

есеппен жүргізілуі қажеттігі жөніндегі» норманы ұсынған болатын. Өкінішке қарай, сол кезде ұтымды ұсыныс қолдау таппады. Бұл ұсыныстың ауыл шаруалары үшін нақты көмек болатынын бүгінгі практика көрсетіп отыр. Сондықтан, мүмкін, бұл заңды қайта қарастырғанымыз жөн болар деп ойлаймыз. Қазіргі кезде еліміз тандап отырған кластерлік даму жолдарының бірі – мақта шаруашылығын дамыту екені белгілі. Осыған сәйкес нақты істер де қолға алынды. Мақташыларға, олардың проблемаларына мемлекеттік деңгейде көңіл аударылып, Мәжіліс депутаттарының қатысуымен көптен күткен «Мақта туралы» заң қабылданды. «Оңтүстік» атты арнайы еркін экономикалық аймақ құру қолға алынды. Мұның бәрі орынды шара. Мысалы, бізде «Астық туралы» Заң бар. Бұл өте тиянақты жасалған заң. Қазірдің өзінде астықпен шұғылданатын бірқатар мемлекеттер оны өздеріне типтік құжат ретінде алуда. «Мақта туралы» заң аталмыш заңнан кем болмауы тиіс. Себебі мақта шаруашылығы оңтүстік өңірдегі көптеген шаруалардың жалғыз табыс көзі екені белгілі. Өңдеу салалары тозығы жеткен, энергоресурсты көп пайдаланатын, болашағы жоқ ескі технологиямен жұмыс істейді. Шығарған өнімдері бәсекеге шыдамайды. Өнім сапасын анықтайтын бүгінгі заман талабына сәйкес жабдықталған мемлекеттік лаборатория қажет. Отандық өнімді қайта өңдеушілерді қолдау мақсатында құрал-жабдықтарды алу үшін несиелеу шарттарын үкіметтік деңгейде қайта қарау керек. Алдын ала төлемдерді тағы да жеңілдендіру немесе құрал-жабдықтардың құнына сай жіктеуде, сондай-ақ алған несиені екінші немесе үшінші жылдан бастап өтеуді қарастыру керек. Ауылға көмек көрсетіліп келеді. Ауыл шаруашылығы аяғынан тұра бастады, бірақ, дегенмен онда әлі де шешілмеген мәселелер өте көп. Агроөнеркәсіп кешенін тұрақты дамытудың 2006-2010 жылдарға арналған тұжырымдамасын іске асыру» – ауылды дамытудың, қолдаудың жаңа кезеңі болды.

Қазақстан халқына Жолдауында Елбасы Нұрсұлтан Назарбаевтың «Қазақстан бүгінгі таңда әлеуметтік-экономикалық жаңару мен саяси демократияландырудың жаңа кезеңіне қадам басқалы тұр», деп көрсетуі агроөнеркәсіптік кешен мен ауылға да тікелей қатысты. Таяудағы онжылдықта бәсекеге қабілетті 50 елдің қатарына қосылу міндеті, ең алдымен, ауыл шаруашылығы саласын дамытуды, мұндағы шешілмеген түйінді мәселелерге айрықша назар аударуды талап етеді.

1. Назарбаев Н.Ә. Қазақстан Республикасы Президентінің Қазақстан халқына «Ішкі және сыртқы саясаттың 2003 жылғы негізгі бағыттары туралы» жолдауы // Егемен Қазақстан. № 123. - 30 апрель, 2002 ж.

2. Қазақстан Республикасы. 2003 ж. 20 маусымда қабылданған, Қазақстан Республикасының Жер Кодексі. - Юрист.: Алматы, 2008.- 1046.

3. Қазақстан Республикасының Үкіметі. 2005-2007 жылдарға арналған ауыл шаруашылық мақсатындағы жерлерді ұтымды пайдалану бағдарламасы: 2005 жылы 5 қаңтар қаулы // Параграф ақпараттық жүйесі, 2011.

4. Хаджиев А.Х. Земельное право Республики Казахстан в условиях становления и развития рыночной экономики (проблемы теории, законотворчества и практики): Дис. д-ра юрид. наук. – Алматы, 2005. – 396 с.

5. Қазақстан Республикасының 31-ші наурыз 1998-ші жылы қабылданған «Шаруа (фермер) қожалығы туралы» Заңы (енгізілген өзгерістерімен). – Алматы: Параграф ақпараттық жүйесі, 2011.

6. Қазақстан Республикасы «Агроөнеркәсіптік кешенді және ауылдық аумақтарды дамытуды мемлекеттік реттеу туралы заңы» 08 шілде 2005 жылғы. Алматы, Юрист баспасы, 2006. 21б.

This article reviews the issues of agriculture and rural development, activities carried out under an important law on state regulation as well as spoken about the importance of public policies carried out under government programs to improve the situation of rural residents.

В этой статье рассматриваются вопросы сельского хозяйства и развития сельских районов, деятельность, осуществляемая в соответствии с важным законом о государственном регулировании, а также говорили о важности государственной политики осуществляется в рамках государственных программ по улучшению положения сельских жителей.

А.О. Аскарова

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ХИМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Вопросы юридической ответственности за нарушение требований обеспечения химической безопасности более или менее раскрыты в Экологическом кодексе РК, который представляет существенную роль при установлении пределов ответственности и признаков составов конкретных экологических преступлений. В нем определена система природоохранительных органов, принципы проведения государственного экологического контроля, установлена экономическая оценка ущерба, нанесенного окружающей среде, экологические требования при производстве и использовании

потенциально опасных химических и биологических веществ, генетически модифицированных продуктов и организмов и ряд других положений, регламентирующих основные природоохранные отношения.

Признавая основную роль данного кодекса, нельзя не отметить, что несвоевременный учет назревших изменений в природоохранной деятельности привел к тому, что практическое использование названного кодекса сегодня в некоторых случаях оказывается немного затруднительным из-за наличия ряда статей декларативного содержания либо, наоборот, по причине отсутствия регламентации выработавшихся на практике правоотношений.

В ЭК РК указаны виды экологических правонарушений, и хотелось бы отметить некоторые из них:

- 1) нарушение экологического законодательства РК, влекущее имущественную ответственность;
- 2) административное правонарушение в области охраны окружающих средств использования природных ресурсов;
- 3) экологические преступления.

Согласно ст. 321 Экологического кодекса РК «Обязательность возмещения ущерба, нанесенного нарушением экологического законодательства Республики Казахстан», лица, совершившие экологические правонарушения, обязаны возместить причиненный ими ущерб в соответствии с данным Кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Возмещению подлежит ущерб, причиненный окружающей среде, здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, государству вследствие:

- 1) уничтожения и повреждения природных ресурсов;
- 2) самовольного и нерационального использования природных ресурсов;
- 3) самовольного загрязнения окружающей среды, в том числе аварийных, несогласованных залповых выбросов и сбросов, размещения отходов производства и потребления;
- 4) сверхнормативного загрязнения окружающей среды.

Возмещение вреда здоровью физических лиц, ущерба имуществу физических и юридических лиц, государства лицами, совершившими экологические правонарушения, производится добровольно или по решению суда в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Вред подлежит возмещению в полном объеме с учетом степени потери трудоспособности потерпевшего, затрат на его лечение и восстановление здоровья, затрат по уходу за больным, иных расходов и потерь.

Возмещение ущерба, причиненного окружающей среде вследствие нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, производится добровольно или по решению суда на основании экономической оценки ущерба, порядок проведения которой определяется в соответствии с данным Кодексом [1].

Физические и юридические лица, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающей среды, обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Моральный вред, причиненный в результате нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, подлежит возмещению в порядке, установленном гражданским законодательством Республики Казахстан. Здесь же закреплён порядок возмещения вреда, причиненного нарушением экологического законодательства РК. Рассмотрим такой вид юридической ответственности за нарушение требований обеспечения химической безопасности, как уголовно-правовая. Уголовный кодекс РК содержит самостоятельную главу «Экологические преступления, что служит одной из гарантий обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду». К числу экологических преступлений были отнесены такие общественно-опасные деяния, которые посягают на экологический правопорядок и экологическую безопасность.

Ст. 278 УК РК устанавливает ответственность за нарушения правил обращения экологически потенциально опасных химических, радиоактивных и биологических веществ [2]. К запрещенным видам экологически потенциально опасных химических, радиоактивных и биологических веществ относятся отходы токсичных химических препаратов, отходы атомной промышленности. Говоря о них, законодатель не имеет в виду изготовление в качестве цели каких-то производственных процессов. Речь идет о появлении этих отходов в результате процессов, направленных на другие (полезные) цели. Объектом правового регулирования в данном случае являются экологически опасные, т.е. химические, в том числе токсичные, радиоактивные, биологические и иные вещества.

Понятие «экологически опасные вещества» употребляется в широком и узком смысле. В широком смысле в эту группу включаются самые различные по происхождению, сфере применения, процессам получения, правовому режиму, контролю за использованием, мерам безопасности группы веществ, упоминаемые в текстах экологических правовых норм в качестве предмета человеческой

деятельности либо средства воздействия на окружающую среду. В этом перечне: 1) радиоактивные (т.е. ядерные) материалы, радиоактивные источники (источники ионизирующего излучения), радиоактивные вещества; 2) взрывчатые вещества, т.е. химические соединения либо механические смеси веществ, способные к быстрому самораспространяющемуся химическому превращению (взрыву); 3) наркотические средства, т.е. вещества растительного или синтетического происхождения; 4) лекарственные препараты, оказывающие специфическое стимулирующее, галлюциногенное и иное воздействие на центральную нервную систему и включенные в список наркотических средств;

5) психотропные вещества, т.е. вещества естественного или синтетического происхождения, оказывающие стимулирующее или депрессивное воздействие на центральную нервную систему и включенные в списки международных конвенций; 6) сильнодействующие и ядовитые вещества, оказывающие опасное, в том числе отравляющее, воздействие на живые организмы при приеме их в значительных дозах и помещенные в соответствующие списки лекарственных, а также синтетических и природных веществ, не разрешенных в качестве лекарственных средств; 7) пестициды, агрохимикаты (удобрения, стимуляторы роста растений, средства борьбы с вредителями и болезнями растений, ядохимикаты), используемые в сельском и лесном хозяйстве; 8) химические вещества, т.е. вещества, обладающие токсичностью и (или) иными опасными свойствами; 9) озоноразрушающие вещества; 10) биологические, бактериологические вещества, т.е. организмы, препараты, их содержащие, способные оказать негативное воздействие на окружающую среду, вызвать заболевания людей, животных и растений и т. п., а также микробиологические организмы, токсины, препараты, их содержащие, в отношении которых устанавливаются особые правила безопасности; 11) воспламеняющиеся вещества — газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися; 12) легковоспламеняющиеся вещества, способные при изменении температуры или ином (механическом, химическом) воздействии в кратчайшее время переходить в иное состояние (газо- и парообразное) с выделением высоких температур; 13) окисляющие вещества, т.е. вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции; 14) горючие вещества — жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и способные гореть после его удаления; 15) токсичные и высокотоксичные вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить их к гибели; 16) отравляющие вещества, в том числе газы различного действия, поражающие живые организмы и характеризующиеся быстрым распространением на значительные расстояния; 17) запрещенные виды опасных отходов (неупотребимые остатки сырья, изделий, материалов, содержащие различные концентрации вредных веществ и их соединений), и др. [3, с. 535].

В узком смысле под экологически опасными веществами понимаются прямо указанные в законодательных и нормативно-правовых актах вещества, их соединения, представляющие опасность именно для окружающей среды, при внесении (попадании) которых в окружающую среду вообще или в количествах, превышающих допустимые (безопасные) уровни (концентрации), фиксируются негативные изменения состояния ее отдельных элементов. Экологически опасные вещества могут находиться в твердом, жидком, газообразном, парообразном состоянии.

В узком смысле радиоактивные вещества - это не относящиеся к ядерным материалам вещества, испускающие ионизирующее излучение, т.е. излучение, которое создается при радиоактивном распаде, ядерных превращениях, торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков. В широком смысле речь идет также о: а) ядерных материалах, т.е. материалах, содержащих или способных воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества; б) радиационных источниках, т.е. не относящихся к ядерным установкам комплексах, установках, аппаратах, оборудовании и изделиях, в которых содержатся радиоактивные вещества или генерируется ионизирующее излучение; в) радиоактивных отходах, т.е. ядерных материалах и радиоактивных веществах (в любом агрегатном состоянии), дальнейшее использование которых не предусматривается, а также материалах, изделиях, оборудовании, объектах биологического происхождения, в которых содержание радионуклидов превышает уровни, установленные нормативными актами; они образуются при добыче и переработке радиоактивных руд, изготовлении ядерного топлива, в процессе производства энергии на атомных электростанциях, при переработке отработавшего ядерного топлива, при производстве оружейных ядерных материалов, в процессе эксплуатации и утилизации кораблей и судов с транспортными ядерными энергетическими установками, при проведении научно-исследовательских работ с использованием радиоактивных веществ и делящихся материалов, при использовании радионуклидов в медицине, науке и технике, при подземных ядерных взрывах (радиоактивные отходы разделяются на жидкие,

твердые и пульпы, т.е. смесь нерастворимых отходов радиоактивных материалов с жидкостью, низкоактивные и высокоактивные).

К этому ряду понятий примыкает термин «ядерные установки», охватывающий сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавательные средства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства, сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами, сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях, другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов.

Химические вещества – это самая большая группа веществ, оказывающих воздействие на окружающую среду, т.е. органические и неорганические вещества, соединения или продукты, содержащие такие вещества, которые при внесении в окружающую среду или контакте с живыми организмами могут посредством химических или физико-химических процессов причинить вред жизни и здоровью людей и окружающей среде. Особое место среди опасных химических веществ занимают пестициды и агрохимикаты. Пестициды — химические или биологические препараты, используемые для борьбы с вредителями и болезнями растений, сорными растениями, вредителями хранящейся сельскохозяйственной продукции, бытовыми вредителями и внешними паразитами животных, а также для регулирования роста растений, предуборочного удаления листьев (дефолианты), предуборочного подсушивания растений (десиканты). Действующее вещество пестицида представляет собой биологически активную его часть, использование которой в виде различных препаративных форм приводит к воздействию на тот или иной вид вредного организма или на рост и развитие растений. Агрохимикаты — удобрения, химические мелиоранты, кормовые добавки, предназначенные для питания растений, регулирования плодородия почв и подкормки животных. Токсичные вещества представляют собой наиболее опасную разновидность химических веществ и определяются как все органические и неорганические химические вещества, содержащие их соединения и продукты, которые при поглощении (абсорбции при дыхании, с пищей) или при контакте с организмом (попадании на кожу, слизистую и пр.) либо при внесении их в окружающую среду могут посредством химических или физико-химических процессов (реакций) причинить вред жизни и здоровью людей, окружающей среде. Показателями токсичности являются: количество введенного или абсорбированного вещества, время, необходимое для проявления поражения, эффект синергизма, т.е. увеличение токсичности исходного химического вещества при взаимодействии с другими веществами при попадании в окружающую среду,

В международном праве применительно к химическому оружию употребляется термин «токсичный химикат», т.е. любой химикат, который за счет своего химического воздействия на жизненные процессы может вызвать летальный исход или причинить постоянный вред человеку или животным. Сюда относятся все такие химикаты, независимо от их происхождения или способа их производства [3].

Если названные вещества не могут быть использованы в процессе полезной деятельности при строгом соблюдении правил, обеспечивающих их безопасность для окружающей среды и человека, то они совсем не подлежат использованию и переработки и должны отправляться на захоронение. Поэтому в случаях нарушения правил обращения с радиоактивными, бактериологическими и химическими веществами и отходами при их производстве, транспортировки, хранении, захоронении, использовании или ином обращении (приобретении, передачи, разрушении без разрешения компетентных органов) виновные могут быть привлечены к уголовной ответственности по части 1 ст. 278 при условии, что такое нарушение правил создало угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде.

Учитывая отсутствие реальных последствий нарушения правил обращения экологически опасных веществ и отходов законодатель отнес данное преступление к преступлениям небольшой тяжести. Однако степень опасности этого преступления значительно повышается, если оно совершено в зонах экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации. В подобных случаях нарушения правил обращения экологически опасных веществ и отходов, квалифицируется по части 2 ст.278 УК РК. Наиболее опасным видом рассматриваемого преступления законодатель признает такое нарушение указанных выше правил, которое повлекло смерть человека или массовые заболевания людей (часть 3 ст. 278 УК РК).

Анализируя вышесказанное, мы пришли к выводу о том, что в данном случае статья 278 УК РК установлена за противоправные загрязнения, состоящие в нарушении правил обращения не только с опасными веществами, но и с опасными отходами, т.е. разными по правовому статусу, режиму, иным

характеристикам, но объединенными признаком опасности для окружающей среды или здоровья людей объектами. Также опасные вещества фигурируют в качестве средств и орудий совершения преступного или административно наказуемого деяния. Таким образом, необходимо изменить статью 278 УК РК положением о введении ответственности за нарушение правил обращения с отходами.

1. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III ЗРК. - Алматы: Юрист, 2008. - 172 с.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.06.2010 г.) // ИС «Параграф».
3. Дубовик О.Л. Экологическое право: учебник - 3-е изд., перераб. и доп.-М.: Проспект, 2010.-720 с.
4. Сборник международных конвенций в области охраны окружающей среды / Под ред. С. Кравченко. – Львов, 1999. – 303 с.

In this article the author examines the legal liability for the infringement of chemical safety, more or less disclosed in the Environmental Code, which represents a substantial role in establishing the limits of liability and evidence that a specific environmental crimes.

Ж.Д. Ергозова

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚОРШАҒАН ОРТАНЫ РАДИАЦИАЛЫҚ ЛАСТАНУДАН ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚОРҒАУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Қазіргі кезеңде адам мен оны қоршаған ортаның қарым-қатынасы күрделене түскені мәлім. Жер шарындағы халық санының жедел өсуі мен өндіргіш күштердің күрт дамуы адамның табиғатқа ықпалын күшейтті. Әсіресе, XX ғасырдың екінші жартысынан бастап адам мен табиғат арасында жаңа жағдай қалыптасты.

Осыдан отыз-қырық жылдай бұрын «экология» сөзін негізінен мамандар, ғалымдар ғана қолданатын. Өткен ғасырдың 80-ші жылдарында экология мәселелері бүкіл жаһан көлемінде күн тәртібіне қойыла бастады. Бүгінгі таңда тәуелсіз еліміздің өмірінде экологияға қатысты көкейкесті мынадай мәселелерді ашып көрсету қажет. Адамзат қажетіне шикізатқа сұраныс материалдық өндірістің көлемін арттырды, жер қойнауы мен мұхит байлығы жедел игеріле бастады. «Табиғатқа бағынбаймыз, оны өз игілігімізге айналдырып, бермесін тартып аламыз» деген көзқарас қалыптасты. Мұның барлығының жер бетіндегі тіршілікке тигізетін әсері табиғаттың өзіне тән құбылыстардан – табиғи өзгеріс пен жедел су тасқыны, жер сілкінісі әсерінен әлдеқайда асып түсті. Жер бетіндегі экологиялық жағдайдың өзгеруі, әсіресе, ғылыми-техникалық өрлеумен тікелей байланысты.

Екінші дүние жүзілік соғыстан кейін әлем елдерінің көбі өз өнеркәсібін дамыту жолына түсті. Егер соғысқа дейін дамыған ел қатары оннан аспайтын болса, соғыс аяқталысымен индустриаландыру науқаны жаппай етек алды. Өнеркәсіптің дамуы жер қойнауындағы қазбаларды игеруді ұлғайтты. Өз кезегінде бұл ауаның ластануын күшейтті. Екіншіден, бұл жылдарда дүние жүзіндегі демографиялық жағдай да үлкен өзгеріске ұшырады. Жер шары бойынша халық саны тез өсіп кетті. Халықтың жылдам өсуі табиғатқа деген «тұтыну қысымын» өсіреді [1].

Табиғат компоненттері өзара үйлесіммен құралған. Оның даму жолының өзіндік заңдылығы бар. Қазіргі экологиялық дағдарыстың түпкі себебі осы заңдылықты білмеуде, оған жөнсіз араласуда жатыр. Осыдан табиғаттың зат және энергия алмасу жүйесі бұзылады. Сондықтан әрбір қоғам мүшесі табиғат құбылыстары негізімен аздап болса да таныс болуы керек.

Қазіргі кезде адамның қоршаған ортамен қарым-қатынасы ерекше маңызға ие болып отыр. Жер шарындағы халық санының жедел өсуі және көптеген елдердің индустриалды дамуы табиғи ресурстарды пайдалануды еселеп арттырып, адамның табиғатқа әсерінің көлемін өсіре түсуде.

Қоршаған орта - атмосфералық ауаны, Жердің озон қабатын, жер бетіндегі және жер астындағы суларды, жерді, жер қойнауын, жануарлар мен өсімдіктер дүниесін, сондай-ақ осылардың өзара әрекетінен туындайтын климатты қоса алғанда, табиғи және жасанды объектілердің жиынтығы.

Қоршаған ортаны ластау - қоршаған ортаға ластағыш заттардың, радиоактивті материалдардың, өндіріс және тұтыну қалдықтарының түсуі, сондай-ақ шудың, тербелістердің, магнит өрістерінің және өзге де зиянды физикалық әсерлердің қоршаған ортаға ықпалы [2].

Қоршаған ортаны ластанудан қорғау – ең алдымен, адамның өмірі мен денсаулығын, болашақ ұрпақтың мүдделерін қамтамасыз ету, табиғи ортаға қарсы зиянды іс-әрекеттер жасауға жол бермеуге, табиғи тепе-теңдікті сақтау және қоршаған ортаны тиімді пайдалану мақсатын көздейді. Экология саласындағы құқықтық нигилизм мемлекетіміздің бірыңғай құқықтық кеңістігін бұзады