

УДК 349.6

Н. Джумабаева

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
магистрант, юридический факультет, Казахстан, г. Алматы
E-mail: dzhumabaeva.nursulu@mail.ru

Правовое регулирование добычи углеводородов на участках дна Каспийского моря Республики Казахстан

В данной статье рассмотрено одна из наиболее актуальных и сложных в современном праве и требующих своей научной разработки проблем – проблема правового регулирования добычи углеводородов в Республике Казахстан. В статье рассмотрены правовые нормы и институты, регулирующие возникновение, осуществление и прекращение правовых отношений по недропользованию, охране недр на участках дна Каспийского моря Республики Казахстан.

Ключевые слова: углеводороды, недропользование, международно-правовая ответственность.

Н. Джумабаева

Қазақстан Республикасы Каспий теңізінің түбіндегі көмірсутекті өндіруді құқықтық реттеу

Мақалада ғылыми зерттеуді қажет ететін қазіргі құқықтағы өте маңызды және күрделі мәселелердің бірі – Қазақстан Республикасындағы көмірсутекті өндіруді құқықтық реттеу мәселесі қарастырылған. Қазақстан Республикасы Каспий теңізі түбіндегі жер қойнауын пайдалану және қорғау қатынастарының пайда болуын, жүзеге асырылуын және тоқтатылуын реттейтін құқықтық нормалар мен институттар қарастырылған.

Түйін сөздер: көмірсутек, тасымалдау, халықаралық жауапкершілік.

N. Dzumabaeva

Legal regulation of the production of hydrocarbons in the Caspian seabed areas of the Republic of Kazakhstan

This article deals with one of the most pressing and complex in modern law and requiring its scientific development – the problem of legal regulation of hydrocarbon production in the Republic of Kazakhstan. The article examines the legal rules and institutions governing the emergence, implementation and termination of legal relations Subsurface, conservation of resources in the areas of the Caspian Sea of Kazakhstan.

Key words: hydrocarbons subsoil international legal responsibility.

Статья посвящена комплексному и системному анализу правового регулирования добычи углеводородов на участках дна Каспийского моря Казахстана. Отмечается, что Каспийский регион в настоящее время признается одним из самых динамично развивающихся регионов на постсоветском пространстве. По оценкам аналитиков «Центра стратегических разработок «Северо-запад» (г. Санкт-Петербург), к 2013 году Каспий дал до 70% прироста добычи стран, не входящих в ОПЕК [1], то есть Каспийский регион, являясь местом пересечения крупных

нефтегазовых потоков, требует соответствующего уровня развития политико-правовых отношений, унификации правовой основы, производственной, транспортной, экологической и социальной инфраструктур. При всей привлекательности Каспийского региона для инвесторов существует ряд неразрешенных на сегодняшний день проблем. К ним относятся: географическая удаленность от основных рынков сбыта энергоресурсов, отсутствие договоренностей о статусе Каспийского моря, режиме дна и его использования, определение границ.

Вместе с тем существовавший на момент распада СССР правовой статус Каспийского моря не охватывал, по мнению ряда российских и казахстанских исследователей, вопросы недропользования и добычи нефти и газа и во многом тормозил процесс освоения этих ресурсов. Данное обстоятельство привело к тому, что возникла необходимость разграничения дна моря на пять частей в связи с образованием новых прибрежных государств Каспийского моря. Это повлекло за собой определенные трудности, связанные с территориальными вопросами. При этом следует отметить, что дно Каспийского моря по-прежнему остается спорной территорией, разграниченным де-факто, но не оформленным де-юре [2].

Несмотря на определенное признание национальной юрисдикции каждого из пяти государств применительно к вопросам недропользования, в пределах которых эти государства осуществляют изучение, разведку и добычу углеводородного сырья, отсутствует единый правовой документ, удостоверяющий права отдельно взятого государства на часть морского дна Каспия порождает ряд проблем.

В свою очередь, совершенствование законодательства о недрах Казахстана и установление оптимального правового режима использования природных ресурсов могут положительно отразиться на экономическом положении государства, благосостоянии граждан и составить модельную основу разрешения правового регулирования данных вопросов для других государств.

Пользование недрами – вопрос разносторонний, и уделить ему должное внимание по всем аспектам недропользования в данной статье не представляется возможным в силу ограниченного объема исследования. Вопрос недропользования также напрямую связан с инфраструктурой, что позволяет отнести вопрос транспортировки сырья к данной сфере.

Актуальность исследования заключается в том, что для Республики Казахстан Каспийский регион имеет исключительно большое значение в силу его геостратегического положения, политических, экономических, экологических, гуманитарных и исторических факторов.

Принятая Казахстаном Государственная программа освоения казахстанского сектора Каспийского моря базируется на принципах меж-

дународного взаимовыгодного сотрудничества и соблюдения интересов Республики Казахстан, снижения рисков при заключении контрактов на недропользование, соблюдения международных стандартов и обеспечения экологической безопасности Каспийского региона [3].

О роли Каспийского региона в обеспечении его политико-правового статуса, военно-политической и социально-экономической безопасности говорится в ряде документов, формулирующих основные векторы развития внешней и внутренней политики Казахстана.

В принятой в Астане (2000 г.) Декларации Россия и Казахстан считают основу консенсусного решения о новом правовом статусе Каспийского моря в качестве одного из его важнейших компонентов, целесообразным «положить компромиссное предложение о разграничении дна моря между сопредельными и противлежащими государствами по срединной линии, модифицированной по договоренности сторон, в целях осуществления ими суверенных прав на недропользование. При этом использование месторождений, через которые пройдет согласованная разграничительная линия, может быть предметом отдельных договоренностей между соответствующими прикаспийскими странами [4]. Решение такого рода комплекса задач в рамках принятых нормативных правовых документов непосредственно связано с определением нового правового статуса Каспийского моря.

Перспективность Каспия как нефтедобывающего региона и его уникальное географическое положение делают его острием региональных геополитических противоречий, значение которых простирается далеко за пределы относительно прикаспийских государств.

Особое значение приобретает поиск таких путей урегулирования статуса Каспийского моря, которые обеспечили бы сбалансированный учет интересов всех прибрежных государств и, тем самым, региональную экономическую, политическую стабильность, создание зоны развивающегося сотрудничества прикаспийских государств.

Анализ двадцатилетнего суверенного развития России и Казахстана показал определенные расхождения и разночтения в законодательствах о недрах. В силу отсутствия международного правового регулирования вопросов недропользования в Каспийском регионе, разработанных

единых его принципов унифицировать подходы к регулированию данной сферы взаимодействия не представляется возможным.

Данная проблематика остается актуальной не только для России и Казахстана, но и других прикаспийских государств Азербайджана, Туркменистана, Ирана. Из-за геополитической и стратегической значимости данного региона, к нему проявляется интерес и со стороны западных государств. Несмотря на то, что в Северном и Центральном Каспии вопросы разграничения сопредельных участков дна в целях недропользования относительно урегулированы на двусторонней основе (заключены соглашения:

между Россией и Казахстаном, Казахстаном и Азербайджаном, а также Россией и Азербайджаном, которые способствовали активизации переговоров в южном Каспии), необходимость разрешения правовых вопросов недропользования на Каспии в целом возрастает.

В таком контексте актуальность исследования в области правового регулирования недропользования, связанного с участками дна Каспийского моря, обусловлена как недостаточной теоретико-методологической базы, в том числе в области экологического права и в России, и в Казахстане, так и прикладного характера исследований в области недропользования.

Литература

- 1 Доклад на VII Российском нефтегазовом конгрессе, Сергея Кучумова, и.о. министра по топливно-энергетическому комплексу и природным ресурсам Астраханской области. – М., 2009. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.energyland.info/news-show-iz-pervih-ust-neftegaz-29296>
- 2 Эжиев И.Б. Исторические аспекты политико-правового статуса Каспийского моря // Аналитик 2007. – № 1(4). – С. 7-9.
- 3 Государственная программа освоения казахстанского сектора Каспийского моря, утвержденная указом Президента Республики Казахстан от 16 мая 2003 года N 1095. Электронный ресурс. Режим доступа// <http://www.embkaztm.org/article/62>
- 4 Декларация между Российской Федерацией и Республикой Казахстан «О сотрудничестве на Каспийском море», принятая в г. Астане 9 октября 2000 года. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.lawmix.ru/abro/4267>

References

- 1 Report on the VII Russian Petroleum Congress, Sergei Kuchumov Acting Minister of Fuel and Energy Complex and Natural Resources of the Astrakhan region. Moscow 2009. Electronic resource. Mode of access: <http://www.energyland.info/news-show-iz-pervih-ust-neftegaz-29296>
- 2 Ezhiev IB Historical aspects of the political and legal status of the Caspian Sea // Analyst in 2007. Number 1 (4). – Pp. 7-9.
- 3 State program of development of the Kazakh sector of the Caspian Sea, approved by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated May 16, 2003 N 1095. Electronic resource. Access mode // <http://www.embkaztm.org/article/62>
- 4 Declaration between the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan "On Cooperation in the Caspian Sea", adopted in Astana, October 9, 2000 Electronic resource. Mode of access: <http://www.lawmix.ru/abro/4267>