

8. Жер айналымы объектілерінің ерекшеліктері.
- IV. Бөлім. Жер айналымындағы жауапкершілік және дауларды шешу.
 9. Жер айналымындағы мемлекеттік мониторинг және қадағалау.
 10. Жер айналымындағы әкімшілік құқық бұзушылық.
 11. Жер айналымындағы мүліктік құқық бұзушылық.
 12. Жер айналымындағы қылмыстық құқық бұзушылық.
 13. Жер айналымындағы шығындарды өтеу.
- V. Бөлім. Жер айналымын экологиялық-құқықтық реттеу.
 14. Жер айналымындағы экологиялық талаптар.
 15. Жер айналымындағы жерлерді құқықтық қорғау.
 16. Қорытынды және өтпелі ережелер.

1. Гражданское право: Учебник. Часть 1. Изд. 3-е, перераб.и доп. /Под ред. А.П.Сергеева, Ю.К.Толстого. – М.: ПРОСПЕКТ, 1998 – 632с.

2. Қазақстан Республикасының Жер Кодексі. – Алматы: Юрист, 2005. – 107 б.

3. Алимжанов Б.Р. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Правовое регулирование рынка земли. – Алматы, 2002 – 141 б.

4. Нурахметова Г.Г. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Правовое регулирование сделок в сфере земельных отношений. – Алматы, 2002 – 145 б.

5. Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі. (Жалпы және Ерекше бөлімдері) – Алматы: Юрист, 2008. - 296 б.

6. Ералы Әбдікәрім. Жер меншігі құқығының негіздері. Заң ғылымдарының кандидаты ғылыми дәрежесін алу үшін дайындалған диссертациясы. – Алматы, 1997 – 189 б.

7. Қазақстанның жер ресурстары. Ғылыми – тәжірибелік журнал, № 4 (43) 2007 – 36 бет. Журнал иесі: ҚР Жер ресурстарын басқару агенттігі. «Государственный научно – производственный центр земельных ресурсов и землеустройства» баспасы.

8. Серикбаев Ш.Б. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Проблемы правового регулирования государственной регистрации прав на землю в Республике Казахстан. Алматы, 2003 – 145 б.

This article studies the specialties of the dealings object - the land turnover, which allows the author to formulate the proposals on perfecting the land legislation.

В данной статье изучены особенности оборота земельных участков как объектов сделок что позволило автору сформулировать предложения по совершенствованию земельного законодательства.

Е.Е. Шарипбеков

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПЛАТЕЖИ КАК СОСТАВНОЙ ЭЛЕМЕНТ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

В настоящее время требует подробного исследования правового регулирование экологических платежей в Республике Казахстан. Такое исследование необходимо не только в теоретических, но и практических целях. Созрела острая необходимость в создании такой правовой модели экологических платежей, которая соответствовала бы современным требованиям рыночного времени, стимулировала земледельцев и природопользователей рационально и эффективно использовать принадлежащие им собственность, активно участвовать в охране земель Республики Казахстан, и всей природоохранной деятельности в целом, как государственные органы, так и всех заинтересованных лиц.

До настоящего времени отсутствует определения экологических платежей. Однако были исследования теории и практики экономических методов регулирования экологических отношений, которые стали проявляться в бывшем Советском Союзе с 60-х годов нынешнего столетия. До этого времени использовались преимущественно командно-административные методы - запреты, ограничения, меры административного и уголовного воздействия. "Практика применения правовых мер показала, что использование только прямых методов воздействия на землепользователей и природопользователей на основе отношений власти и подчинения является недостаточно эффективным, так как не приводит к заметному улучшению состояния земельных и других ресурсов. Поэтому был сделан вывод о необходимости развития экономических рычагов, основанных на материальной заинтересованности, на косвенном управлении землями и экономикой в целом [1].

В соответствии с требованиями сегодняшнего дня и с ведением хозяйственной и иной предпринимательской деятельности в рыночных условиях, постепенно происходят переход от императивных методов правового регулирования диспозитивным.

На наш взгляд экологические платежи можно определить – как система правового обеспечения поступления фиксированных и строго определенных сумм в бюджет государства за загрязнения и использования окружающей среды, превышения установленных нормативов качества окружающей среды.

Для выделения определения экологических платежей, считаю необходимо рассмотреть понятие экономического механизма регулирования экологических отношений, так как взаимосвязаны. В период перехода к рыночной экономике использование экономического механизма использования и охраны земель было нужно как никогда.

Экологические платежи имеют взаимосвязь с другими рыночными средствами и методами управления, охраны и использования окружающей среды.

Экономические методы воздействия основаны на использовании материальных интересов. Экономический метод включает как отдельные приемы воздействия, так и их совокупность. Комплекс взаимосвязанных экономических мер, направленных на достижение конкретного результата, образует экономический механизм, направленный на обеспечение рационального использования и охраны земли. Различные уровни управления экономикой образуют систему экономического механизма. По нашему мнению экологические платежи – это один из главных систем образующих элементов экономического механизма регулирования и воздействия на всю окружающую среду в целом.

По мнению Ж.В. Прокофьевой, С.А. Боголюбова и других, "в узком смысле экономический механизм включает прежде всего регулирование, экономическое стимулирование", сюда же относятся финансирование из различных источников, в том числе кредитные рычаги, установление платы за землю [2].

Мы разделяем данное мнение, но полагаем, что также возможны и другие рычаги экономического воздействия на природопользователя, такие как снижения налогового бремени для тех кто использует новые технологии позволяющие меньше загрязнять окружающую среду. Эти налоговые преференции могут предоставляться местными органами власти и государственные управления тем собственникам и природопользователям которые в процессе своей предпринимательской деятельности наиболее эффективно и рационально используют природные ресурсы.

О.П. Бедный и другие авторы полагают, что структура экономического механизма регулирования природоохранной деятельности включает:

1. обязательные платежи за загрязнение окружающей природной среды;
2. плату за природные ресурсы;
3. штрафы за нарушение экологического законодательства;
4. бюджетное финансирование государственных экологических программ;
6. систему государственных экологических фондов;
7. экологическое страхование;
8. комплекс мер по экономическому стимулированию охраны окружающей природной среды.

У М.М. Бринчука к элементам экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды относятся, прежде всего:

1. планирование природопользования и охраны окружающей среды;
2. финансирование охраны окружающей среды;
3. платежи за пользование землями, недрами, водами, другими природными ресурсами и за загрязнение окружающей среды;
4. внебюджетные экологические фонды; правовое регулирование их формирования и использования; экологическое страхование;
5. налоговые и кредитные льготы, иные поощрительные меры в сфере природопользования и охраны природы [3].

В Экологическом кодексе Республики Казахстан от 9 января 2007 года в ст. 95 указаны составные элементы экономического механизма охраны окружающей среды:

- 1) планирование и финансирование мероприятий по охране окружающей среды;
- 2) плата за эмиссии в окружающую среду;
- 3) плата за пользование отдельными видами природных ресурсов;
- 4) экономическое стимулирование охраны окружающей среды;
- 5) рыночные механизмы и торговля квотами на эмиссии в окружающую среду;
- 6) экологическое страхование;
- 7) экономическая оценка ущерба, нанесенного окружающей среде.

Мероприятием по охране окружающей среды является комплекс технологических, технических, организационных, социальных и экономических мер, направленных на охрану окружающей среды и улучшение ее качества.

К мероприятиям по охране окружающей среды относятся мероприятия:

- 1) направленные на обеспечение экологической безопасности;
- 2) улучшающие состояние компонентов окружающей среды посредством повышения качественных характеристик окружающей среды;
- 3) способствующие стабилизации и улучшению состояния экологических систем, сохранению биологического разнообразия, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов;
- 4) предупреждающие и предотвращающие нанесение ущерба окружающей среде и здоровью населения;
- 5) совершенствующие методы и технологии, направленные на охрану окружающей среды, рациональное природопользование и внедрение международных стандартов управления охраной окружающей среды;
- 6) развивающие производственный экологический контроль;
- 7) формирующие информационные системы в области охраны окружающей среды и способствующие предоставлению экологической информации;
- 8) способствующие пропаганде экологических знаний, экологическому образованию и просвещению для устойчивого развития [4].

К мероприятиям по охране окружающей среды могут быть отнесены инвестиционные экологические проекты, включающие мероприятия, предусмотренные пунктом 2 статьи 95 Экологическом кодексе Республики Казахстан от 9 января 2007 года.

Типовой перечень мероприятий по охране окружающей среды утверждается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Мероприятия по охране окружающей среды осуществляются за счет:

- 1) бюджетных средств;
- 2) собственных средств природопользователей;
- 3) иных источников, не запрещенных законодательными актами Республики Казахстан.

Мероприятия по охране окружающей среды, финансируемые из бюджетов различных уровней, определяются в соответствии с направлениями, устанавливаемыми государственными, отраслевыми (секторальными) и региональными программами, а также решениями Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан и местных представительных органов.

Порядок разработки экологических программ, планов, финансируемых за счет бюджетных средств, устанавливается бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Мероприятия по охране окружающей среды включаются в программы, планы социально-экономического развития Республики Казахстан, административно-территориальных единиц, экологические программы, планы определенной территории.

Региональные экологические программы, планы и программы, планы социально-экономического развития соответствующей территории до их утверждения подлежат согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столицы) разрабатывают и представляют уполномоченному органу в области охраны окружающей среды инвестиционные экологические проекты (программы) в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Для разработки экологических программ могут проводиться открытые конкурсы проектов в области охраны окружающей среды, порядок проведения которых определяется Правительством Республики Казахстан.

Мероприятия по охране окружающей среды, финансируемые за счет собственных средств природопользователя, планируются природопользователем самостоятельно.

Мероприятия по охране окружающей среды включаются в план мероприятий по охране окружающей среды, разрабатываемый природопользователем для получения экологических разрешений [5].

Планирование мероприятий по охране окружающей среды, финансируемых за счет иных источников, осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

В некоторых случаях экологические платежи за загрязнения окружающей среды можно признать одной из составных частей относящихся к финансовым мероприятиям по охране окружающей среды. Мы полагаем, что экологические платежи, осуществляемый в денежной форме и поступающий в бюджет, из которого в дальнейшем осуществляется финансирование мероприятий по охране

окружающей среды, естественно при наличии четкого государственного планирования данной деятельности.

На сегодняшний день наиболее проблемным аспектом планирования мероприятия по охране окружающей среды, финансирование этих целей является именно тот факт, что до сих пор нет разработанной системы государственной правового механизма взимания платежей за экологию, закрепленные вы налоговым и других законодательствах. Нормативно-правовое закрепление в Кодексе о налогах и других обязательных платежах в бюджет получили такие платежи, как плата за эмиссии в окружающую среду, плата за пользование отдельными видами природных ресурсов, рыночные механизмы и торговля квотами на эмиссии в окружающую среду и многое другое.

Плата за эмиссии в окружающую среду, осуществляемая природопользователями в пределах нормативов, определенных в экологическом разрешении, взимается согласно перечню загрязняющих веществ и видов отходов, утверждаемому Правительством Республики Казахстан.

Методика расчета платы за эмиссии в окружающую среду утверждается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Ставки платы за эмиссии в окружающую среду устанавливаются местными представительными органами областей (города республиканского значения, столицы), но не ниже базовых и не выше предельных ставок, утверждаемых Правительством Республики Казахстан.

Исполнение налоговых обязательств по плате за эмиссии в окружающую среду не освобождает природопользователя от возмещения ущерба, нанесенного им окружающей среде.

Обязательные платежи в бюджет за пользование отдельными видами природных ресурсов устанавливаются Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» от 12 июня 2001 года.

В целях экономического стимулирования эффективного осуществления природопользователями мероприятий по охране окружающей среды Правительство Республики Казахстан может утвердить предельные ставки платы за эмиссии в окружающую среду.

Правительство Республики Казахстан может предоставлять государственную гарантию по негосударственным займам на реализацию мероприятий по охране окружающей среды в порядке, установленном бюджетным законодательством Республики Казахстан.

В целях сокращения эмиссий в окружающую среду Правительством Республики Казахстан могут быть введены рыночные механизмы путем установления лимитов и квот на эмиссии в окружающую среду и утверждения порядка торговли квотами и обязательствами на сокращение эмиссии в окружающую среду.

Природопользователь получает право на годовую квоту на эмиссии в окружающую среду в случае установления таких квот.

В случае, если международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, предусмотрена возможность участия Казахстана в торговле квотами по сокращению эмиссий в окружающую среду, природопользователи могут вступать в соответствующие договорные отношения с иностранными физическими и юридическими лицами в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Договор о торговле квотами, заключенный резидентом Республики Казахстан с иностранными физическими и юридическими лицами, подлежит регистрации в уполномоченном органе, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Существует и другие правовые механизмы и средства защиты и охраны окружающей среды, реально функционирующие и закрепленные в действующем экологическом законодательстве Республики Казахстан. Мы считаем, что институт экологического страхования как обязательного, так и добровольного это реально действующая на практике часть экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды в целом.

Целью экологического страхования является возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу третьих лиц и (или) окружающей среде в результате ее аварийного загрязнения.

Обязательное экологическое страхование осуществляется в соответствии с законом Республики Казахстан об обязательном экологическом страховании. Экологически опасные виды хозяйственной и иной деятельности определяются настоящим Кодексом и Правительством Республики Казахстан.

Добровольное экологическое страхование осуществляется физическими и юридическими лицами в силу их волеизъявления. Виды, условия и порядок добровольного экологического страхования определяются договорами между страховщиками и страхователями.[6]

Есть тесная функциональная и правовая связь между экологическими платежами за загрязнение окружающей среды и экологическим страхованием, так как и то и другое направлено как на

предупреждение негативных последствий для экологии и на мероприятия по ликвидации последствий реально нанесенного ущерба экологии.

-
1. Комаров С.А. Общая теория государства и права. – М., 1998. С.383.
 2. Боголюбова С.А. Земельное право. – М.: Издательская группа «Норма – Инфра», 1999. - С. 194.
 3. Бринчук М.М. Экологическое право России (право окружающей среды). – М.: Издательство «Юрист», 1998. - С. 410.
 4. Байдельдинов Д.Л., Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан: Учебное пособие. – Алматы: Издательский центр ОФППИ «Интерлигал», 2004. - С. 144-145.
 5. Проблемы развития и унификации экологического и аграрного законодательства Казахстана и стран СНГ в контексте интеграционных процессов (Байсаловские Чтения - 2005)/ Сост. Абдраймов Б.Ж. Материалы международной научно-практической конференции – Астана, 2005. – Библиотека земельного права. Выпуск 7. - С. 197.
 6. Байдельдинов Д.Л., Бекишева С.Д. Экологическое право Республики Казахстан: Учебное пособие. – Алматы: Издательский центр ОФППИ «Интерлигал», 2004. - С. 148.

Бұл мақалада экологиялық төлемдердің құқықтық мәселелері, қоршаған ортаны қорғаудағы экономикалық механизмнің элементтері ретінде зерттеліп қаралған. Сондай-ақ, экологиялық төлемдермен құқықтық тығыз қатынастағы, қоршаған ортаны қорғаудағы экологиялық сақтандыру, қаржыландыруды жоспарлау қарастырылған.

In given clause the legal problems of ecological payments are analyzed and considered as component of the economic mechanism in the preservation of environment . It is considered also the question of ecological insurance, planning of financing actions preservation of the environment as they have close legal interrelation with ecological payments.