

4. Национальный план действий по охране окружающей среды для устойчивого развития Республики Казахстан. – Астана: МПРООС, 1999.- 128.

Автор бұл мақалада орман саласындағы мемлекеттік басқаруды жүзеге асыратын органдарымен байланысты мәселелерді қарастырады. Мақалада орман кодексінің мемлекеттік басқаруына арналған баптарына талдау жүргізіп, кемшіліктерін ерекшелентіреді.

In article it is spent consideration of some positions of the Wood Code of Republic Kazakhstan is carried out. As in article the analysis of some articles of the Wood code with allocation of existing lacks and blanks is resulted.

Н.Г. Лантева

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РК

После распада СССР образовавшиеся новые независимые государства унаследовали большое число проблем не только политического, социального и экономического характера. Глубокий экологический кризис, охвативший республики бывшего СССР, требует немедленного эффективного решения со стороны стран-участниц СНГ. Природа не имеет границ. И несмотря на то, что разрушилась единая правовая и экономическая система СССР, природа была и остается единой и всеобщей. Поэтому проблема охраны окружающей среды стоит как перед каждым государством в отдельности, так и перед всем мировым сообществом в целом. Экологический кризис, который охватывает государства-участники СНГ, имеет несколько причин возникновения и развития. Это, прежде всего, экстенсивное развитие общества, кризис командно-бюрократической системы, распад СССР, нерациональное использование природных ресурсов, «нестыковка законов», слабость взаимодействия при решении вопросов использования природных ресурсов, действие устаревших подходов к решению экологических вопросов, принятых еще в Советском Союзе, недостаточное финансирование природоохранных мероприятий и т.д. Одним из способов преодоления экологического кризиса является обеспечение экологической безопасности. Экологическая безопасность не может обеспечиваться в рамках одного государства. Она должна обеспечиваться на всех уровнях международных отношений. В доктрине международного права существует ряд теоретических работ, посвященных отдельным аспектам проблемы обеспечения экологической безопасности в странах-участницах СНГ. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что до сих пор не было предпринято попыток комплексного теоретического исследования проблематики экологической безопасности в СНГ. Это и предопределило выбор темы настоящей диссертации. В ней учитываются и обобщаются высказанные ранее доктринальные воззрения по вопросам, относящимся к теме исследования, и предпринимается попытка разработки концептуальной модели решения всего комплекса основных проблем обеспечения экологической безопасности в странах-участницах Содружества Независимых Государств.

Спустя десятилетие после образования Содружества Независимых Государств можно с уверенностью сказать, что СНГ - реальность современной международной жизни, обладающая определенным большим потенциалом устойчивого развития. За время существования СНГ не удалось решить всех важных экологических проблем. Однако страны-участницы СНГ динамично развиваются в вопросах охраны окружающей среды. Это происходит на всех уровнях международного сотрудничества: двустороннем, региональном и международном. Велико значение национального законодательства стран-участниц СНГ в области экологической безопасности. Все уровни источников международного экологического права взаимодействуют друг с другом, взаимодополняют друг друга, учитывают опыт друг друга. Сам термин «экологическая безопасность» появился не так давно. Вплоть до настоящего момента нет единых подходов в определении этого понятия. Тем не менее, он все чаще встречается в национальном законодательстве стран-участниц СНГ, так и в международных договорах, в которых они участвуют. Наиболее приемлемым представляется подход, в соответствии с которым экологическая безопасность признается самостоятельным предметом регулирования. После распада СССР страны-участницы СНГ переживали серьезнейший кризис политического, социального, экономического и экологического характера. В качестве одного из вариантов решения последнего и выступило обеспечение экологической безопасности. Важнейшее значение в обеспечении экологической безопасности имеют экономические механизмы природопользования. Для решения проблем экологической безопасности необходимо повысить эффективность экологических фондов в странах-участницах СНГ, поскольку экологические фонды формируются за счет доходов, полученных от применения экономических механизмов. Использование экологических фондов помогло государствам-участникам СНГ

преодолеть проблемы переходного периода. Необходимо стимулирование природоохранной деятельности налоговым законодательством. Необходимо расширить льготный режим налогообложения для тех предприятий, которые перешли на производство экологически чистых продуктов и технологий.

Долгое время человечество не задумывалось об окружающей его среде.

Одной из важнейших проблем в современном мире является безопасность, составная часть которой - национальная безопасность Республики Казахстан и составная частью последней — экологическая безопасность Казахстана и регионов. В настоящее время становится наиболее актуальной проблема экологической безопасности, поскольку от ее решения зависят жизнь и здоровье людей, целостность нации, общества, государства и возможность существования человечества на планете Земля [1].

Экологическая безопасность (ЭБ) — одна из составляющих национальной безопасности, совокупность природных, социальных и других условий, обеспечивающих безопасную жизнь и деятельность проживающего (либо действующего) на данной территории населения и обеспечение устойчивого состояния биоценоза естественной экосистемы.

Единым критерием оценки (ЕКО) экологической безопасности естественной экосистемы и её устойчивости является нерушимость естественного биотопа основного биоценоза и его способность к восстановлению при антропогенном воздействии.

Единым критерием оценки (ЕКО) экологической безопасности искусственной экосистемы является качество жизни и здоровья населения [2].

Вместе с тем понятие «экологическая безопасность» новое, недостаточно исследованное. Расхождения ученых в понимании сущности, структуры и других составляющих отражаемого явления, бесспорно, не могли не сказаться на определении как объема, так и содержания данной категории. Вероятно, не случаен тот факт, что до сих пор в регионах и в Республики Казахстан в целом не выработано единого понимания «экологической безопасности».

До сих пор недостаточно изучены основные причины и источники экологических угроз, не проведена их классификация, не выработан единый подход к решению столь значимой проблемы, хотя в последние годы сделано немало попыток в исследовании отдельных аспектов данной проблемы.

Угрозы экологического характера оказывают влияние на политическую, социально-экономическую, демографическую ситуацию на глобальном и региональном уровнях и становятся политикообразующим фактором, затрагивают национальные интересы государств и детерминируют появление новых национальных приоритетов. Выявление закономерностей и специфики национальных интересов Казахстана, в том числе и в экологической области, обоснование основных направлений в реализации национальных приоритетов относится к числу важнейших и актуальных проблем современного Казахстана.

Используя опыт международного сотрудничества и, собственно, стран-участниц СНГ, для решения проблем экологической безопасности в рамках СНГ необходимо создание документа, который носил бы императивный характер. Речь идет о принятии международного договора «Об экологической безопасности». В документе следует раскрыть принципы экологической безопасности. В нем должны содержаться нормы о создании единой системы мониторинга окружающей среды для СНГ, ответственность за нарушение данного документа. Функции по координации по разработке такого договора следует поручить Межгосударственному Экологическому Совету СНГ [2].

В наследство от СССР государствам-участникам СНГ досталась широкая нормативная база в области стандартизации и нормировании качества окружающей среды. Но в связи с существенными изменениями социально-экономических условий в государствах-участниках СНГ большинство стандартов и нормативов устарели либо являются излишне строгими. Однако в рамках СНГ принято Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации 1992 г., в рамках которого проводится гармонизация межгосударственных стандартов с международными.

Страны-участницы СНГ осуществляют широкое сотрудничество в области обеспечения экологической безопасности на различных уровнях международных отношений. Для более эффективного обеспечения экологической безопасности государствам-участникам Содружества и предлагаются концептуальные выводы и предложения, которые были сделаны в настоящем научном исследовании.

По мнению некоторых специалистов по охране окружающей среды, проблему обеспечения населения страны чистой водой мы не сможем решить раньше, чем через 20 лет. Нужны огромные затраты, причём в основное производство. Очистными сооружениями положение не исправить.

Необходимо менять базовую технологию. Далее делается вывод, что по негативному воздействию на здоровье людей именно вода стоит на первом месте, на втором - воздух, на третьем - различные физические воздействия и только на четвертом – радиоактивны [3].

1. Лысухо П.И. Правовое обеспечение экологической безопасности граждан в Российской Федерации.
2. Отке А.И. Международно-правовые аспекты экологической безопасности стран-участниц СНГ.
3. Майданова М.В. Конституционные основы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации.

The article deals with the right aspects of environmental safety.

Автор бұл мақалада экологиялық қауіпсіздіктің оң тұрғылары туралы айту.

Р.Е. Умербаева

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ ГОРОДОВ

За последние годы в Казахстане накоплен определенный опыт регулирования земельно-имущественных отношений, перераспределения земель в интересах, как всего общества. Практическое применение норм Земельного кодекса и других законодательных актов Республики Казахстан показывает, что их отдельные нормы и положения требуют уточнения и корректировки, либо принятия новых норм регулирования земельных отношений. Период независимости Казахстана - это период преобразования и развития земельных отношений и проведения земельной реформы. Все это потребовало подготовки большого числа проектов законодательных актов, создания нормативных инструктивных указаний, а также проведения значительных объемов научных, земельно-оценочных, кадастровых и землеустроительных работ. Рациональное использование и охрана земельных ресурсов относятся к числу важнейших государственных проблем.

Все цивилизованные государства в современном мире, не зависимо от их естественных различий, сходятся сегодня в едином мнении, что достичь достойного качества жизни каждого члена общества можно лишь за счет эффективной и рациональной организации управления этим обществом.

Модернизация страны является одной из составной частью государственного строительства в процессе широкомасштабных реформ в рамках формирования правового государства и гражданского общества в современном Казахстане. Становление новой политической системы не обошли стороной и область трансформаций, затрагивающих и создания оптимальной, эффективной модели местного самоуправления. Города возникли благодаря тому, что концентрация различных ресурсов в одном месте позволяет добиться более эффективных результатов и обеспечить жизнедеятельность многих людей. В научной литературе отмечается множественность подходов определению города, раскрытию сущности этого социального феномена. Большая Советская Энциклопедия, определяя город как «крупный населенный пункт, жители которого заняты главным образом в промышленности и торговле, а также в сфере обслуживания, управления, науки и культуры... обычно административный и культурный центр окружающего района»[1]. Населенные пункты, находящиеся на территории Республики Казахстан, подразделяются на городские и сельские. Ст. 45 закона Республики Казахстан от 16 июля 2001 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» под названием «Территории населенных пунктов» устанавливает, что пространственную основу городских и сельских населенных пунктов составляет территория в пределах установленных на поверхности земли и (или) водной поверхности границ (черты населенного пункта). Подземное и воздушное пространство в пределах границ (черты) населенного пункта находится в ведении местных исполнительных органов, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Казахстан.

Города и другие населенные пункты подразделяются: 1) города республиканского значения, к которым могут быть отнесены населенные пункты, имеющие особое государственное значение или имеющие численность населения, как правило, более одного миллиона человек; 2) города областного значения, к которым могут быть отнесены населенные пункты, являющиеся крупными экономическими и культурными центрами, имеющие развитую производственную и социальную инфраструктуру и численность более 50 тысяч человек; 3) города районного значения, к которым могут быть отнесены населенные пункты, на территории которых имеются промышленные