

УДК 347.2/.3:[502:330.15]

И.К. Кудерин

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, и.о. доцента кафедры финансового, таможенного и экологического права, Казахстан, г. Алматы
E-mail: kuderin@gmail.com

Деятельность Министерства окружающей среды и водных ресурсов в области экологического районирования

В настоящей статье рассматривается деятельность Министерства окружающей среды и водных ресурсов в области охраны экологии страны. Уделяется внимание понятиям «государственный механизм» и «экологическая функция государства». Рассматриваются этапы проведения экологического районирования. Обосновывается готовность Министерства к внедрению и необходимость новых функций, направленных на проведение экологического районирования.

Ключевые слова: экологическое районирование; Министерство охраны окружающей среды; Министерство окружающей среды и водных ресурсов; этапы экологического районирования.

И.К. Кудерин

Қоршаған орта және су ресурстары министрлігінің экологиялық аудандастыру саласындағы қызметі

Бұл мақалада қоршаған орта және су ресурстары министрлігінің экологияны қорғау саласындағы қызметі қарастырылған. Мемлекеттік тетікке және мемлекеттің экологиялық қызметіне көңіл бөлінген. Экологиялық аудандастыруды өткізудің кезеңдері қарастырылған. Министрліктің қызметтерінің тізіміне экологиялық аудандастыруды өткізуге бағытталған жаңа функциялардың енгізу қажеттілігі дәлелденген.

Түйін сөздер: экологиялық аудандастыру, Қоршаған ортаны қорғау министрлігі, Қоршаған орта және су ресурстары министрлігі, экологиялық аудандастырудың кезеңдері.

I.K. Kuderin

Activities of the Ministry of Environment and Water Resources in the field of environmental zoning

This article examines activities of the Ministry of Environment and Water Resources in the field of protection of ecology of the country. Attention is given to the notion of the state mechanism and ecological functions of the state. The stages of ecological zoning has been described. It was justified that the Ministry should adopt new functions aimed at conducting environmental zoning.

Key words: ecological zoning; Ministry of Environment; Ministry of Environment and Water Resources; stages of ecological zoning.

Согласно статье 31 Конституции Республики Казахстан, «государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека» [1, с. 10]. Данная норма и принцип охраны жизни и здоровья, обеспечение благоприятной окружающей природной среды для жизни человека означают, что «государство должно строить свои отношения с природой при условии, чтобы человеческая деятельность

не наносила вреда здоровью и жизни самого человека, чтобы это взаимоотношение создавало благоприятные условия для человека, и что именно этой цели должны быть подчинены все экологические отношения» [2, с. 27].

Вышеназванное положение Конституции свидетельствует о том, что «эффективное применение законодательства об охране окружающей среды, а также обеспечение реализации

прав граждан на благоприятную для их жизни и здоровья окружающую среду является обязанностью уполномоченных государственных органов» [3].

В статье 21 Закона «О национальной безопасности Республики Казахстан» указывается, что для обеспечения экологической безопасности обязанностью соответствующих государственных органов, организаций, независимо от форм собственности, должностных лиц и граждан, является:

- 1) защита окружающей среды, рациональное использование и охрана природных ресурсов;
- 2) недопущение неконтролируемого ввоза в Казахстан экологически опасных технологий, веществ и материалов;
- 3) предотвращение радиоактивного, химического загрязнения, бактериологического заражения территории страны;
- 4) сокращение масштабов применения экологически опасных и несовершенных технологий;
- 5) ликвидация негативных экологических последствий хозяйственной и иной деятельности [4].

Охрана окружающей среды, согласно экологическому законодательству Казахстана, представляет собой систему «государственных и общественных мер, направленных на сохранение и восстановление окружающей среды, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий» [5].

Таким образом, государство в лице государственных органов и должностных лиц обязано обеспечить реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду и рационально использовать богатства природы.

Каким образом государство добьется этого? Путем обеспечения его устойчивости и целеустремленности на планирование и выполнение политических, социальных и экономических задач. Путем строгой, четкой и слаженной работы всех элементов государства, которые образуют единый механизм. В юридической литературе он называется «механизмом государства». Например, «Государственно-правовой механизм охраны окружающей природной среды можно определить как совокупность внутренних факторов, институтов, средств, обеспечивающих деятельность соответствующих государственных органов по предотвращению вредных по-

следствий хозяйственного развития на природу и человека, сохранение, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, поддержание благоприятного состояния окружающей человека среды» [6, с. 16]. По мнению С.А. Боголюбова, «право отличается от других социальных явлений тем, что защищается государственным механизмом, возможностью наложения санкций за неисполнение требований закона, за ущемление прав граждан» [7, с. 147].

Государственный механизм должен работать эффективно и бесперебойно, в противном случае не будет результата в решении политических, социальных, экономических и иных задач. Для этого необходимы следующие условия: «а) обеспечивать стабильность власти и устойчивость конституционных институтов; б) последовательно выполнять функции, возложенные на государственные органы; в) правильно использовать методы правового регулирования в экономической, социальной и политической сферах; г) поддерживать баланс элементов механизма государства, не допуская преувеличенной роли одних и недооценки других; д) способствовать демократизации власти и широкому участию граждан в управлении государственными делами» [8, с. 108-109].

Таким образом, эффективная работа механизма государства обеспечивает исполнение им вышеуказанной обязанности, закрепленной Конституцией, охрану окружающей среды и рациональное природопользование, то есть осуществляется экологическая функция, которая в настоящее время становится для многих стран приоритетной.

«С.Б. Горельцев подразделяет функции на три категории: 1) собственно управленческая деятельность по организации, общему руководству, оперативному распорядительству, нормотворчеству, сводящаяся к сбору сведений, изучению информации, подготовке, исполнению и применению решений; 2) планирование, прогнозирование и координация; 3) учет, контроль и надзор» [9, с. 203].

Н.Н. Косаренко считает, что «экологическая функция – новая, ранее неизвестная правовая функция, осуществляемая наряду с традиционными политическими, экономическими и культурно-воспитательными функциями. Ее цель в обеспечении качества окружающей природной среды в условиях современного развития

общества средствами правового регулирования и достигается разработкой, принятием и применением норм права, отражающих требования экологических закономерностей во взаимодействии общества и природы» [10, с. 37].

В одном научном исследовании автор пишет, что «природоохранительные функции характерны для многих государственных органов. Особенность органов, созданных в целях охраны окружающей природной среды, использования природных ресурсов, охраны памятников истории и культуры, – в межведомственном характере контрольных полномочий. Это означает, что они следят за соблюдением природоохранительного законодательства всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности» [11, с. 27].

Экологическая функция реализуется путем наделения системы государственных органов соответствующими компетенциями. Очень важно то, что по законодательству государство является собственником природных ресурсов, поэтому оно может брать на себя, столько полномочий, сколько потребуется для обеспечения охраны и рационального использования.

В настоящее время в Республике Казахстан также осуществляется экологическая функция. Она является приоритетной и приобрела этот статус в связи с удручающим состоянием окружающей среды. Экологическая ситуация в Казахстане обострялась при переходе к рыночной экономике. В настоящее время есть отдельные изменения как в хорошую, так и в плохую сторону. Например, в существующих административно-территориальных единицах предоставление права заниматься промышленностью и освоением природных ресурсов зависит от воли местных чиновников, которые часто закрывают глаза на нарушения законодательства. Местные органы управления не желают или уделяют мало внимания охране окружающей среды, экологическому мониторингу и борьбе с экологическими правонарушениями.

В систему государственных органов в Республике Казахстан, обеспечивающих охрану окружающей среды и рациональное природопользование, можно отнести:

- органы общей компетенции (Парламент Республики Казахстан, Президент Республики

Казахстан, Правительство Республики Казахстан и т.д.);

- органы специальной компетенции (Министерство охраны окружающей среды, его структурные подразделения и другие);

- местные представительные и исполнительные органы (маслихаты и акиматы).

Правительство как орган общей компетенции разрабатывает государственную экологическую политику, устанавливая ее основные направления, государственные экологические программы, направленные на обеспечение охраны окружающей среды и рационального природопользования. В случае возникновения негативной экологической ситуации на территории Казахстана Правительство объявляет этот регион зоной чрезвычайной экологической ситуации, а после устранения последствий принимает решение о снятии данного статуса.

Государство делает определенные шаги в области охраны окружающей среды. Для этого оно наделило местные представительные и исполнительные органы достаточно широкими полномочиями. Они на соответствующих территориях утверждают и реализуют экологические программы, распоряжаются природными ресурсами, запрещают или разрешают строительство предприятий и сооружений и так далее. И это вполне оправданно, так как именно местные органы знают всю экологическую ситуацию и располагают подробной информацией.

Местным органам власти различными способами и методами помогают общественные объединения, роль которых в области охраны окружающей среды неопределима.

Общественные объединения, в свою очередь, контролируют деятельность государственных органов, в случае необходимости обращаясь в судебные органы, деятельность которых представляет собой перспективное направление контрольной деятельности в области охраны окружающей среды.

Однако до настоящего времени не произошло значительных изменений в сторону улучшения экологической ситуации. Поэтому в современных условиях возрастает потребность в новом правовом механизме, который должен обеспечивать экологическую безопасность, защиту прав и законных интересов граждан от промышленного загрязнения, аварий или катастроф.

Экологическое районирование – одна из современных и эффективных правовых мер обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды. Она не выполняется ни Правительством, ни местными органами власти, ни общественными объединениями, хотя последним не запрещается участвовать и помогать в процессе экологического районирования.

Экологическое районирование территории страны необходимо для практической деятельности органов государственного управления при решении экологических задач. Критерии оценки экологической ситуации теряют свой смысл, если их использовать применительно к недифференцированному пространству страны.

Процесс экологического районирования в Республике Казахстан представляет собой функцию специальных государственных органов в сфере охраны окружающей среды, которая является одной из составных частей общей системы государственной политики в сфере безопасности государства и национальных приоритетов в экологии.

Необходимо поставить перед государством задачу проведения экологического районирования и совершенствования законодательства в этой области. Для ее решения нужно:

- определение понятия «экологический район» и «экологическое районирование»;
- определение роли и эффективности экологического районирования в осуществлении экологической политики и обеспечении экологической безопасности Казахстана;
- научное обеспечение, которое является одним из важных элементов повышения эффективности деятельности государства для устойчивого экологического развития страны;
- создание эффективной нормативно-правовой базы. Результаты научных исследований могли бы быть использованы при разработке новых и при дополнении действующих законов и подзаконных актов;
- определение правовых принципов, их связи с другими экологическими принципами;
- определение наиболее эффективных правовых методов, способов и средств регулирования экологического районирования;
- создание соответствующей системы государственных органов управления;

- провести анализ международных договоров и конвенций по вопросам экологического районирования;

- финансовое обеспечение мероприятий по формированию экологических районов.

Обобщая вышесказанное, можно сказать, что в настоящее время назрела необходимость провести экологическое районирование Казахстана. Но эта задача не была поставлена перед местными органами и общественными объединениями. «Вместе с тем, практика последних лет показала нецелесообразность и неэффективность осуществления отдельных функций местным государственным управлением, что требует пересмотра и перезакрепления некоторых из них на центральном уровне государственного управления» [12, с. 21].

Экологическим районированием, по мнению автора, должны заниматься органы специальной компетенции, то есть Министерство окружающей среды и водных ресурсов (далее - МОСВР), его структурные подразделения и другие.

МОСВР – это государственный орган, осуществляющий функции охраны окружающей среды. В положении о нем указывается, что Министерство – это исполнительный орган Республики Казахстан, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию по вопросам реализации государственной политики в области охраны окружающей среды, природопользования, охраны, контроля и надзора за рациональным использованием природных ресурсов [13].

Перед Министерством в сфере его деятельности ставится множество задач, что определяется сложностью реализации государственной экологической политики, тяжелым процессом перехода к устойчивому развитию и разнообразием мероприятий по обеспечению охраны окружающей среды и рационального природопользования. Среди всей совокупности задач можно выделить несколько основных. Важнейшими среди них являются улучшение качества экологии, обеспечение экологической безопасности и экологически устойчивого развития общества.

Перед МОСВР стоят также задачи совершенствования системы государственного управления, государственного экологического контроля и экономических методов охраны окружающей среды.

На сегодняшний день структура Министерства соответствует требованиям, которым должен отвечать государственный орган данного уровня для того, чтобы эффективно выполнять поставленные перед ним задачи. Для этого на него возложено множество функций в области обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Как отмечалось ранее, экологическое районирование необходимо для практической деятельности органов государственного управления при решении экологических задач, в том числе и для МОСВР как органа специальной компетенции. Но среди его функций нет экологического районирования.

В соответствии с действующим законодательством Министерство имеет ведомство, среди функций которого также нет экологического районирования.

Таким образом, проанализировав экологическое законодательство, можно прийти к выводу, что ни один государственный орган не занимается вопросами экологического районирования.

Однако, изучив и проанализировав функции МОСВР, становится очевидным то, что заложена база для внедрения такой функции, как экологическое районирование. Подготовлена методология, наработан опыт и решены многие организационно-правовые вопросы, то есть реализация некоторых функций вполне могут содействовать проведению экологического районирования.

Во-первых, Министерство выносит предложения по формированию государственной экологической политики, то есть принимает непосредственное участие в формировании экологической политики, которая является основой и базой для экологического районирования. В процессе разработки государственных программ, направленных на обеспечение эффективного и рационального природопользования, также учитываются предложения данного исполнительного органа. Это представляет собой деятельность, направленную к переходу к устойчивому развитию, что немаловажно при проведении экологического районирования.

В дальнейшем, после окончательного формирования и утверждения единой государственной экологической политики, ее реализация и контроль исполнения, согласно законодательству Казахстана, возлагается на Министерство.

Таким образом, такая важнейшая основа для обеспечения проведения экологического районирования, как единая государственная экологическая политика, разрабатывается, формируется и реализуется в жизнь при участии МОСВР.

Во-вторых, Министерство утверждает или согласовывает экологические нормативы и стандарты, которые установят нижние планки допустимого воздействия на окружающую среду. Они, безусловно, на соответствующих территориях будут разными, но, ни в коем случае, не ниже общегосударственных. А экологические требования к хозяйственной и иной деятельности – это своего рода показатель уровня экологического развития государства и общества. Они также будут различаться.

Опыт в области разработки нормативов и стандартов будет использоваться и совершенствоваться в процессе экологического районирования. Например, минимальный уровень экологического стандарта любой территории, важнейшие показатели качества состояния окружающей среды и требования ко всем видам антропогенной деятельности устанавливаются Министерством, и это важнейшие его функции, которые обязательно будут исполняться и при проведении экологического районирования.

В-третьих, существует уже наработанный опыт Министерства по координированию деятельности государственных органов, физических и юридических лиц, который необходимо будем применять в процессе экологического районирования.

В-четвертых, если взять государственный мониторинг состояния окружающей среды, проведение которого организуется Министерством, то он тоже играет важную роль в процессе экологического районирования. Комплексное систематическое наблюдение – необходимая мера, так как Министерство должно собирать сведения о состоянии земель, вод, лесов и иных объектов природы и учитывать их в комплексе при проведении экологического районирования.

В-пятых, Министерство организует ведение Единой системы государственных кадастров, и естественно, что эта межотраслевая информационная система, объединяющая все виды государственных кадастров природных ресурсов Казахстана, необходима в целях комплексного учета и оценки природного потенциала всей

страны при проведении экологического районирования.

Данные экологического мониторинга и кадастров входят в Государственный фонд экологической информации. Его ведение осуществляется Министерством. Практическая значимость данной функции исполнительного органа не оценима, ведь кроме названных данных обеспечивается централизованный сбор, учет и хранение многих других видов экологической информации: регистр выбросов и переноса загрязнителей; перечень экологически опасных производств; материалы оценки воздействия на окружающую среду и экологической информации; результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды; законы, нормативно-технические документы и научно-техническая литература.

Таким образом, ведение мониторинга, кадастра и государственного фонда экологической информации – это важнейшие функции МОСВР, а объем и точность информации получаемый в результате их выполнения, позволит комплексно и всесторонне оценить состояние окружающей среды и эффективно провести экологическое районирование территории Казахстана.

В дальнейшем Министерство организует разработку Национального экологического атласа, в который могут войти и результаты экологического районирования.

В-шестых, Министерство осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, включая реализацию международных договоров, что является ключевым моментом и в области правового регулирования экологического районирования, так как Казахстан получит зарубежный правовой опыт.

В-седьмых, Министерство разрабатывает критерии оценки экологической обстановки территорий, базовые и предельные ставки платы за эмиссии в окружающую среду, программы целевых показателей качества окружающей среды и утверждает методику расчета платы за эмиссии в окружающую среду и методику определения нормативов эмиссий в окружающую среду, а также устанавливает порядок разработки и утверждения нормативов предельно допустимых выбросов, то есть существует уже накопленный опыт, который может использоваться

в процессе экологического районирования и во время установления размера экологического коэффициента.

В-восьмых, обеспечение формирования и развития научных основ в области охраны окружающей среды – это функция Министерства, в рамках которой можно предусмотреть разностороннее исследование процесса экологического районирования.

В-девятых, Министерство устанавливает сроки и порядок обеспечения доступа к экологической информации, что позволит обеспечить гласность процесса экологического районирования.

Таким образом, в настоящее время МОСВР выполняет ряд функций. Некоторые являются фундаментом, одни – кирпичиками, другие – частями крыши такого здания, как экологическое районирование.

Любое государство и его органы всегда должны идти в ногу со временем, а для этого надо постоянно совершенствовать государственный механизм, ставить реальные и требующие решения задачи и совершенствовать систему функций. Поэтому МОСВР должно работать в сторону повышения эффективности выполняемых им функций, убирая устаревшие и возлагая на себя новые. Как отмечалось ранее, экологическое районирование – это эффективная и современная функция в области государственного управления охраной окружающей среды, которая не выполняется в настоящее время ни одним государственным органом. Данная функция способствует повышению эффективности реализации государственной экологической политики, экологических программ и природоохранных мероприятий.

Так, например, оценка состояния окружающей среды будет осуществляться не по отдельным природным объектам, а в комплексе – путем объединения усилий. Здесь Министерство может привлечь общественные объединения, специализирующиеся на разных объектах природы, и провести прозрачную комплексную оценку, которая будет учтена при экологическом районировании, то есть не исключается участие общественности. В целом, это в значительной степени поднимет результаты природоохранной деятельности.

На основе вышесказанного, в целях дальнейшего совершенствования и повышения эффек-

тивности, существует надобность в введении новой функции, которая будет возложена на МОСВР – функции по организации проведения экологического районирования территории Республики Казахстана.

В итоге МОСВР, кроме закрепленных функций, в настоящее время также будет осуществлять следующие:

1) устанавливает порядок образования и состав компетентной комиссии, образуемой для проведения экологического районирования;

2) утверждает инструктивно-методические документы по проведению экологического районирования, включая порядок его проведения;

3) утверждает формы документов, касающихся организации и проведения экологического районирования;

4) определяет порядок проведения экологического районирования, а также утверждает сроки проведения экологического районирования;

5) организует проведение экологического районирования;

6) устанавливает механизм определения экологического района.

В настоящее время уже можно привести ряд примеров, когда на практике применяются отдельные элементы экологического районирования. Так, в городе Алматы с целью оздоровления окружающей среды было проведено экологическое зонирование. Определены четыре зоны в зависимости от экологической ситуации: относительно-благоприятная, удовлетворительная, неблагоприятная и критическая зоны [14]. Научно-методические основы и методические приемы экологического зонирования вырабатывались при оценке воздействия объектов промышленности и иной инфраструктуры на городскую и окружающую среду и здоровье населения. Было проведено предварительное картографирование, анализ природных условий и особенностей, оценка состояния водных объектов и санитарно-химическое наблюдение при учете статистических данных о здоровье людей.

На основе проделанных работ можно разрабатывать правила благоустройства, застройки, цели использования зон, экологические нормы для промышленных предприятий, вводить плату за природопользование и установить лимиты по выбросам и сбросам вредных веществ в

атмосферу и в водные объекты, на размещение твердых отходов.

Таким образом, были идентифицированы экологически критические зоны и проблемные в экологическом плане территории, на решение которых было направлено экологическое зонирование.

Следующий пример, имевший место в международно-правовой практике. В данном случае, несмотря на различие подходов к решению экологических проблем разными государствами, была создана особо охраняемая природная территория международного значения, где действуют наднациональные международно-правовые нормы. Парк Берингия, который представляет собой «природоохранное учреждение регионального значения. Территория и акватория включает в себя природные комплексы и объекты, археологические памятники Берингийской суши, имеющие значительную историческую, экологическую, культурную и этническую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, рекреационных, научно-исследовательских и культурных целях.

В 1960-х годах возникла идея создания международного национального парка в районе Берингова пролива с целью сохранения во всем разнообразии и гармонии биосферы этого уникального региона, являющегося ресурсной основой традиционного образа жизни и духовной культуры эскимосов и чукчей.

В июне 1990 г. президенты СССР и США (Михаил Горбачев и Джордж Буш) подписали совместное заявление об организации советско-американского международного парка в районе Берингова пролива. В 1991 г. в институте Урбанистики (Санкт-Петербург) было разработано «Технико-экономическое обоснование (ТЭО) создания комплекса особо охраняемых территорий и акваторий в районе Берингова пролива». Через два года в связи с изменившейся политической ситуацией президенты России и США подписали новое совместное заявление, подтверждающее желание двух государств создать такой международный парк. «Создавая этот парк, США и СССР берут на себя ответственность за сохранение региона планетарного значения» – говорилось в совместном заявлении президентов двух держав. Вместе с тем, благодаря усилиям и желанию многих людей, пре-

данных идеи сохранения этой «сокровищницы мирового значения», 27 января 1993 года на территории Восточной Чукотки был создан и начал функционировать региональный природно-этнический парк «Берингия». С этого момента часть территории Чукотского полуострова официально приобрела статус природоохранной.

Цели создания – сохранение историко-культурного наследия, биологического разнообразия, сохранение и развитие уникальной берингоморской охотничьей культуры коренного населения (чукчей и эскимосов), охрана биологического разнообразия редких и типичных представителей растительного и животного мира, обеспечение естественного состояния хрупких чукотских ландшафтов. Под охрану и изучение были взяты свыше 3 млн. га живописных ландшафтов. За многие годы работы собран богатый материал, однако, в силу некоторых обстоятельств, сохранен не в полном объеме. Сотрудники парка продолжают заниматься ежегодным сбором информации и систематизацией результатов наблюдений многих лет для приведения сущности парка к истинным запросам общества в области охраны природного и культурного наследия» [15].

Таким образом, несмотря на различный правовой статус экологии в разных странах, они могут ради сохранения уникальной природы, животного мира и бытности местного населения образовать определенный экологический район. В нем при помощи международных актов установить особый правовой статус. В данном случае не имеет значения ни расположенность этого района на территории одного государства или нескольких, ни разница в нормативах и стандартах качества окружающей среды государств, ни разнообразие подхода к решению экологических проблем разными странами.

Показанные выше примеры имеют практическое значение потому, что комплекс работ и их направленность могут быть местами заимствованы и использованы в процессе экологического районирования.

Экологическое районирование – трудоемкое дело, требующее проведения комплекса исследований, сопряженных во времени и пространстве. Оно может осуществляться несколькими этапами.

Начальный этап – это возбуждение процесса экологического районирования, а решение

должно приниматься соответствующим исполнительным органом. Инициатива может исходить от любых заинтересованных лиц. Например, в вышеуказанном примере это были два государства.

После принятия решения об экологическом районировании производится предварительное районирование, которое позволит правильно построить план дальнейших работ. Результаты предварительного районирования войдут в проект программы и обеспечат ее научную обоснованность.

Вторым этапом экологического районирования является рассмотрение проекта и принятие программы экологического районирования.

Следующий этап – это экологическая экспертиза и прогнозирование предполагаемого экологического района. «Экологическая экспертиза носит предупредительный характер, что для нынешней ситуации является очень привлекательным. То есть, посредством экологической экспертизы можно предотвратить возникновение нежелательных последствий, которые потом нужно будет устранять» [16, с. 9].

После проведения экспертизы начинается следующий основной этап – определение и закрепление границ района, т.е. само экологическое районирование. После проведения экологического районирования необходимо вести мониторинг района, разработать районную экологическую политику на основе государственной или международной или, если они не утверждены, без них, а также установить экологический коэффициент.

В следующую очередь разрабатывается экологическая политика района, на реализацию которой будут направлены дальнейшие усилия местных органов.

Далее устанавливается экологический коэффициент, который будет зависеть от состояния окружающей среды в экологическом районе.

Таким образом, предлагается следующий механизм определения экологического района:

- 1) возбуждение процесса экологического районирования;
- 2) предварительное районирование;
- 3) рассмотрение проекта и принятие программы экологического районирования;

- 4) экологическая экспертиза и прогнозирование предполагаемого экологического района;
5) определение и закрепление границ района (экологическое районирование);
- 6) разрабатывается экологическая политика района;
7) установление экологического коэффициента района.

Литература

- 1 Конституция Республики Казахстан. – Алматы: ТОО «Телеу», 2002. – 40 с.
- 2 Байдельдинов Д.Л. Экологическое законодательство Республики Казахстан. – Алматы: Жеті Жарғы, 1995. – 188 с.
- 3 Верховный суд Республики Казахстан. О практике применения судами законодательства об охране окружающей среды: Постановление Пленума от 22 декабря 2000 года N 16 // ИС Параграф.
- 4 Республика Казахстан. О национальной безопасности Республики Казахстан: Закон от 26 июня 1998 года. // ИС Параграф.
- 5 Республика Казахстан. Экологический кодекс. – Отд. изд. – Алматы: ЮРИСТ, 2009 – 164 с.
- 6 Лаптева Н.Г. Региональный Экологический Центр Центральной Азии как организационно-правовая форма международного экологического сотрудничества Республики Казахстан: автореф... на соискание ученой степени канд. юрид. наук: 12.00.06 – Алматы, 2008. – 30 с.
- 7 Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник для вузов. – М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА-ИНФРА М), 2001. – 448 с.
- 8 Теория государства и права: учебник / под ред. В.К. Бабаева. – М.: Юрист, 2003. – 592 с.
- 9 Дубовик О.Л. Экологическое право: учеб. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 584 с.
- 10 Косаренко Н.Н. Экологическое право России. Серия «Высшее образование». – М.: Национальный институт бизнеса. Ростов-на-Дону: Изд-во «Феникс», 2004. – 384 с.
- 11 Филин В.В. Административно-правовые вопросы деятельности государственных органов, осуществляющих экологический контроль в Республике Казахстан: дисс. канд.юрид.наук: 12.00.02. – Алматы, 2006. - 137 с.
- 12 Агleshov К.Е. Децентрализация государственного управления и перспективы развития местного самоуправления в Республике Казахстан: дисс. канд.экон.наук: 08.00.05. – Алматы, 2004. - 155 с.
- 13 Правительство Республики Казахстан. Положение о Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан: Постановление от 25 февраля 2013 года. // <http://www.eco.gov.kz/new2012/ministry/about-ministry/>
- 14 http://www.almaty.kz/admin/upload/files/03-01_Komp_eco_zon.jpg
- 15 <http://www.beringiapark.ru/index.php?right=creation>
- 16 Баймбетов Н.С. Проблемы правового регулирования экологической экспертизы в Республике Казахстан: автореф... на соискание ученой степени канд. юрид. наук: 12.00.06 – Алматы, 1999. – 32 с.

References

- 1 Constitution of the Republic of Kazakhstan. Almaty, Teleu - 2002 - 40.
- 2 Baideldinov DL. Environmental legislation of the Republic of Kazakhstan. - Almaty, Zheti Zhargy, 1995. - 188.
- 3 The Supreme Court of the Republic of Kazakhstan. On application of legislation on environmental protection: Resolution of the Plenum of December 22, 2000 N 16 // IS Paragraph
- 4 Republic of Kazakhstan. On the national security of the Republic of Kazakhstan: Law of 26 June 1998. // IS Paragraph.
- 5 Republic of Kazakhstan. Environmental Code. Almaty: Yurist, 2009 - 164.
- 6 Lapteva NG. Regional Environmental Center for Central Asia as a legal form of international environmental cooperation of the Republic of Kazakhstan: synopsis... for the degree of PhD. jurid. Sciences: 12.00.06 - Almaty, 2008. - 30.
- 7 Bogolyubov SA. Environmental Law: Textbook for universities. - M.: Norma (Publishing Group NORMA-INFRA M), 2001. - 448.
- 8 Theory of State and Law: Textbook / Ed. VK Babaev. - M.: Yurist 2003. - 592.
- 9 Dubovik OL. Environmental Law: Textbook. - M.: Welby, 2006. - 584.
- 10 Kosarenko NN. Environmental Law of Russia. M.: National Business Institute. Rostov-na-Donu: Phoenix, 2004. - 384.
- 11 Filin VV. Administrative and legal issues of public authorities, which carry out environmental monitoring in the Republic of Kazakhstan: Diss. kand.yurid.nauk: 12.00.02. - Almaty, 2006. - 137.
- 12 Agleshov KE. Decentralization of public administration and development of local self-government in the Republic of Kazakhstan: Diss. kand.ekon.nauk: 08.00.05. - Almaty, 2004. - 155.
- 13 The Government of the Republic of Kazakhstan. Regulations of the Ministry of Environment of the Republic of Kazakhstan: Decree of 25 February 2013. // <Http://www.eco.gov.kz/new2012/ministry/about-ministry/>
- 14 http://www.almaty.kz/admin/upload/files/03-01_Komp_eco_zon.jpg
- 15 <http://www.beringiapark.ru/index.php?right=creation>
- 16 Baimbetov NS. Legal Issues of environmental impact assessment in the Republic of Kazakhstan: synopsis ... for the degree of PhD: 12.00.06. - Almaty, 1999 - 32.