

танылады. Осы құжатқа сәйкес халықаралық шарт деп мемлекеттер арасындағы жазбаша түрде бекітіліп, мұндай келісімнің бір құжатта не бірнеше өзара байланысы бар құжаттарда бар болуына, не оның нақты аталуына қарамастан, халықаралық құқықпен реттелетін халықаралық келісім түсіндірілуі мүмкін. Халықаралық шарттағы жақтар тек халықаралық құқық субъектілері ғана бола алады, сонымен бірге мемлекеттер осыған шектеусіз қатыса алады. Бұған мысал ретінде, халықаралық құқық қабілеттілігі шектелген, жүргізуші субъектілер ретіндегі – халықаралық ұйымдардың құрылтай шарты мен жарғысына байланысты, ал федерация субъектілері – федеративті мемлекеттің ішкі заңдарына байланысты және т.б. халықаралық шарт, екі жақтың келісімін белгілі мәселелері бойынша білдіреді, басқаша айтқанда, заңды міндеттіліктің оған, екі жақтың келтіруімен жүзеге асуы қажет, демек барлық жақтарымен келтірілуі қажет. Егер де халықаралық шарттың немесе оның қандай да бір бөліміне қатысты жақтардың келісіміне негізделген күдік болған жағдайында, сол шарттың заңды әрекетін дауға салып шешуге болады (13).

Халықаралық шарттарды жасауға мемлекеттің ішкі заңдары да көп үлесін косады. Тағы бір айта кететін жағдай, мемлекеттер өз тәртібін, сондай-ақ өзінің ішкі мемлекеттік заңдарының актілеріне сәйкес, халықаралық шартты дайындау, бекіту, оны орындау мен заңды күшінің тоқтатылуына қатысты мемлекет атынан қызметті жүзеге асыруға құзыреті бар органдар мен жақтардың тәртібін қалыптастыра алады. Халықаралық шарттар мен оларды бекітуші мемлекеттер, сол не өзге мемлекеттің ұлттық құқығына бағынышты бола алмайды.

Қазір еліміз дүние жүзінде дамыған 50 мемлекеттің қатарына өту үрдісінде. Егеменді еліміздің өркендеуіне, алға қойған мақсатына жетіп, әлемдік қауымдастықта беделді орынға иеленуде халықаралық шарттар - маңызды құралдардың бірі. Сондықтан халықаралық шарттарды құқықтың қайнар көзі ретінде зерттеп құқықтың қайнар көзі теориясындағы орнын анықтау және осы халықаралық шарттардың бүгінгі таңдағы еліміздің құқық жүйесінде маңызын арттыру өзекті мәселе болып табылады.

-
1. Нерсисянц В.С. Юриспруденция. Введение в курс общей теории права и государства. Для юридических вузов и факультетов. М: Издательская группа НОРМА-ИНФРА. - Москва, 1999. 187б.
 2. Теория государства и права: Учебник. Под ред. В.К.Бабаева. - Москва, Юристъ, 2001. 267б.
 3. Табанов С.А. Құқық теориясы мен сот жүйесінің конституциялық негіздері. - Алматы, «Айдана» ЖШС. 2001. 88б.
 4. Марченко М.Н. Источники права: Учебное пособие. Москва: ТК Велби, Проспект, 2005. 10б.
 5. Табанов С.А. Заңдарды жүйелеудің теориясы, тарихы және тәжірибесі. - Алматы, Жеті Жарғы, 1996. 54-55б.
 6. Теория государства и права: Учебник. Под ред. В.К.Бабаева. - Москва: Юристъ, 2001. 268б.
 7. Маймаков Ғ. Қазақстан Республикасының саяси – құқықтық тарихы. Оқу құралы. - Алматы, Ғылым, 2000. 59б.
 8. Өзбекұлы С. Хан Тауке и правовой памятник. Жеті Жарғы. - Алматы, Өркениет, 1998. 9б.
 9. Табанов С.А., Оразова А.Ә. Күрделі заманның өтпелі кезеңдеріндегі қазақ қоғамы Ата заңдарының (Конституцияларының) тарихи-құқықтық сабақтастығы. - Алматы, Жеті Жарғы, 2005. 42б.
 10. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. - Москва, 2000. 184-187б.
 11. Ағдарбеков Т. Мемлекет және құқық теориясының проблемалары (оқу құралы). - Алматы, 2006. 6-8б.
 12. Халықаралық құқық. Дәрістер курсы. Алматы, ҚазГЗУ, 2003. 107-108б.
 13. Халықаралық құқық. Дәрістер курсы. Алматы, ҚазГЗУ, 2003. 41-42б.

В данной научной статье рассмотрены понятия источников права, формирования международных договоров в виде источников права, а также их роль в теории источников права.

The notions of right is sources and international treaties formation as right is sources, and also their role in the theory of right is sources considered in this article.

Г.Н. Мусабаева

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ДЕПОРТИРОВАННЫХ НАРОДОВ И СПЕЦПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

В современном Казахстане важным направлением государственно-правового развития является создание и функционирование институтов правового государства и гражданского общества [1]. К числу наиболее актуальных на сегодняшний день относится институт политических прав и свобод. В данной статье мы рассмотрим эту проблему на примере депортированных народов и спецпереселенцев через призму прошлого и настоящего времени.

В истории государства и права Казахстана советского периода особое место занимает депортация народов. Эта превентивная мера наказания в форме принудительной миграции или насильственного переселения народов и национально-этнических групп с пограничных и оккупированных территорий СССР в отдаленные районы в период массовых политических репрессий 1930-40-х годов, а также в ходе Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Анализ архивного и научного материала в советском праве показывает, что депортация являлась принудительно-карательной мерой наказания целых народов за преступления отдельных лиц или групп населения в условиях тоталитарной правовой системы. Изгнание с мест исторического проживания в отдаленные, плохо обжитые и малоосвоенные районы с суровым климатом и ограниченными средствами к существованию (Колыма, Восточная и Западная Сибирь, некоторые области Казахстана). Поэтому в официальных документах они получили статус спецпереселенцев.

Спецпереселенцы – это правовой статус высланных на спецпоселение кулаков и депортированных народов, в отношении которых не было учтено ограничение до 16-летнего возраста, указанное в статье 35 Уголовного Кодекса РСФСР 1926 г. Выселялось все население вплоть до грудных детей и стариков без указания сроков высылки. Факты свидетельствуют о том, что в правовом положении исследуемая категория «спецпереселенцы» характеризовалась полным ограничением политических прав и свобод. Они не имели возможности участвовать в общественной и политической жизни страны; участвовать в управлении обществом и государством, лишались избирательных прав, прав на объединение (свободу союзов), свободу собраний и манифестаций, свободу информации на территории проживания. Фактически спецпереселенцы лишались своих паспортов, а равно и на период отбывания наказания вопрос о гражданстве оставался чисто формальным.

По Уголовному кодексу 1926 г. согласно статье 31 пункт «а» к ним применялось ограничение в политических и гражданских правах, а именно «лишение активного и пассивного избирательного права». Поэтому в начальный период все кулаки лишались избирательных прав и документов, удостоверяющих их личность. Поражение в правах назначалось в качестве как дополнительной, так и самостоятельной меры наказания [2].

Лишение избирательного права в отношении спецпереселенцев сопровождалось лишением всех орденов Союза ССР и орденов КазССР (статья 33 Уголовного Кодекса).

Согласно статье 32 Уголовного Кодекса РСФСР поражение прав не могло назначаться на срок свыше пяти лет. Поэтому Постановлением ЦИК СССР от 25 января 1935 г. «О восстановлении спецпереселенцев в избирательных правах» кулаки были восстановлены в избирательных правах [3]. Однако официальное восстановление прав не было синонимом полноправности. При регистрации в отделах областных, районных, поселковых комендатур списки спецпереселенцев сопровождалась их личными номерами, а не номерами паспортов, удостоверяющих их личность. Поэтому для них также использовалась лагерная система нумерации осужденных лиц.

Первым правовым актом, реализация которого стала впоследствии одним из главных определений полноправности, было постановление СНК СССР от 22 октября 1938 г. «О выдаче паспортов детям спецпереселенцев и ссыльных». Согласно этому постановлению, дети спецпереселенцев, если они лично ничем не опорочены, по достижении 16-летнего возраста на персональный учет Отдела трудовых поселений ГУЛАГа НКВД СССР не ставились. 16-летние юноши и девушки получали паспорта на общих основаниях и могли покинуть трудпоселки [4].

В годы войны руководством страны было строго запрещено направлять в войска спецпереселенцев и детей спецпереселенцев, достигших призывного возраста. Архивные и документальные материалы свидетельствуют о том, что с поля боя через военный трибунал они забирались из войск и прямо направлялись в лагеря для отбывания принудительных работ, на военные заводы, строительство крупных промышленных предприятий, лесозаготовку и угледобычу и т.д. [5]

Спецпереселенцам кроме паспортов с указанием ограничения проживания по месту поселения и справок, выдаваемых взамен военных билетов на руки никаких документов не выдавалось.

Процесс реабилитации спецпереселенцев и депортированных народов в политических правах и свободах начался сразу после смерти Сталина. Однако не был доведен до конца, так как тоталитаризм продолжал оставаться идеологией государства. При новых правителях вплоть до середины 1980-х годов период политических репрессий был закрыт для историко-правового исследования.

В настоящее время, исходя из цели создания демократического государства, гражданам Казахстана гарантируется довольно широкий круг прав и свобод политического характера. В прошлом спецпереселенцы и депортированные народы в условиях суверенитета Казахстана стали полноправными гражданами Республики Казахстан. Их полное восстановление в политических правах стало возможным после принятия закона Республики Казахстан от 14 апреля 1993 г. «О

реабилитации жертв массовых политических репрессий». Благодаря закону впервые была восстановлена справедливость по отношению к людям, подвергшимся массовым политическим репрессиям после октября 1917 по март 1953 года.

И мы являемся свидетелями процесса демократического обновления государства и общества. Согласно Конституции РК политические права – это возможность человека и гражданина принимать участие в гражданской и государственной жизни, вносить предложения по улучшению работы государственных органов, их служебных лиц и объединений граждан, непосредственно принимать участие в общественных объединениях граждан [6].

В самом понятии гражданства содержится политический смысл взаимоотношений граждан и государства. Вспомним, что гражданство – это постоянная политико-правовая связь людей с данным государством. Следовательно, граждане в первую очередь, постоянно политически связаны со своим государством. Такое состояние означает наличие у граждан политических прав и свобод, т. е. прав и свобод, тесно связанных с управлением делами государства, с демократией. Ведь, чем более широкие возможности имеют граждане для участия в управлении государственными делами в масштабе села, поселка, района, города, области и республики, тем шире демократия.

Рассмотрим избирательное право. Самая главная проблема организации государства – формирование представительных органов. Граждане Казахстана участвуют непосредственно в формировании представительных органов всех уровней: от районных, городских, областных маслихатов до Парламента Республики.

В выборах указанных представительных органов участвуют все граждане, достигшие 18-летнего возраста. Это право граждан не ограничивается из-за национальности, расы, образования, пола, должности, имущественного положения и других моментов. Если кто-либо попытается ограничить избирательное право гражданина, то он может быть привлечен даже к уголовной ответственности. Уголовный кодекс Республики Казахстан предусматривает наказание за воспрепятствование осуществлению избирательного права граждан. Это преступление может выражаться в воспрепятствовании голосованию, встрече кандидата с избирателями, обсуждению кандидатур, их программ. Способы воспрепятствования могут быть насилие, обман, угроза, подкуп.

Граждане участвуют в выборах во все представительные органы на равных началах. Каждый гражданин государства имеет один голос. Во время выборов в местные исполнительные органы и в Мажилис Парламента каждый гражданин голосует только один раз.

К политическим правам граждан Республики относится свобода мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций. Эти мероприятия проводятся с целью решения определенных вопросов или же демонстрации воли и желания граждан. Например, избиратели могут собираться для обсуждения кандидатов в депутаты; коллективы организаций, предприятий как государственных, так и частных – для выражения своего отношения к политике государства, для обсуждения проектов законов, решений местных органов. Наконец, граждане могут добровольно выйти на демонстрацию по случаю государственного, национального праздника. Государственные органы не должны препятствовать таким законным желаниям граждан [7].

Свобода, однако не означает анархию, вседозволенность. Демонстрации, пикеты, собрания, преследующие устройство беспорядков, противоречат закону и запрещаются.

Несомненно, политическое значение имеет право граждан создавать различного рода общественные объединения. Дело в том, что эти объединения (кроме религиозных) имеют право участвовать в политической жизни государства, в частности, участвовать в формировании представительных органов, разрабатывать политические программы в рамках требований Конституции Республики Казахстан и т.д. Граждане вступают в общественные объединения добровольно, поэтому они создаются по их инициативе. Объединения разрабатывают свои уставы, определяющие цели и задачи, которые не должны противоречить Конституции, законам.

Одним из конституционных политических прав граждан Республики Казахстан является равное право на доступ к государственной службе. В Конституции даются некоторые основополагающие идеи о государственной службе. В ней указывается, что требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей и устанавливаются Законом.

В целях реализации конституционного положения, определения статуса государственных служащих, регулирования отношений в сфере государственной службы 23 июля 1999 г. принят закон Республики Казахстан «О государственной службе». В Законе дается определение государственной службы: «Государственная служба в Республике Казахстан есть деятельность граждан в государственных органах, осуществляемая на конституционной основе и направленная на реализацию задач и функций

государства». В законе отмечается, что государственным служащим может быть гражданин Республики Казахстан, осуществляющий должностные полномочия от имени государственного органа.

Важно отметить, что в законе Республики Казахстан «О государственной службе» закреплены принципы государственной службы. Эти принципы можно разделить на три группы, относящиеся к государственной службе; к правам и обязанностям государственных служащих; к субъектам, вступающим в правовую связь с государственными служащими.

Рассмотрим вторую и третью группу. Ко второй группе принципов относятся: а) общедоступность, т.е. равное право граждан поступления на государственную службу в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой; общедоступность не означает, что любой гражданин может поступать на любую государственную службу. Государственная служба, как уже отмечалось, есть профессиональная деятельность граждан в государственных органах. Следовательно, граждане, желающие поступить на государственную службу, должны иметь профессиональную подготовку и способности выполнять конкретную работу; б) обязанность выполнения всех требований и правил, относящихся к государственной службе, исполнения решений вышестоящих органов в пределах их полномочий; в) учет общественного мнения в процессе осуществления государственной службы, ее гласность и прозрачность для населения страны. При этом, разумеется, должны охраняться государственные секреты, которые нельзя разглашать.

К третьей группе принципов относятся положения, связанные с обслуживанием государственной службой граждан. Это приоритет прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства. Данный принцип исходит из того, что государство объявляется социальным и должно служить народу, своим гражданам. Государственная служба означает деятельность, направленную на удовлетворение прав и законных интересов граждан. В то же время граждане имеют не только права и свободы, но и обязанности, которые должны выполнять добровольно. Государственные служащие наделяются полномочиями требовать от граждан выполнения их юридических обязанностей.

Президент Республики Казахстан 3 мая 2005 г. принял Указ «О кодексе чести государственных служащих», который установил основные стандарты поведения государственных служащих Республики Казахстан. Государственная служба – это очень ответственная работа, так как госслужащий в первую очередь, в своем лице представляет интересы государства, реализует его основные цели и задачи [7].

Работа в системе государственной службы относится к политическим правам граждан и это право на свободный выбор профессии и рода деятельности.

В настоящее время доступ к государственной службе также могут получить лица, относящиеся в прошлом к детям и родственникам депортированных народов и раскулаченных кулаков.

Право граждан на доступ к государственной службе имеет глубокое политическое содержание. Оно позволяет формировать государственные органы из граждан, добровольно берущих обязательство заниматься деятельностью по осуществлению функций государства. Право работать на государственной службе - это политическое право.

Важным правом граждан является свободное обращение в государственные органы. Правительство Казахстана 27 января 1999 г. утвердило Правила приема граждан в центральных и местных исполнительных органах. Целью этих Правил является повышение роли и ответственности первых руководителей центральных и местных исполнительных органов в деле рассмотрения обращений граждан, улучшения работы по разрешению поступающих от них просьб и предложений. В соответствии с указанными Правилами прием граждан в приемной Администрации Президента и канцелярии Премьер-министра проводится членами Правительства в установленное время один раз в неделю. В помещениях центральных и местных акиматов также проводится прием граждан первыми руководителями и их заместителями. Граждане имеют возможность записаться на личный прием к Премьер-министру и его заместителям. Гарантеей реализации этих Правил является ежеквартальное информирование канцелярии Премьер-министра о проделанной работе по этому вопросу со стороны руководителей центральных исполнительных органов, акимов областей, г. Астаны и г. Алматы.

12 января 2007 г. Президент Республики Казахстан подписал закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц». Все они регистрируются и по ним ответственные лица должны принять решение. Устанавливается срок рассмотрения обращения. Субъекты и должностные лица обязаны:

- 1) принимать и рассматривать обращения,
- 2) принимать законные и обоснованные решения,
- 3) сообщать о принятых решениях,
- 4) пресекать преследование обратившихся,
- 5) не направлять жалобу на рассмотрение должностных лиц, чьи действия обжалуются и т.д. [7].

Для реализации данного Закона Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики внедрена автоматизированная система «Единый учет обращений граждан» для электронного механизма контроля и надзора над рассмотрением обращений граждан государственными органами. Эти меры должны способствовать модернизации системы государственного управления.

Граждане Республики имеют право добровольно поступать на военную службу по контракту в Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования на должности, оплачиваемые из бюджета. В Законе РК «О военной службе по контракту» от 20 марта 2001 г. предусмотрены права и обязанности военнослужащего, проходящего военную службу по контракту. В частности, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, имеет право пользоваться правами и свободами, которые гарантируются Конституцией и законодательством, с учетом ограничений, предусмотренных этим Законом; на уважение личного достоинства, справедливое отношение со стороны командиров; на государственное обеспечение денежным и натуральным довольствием; на пенсионное обеспечение, на охрану жизни и здоровья и др.

Таким образом, депортированные народы и спецпереселенцы обладают всеми правами и свободами как полноправные граждане Республики Казахстан. По Конституции Республики Казахстан перечень и содержание прав и свобод полностью соответствуют требованиям и рекомендациям международных стандартов по правам человека, не исключая при этом и определенной специфики их закрепления и регулирования, исходя из конкретных условий государства. В рамках дальнейшей реализации положений основных международно-правовых актов по правам человека считаем необходимым рассматривать такие права, традиционно относимые к политическим, как право на свободу слова, право обращения, право на свободу мирных собраний и ассоциаций в качестве личных (гражданских) прав индивида [8].

1. Аюпова З.К. Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы и совершенствование правовой системы. Сборник международной научно-практической конференции. - Алматы: КазНУ им. аль-Фараби, 2007.

2. Уголовный Кодекс РСФСР. - М., 1926.

3. Земсков В.Н. «Кулацкая ссылка» в 30-е годы // Социс. 1991. №10.

4. Государственный архив Карагандинской области. Ф. 341. Оп. 1. Д. 77. ЛЛ. 32-35; Ф. 18. Оп. 1. Д. 355. Л. 16, 49а.

5. Архив Президента Республики Казахстан. Ф. 708. Оп. 6/1. Д. 1184. Д. 1249; Ф. 708. Оп. 7/1. Д. 145.

6. Конституция Республики Казахстан принятая на республиканском референдуме 30 августа 1995г., с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.05.2007 г.

7. Сапарғалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан. - Алматы: Жеті жарғы, 2007. – 544 с.

8. Мицкая Е.В. Роль и значение политических прав и свобод в правовом статусе личности // Правовая реформа в Казахстане. 2008. №2. – С. 21-24.

Бұл мақалада 1930-50-х жж. мемлекеттік-құқықтық тарихындағы өзекті бір мәселе зерттеледі – бұл депортацияға ұшыраған халықтардың және арнайы қоныс аударғандардың саяси құқықтары мен бостандықтары

Мұрағат және құжаттық материалдар бойынша осы категорияға жататын адамдардың саяси құқықтары мен бостандықтардың кемшіліктерін және ұтылу туралы тарихи-құқықтық анализ арқылы көрсетеді, бұл - азаматтық құқықтарын жою, сайлау құқық, сөз бостандығының құқығы, мемлекеттік органдарда жұмыс істеу құқығы, әскери қызмет көрсету құқығы және т.б. Мақаланың екінші бөлімінде автор қазіргі уақыттағы Конституцияның демократиялық қағидаларын көрсетеді және зерттеп жатқан категорияның барлық ҚР азаматтарымен бірдей толық құқықтары бар екенін білдіреді.

In this article one of the main actual periods of the state and legal history of 1930-1950 years were explored. The article has devoted to the political rights and freedoms of the refugees and departed peoples.

The historical and legal analyses of the archives and documental materials about the breaks of the political rights and freedoms such as the restriction of the electoral law, right for words, etc. At the second part of the article the author stressed the democratic principles of the modern Constitution and their real maintenance in our life.

Б. Б. Сарбасов

КОНЦЕПТУАЛИЗАЦИЯ ПРАВА В ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Особенность социально-политической ситуации в России и странах СНГ определена глубоким системным кризисом. Опыт реформ демонстрирует: приемлемое решение комплекса экономических, политических, социальных проблем находится на стыке способности найти адекватные ответы на вызовы упрочивающегося ныне постиндустриального социума и трезво учесть специфику национальной почвы, отечественной традиции. В период радикальных структурных изменений