

1. Нурсеитов Б. Е. Эколого-экономическая эффективность переработки твердых бытовых отходов (на примере Южно-Казахстанской области). Автореферат дисс. на соискание ученой степени канд. экон. наук
2. Кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 N 212-III "Экологический кодекс Республики Казахстан" ИС ПАРАГРАФ.
3. «Требования к упаковке, маркировке, этикетированию и правильному их нанесению», который был утвержден Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 марта 2008 года № 277 ИС ПАРАГРАФ.
4. Кодекс Республики Казахстан от 30.01.2001 N 155-II "Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях" ИС ПАРАГРАФ
5. Модельный закон «Об упаковке и упаковочных отходах», который был принят на тридцать первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 31-9 от 25 ноября 2008 года). ИС ПАРАГРАФ.

In this article, the author believes that we should improve the legislative and institutional frameworks that encourage business involvement in the process of collecting, processing and recycling of used packaging.

С.Ж. Сулейменова

КОРРУПЦИОННЫЕ ПРОЯВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЕСТЕСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, В ЧАСТНОСТИ ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

В соответствии с Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858, идеи и принципы, заложенные в Основном законе страны на долгосрочную перспективу, определяют основные направления и механизмы развития национальной правовой системы, в том числе экологического права. То есть важнейшей задачей является полнокровная реализация принципов и норм Конституции, в первую очередь, в деятельности органов государственной власти и ее должностных лиц, обеспечение при этом как прямого действия Конституции, так и реализация ее потенциала через текущее законодательство и правоприменение.

Конституционные идеи правового государства должны найти свое воплощение в формировании законодательства на идеях права, справедливости, гуманизма, в создании эффективных средств укрепления правопорядка, материальных, организационно-правовых, политических гарантий прав и свобод человека и гражданина. В то же время следует повышать ответственность государственных служащих и иных граждан, которые должны неукоснительно выполнять свои конституционные обязанности. Традиционно коррупцией считают преступную деятельность в органах государственной власти, выражающуюся в использовании должностными лицами своих властных полномочий и служебного положения в целях личного обогащения. Однако в Казахстане коррупция в силу своего характера и масштабов – это не просто какое-то отдельное, локальное явление в области политики и государственного управления. Это система отношений, которая пронизывает все структуры нашего государства и общества.

Республика Казахстан обладает наибольшим в мире потенциалом природных ресурсов, к которым в соответствии с Экологическим кодексом относятся компоненты природной среды (земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы) и природные объекты (естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства). Разработка этих ресурсов и организация их поставок на международные рынки в настоящее время является важнейшей составляющей национальной безопасности государства. В то же время нерациональная, а чаще хищническая эксплуатация природных ресурсов влечет серьезную опасность дальнейшего ухудшения экологической ситуации. Стабильно высокий спрос на стратегическое сырье как на внутреннем, так и на мировых рынках превратил сферу использования естественных природных ресурсов в одну из наиболее криминализованных сфер хозяйственной деятельности.

Анализ состояния экологической преступности за последнее десятилетие фиксирует устойчивую тенденцию ее роста. Борьба с экологическими преступлениями не стала приоритетным направлением в деятельности правоохранительных органов. Растет число незаконченных расследований таких уголовных дел. На фоне роста этой преступности наблюдается увеличение коррупционных преступлений в данной области, которые практически охватывают как все сферы использования естественных природных ресурсов (нефте-, газодобычу, лесопромышленный комплекс, добычу водных биоресурсов, землепользование и др.), так и этапы такой деятельности (дотирование, выделение квот, таксация, лицензирование, проведение конкурсов и т.п.).

Недооценка правоохранительными органами значения борьбы с экологической преступностью ведет к безнаказанности преступников и усилению криминализации сферы использования и охраны природных ресурсов. Преступность не только растет количественно, но и меняется качественно. Коррупция в данной сфере развивается в наиболее опасных организованных формах, особенно в земельной, водной и рыбохозяйственной отраслях. В связи с изложенным, резко возрастает роль государственного контроля в сфере природопользования и охраны естественных природных ресурсов. Действующая система организации и ведения государственного контроля в данной сфере в нашей стране складывалась на протяжении длительного периода времени и была сопряжена с развитием природопользования в Казахстане и вовлечением природных ресурсов в хозяйственный оборот. В сложившейся системе ведущее место занимают органы государственного контроля Министерства охраны окружающей среды, поскольку в соответствии с возложенными на них функциями они призваны обеспечить решение широкого комплекса задач, связанных с природопользованием и охраной природных ресурсов.

Вместе с тем сложившаяся в стране ситуация с охраной окружающей среды и обеспечением рационального использования природных ресурсов требует непосредственного вмешательства правоохранительных органов, поскольку к незаконному использованию естественных природных ресурсов зачастую оказываются причастны должностные лица природоохранных структур. Поэтому закономерно, что борьба с коррупционными проявлениями в этой сфере должна стать одним из приоритетных направлений в деятельности правоохранительных органов.

Коррупционные преступления, совершаемые в сфере использования и охраны вод, связаны с осуществлением должностными лицами следующих функций.

1. При переводе права специального водопользования в обособленное.
2. При осуществлении специального водопользования без разрешительных документов, по поддельным документам либо больше указанного в документе объема.
3. При использовании финансовых средств, поступающих от находящихся в подчинении природоохранных ведомств водных хозяйств. Например, должностные лица Департаментов министерства охраны окружающей среды за взятки выдавали лицензии на изъятие из природной среды водных объектов.
4. Коррупционные действия чаще всего проявляются в получении взяток за сокрытие выявленных в ходе проверок нарушений. Нередки также злоупотребления полномочиями в пользу различных коммерческих структур.

В целях совершенствования борьбы с коррупционными проявлениями в сфере использования и охраны естественных природных ресурсов целесообразно:

- а) совершенствовать законодательство в данной области с целью устранения коллизий, противоречий, деклараций и пробелов и развивать единую систему государственного контроля в сфере природопользования на основе применения единых государственных стандартов;
- б) усилить координацию деятельности всех правоохранительных органов в области борьбы с коррупцией, решить вопрос о создании координационного совета по проблемам борьбы с коррупцией в органах власти и управления.

In this article, the author considers situation in the country with the environment and ensuring sustainable use of natural resources requires the direct intervention of law enforcement, as the illegal use of natural resources are often implicated officials of environmental structures. So naturally, that the fight against corruption in this sphere should be a priority in law enforcement.

Ж.С. Елюбаев

ПРАВИЛЬНОЕ ТОЛКОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ УСТАНОВЛЕНИЙ И КОНТРАКТНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ КАК СПОСОБ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНООБРАЗНОЙ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

В период активного законотворческого процесса в Республике Казахстан, а также формирования правоприменительной практики в условиях рыночной экономики и демократизации политических институтов, предлагаемая тема, на наш взгляд, является весьма актуальной. От того, как субъекты правоотношений понимают нормы законов и положения договоров, зависит уровень обеспечения законности, правопорядка и справедливости в стране.

Правильное толкование законодательных установлений и контрактных положений является важнейшим процессом и в сфере недропользования, которое в максимальное степени минимизирует