

УДК 349.6.086

А.К. Джангабулова, Э.А. Аكوпова\*

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,  
Республика Казахстан, г. Алматы

\*E-mail: akopova-elen-25@list.ru

### Некоторые вопросы экологической безопасности в процессе интеграции в ЕАЭС

В статье рассматриваются некоторые вопросы экологической безопасности Республики Казахстан в процессе интеграции ЕАЭС. В условиях глобализации и интеграции необходимо усовершенствовать экологическое законодательство в рамках стран-участниц сообщества.

**Ключевые слова:** экология, экологическая безопасность, ЕАЭС, закон, право.

A.K. Dzhangabulova, E.A. Akopova

#### Some issues of environmental security in the process of integration into the EAEC

This article discusses some of the issues of environmental security of the Republic of Kazakhstan in the process of integration of the EAEC. In the context of globalization and integration necessary to improve environmental legislation within countries participating community.

**Key words:** ecology, environmental safety, EAEC, the law, the right,

А.К. Джангабулова, Э.А. Аكوпова

#### ЕАЭС ықпалдастық процесінде экологиялық қауіпсіздіктің кейбір сұрақтары

Мақалада ЕАЭС ықпалдастық процесінде экологиялық қауіпсіздіктің кейбір сұрақтары қарастырылады. Жаһандану және ықпалдастық жағдайында қатысушы елдер арасындағы экологиялық заңнамасын жетілдіру қажет.

**Түйін сөздер:** экология, экологиялық, ЕАЭС, заң, құқық.

Ключевым понятием, характеризующим процессы мирового развития на рубеже XX-XXI веков, стала глобализация. Ее суть состоит в расширении взаимосвязей людей, государств, что выражается в процессах формирования планетарного информационного пространства, мирового рынка и интернационализации в разрешении экологических проблем, межэтнических и межконфессиональных взаимодействий и конфликтов. Глобализация призвана содействовать взаимопроникновению культур, взаимопониманию цивилизаций, утверждению норм международного права и соблюдению прав личности при сохранении самобытности народов и их особой ментальности, не допуская духовной и политической стандартизации. Глобализация включает и многие другие стороны усиления взаимосвя-

зи и интеграции человеческих сообществ: повышение роли транснациональных структур и участников международных отношений – региональных и общественных организаций, универсализацию правовых норм, социальных стандартов и т. д. Процесс глобализации призван приводить к размыванию экономических границ, сближению уровней социально-экономического развития стран в рамках региональных объединений. В реалиях глобализации именно финансово-экономические критерии приобретают решающее значение. Чем сильнее, устойчивее и конкурентоспособнее будет экономика страны, чем более интегрированной будет ее участие в процессе глобализации, тем прочнее окажутся ее позиции в международном сообществе. В XX веке значение национального

государства подверглось переоценке. Более популярной становится модель региона как части мирового сообщества. Международный опыт свидетельствует, что значимость и вес отдельного региона может возрастать по мере углубления в нем интеграционных тенденций. Международная экономическая интеграция представляет собой процесс срастания экономик соседних стран в единый хозяйственный комплекс на основе устойчивых экономических связей, это процесс сближения, взаимоприспособления национальных хозяйственных систем, в основе которого лежит экономический интерес хозяйствующих субъектов и международное разделение труда. В конце XX века она стала инструментом ускоренного развития региональных экономик и повышения конкурентоспособности на мировом рынке стран-членов интеграционных группировок. Интеграция представляет собой также процесс движения и развития определенной системы, в которой усиливается связь ее участников и уменьшается их самостоятельность, при этом появляются новые формы взаимодействия, которых не было в прежней системе. Термин «интеграция» происходит от латинского слова *integratio* – восполнение, *integer* – целый. Общее определение интеграции формулируется следующим образом: интеграция – это сближение, слияние, объединение частей, образующих единое целое, но при сохранении их идентичности, т. е. страны сближаются, образуют единый торговый, экономический, валютный и политический союз, но при этом сохраняется их национальная идентичность [1].

Как справедливо отмечают эксперты, «интеграция – это переход к системному сотрудничеству, это создание механизмов, которые создают и продвигают систему совместных инициатив и проектов. Это создание условий для их успешной реализации» [2].

Еще в первые годы независимости государств-участников СНГ стало очевидно, что выход из экономического кризиса, обеспечение государственной, экономической, экологической и иной безопасности, повышение их политического веса в мире требует развития международного сотрудничества во многих сферах. Это касалось и международных организаций. И сегодня, прежде всего, можно сказать, что многие из проблем внешней безопасности страны СНГ смогли относительно успешно решить именно на основе своего тесного взаимодействия. Благодаря совместным усилиям удалось остано-

вить отдельные вооруженные конфликты и несколько снизить опасность их возникновения в будущем [3].

Необходимость в еще более тесной экономической интеграции привела к тому, что на пространстве СНГ стали создаваться различные интеграционные объединения, возникли разные формы межгосударственного сотрудничества. Но наиболее успешным из них стало Евразийское экономическое сообщество, объединившее Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российскую Федерацию, Таджикистан. Автором идеи формирования Евразийского союза и активным проводником возрождения евразийской цивилизации стал Н.А. Назарбаев. Началом в разработке и распространении евразийской стратегии Президента Н.А. Назарбаева стало его выступление в Московском государственном университете имени М. В. Ломоносова 29 марта 1994 года, где он выдвинул проект создания Евразийского союза (ЕАС). И вот на сегодняшний момент это – реальность и воплощенный в жизнь союз. Его формирование явилось закономерным продолжением интеграционных процессов на пространстве СНГ и во многом предопределило дальнейшие перспективы развития этих процессов. Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – международная организация, в состав которой входят Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС, Сообщество) – это международная организация, в состав которой входят Российская Федерация, Республика Белоруссия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. ЕврАзЭС создано в целях углубления интеграции и формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Сообщество формируется в соответствии с Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г. и Договором об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года в Астане (Республика Казахстан) был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества.

В Договоре заложена концепция тесного и эффективного торгово-экономического сотрудничества для достижения целей и задач, определенных Договором о Таможенном союзе и

Едином экономическом пространстве. Предусмотрены организационно-правовые инструменты реализации достигнутых договоренностей, система контроля за реализацией принимаемых решений и ответственности Сторон. В рамках Сообщества решаются задачи завершения оформления в полном объеме режима свободной торговли, формирования единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования, согласования позиций государств-членов во взаимоотношениях с ВТО, создания общей таможенной территории с общей системой таможенного регулирования и единым управлением таможенными службами. Евразийский Союз основан на двух главных документах: Таможенный кодекс и Единый договор о Таможенном союзе и Едином Экономическом Пространстве. Постоянно действующим наднациональным регулирующим органом Таможенного союза и Единого Экономического Пространства является Евразийская Экономическая Комиссия, начавшая свою работу со 2 февраля 2012 года. Интеграционные процессы постоянно углубляются и совершенствуются, что на данном этапе вылилось в подготовку к подписанию договора о создании Евразийского экономического союза. Этот общий для трех стран стратегический документ является важной и актуальной задачей [4]. Казахстан является последовательным сторонником интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Основной целью ЕврАзЭС является повышение эффективности формирования Единого экономического пространства, начатого в Таможенном союзе, с использованием новых, перспективных форм и механизмов взаимодействия. Создание Евразийского экономического сообщества направлено на более эффективную реализацию общих выгод и национальных интересов его членов:

во-первых, на формирование более емкого общего рынка за счет объединения национальных рынков;

во-вторых, на совместную защиту от возможного экономического ущерба со стороны третьих стран и усиление потенциала противодействия общим экономическим угрозам, в частности связанным с обострением международной конкуренции, обусловленной развитием процессов глобализации в мировой экономике;

в-третьих, на формирование льготных условий для движения внутри общего рынка товаров и услуг, произведенных на его территории, а также капиталов и рабочей силы;

в-четвертых, на реализацию национальных экономических интересов государств-членов Сообщества.

ЕврАзЭС формируется по политическим и экономическим мотивам из государств, одновременно имеющих значительную, исторически обусловленную общность и большие, реально существующие различия политических и социально-экономических условий.

Независимость государства, его способность проводить самостоятельную внутреннюю и внешнюю политику говорят о его готовности взаимодействовать с другими государствами. При этом развитие партнерских отношений между странами позитивно сказывается на жизни населения каждой из них и укрепляет их позиции на мировой арене.

Евразийский союз является структурой, необходимой для построения жизнеспособного сообщества стран и народов, имеющих общие исторические судьбы, близкие геополитические и экономические интересы.

Гармонизация национального законодательства в рамках ЕврАзЭС с учетом международных правовых норм находится в числе основных приоритетов деятельности Казахстана.

Целый комплекс международных договорно-правовых документов, направленных на формирование Таможенного союза, реализацию других целей и задач интеграции, был принят ЕврАзЭС за годы существования. На этапе суверенного развития каждого члена государства ЕврАзЭС были созданы свои национальные законодательные системы. Но в связи с сотрудничеством в рамках ЕврАзЭС это потребовало от каждого из стран-участниц сближения и гармонизации нормативно-правовой базы. Итог сегодняшних реалий потребовал от стран разработки конкретных проектов, таких, как создание Единого Таможенного союза, формирование наднациональной транспортной и энергетической инфраструктуры и т.п. Итак, основными целями Сообщества стали: формирование Таможенного союза и Единого экономического пространства (ЕЭП), углубление интеграции в экономической и социально-гуманитарной сферах, координация подходов государств ЕврАзЭС при их интеграции в мировую экономику и международную торговую систему.

Итак, к основным проблемам интеграции в рамках ЕврАзЭС следует отнести существенные различия в экономическом потенциале и структуре экономик государств Сообщества.

ва, различные темпы осуществления рыночных преобразований. Кроме того, государства ЕврАзЭС (за исключением Киргизии), формируя таможенный союз и единое экономическое пространство, параллельно ведут переговоры по присоединению к Всемирной торговой организации, что требует координации их действий в ходе переговорного процесса.

На сегодняшний день существует ряд актуальных вопросов развития сотрудничества государств-членов ЕврАзЭС в области охраны окружающей среды, это вопросы:

- о проекте Соглашения о сотрудничестве государств-членов Евразийского экономического сообщества в области охраны окружающей среды;

- о проекте Плана мероприятий по реализации Основных направлений сотрудничества государств-членов ЕврАзЭС в области охраны окружающей среды на 2014-2015 и последующие годы;

- о концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»;

- о МГЦП «Рекультивация территорий государств-членов ЕврАзЭС, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств»;

- о проекте Порядка проведения экспертизы, ведения реестров и введении в действие на территории ЕврАзЭС методик расчета величин выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и программных продуктов воздухоохранного назначения;

- о Перечне требований в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, предъявляемых к проверяемому субъекту;

- о ходе разработки проекта Международной региональной программы по созданию благоприятных условий для улучшения качества воздуха «Чистый воздух Евразии» [4].

ЕврАзЭС, созданный 14 лет назад как некий пролог, официально закончил свое существование. На смену ему приходит ЕАЭС. Вроде бы, в аббревиатуре разница небольшая. Президенты России, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Таджикистана отправляют в историю Евразийское Экономическое Сообщество – ЕврАзЭС. И первые трое обмениваются ратификационными грамотами о создании Евразийского Экономического Союза – ЕАЭС. И вроде бы, в аббревиатуре разница не существенная. Но эти выпадающие «вр» и символизируют отказ от временного с переходом к постоянной величине.

Именно его, по замыслу, должен стать новый альянс. Но у него это начнется с 1 января 2015 года. «За прошедшие годы Сообщество, – подчеркнул Генсек ЕврАзЭС, продемонстрировало успешную реализацию всех стоящих перед ним целей и задач: с 1 января 2010 года заработал Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России, который с 1 июля 2011 года функционирует в полноформатном режиме; с 1 января 2012 года началось формирование ЕЭП; 29 мая 2014 года подписан Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), который начнет действовать с 1 января 2015 года». В ходе заседания межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества на саммите стран СНГ в Минске были подписаны документы о ликвидации ЕврАзЭС. Лидеры стран подписали соглашение «О прекращении деятельности Евразийского экономического сообщества», и проект договора «О прекращении деятельности Евразийского экономического сообщества». Подписано также решение межгосударственного совета ЕврАзЭС «О мероприятиях, связанных с прекращением деятельности органов Евразийского экономического сообщества». «ЕврАзЭС достойно выполнил свою роль и явился фундаментом для ТС и ЕЭП. Поэтому сегодняшнее решение об изменении формата нашего взаимодействия – это реальное отражение процессов интеграции, происходящих на постсоветском пространстве», – заявил в ходе заседания президент Беларуси Александр Лукашенко [5].

Итак, унификация законодательств в сфере создания благоприятной законодательной базы для решения экологических вопросов, сторон регулирования – длительный процесс. Для проведения любых преобразований требуется время. На современном этапе целью экологической политики является стабилизация и улучшение состояния окружающей природной среды путем интеграции экологической политики к социально-экономическому развитию государств для обеспечения безопасной среды для жизни и здоровья населения. Процесс гармонизации экологического законодательства в рамках ЕАЭС должен осуществляться посредством последовательного решения в процессе гармонизации комплекса практических задач, проведение сравнительно-правового анализа, в ходе которого выявляются различия, противоречия и пробелы, оцениваются преимущества законодательства каждой из сторон с учетом положительного опыта его реализации.

### Литература

- 1 Шеръязданова К.Г. Современные интеграционные процессы: Учебное пособие. – Астана: Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, 2010. – 107 с. [Электронный ресурс] [http://interservis.info/lib/i2/2\\_1.html](http://interservis.info/lib/i2/2_1.html)
- 2 ШОС: Интеграция – это переход к системному сотрудничеству//Информационно-аналитический портал Азия-Информ: [asia-a.ru/content/view/352](http://asia-a.ru/content/view/352)
- 3 Мухамеджанов У.Б. Правовое обеспечение сотрудничества как условие поступательного развития Евразийского экономического сообщества. [Электронный ресурс]<http://www.ipaeurasec.org>
- 4 <http://www.evrazes.com/docs/view/68>
- 5 [Электронный ресурс] РИА Новости [http://ria.ru/radio\\_brief/20141010/1027811092.html](http://ria.ru/radio_brief/20141010/1027811092.html)

### References

- 1 Sher'jazdanova K.G. Sovremennye integracionnyye processy: Uchebnoe posobie. – Astana: Akademii gosudarstvennogo upravlenija pri Prezidente Respubliki Kazahstan, 2010. – 107 s. [Jelektronnyj resurs] [http://interservis.info/lib/i2/2\\_1.html](http://interservis.info/lib/i2/2_1.html)
- 2 ShOS: Integracija – jeto perehod k sistemnomu sotrudnichestvu//Informacionno-analiticheskij portal Azija-Inform: [asia-a.ru/content/view/352](http://asia-a.ru/content/view/352)
- 3 Muhamedzhanov U.B. Pravovoe obespechenie sotrudnichestva kak uslovie postupatel'nogo razvitija Evrazijskogo jekonomicheskogo soobshhestva. [Jelektronnyj resurs]<http://www.ipaeurasec.org>
- 4 <http://www.evrazes.com/docs/view/68>
- 5 [Jelektronnyj resurs] RIA Novosti [http://ria.ru/radio\\_brief/20141010/1027811092.html](http://ria.ru/radio_brief/20141010/1027811092.html)