

Р.Е. Умербаева

О ДОСТУПЕ К ИНФОРМАЦИИ, УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Современную жизнь нельзя представить без упорядоченного движения информации, с помощью которой отражаются происходящие процессы и явления и фиксируются знания. Казахстан все больше открывается миру, интегрируется в мировое экономическое пространство. Развитие рыночной, конкурентной среды ведет к усложнению, а порой к кардинальному изменению общественных отношений. Общественное развитие, находится под влиянием многих факторов, в том числе объективного процесса глобализации, где наметились устойчивые тенденции, наиболее важными из них можно назвать - формирование и активное развитие информационного общества. Устойчивое развитие государства предполагает такое развитие, которое обеспечивает экономический рост, снижает экологическую нагрузку на окружающую среду и в максимально возможной степени удовлетворяет потребности общества не в ущерб следующим поколениям. Наиболее важными аспектами понятия устойчивого развития, таким образом, являются экономический, экологический и социальный. Индикаторами устойчивого развития выступают такие показатели, как показатели развития промышленности и сельского хозяйства, экология и здоровье населения, уровень безработицы, миграция населения, демография и т.д. Усиление противоречий между экологическими, экономическими и социальными интересами, результатом которых является экологический кризис.

Экологическая безопасность как составная часть национальной безопасности, является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Излишне говорить о том, что переход к устойчивому развитию должен предполагать эволюционность, поэтому особого внимания заслуживают предложения обеспечить реальный доступ к общественно значимой информации.

Право на информацию является одним из основополагающих прав человека. Свобода информации выражается прежде всего в праве каждого искать и получать информацию. В соответствии с резолюцией 59(1) Генеральной Ассамблеи ООН 1946 г. свобода информации представляет собой право повсеместно и беспрепятственно собирать, передавать и опубликовывать информационные сведения [1].

Информационные права являются неотъемлемой частью фундаментальных прав человека. Они зафиксированы в статье 19 Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН 10 дек. 1948 г. (каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений, искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ) [2]. В соответствии с Конституцией РК доступ граждан к информации регламентируют следующие статьи:

Статья 18 гласит: «государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации».

Статья 20 - в республике гарантируется свобода слова и творчества. Также закреплено право каждого свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом.

Статья 23 – граждане Казахстана имеют право на свободу объединений, деятельность которых регулируется Законом.

Статья 31 – государство гарантирует нам охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья. Соккрытие фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность перед Законом;

Статья 33 – граждане Казахстана имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно или через своих представителей, обращаться лично, а также направлять обращения в государственные органы [3].

Документом, детализирующим механизм реализации права на доступ к информации, является Закон РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» [4]. В Законе установлен порядок рассмотрения обращений, введены основные понятия, используемые при отношениях, связанных с подачей и рассмотрением обращений в целях реализации и защиты прав, свобод и законных интересов обрашаемых лиц.

Доступ к информации – это один из важнейших критериев, по которому можно оценить прозрачность процессов принятия решений органами государственной власти, их подотчетность и ответственность перед народом, а также уровень демократизации общества.

Общий порядок рассмотрения государственными органами запросов граждан на получение информации определен действующим законодательством Республики Казахстан достаточно детально и подробно. В то же время работа с запросами на экологическую информацию имеет существенные правовые особенности, в том числе связанные с ее открытым и общественно значимым характером. Характер экологической информации накладывает дополнительные ограничительные требования в отношении возможностей отказа в ее предоставлении и закрытия доступа к ней для широкой общественности.

В Концепции экологической безопасности на 2004-2015 годы, одобренной Указом Президента РК от 3 декабря 2003 года № 1241, доступ населения к экологической информации и его участие в решении экологических проблем определяется в качестве одного из базовых принципов экологической безопасности. В этом стратегическом документе предусматривается, что государственные органы должны обеспечить общественности соответствующий доступ к экологической информации, а также принять меры по повышению качества, оперативности и актуальности представляемых материалов [5].

Активное участие граждан и институтов гражданского общества в природоохранной деятельности признается необходимым для достижения экологической безопасности Республики Казахстан и устойчивого развития современного международного сообщества. Общественность может эффективно участвовать в решении экологических проблем в условиях, когда она хорошо осведомлена о существующих угрозах окружающей среде и здоровью граждан. Очень важно создать условия для получения информации по запросу из государственных органов, а также организаций и предприятий, деятельность которых оказывает или может оказать негативное воздействие на экологическую ситуацию.

В Экологическом кодексе указывается, что «экологическая информация является общедоступной», «доступ к отдельным сведениям и данным, составляющим общедоступную экологическую информацию, осуществляется путем их предоставления по запросам физических и юридических лиц, распространения в средствах массовой информации, в специальных изданиях, размещения в Интернете, а также с применением иных общедоступных информационно-коммуникационных средств» (статья 163).

В соответствии со статьей 14 Кодекса общественные объединения имеют право «получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию» [6].

Вопросы обеспечения публичного доступа к экологической информации получили отражение в ряде международных экологических конвенций, ратифицированных Республикой Казахстан. Важнейший из них – это Конвенция Европейской Экономической Комиссии ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (далее – Орхусская Конвенция). Казахстан ратифицировал данный международно-правовой документ в 2000 году. Конвенция устанавливает высокие требования в отношении работы государственных органов и должностных лиц с общественными запросами на получение экологической информацией, которые должны соблюдаться в Казахстане.

Положения Орхусской Конвенции устанавливают лишь минимальный уровень, который должен обеспечиваться государствами-участниками в плане доступа общественности к экологической информации. Возможны ситуации, когда положения национального законодательства предусматривают более высокие требования и стандарты по сравнению с Конвенцией. В этих случаях Орхусская Конвенция предписывает применять положения нормативных правовых актов Республики Казахстан, которые создают более благоприятные условия для общественности.

При работе с запросами общественности на получение экологической информации в соответствии с Орхусской Конвенции пункта 3 статьи 2 следующие:

1. Понятие экологической информации охватывает следующие виды информации:

а) о состоянии окружающей среды, в том числе об ее отдельных элементах (воздух, вода, земля, почва, ландшафты и природные объекты, биологическое разнообразие, генетически модифицированные организмы и т.д.) и их взаимодействии;

б) о факторах воздействия на окружающую среду (загрязняющие вещества, шум, излучение и т.д.);

в) о деятельности или мерах, включая политику, законодательство, программы и планы, способные оказать воздействие на окружающую среду;

г) о состоянии здоровья и безопасности людей, объектов культуры и зданий в связи с воздействием или потенциальным воздействием на них экологических факторов.

Право на получение доступа к экологической информации имеют любые физические и юридические лица.

Определение понятия “экологическая информация” дается в пункте 3 статьи 2 Орхусской Конвенции, и оно охватывает следующие виды информации:

- о состоянии окружающей среды, в том числе об ее отдельных элементах (воздух, вода, земля, почва, ландшафты и природные объекты, биологическое разнообразие, генетически модифицированные организмы и т.д.) и их взаимодействии;

- о факторах воздействия на окружающую среду (загрязняющие вещества, шум, излучение и т.д.);

- о деятельности или мерах, включая политику, законодательство, программы и планы, способных оказать воздействие на окружающую среду;

- о состоянии здоровья и безопасности людей, объектов культуры и зданий в связи с воздействием или потенциальным воздействием на них экологических факторов [7].

В случае экологической информации значение имеет не только ее содержание, но и форма предоставления.

Письменные запросы – это наиболее длительный, но пока самый действенный способ получения экологической информации. Другие средства ее получения и распространения – электронная почта, Интернет – пока еще остаются неэффективными. Кроме того, письменные ответы в случае возникновения споров или конфликтных ситуаций являются документами, которые можно предъявить даже в суде. Однако нужно учитывать, что и письменная информация часто бывает неполной и некачественной.

Основная тематика запросов касается состояния особо охраняемых природных территорий, состояния окружающей среды в населенных пунктах (качества атмосферного воздуха, водных ресурсов, почвенного покрова), воздействия промышленных предприятий на окружающую среду, включая оценку воздействия хозяйственной деятельности и данные производственного мониторинга, реализации различных проектов, в том числе непосредственно влияющих на особо охраняемые природные территории, действий государственных органов по решению тех или иных экологических проблем и др. [8].

На современном этапе развития Республики Казахстан в ряде регионов негативные экологические последствия антропогенной деятельности достигли таких масштабов, при которых нормализация экологической ситуации возможна только путем проведения комплексных природоохранных мероприятий, адекватных сложившейся экологической обстановке. Соответственно, обоснованность и своевременность мер непосредственно зависит от наличия оперативной и объективной информации о текущем и прогнозируемом состоянии окружающей среды.

В сложившейся обстановке актуализируется проблема информационной открытости органов власти, бизнеса и общества. Это возможно только при условии гарантированное государством реального доступа граждан, общественных организаций (объединений) и юридических лиц к экологической информации. В свою очередь, это ведет к тому, что общество начинает повышать планку требований по отношению к властным структурам. Закономерно предположить, что недалек тот день, когда общество выдвинет требования по большему участию в принятии решений.

В целом действующее экологическое и иное законодательство в силу фрагментарности, противоречий и пробелов не в состоянии обеспечить эффективное правовое регулирование общественных отношений, возникающих по поводу и в связи с экологической информацией.

С каждым годом человечество сталкивается с новыми экологическими проблемами, справляться с которыми становится все труднее. Постепенно в обществе растет понимание того, что любая экологическая задача - задача глобальная, и ее решение требуют совместных усилий многих стран мира. Но и этого не достаточно. Попытки справиться с экологической катастрофой

не приведут к реальным результатам, если широкая общественность не будет иметь открытый доступ к экологической информации и возможность участвовать в принятии экологических решений.

1. Резолюция 59 (I) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 14 декабря 1946 г.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года
3. Конституцией Республики Казахстан Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года.
4. Закон Республики Казахстан от 12.01.2007 № 221-III «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»
5. Концепции экологической безопасности на 2004-2015 годы, одобренной Указом Президента РК от 3 декабря 2003 года № 1241.
6. Экологический кодекс Республики Казахстан. от 9 января 2007.
7. Орхусская конвенция ратифицирована Законом Республики Казахстан от 23.10.2000. № 92-II.
8. <http://www.greensalvation.org/index.php?page=iski2009>

В данной статье автор рассматривает возможность доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды.

In this paper the author considers the possibility of access to information, public participation in decision-making on matters relating to the environment.

А.А. Есекеева

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АГРАРЛЫҚ СЕКТОР АЯСЫНДАҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚТЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Осы заманғы нарықтық экономикада мемлекет неғұрлым реттейтін және қолдайтын секторлардың бірі аграрлық сектор болып табылады. 90-жылдардың орта шенінде әлемде аграрлық секторды қолдауға жыл сайын 350 млрд. АҚШ доллары жұмсалды.

Мұның өзі осы сектордың ел дамуындағы тарихи және әлеуметтік маңызымен, ең алдымен ауылдың кірісін және онда жұмыспен қамтуды қолдаумен, азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етумен, ауылдық аумақтарды дамытумен және дәстүрлі ауылдық ландшафт пен халықтың санын сақтауға ұмтылумен айқындалады.

Әлеуметтік сектор мен оның жекелеген бөлшектерін мемлекеттік реттеудің классикалық үлгісі - АҚШ, Канада, Еуропа одағы (ЕО) елдері. Аграрлық сектордың өнімділігі, әсіресе жоғары дамыған елдердегі техникалық прогрестің жылдам жүруіне байланысты өнімділігі өсе түсіп отыр. Тектік инженерияны одан әрі енгізуге және биотехнологияларды дамытуға байланысты оның неғұрлым тез серпін алуы мүмкін. Артық өндірістік қуаттар мен сұраныстың баяу өсуі жағдайында аграрлық өнімді ұсынудың жылдам ұлғаюы ішкі нарықтарда бағаның құлдырауына және осы елдердің аграрлық секторлары табысының төмендеуіне алып келеді. Мұның өзі ресурстардың экономиканың аграрлық емес секторларына ығысуына жағдай жасайды.

Аграрлық секторда жұмыспен қамтудың қысқаруының тежеусіз үрдісі өсу, даму үстіндегі кез келген экономикаға тән құбылыс және ол Қазақстан үшін де аса өзекті болып отыр. Экономикалық, экологиялық және әлеуметтік салдарлардан басқа, аумақтың кеңдігі мен халықтың сирек қоныстанғандығына орай, ауылдың құлдырауы елдің ұлттық қауіпсіздігіне әсер ететін факторға айналуға.

Аграрлық протекционизммен бұрмаланған қазіргі таңдағы әлемдік сауда талаптарына бейімделу, әлемдегі дамыған елдерде қолданылатын аграрлық саясаттың негіздерін ескеру - өтпелі тұрпатты елдердің аса маңызды міндеттері.

Қазақстанның аграрлық секторы әлемдегі орташа еңбек өнімділігіне қол жеткізгенге дейін аграрлық протекционизм шараларын қолдану орта мерзімді кезеңде ел үшін қолайлы.

Аграрлық-индустриялық өнімдермен сауда жасау мәселелерінде Қазақстан экономиканы құрылымдық өзгертуді жүзеге асырушы ел ретінде Дүниежүзілік Сауда Ұйымының құқықтық құрылымына кіретін ережелерді неғұрлым ұзақ мерзімде іске асырады.

Универсалды экономикалық халықаралық шарттар: Халықаралық сатып алу-сатуларға қолданылатын құқық туралы Конвенция (Гаага, 15 маусым 1955 жыл); Өсімдіктерді қорғау туралы Халықаралық Конвенция (Рим, 6 желтоқсан 1951 жыл); Азық-түліктік көмек көрсету жөніндегі