

УДК 34:[37:502.12]

А. Избасарова

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
докторант PhD 3 курса кафедры финансового, таможенного и экологического права
юридического факультета, Казахстан, г. Алматы
E-mail: aiokin@list.ru

Государственные органы власти в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении

В статье автором рассматриваются основные положения экологического контроля. Рассмотрены правовые основы контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении. Необходимость государственного регулирования в области охраны окружающей среды и природопользовании связана с обострением проблемы экологической безопасности.

Ключевые слова: экологический контроль, государственный экологический контроль, общественный экологический контроль.

А. Избасарова

Қоршаған орта саласындағы радиациялық ластануды бақылаудың құқықтық негіздері

Мақалада автормен экологиялық бақылаудың негізгі ережелері қарастырылған. Радиациялық ластанудың қоршаған орта саласындағы бақылаудың құқықтық негіздері анықталған. Табиғатты пайдалану мен қоршаған ортаны қорғауды мемлекеттік реттеудің қажеттілігі экологиялық қауіпсіздік мәселесінің шиеленісуіне байланысты.

Түйін сөздер: экологиялық бақылау, мемлекеттік экологиялық бақылау, қоғамдық экологиялық бақылау.

A. Izbassarova

Legal basis of control in the field of environmental protection during radiation contamination

In this article the author examines the main provisions of environmental control. Examines the legal framework for the control in the field of environmental protection during radiation contamination. Need for state regulation in the field of environmental protection and natural resources associated with the growing problem of environmental safety.

Key words: environmental monitoring, state environmental control, public environmental control.

Государственное экологическое управление осуществляют различные государственные органы, наделенные разной компетенцией и составляющие единую систему.

Под системой обычно понимают комплекс, целое, состоящее из взаимодействующих компонентов, упорядоченное определенным образом множество элементов, взаимосвязанных между собой и образующих некоторое единство [1].

Государственное управление использованием и охраной природных ресурсов (а в данном случае в области радиационной безопасности)

осуществляют различные государственные органы, наделенные разной компетенцией и функционирующие на разных уровнях. Их можно подразделить на три вида: органы общей компетенции, органы специальной компетенции, функциональные органы.

Особенность управления природопользованием и охраной окружающей среды органами общей компетенции заключается в том, что они осуществляют эту деятельность наряду с решением других задач, отнесенных к их компетенции, – развитие экономики, управление развитием со-

циальной сферы (здравоохранение, образование), культуры, обороны, космоса и др. [2]:

1) органы специальной компетенции: Правительство РК и местные исполнительные органы;

2) органы специальной компетенции (органы, специально уполномоченные выполнять экологические функции):

а) комплексные органы – органы, выполняющие все или блок экологических задач;

б) отраслевые органы – органы, характеризующие охрану и использование отдельных природных ресурсов;

3) функциональные органы – органы, выполняющие одну или несколько экологических функций в отношении всех природных объектов [1].

В данном случае мы рассматриваем вопросы радиационной безопасности, которые относятся к ведомству Комитета по атомной энергии Министерства индустрии и новых технологий РК, а также вопросы охраны окружающей среды, что осуществляет Министерство окружающей среды и водных ресурсов РК.

Вопросы органов общей компетенции закреплены в ст. 16 Экологического кодекса РК.

Правительство Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и природопользования:

1) разрабатывает основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, обращения с отходами, стратегические меры по их осуществлению;

2) осуществляет реализацию государственной политики по выполнению обязательств по международным договорам Республики Казахстан в области изменения климата;

3) принимает решения о предоставлении природных ресурсов в природопользование в порядке, установленном законами Республики Казахстан;

4) определяет порядок ведения государственного учета, государственных кадастров и государственного мониторинга каждого вида природных ресурсов;

5) утверждает: технические регламенты в области охраны окружающей среды; перечни наилучших доступных технологий; перечень загрязняющих веществ и видов отходов, для которых устанавливаются нормативы эмиссий; квалификационные требования к лицензирован-

ному виду деятельности в области охраны окружающей среды; порядок торговли квотами и обязательствами на сокращение эмиссии в окружающую среду; порядок ведения государственного реестра участков загрязнения; правила экономической оценки ущерба от загрязнения окружающей среды; типовые правила расчета норм образования и накопления; порядок коммунальных отходов; Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов; порядок мониторинга и контроля инвентаризации парниковых газов; порядок реализации проектных механизмов в сфере регулирования выбросов и поглощений парниковых газов; правила разработки программы управления отходами; правила организации и проведения производственного экологического мониторинга при проведении нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря; правила организации и проведения фоновых экологических исследований при проведении нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря;

6) определяет: перечень экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности; перечень объектов охраны окружающей среды, имеющих особое экологическое, научное и культурное значение; порядок проведения открытых конкурсов проектов в области охраны окружающей среды; порядок управления бесхозяйными опасными отходами, признанными решением суда поступившими в республиканскую собственность; порядок формирования ликвидационных фондов полигонов размещения отходов;

7) устанавливает: порядок определения целевых показателей качества окружающей среды; порядок выдачи комплексных экологических разрешений и перечень типов промышленных объектов, для которых возможно получение комплексных экологических разрешений вместо разрешений на эмиссии в окружающую среду; порядок выдачи разрешений на производство работ с использованием неразрушающих веществ, ремонт, монтаж, обслуживание оборудования, содержащего неразрушающие вещества; порядок учета потребления неразрушающих веществ; критерии оценки экологической обстановки территории; экологические критерии оценки земель; границы государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря; порядок ввоза, вывоза и транзита отходов; перечень парниковых газов, являющихся объек-

тами государственного регулирования; порядок создания и обращения частей установленного количества, единиц сокращения выбросов, единиц сертифицированного сокращения выбросов, единиц поглощения парниковых газов и других производных, предусмотренных международными договорами Республики Казахстан; порядок рассмотрения, одобрения и реализации проектов, направленных на сокращение выбросов и поглощение парниковых газов; порядок формирования резерва установленного количества и резерва объема квот Национального плана распределения квот на выбросы парниковых газов; порядок выдачи квот на выбросы парниковых газов; порядок реализации экологических (зеленых) инвестиций;

8) осуществляет международное сотрудничество;

9) объявляет территорию зоной чрезвычайной экологической ситуации и принимает решение о прекращении действия правового режима зоны чрезвычайной экологической ситуации;

10) принимает решение об ограничении передачи части единиц сокращения выбросов и поглощения парниковых газов, полученных при реализации проектов, в реестры других стран и (или) их передаче в резерв установленного количества или резерв объема квот Национального плана распределения квот на выбросы парниковых газов;

11) выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан [3].

В главе 2 Закона РК «Об использовании атомной энергии» органом общей компетенции в области использования атомной энергии является Правительство РК, которое определяет центральный и другие полномочные государственные органы в области государственного регулирования безопасного использования атомной энергии, надзора, контроля и лицензирования видов деятельности с использованием атомной энергии, с радиационным воздействием на персонал и население; экологической экспертизы в области охраны окружающей среды, а также управления и развития атомной энергетики и промышленности [4].

Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан (далее МООС РК) явля-

ется государственным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство и межотраслевую координацию по вопросам реализации государственной политики в области охраны окружающей среды, природопользования, охраны, контроля и надзора за рациональным использованием природных ресурсов, развития рыбного хозяйства, управления водными ресурсами, за исключением вопросов мелиорации, обращения с твердыми бытовыми отходами, развития возобновляемых источников энергии и контролю за государственной политикой развития «зеленой экономики» [5].

Компетенция МООС РК закреплена ст. 17 Экологического кодекса РК и Постановлением Правительства РК о Положении МООС РК от 25 февраля 2013 № 172.

Министерство ООС и ВР РК имеет большой перечень функций, вот некоторые из них:

1) вырабатывает предложения по формированию государственной политики в области экологии, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий, управления водными ресурсами, за исключением вопросов мелиорации, развитию возобновляемых источников энергии, переходу к устойчивому развитию и «прорывным» технологиям;

2) осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды, лесных отношений, охраны, воспроизводства, использования животного мира, особо охраняемых природных территорий, управления водными ресурсами, за исключением вопросов мелиорации, развития возобновляемых источников энергии и устойчивого развития в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, включая реализацию международных договоров;

3) утверждает в пределах своей компетенции или согласовывает экологические нормативы и экологические требования по хозяйственной и иной деятельности;

4) осуществляет государственное управление в области охраны климата и озонового слоя Земли;

5) проводит единую государственную экологическую политику;

6) осуществляет межотраслевую координацию реализации государственной политики в

области охраны окружающей среды, управления водными ресурсами, за исключением вопросов мелиорации, охраны, воспроизводства и использования лесов и животного мира, особо охраняемых природных территорий, обращения с твердыми бытовыми отходами, развития возобновляемых источников энергии;

7) осуществляет в пределах своей компетенции координацию деятельности физических и юридических лиц в области охраны климата и озонового слоя Земли, сохранения биоразнообразия, опустынивания и деградации земель;

8) разрабатывает и организует выполнение программных документов в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

9) разрабатывает проекты законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам своей компетенции;

10) разрабатывает технические регламенты в области охраны окружающей среды;

11) согласовывает региональные программы и планы мероприятий по охране окружающей среды;

12) организует ведение Единой системы кадастров природных ресурсов;

13) организует ведение Государственного кадастра отходов производства и потребления;

14) организует ведение Государственного кадастра захоронений вредных веществ, радиоактивных отходов и сброса сточных вод в недра;

15) принимает решения об организации деятельности стационарных и передвижных пунктов наблюдений, определении их местоположения (дислокации) и прекращении их деятельности;

16) организует ведение государственного фонда экологической информации;

17) организует ведение государственного мониторинга состояния окружающей среды и отдельных специальных видов мониторинга, а также осуществляет координацию ведения Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов;

18) утверждает перечни, формы и сроки обмена информацией по ведению единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов;

19) устанавливает порядок проведения общественных слушаний [5].

Основными функциями Комитета по атомной энергии Министерства индустрии и новых технологий являются:

1) обеспечивает реализацию государственной политики в регулируемых сферах;

2) осуществляет в установленном законодательством порядке функции уполномоченного органа в области использования атомной энергии в отношении акционерных обществ, государственные пакеты акции которых переданы во владение и пользование, а также республиканских государственных предприятий;

3) вырабатывает предложения по созданию и обеспечению функционирования единой системы государственного управления в области обеспечения радиационной безопасности, в том числе контроля и учета доз облучения населения;

4) вырабатывает предложения по разработке норм и правил, регламентирующих деятельность, связанную с использованием атомной энергии;

5) вносит предложения по разработке программных документов в регулируемых сферах;

6) вносит предложения по разработке норм и правил, касающихся радиационной безопасности, физической защиты и противоаварийного планирования, учета и контроля ядерных материалов и источников ионизирующего излучения;

7) вносит предложения по разработке и изменению законодательных актов Республики Казахстан по вопросам использования атомной энергии;

8) обеспечивает соблюдение законов и иных нормативных правовых актов в области национальной безопасности;

9) обеспечивает соблюдение законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан в пределах своей компетенции в области защиты государственных секретов, гражданской обороны, мобилизационной подготовки и мобилизации;

10) осуществляет контроль за сохранностью имущества республиканских юридических лиц и выполнением планов развития республиканскими государственными предприятиями;

11) осуществляет контроль и анализ выполнения планов развития республиканских государственных предприятий, контролируемых государством акционерных обществ в сфере использования атомной энергии;

12) осуществляет контроль за соблюдением норм и правил в сфере использования атомной энергии;

13) проводит инспекции, связанные с исполнением своих полномочий в сфере использования атомной энергии;

14) осуществляет лицензирование видов деятельности, связанной с использованием атомной энергии, и проверку выполнения условий

действия лицензий в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

15) вырабатывает предложения по определению видов деятельности в области обращения с источниками ионизирующего излучения, подлежащих лицензированию;

16) вырабатывает предложения по разработке нормативных технических документов в сфере использования атомной энергии [6].

Литература

- 1 Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан: учебное пособие. – Караганда: Арко, 2009. – 472 с. – С. 117, 119-120.
- 2 Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): учебник для высших юридических учебных заведений. – М.: Юрист, 1999. – 688 с. – С. 226.
- 3 Республика Казахстан. Экологический кодекс от 9 января 2007 года № 212-III// ИС Параграф.
- 4 Республика Казахстан. Закон от 14 апреля 1997 № 93 «Об использовании атомной энергии»// ИС Параграф.
- 5 Республика Казахстан. Постановление Правительства от 25 февраля 2013 № 172. Положение О Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан// ИС Параграф.
- 6 Республика Казахстан. Постановление Правительства от 5 апреля 2013 № 108. Положение О Комитете по атомной энергии Республики Казахстан Министерства индустрии и новых технологий// ИС Параграф.

References

- 1 Bekisheva S.D. Environmental Law of the Republic of Kazakhstan: a tutorial. – Karaganda: Arco, 2009. – 472 p. – P. 117, 119-120.
- 2 Brinchuk M.M. Environmental Law (Environmental Law): a textbook for higher legal education. – M.: Lawyer, 1999. – 688 p. – P. 226.
- 3 The Republic of Kazakhstan. Environmental Code of January 9, 2007, #212-III// IS Paragraph.
- 4 The Republic of Kazakhstan. Act of April 14, 1997, # 93 "On the Use of Atomic Energy"// IS Paragraph.
- 5 The Republic of Kazakhstan. Government Decree of February 25, 2013, #172. Regulations of the Ministry of Environment of the Republic of Kazakhstan//IS Paragraph.
- 6 The Republic of Kazakhstan. Government Decree of April 5, 2013, # 108. Regulations of the Committee on Atomic Energy of the Republic of Kazakhstan Ministry of Industry and New Technologies// IS Paragraph.