

УДК 336.741.28

А.А. Есекеева

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, магистр права,  
старший преподаватель кафедры таможенного, финансового и  
экологического права юридического факультета, Казахстан, г. Алматы  
E-mail: akim\_ainash@mail.ru

### **Продовольственная безопасность как экономическая категория и её роль в обеспечении национальной безопасности**

Статья посвящена проблемам совершенствования государственного регулирования агропромышленного комплекса в целях обеспечения продовольственной безопасности. Необходимость государственного регулирования сельскохозяйственного производства обуславливается тем, что государство ответственно перед своими гражданами за создание им нормальных условий для жизни, обеспечение продовольствием и другими сельскохозяйственными товарами. В статье исследуются понятие, цели и совершенствование государственного регулирования агропромышленного комплекса, проблемы обеспечения продовольственной безопасности и пути решения данных проблем.

**Ключевые слова:** государственное регулирование, агропромышленный комплекс, продовольственная безопасность, правовое обеспечение, функции государства.

А.А. Есекеева

### **Қазақстан Республикасының сауда-саттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету саласындағы заңнамалардың даму үрдістері**

Мақала сауда-саттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мақсатындағы агроөнеркәсіптік кешенді мемлекеттік реттеудің жетілдіру мәселелеріне арналған. Ауыл шаруашылығы өнімдерін мемлекеттік реттеудің қажеттілігі негізделеді, мемлекет өзінің азаматтары алдында өмір сүруге қолайлы жағдай жасауға, сауда-саттық қауіпсіздігі мен басқа да ауыл шаруашылық тауарларын қамтамасыз етуге жауапты. Мақалада агроөнеркәсіптік кешенді мемлекеттік реттеуді жетілдірудің түсінігі мен мақсаттары және сауда-саттық қауіпсіздігін қамтамасыз етудің мәселелері мен оларды шешу жолдары зерттеледі.

**Түйін сөздер:** мемлекеттік реттеу, агроөнеркәсіптік кешен, сауда-саттық қауіпсіздігі, құқықтық қамтамасыз ету, мемлекет қызметтері.

А.А. Yessekeyeva

### **Trends in the development of legislation in the area of food safety in Republic of Kazakhstan**

The purpose of this article is to describe challenges associated with enhancement of government control over agroindustrial sector in order to maintain food security. The need for government control over agricultural industry stems from the fact that the State is accountable to its citizens for establishing their standard living conditions, food and other agricultural product supplies. This article explores the concepts, objectives and enhancement techniques for government control over agroindustrial sector, challenges associated with maintaining food security and the ways to address these challenges.

**Key words:** Government Control, Agroindustrial Sector, Food Security, Legal Support, Government Functions.

В Республике Казахстан аграрный сектор объявлен локомотивом экономики в 2007 году. Происходящие естественные изменения всех процессов в аграрном секторе в Республике

Казахстан отслеживаются многими ведущими учеными, но другой вопрос – знают ли об этом по ту сторону мощной государственной машины.

Теория познания необходима для аграрного сектора. Поэтому задача государства – организовать ученых, не только своих, но и зарубежных, Министерство сельского хозяйства и другие институты государства и на основе науки, наконец, решить, что мы имеем, какую институциональную политику, структуру сельскохозяйственных организаций, в каком соотношении и размерах, приемлемых для Казахстана, надо создавать и развивать.

Государство предоставляет самые благоприятные условия (инвестиционные, налоговые, кредитные, страховые, технологические, научные, экономические и другие) для качественного прорыва в АПК, несмотря на мировой кризис.

Государство должно активно вмешиваться в аграрный сектор и стабилизировать уровень качества в этом секторе. Потому что, может начаться необратимый процесс в геопищевой цепи. Это качество земли, на которой не применяются современные агротехнические методы, это качество здоровья животных, их ветеринарно-санитарные условия содержания, это качество кормления животных, отсюда и качество продукции животноводства: шерсти, мяса, молока. В Республике Казахстан 50% молочных продуктов производятся из 50% завезенных сухого молока и сливок. Почему? Ответ дал министр сельского хозяйства Республики Казахстан: «Отечественное сырье не отвечает стандартам для производства».

Во всём мире продовольственная безопасность выступает основой национальной безопасности и важным направлением развития аграрного сектора экономики. Без собственного продовольствия все остальные составляющие национальной безопасности утрачивают свою значимость.

Продовольственная безопасность выступает как часть концепции национальной экономической безопасности, суть которой состоит в обеспечении уровня и качества экономического роста, позволяющих максимально удовлетворить насущные потребности людей и общества и иметь достаточные государственные резервы, активный платежный и торговый балансы. Без обеспечения общей экономической безопасности невозможно решать внутренние экономические и социальные задачи, влиять на происходящие мировые процессы, отстаивая государственные интересы страны. Вот почему

проблему продовольственной безопасности следует рассматривать в тесной увязке с проводимыми в настоящее время реформами в аграрном секторе и во взаимосвязи с механизмом решения экономической безопасности. В Послании Главы государства народу Казахстана от 28 января 2008 г. «Рост благосостояния граждан Казахстана – главная цель государства» отмечается, что «...должна быть обеспечена продовольственная безопасность страны. Для этого необходимо увеличить привлечение инвестиций в сельское хозяйство и пищевую промышленность». И, соответственно, осуществить все это на деле у нас возможности есть.

С учётом интересов национальной экономической безопасности и социально-политической стабильности в обществе продовольственный и аграрный комплексы следует считать стратегически важными отраслями экономики.

К национальным интересам государства в агропродовольственной сфере можно отнести обеспечение:

- необходимого уровня собственного производства продуктов питания, материально-технической базы для сельского хозяйства, а также пищевой и перерабатывающей промышленности;
- обновления и пополнения государственного продовольственного резерва независимо от воздействия внешних и внутренних негативных факторов;
- соответствия качества производимых и реализуемых продуктов питания государственным стандартам качества и безопасности пищевых продуктов;
- необходимого прожиточного минимума, достойного уровня и высокого качества здоровой жизни населения;
- создания эффективной системы управления аграрным сектором на всех уровнях, сохранения достигнутого объёма и расширения производства конкурентоспособной продовольственной продукции с ориентацией на экспорт;
- единой научно-технологической политики в продовольственном комплексе;
- осуществления государственного контроля рынка продовольствия, в том числе учёта и контроля за производством, внешними и внутренними поставками, запасами продуктов питания.

Рассмотрение продовольственной безопасности Казахстана в аспекте общей экономической безопасности является актуальной

проблемой, так как в этом процессе отражены реальные тенденции развития сельскохозяйственного производства, состояния внутреннего рынка и положения на нем потребителей, определяется степень вовлеченности и зависимости национальной экономики от мирового рынка продовольствия, используется механизм государственной стратегии с учетом внутренних и внешних факторов развития страны.

Особое значение вопросам продовольственной безопасности государства как политико-экономической категории, влияющей на внутреннюю и внешнюю безопасность страны, уделяется в казахстанском законодательстве. Правовой основой продовольственной безопасности являются Конституция РК, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РК, Гражданский кодекс РК, законы РК, а также иные нормативно-правовые акты, в которых закреплены основы правового регулирования агропромышленного производства. Следует отметить, что в развитых странах мира для обеспечения продовольственной безопасности приняты специальные законодательные акты. В Казахстане в настоящее время в этом направлении проводится большая работа. Так, в Республике уже приняты новые законы по защите внутреннего рынка Казахстана; выпуску сельскохозяйственной продукции мирового стандарта; охране селекционных достижений; стандартизации; внесены изменения в Таможенный кодекс страны и др. Однако все эти законодательные акты имеют не совсем прямое отношение к продовольственной безопасности. Поэтому возникает потребность законодательно определить ряд понятий, напрямую отражающих эту проблему. Так, в Законе Республики Казахстан «О зерне» (от 19.01.2001 г. № 143-ІІ-ЗРК) дано следующее определение продовольственной безопасности: «Продовольственная безопасность – состояние экономики, в том числе ее агропромышленного комплекса, обеспеченное соответствующими ресурсами, потенциалом и гарантиями, независимо от внешних и внутренних условий, при котором удовлетворяются потребности населения в продуктах питания в соответствии с физиологическими нормами питания».

Продовольственная безопасность страны, в конечном счете, определяется как продовольственная обеспеченность и сбалансированность

питания ее населения. В этих целях ежегодно Правительством РК должен составляться баланс необходимого и фактического уровней производства продовольствия в РК, который является основой системы расчетов по оценке уровня продовольственной безопасности и продовольственной независимости РК, а также базой для планирования производства жизненно важных продуктов питания. Продовольствие является не только продуктом первой необходимости, но и важнейшим стратегическим товаром, что позволяет господствовать как в экономике, так и в политике.

Продовольственная безопасность, кроме национальных аспектов, тесно сопряжена с продовольственной независимостью и обеспеченностью продуктами питания на региональном уровне, что особенно характерно для государств, территории которых расположены в различных климатических зонах с большими размерами пашни и земельных ресурсов, а также имеющих районы в географическом делении с достаточно плотным удельным весом народонаселения. Продовольственная безопасность и продовольственная независимость для каждого региона проявляются по-разному.

Величина продовольственной безопасности для регионов определяется совершенно иными показателями, чем на национальном уровне. Так, для определения национального уровня продовольственной безопасности и защиты интересов государства разработан пакет документов, который включает правила таможенного регулирования, применения акцизов, установления компенсационных сборов и налогов. Для обеспечения продовольственной безопасности используются иные оценочные критерии, в частности такие, как: эффективная организация оптовой и розничной торговли, переработка и хранение продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, развитие предприятий АПК на местном уровне, равномерное обеспечение и поддержание достаточно широкого, сбалансированного ассортимента продовольственных товаров, размер сезонных запасов продукции и др. Продовольственное обеспечение регионов определяется также уровнем доходов их населения, действующими на местных продовольственных рынках ценами, уровнем развития личного подсобного хозяйства сельских и пригородных жи-

телей, промышленным развитием и рядом демографических и географических факторов.

Итак, продовольственная безопасность – неотъемлемая часть экономического благосостояния и основополагающий вектор национальной безопасности любого государства. Следует иметь в виду, что продовольственная безопасность является приоритетным направлением государственной политики, так как охватывает широкий спектр национальных, экономических, социальных, демографических и экологических факторов. Таким образом, социально-экономическая система государства имплицитно связана с продовольственной безопасностью, основанной на мобилизации внутренних ресурсов для обеспечения ее гарантий.

Потребность в жизненных средствах существует постоянно, и удовлетворение этих потребностей должно быть установлено для каждого государства. Поэтому все развитые страны для обеспечения социальной стабильности и безопасности регулируют ситуацию на продовольственном рынке, поддерживают платежеспособность, спрос покупателей продовольствия и оказывают экономическую помощь своим отечественным крестьянам. Важнейшей чертой рыночной экономики, степени развитости любой страны является высочайший уровень производства жизненных средств, обеспечение продовольственной безопасности.

Исторически развитию тяжелой промышленности в развитых странах предшествовало насыщение рынка продуктами питания. С экономической точки зрения производство, обмен и потребление продовольствия являются важнейшей составной частью функционирования хозяйственной системы и занимают ведущее

место в приоритетах социальной рыночной экономики, поскольку связаны с жизнеобеспечением людей.

Таким образом, продовольственная безопасность – это состояние защищенности человека, которое определяется уровнем развития аграрного сектора экономики. При этом продовольственная безопасность является неотъемлемой частью национальной, экономической безопасности страны.

Продовольственная безопасность населения – это, прежде всего, физическая доступность продовольствия, уровень доходов населения, обеспечивающий экономическую доступность продовольствия, качество и безопасность продовольствия. При этом физическая доступность продовольствия предусматривает наличие продуктов питания в стране во всех временах года в нужном ассортименте.

Основной подсистемой агропромышленного комплекса и его ядром является продовольственный комплекс, характеризующийся совокупностью отраслей и служб, связанных с производством продуктов питания, включая предприятия производственной и социальной инфраструктуры агробизнеса, т.е. конкретных потребительских стоимостей растительного и животного происхождения, прошедших процесс переработки в пищевой промышленности в заданных объемах, структуре и ассортименте. Интегрированная система производства продовольственных товаров призвана обеспечивать безопасность и наименьшие потери при переходе от обработки сырья ко всем последовательным стадиям обработки полуфабрикатов, вплоть до получения готовых продуктов, отвечающих международным стандартам.

#### Литература

- 1 Закон Республики Казахстан «О зерне» от 19 января 2001 года.
- 2 Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» от 8 июля 2005 года.
- 3 «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана». Послание Президента РК народу Казахстана 2010, 29 января.
- 4 «Построим будущее вместе». Послание Президента РК народу Казахстана 2011, 28 января.
- 5 «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана». Послание Президента РК народу Казахстана 2012, 27 января.
- 6 Колесняк А. Продовольственное обеспечение как система // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2005. – № 2.
- 7 Зельднер А. Концептуальные подходы к обеспечению продовольственной безопасности России // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2004. – № 4.

#### References

- 1 Law of the Republic of Kazakhstan " On grain " from January 19, 2001.
- 2 Law of the Republic of Kazakhstan " On state regulation of agriculture and rural areas " on July 8, 2005.
- 3 "New Decade – New Economic Growth – New Opportunities of Kazakhstan." Message from the President of Kazakhstan in 2010, January 29
- 4 "Let's build the future together." Message from the President of Kazakhstan in 2011, on January 28.
- 5 "Socio-economic modernization – main direction of development of Kazakhstan." Message from the President of Kazakhstan, 2012, January 27.
- 6 Kolesnyak A. Food provision as a system // International Journal of Agriculture. – 2005. – № 2.
- 7 Zeldner A. Conceptual approaches to food security in Russia // International Journal of Agriculture. - 2004. - № 4.