеспечения стратегических национальных приоритетов Российской Федерации в продовольственной сфере // Российская юстиция. – 2013. – N 12. – С. 63-64.
- 2 Закон Республики Казахстан «О зерне» от 19 января 2001 года.
- 3 Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территории» от 8 июля 2005 года.
- 4 Власов В.А. Продовольственная безопасность Российской Федерации как обязательное условие обеспечения ее реальной независимости // Юридический мир. – 2010. – № 10.
- 5 «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана». Послание Президента РК народу Казахстана 2010, 29 января.
- 6 «Построим будущее вместе». Послание Президента РК народу Казахстана 2011 г., 28 января.
- 7 «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана». Послание Президента РК народу Казахстана 2012 г., 27 января.
- 8 Колесняк А. Продовольственное обеспечение как система // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2013. – № 2.

### References

- 1 Chernova O.A. Organizacionno-pravovye problemy obespechenija strategicheskikh nacional'nyh prioritetov Rossijskoj Federacii v prodovol'stvennoj sfere // Rossijskaja justicija. – 2013. – N 12. – S. 63-64.
- 2 Zakon Respubliki Kazahstan «O zerne» ot 19 janvarja 2001 goda.
- 3 Zakon Respubliki Kazahstan «O gosudarstvennom regulirovanii razvitija agropromyshlennogo kompleksa i sel'skih territorii» ot 8 ijulja 2005 goda.
- 4 Vlasov V.A. Prodovol'stvennaja bezopasnost' Rossijskoj Federacii kak objazatel'noe uslovie obespechenija ee real'noj nezavisimosti // Juridicheskij mir. – 2010. – № 10.
- 5 «Novoe desjatiletie – novyj jekonomicheskij pod'em – novye vozmozhnosti Kazahstana». Poslanie Prezidenta RK narodu Kazahstana 2010, 29 janvarja.
- 6 «Postroim budushhee vmeste». Poslanie Prezidenta RK narodu Kazahstana 2011 g., 28 janvarja.
- 7 «Social'no-jekonomicheskaja modernizacija – glavnyj vektor razvitija Kazahstana». Poslanie Prezidenta RK narodu Kazahstana 2012 g., 27 janvarja.
- 8 Kolesnjak A. Prodovol'stvennoe obespechenie kak sistema // Mezhdunarodnyj sel'skohozjajstvennyj zhurnal. – 2013. – № 2.