

ПРИДОРЕСУРСОВОЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Н.С. Баимбетов

ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

На данном этапе развития правовой науки система права дает возможность разграничить отрасли права по специфическим признакам и методу правового регулирования. Роль государства в области Лесных отношений является весьма актуальной, государство как основной институт правового регулирования Лесных правоотношений включает в себя методы и способы осуществления норм Лесного законодательства [1]. Лесное право, как производное системы права является инструментом правового регулирования в решении проблем лесного сектора Республики Казахстан, однако в условиях рыночных и социально-экономических преобразований оно требует более тщательного изучения необходимых для устранения несоответствий и противоречий в действующем Лесном законодательстве. В целях дальнейшего усовершенствования Лесного законодательства в настоящее время назрела потребность разработки новой концептуальной модели Лесного права.

В рамках решения проблем в области Лесного права необходимо определить вектор государственной политики в сфере лесопользования. В условиях устойчивого развития нормативное регулирование основных вопросов в Лесном законодательстве должно быть направлено на охрану, восстановление и рациональное использование лесных ресурсов. Государство в лице государственных органов, наделенных определенными полномочиями и функционирующих на различных уровнях, должно обеспечить реализацию данных принципов, так как реализация данных принципов является основополагающим фактором в развитии социально-экономической составляющей государства [2]. Анализируя существующее Лесное законодательство, сделан вывод о том, что государство, являясь единственным собственником, обеспечивает гарантии охраны и оптимального использования лесных ресурсов, а правонарушения в отношении Лесных ресурсов можно поделить как правонарушение в отношении объекта окружающей среды, правонарушение в отношении объекта лесопользования и правонарушение в отношении объекта права собственности.

Согласно ст. 125 Кодекса об административных правонарушениях от 30.01.01 № 155-П, Нарушение права государственной собственности на леса: это купля-продажа, дарение, залог, незаконное занятие и обмен участков лесного фонда, а также незаконная переуступка права осуществления лесных пользований, нарушающие права государственной собственности на леса,

-влекут штраф на физических лиц в размере от пяти до двадцати, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей - в размере от десяти до двадцати пяти, на юридических лиц, являющихся субъектами малого или среднего предпринимательства или некоммерческими организациями, - в размере от семидесяти до ста пятидесяти, на юридических лиц, являющихся субъектами крупного предпринимательства, - в размере от трехсот до пятисот месячных расчетных показателей [3].

Данная статья регулирует правонарушения в части определения права собственности на объект Лесных правоотношений. Основной целью государственного регулирования в области лесных правоотношений является обеспечение выполнения нормативно-правовых принципов в области Лесного права [4].

Однако особенности экономических отношений в стране требуют детального рассмотрения вопросов, касающихся объектов лесного фонда в условиях экономического кризиса, требующих расширения экономических возможностей для создания наиболее эффективной системы распределения средств. В контексте развития Лесных правоотношений особое внимание необходимо уделить разработке механизма, предусматривающего правовое регулирование в

области частной собственности на лесные ресурсы. Для этого необходимо установить комплекс мер правового регулирования деятельности частных лиц, обеспечивающих охрану, защиту лесных ресурсов и экологическую безопасность для природных ресурсов и населения. Основными предпосылками для создания данного механизма правового регулирования деятельности частных лиц является:

- преобладание экономических интересов частников над экологическими требованиями,
- нежелание частных лиц вести работы методами, исключаящими негативное воздействие на состояние и воспроизводство лесов,
- осуществление на участках государственного лесного фонда незаконных порубок леса,
- отсутствие экологического мышления и эколого–правовой культуры.

Основным инструментом в совершенствовании системы правового регулирования деятельности частных лиц может стать экономическая заинтересованность лесопользователей в сохранности и рациональном использовании лесных ресурсов. Необходима разработка и реализация программы: по охране, защите и воспроизводству лесов, учитывая экономические интересы лесопользователей, и внести соответствующие корректировки в Лесной Кодекс Республики Казахстан [5].

Ранее разработанная в 2005 году Государственная программа «Жасыл ел» в рамках Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2010 года [6] ставила перед собой следующие стратегические задачи, касающиеся сохранения лесов [7]: совершенствование действующего законодательства, оптимизация системы природопользования и охраны окружающей среды а также такие задачи в области стабилизации общественно-политической ситуации.

Однако на данный момент ситуация остается критической, а именно до сих пор не соблюдается планомерность и последовательность выполнения лесохозяйственных мероприятий, также имеет место незаконная заготовка древесины как недобросовестными предпринимателями, так и населением. Все это говорит о том, что в сфере Лесных правоотношений нет полноценной нормативно-правовой базы, которая бы учитывала все нюансы Казахской Лесной отрасли. Еще одной злободневной проблемой была и остается нехватка квалифицированных кадров в области Лесопользования, остается открытым вопрос об отсутствии учебных заведений для подготовки лесников-егерей. Конечно, все эти проблемы можно связать с нехваткой финансирования, однако большей частью они связаны с нерациональными методами организации лесопользования, также одной из причин является несовершенная нормативная правовая база в области Лесных правоотношений и недостаток экологического просвещения казахстанского общества.

Таким образом, необходимо отметить, что в современной Казахской Лесной отрасли существует потребность в создании новой модели развития Лесных правоотношений для обеспечения благоприятной экологической обстановки и формирования конкурентоспособной, перспективной среды для осуществления социально-экономического развития. В целях модернизации Лесной отрасли важным является обеспечение полноценной государственной поддержки, так как от качества реализации любой государственной программы зависит эффективность социальной политики государства.

1. Республика Казахстан. Лесной кодекс. -8 июля 2003 года -№ 477-ІІ // Казахстанская правда. 12 июля 2003 года. -№ 203-204 (24143-24144).
2. Культелеев С.Т. Экологическое право Республики Казахстан, особенная часть: учебник.- Алматы: НАС, 2007.
3. Кодекс об административных правонарушениях от 30.01.01 № 155-ІІ,
4. Национальный план действий по охране окружающей среды для устойчивого развития Республики Казахстан. – Астана: МПРООС, 1999.- 128.
5. Республика Казахстан. Лесной кодекс. 8 июля 2003 года № 477-ІІ //Казахстанская правда. - 12 июля 2003 года. № 203-204 (24143-24144).
6. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года. Указ Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 года № 735.
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25.06.2005 г. -№632 «Об утверждении программы «Жасыл ел» на 2005-2007 годы.

Автор бұл мақалада орман заңдамасындағы қазіргі заманға сай келетін негізгі аспектілерімен, орман саласындағы жеке меншік мәселесін және мемлекеттік басқарудың жүзеге асыру жолдарын қарастырады.

In given a state role in realization of norms of the Wood Code of Republic Kazakhstan in modern conditions has shown that questions of the organization of regulation in the field of Wood relations are extremely actual for modern development of Republic Kazakhstan.