

УДК 334. 974

А.С. Байкенжеев

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, к.ю.н.,

Казахстан, г. Алматы

E-mail: ibraeva\_tgp@mail.ru

### Развитие государственности и правовой системы Казахстана: прошлое, настоящее, будущее

В статье рассматриваются актуальные вопросы развития государственности Казахстана. Проводится научный анализ взглядов ведущих ученых относительно президентской формы правления. Дается научный анализ особенностей развития правовой системы РК. Сделан вывод о необходимости восприятия в правовой системе Казахстана правовых ценностей казахского народа.

**Ключевые слова:** государство, государственность, правовая система, форма правления, президент, казахское право.

А.С. Байкенжеев

### Қазақстан Республикасында мемлекеттік және құқықтық жүйенің дамуы: өткені, қазіргі жағдайы, келешегі

Мақалада Қазақстан Республикасының мемлекеттік дамуы барысындағы өзекті мәселелер қарастырылған. Қазақстан Республикасының президенттік басқару жүйесін зерттеген ғалымдардың ғылыми көзқарастарын зерттеу жүргізілуде. ҚР құқықтық жүйесінің даму ерекшеліктеріне ғылыми талдау жасалды. Осы жұмыста құқық жүйесінде қазақ халқының құқықтық құндылықтарын пайымдау қажеттілігі туралы тұжырым жасалды.

**Түйін сөздер:** мемлекет, мемлекеттік, құқықтық жүйе, басқару формасы, президент, қазақ құқығы.

A.S. Baykenzheev

### Development of state and legal system in Kazakhstan: Past, Present, Future

The article deals with topical issues of statehood of Kazakhstan. Conducted a scientific analysis of the views of leading scientists concerning the presidential form of government. Given the scientific analysis of the features of the legal system of Kazakhstan. Conclusion about the necessity of perception in the legal system of Kazakhstan legal values of the Kazakh people.

**Key words:** state, statehood, the legal system and form of government, the president, the Kazakh Law.

В ходе своего исторического развития казахский народ создал три типа государственности. Первый тип – кочевое государство. Оно было упразднено в связи с вхождением в состав Российской империи. Второй тип – советская государственность. Здесь Казахстан был частью Союза ССР как единого многонационального государства. Третий тип государства – независимая государственность, возник после распада Союза ССР – суверенный Казахстан. 16 декабря 1991 г. на карте мира появилось новое государство – Республика Казахстан, которое уже в сле-

дующем году, 2 марта 1992 г., стала полноправным членом ООН.

Стратегия современного развития казахской государственности основывается на всемерном поддержании единства страны, обеспечении национальной безопасности. Здесь высшими ценностями государственно-правовой жизни признаются такие явления, как «целостность государства», «государственная и национальная безопасность», «суверенитет государства». Эти идеи закреплены в Стратегии развития Казахстана–2050 [1].

«Государственность» гораздо более широкое понятие, чем «государство». В теории государства и права государство определяется как политическая власть, осуществляющая управление обществом в пределах определённой территории. Тогда как государственность определяется как сложный комплекс элементов, структур, институтов публичной власти, а также компонентов неполитического характера, обусловленных самобытностью (спецификой) социально-экономических, политических, духовно-нравственных условий жизнедеятельности конкретного народа или объединения народов на определенном этапе развития общества [2, с. 34].

Государственность – это форма общества в конкретное историческое время, качественная характеристика его элементов и институтов, составляющая основное содержание и определенную черту общества и государства.

При этом на состояние общества, строй общественных отношений оказывают влияние не только государственная власть, ее структуры, но и другие институты, в том числе неполитического характера, например, экономическая, социальная, духовная, информационная и другие системы, а также международная обстановка

Особенности географического положения Казахстана, климатические условия, постепенное приращение территории, населенной народами с различными, но в то же время во многом схожими условиями жизни, традициями и религиями, создали неповторимую уникальную специфику страны, которая предопределила возникновение ряда неповторимых черт казахской государственности таких, как евразийство, государственный патернализм и традиционализм и многое другое.

Отметим, что на развитие государственности также оказывают существенное влияние такие явления, как менталитет и правовая культура. Без этого понимания практически невозможно получить положительный результат при проведении каких бы то ни было государственных преобразований. Присоединяемся к мнениям ученых о том, что на развитие государственности Казахстана основное влияние оказали историко-географические факторы. К ним относятся особые географические и природные факторы, климатические условия, наличие или отсутствие угрозы стихийных бедствий (землетрясений, на-

воднений, засух), экологическая обстановка и состояние окружающей природной среды, наличие ископаемых и природных ресурсов (пригодных для сельскохозяйственной обработки земель, пресной воды, месторождений топлива и минерального сырья) [3].

Отметим, что Казахстан является унитарным государством. Академик Г. Сапаргалиев подчёркивает, что территориальная целостность Казахстана сложилась исторически. Исторические факты доказывают неправомочность суждений и мнений о якобы «случайности» образования территории Казахстана [4, с. 209].

Отметим, что природно-географические факторы могут создавать для развития государства прочную основу или, напротив, сдерживать его. К примеру, французский мыслитель Монтескье установил связь законов с климатом. Он полагал, что характеристика территории влияет на дух народа, который здесь проживает. Эти взгляды были выражены Монтескье в таких произведениях, как «Персидские письма», «О духе законов».

Приведем некоторые высказывания мыслителя: «От различия в потребностях, порождаемого различием климатов, происходит различие в образе жизни, а от различия в образе жизни – различие законов», «Холодный климат делает людей более крепкими, а следовательно, и более активными, трудоспособными, целеустремлёнными. Жара приучает к лени, изнеженности, равнодушию» [5].

Полагаем, что казахская государственность формировалась как демократическая в связи с кочевым образом жизни. Это предполагало свободу кочевников, основанную на знании, прежде всего, законов природы, а также на неукоснительном соблюдении обычаев и не связанную жесткими рамками писаных законов.

Академик Зиманов С.З., характеризуя право казахского народа, подчеркивал: «Казахское право, основными источниками которого были обычно-нормативная система, культурные традиции Великой степи, проявляло на протяжении многих веков удивительную жизнеспособность и стойкость в условиях прямого и косвенного воздействия чужестранных государств, мощного влияния их идеологии. Завидная живучесть Казахского права в его изначальной, древней форме наперекор всем изменениям и революциям, пронесшимся на степном пространстве Казахстана,

объясняется тем, что в его основе и самой структуре, в его нормативной системе лежали народность и вольная, естественная свобода человека, то есть такие нравственные идеалы и принципы, которые созвучны вечным стремлениям человека и человечества. Это было одной из фундаментальных причин того, что Казахское право оказалось сильнее мечей узурпаторов и их режима» [6, с. 23-24].

Полагаем, что в формировании современной правовой системы Казахстана должны быть использованы опыт и достижения правовой культуры казахского народа. И здесь большое значение имеют принципы традиционной правовой культуры казахского народа. Наиболее значим принцип формального равенства. Данный принцип преломлялся в правовой свободе всех членов традиционного казахского общества, в уважительном отношении к личности и отсутствии раболепного поклонения власти, в незакабаленности деспотическими устоями, в свободолобивом образе жизни, в развитом устном народном творчестве, во всей духовной культуре народа.

Полагаем необходимым затронуть вопрос об использовании в правовой системе Казахстана западных институтов демократии. Осмысление достоинств и недостатков западной правовой культуры и возможности его перенесения на казахстанскую почву приводит нас к выводу о том, что необходимо разумное сочетание ценностей западной правовой культуры и достижений национальной правовой культуры, использование прежнего исторического правового опыта. Полагаем, что правовую систему Казахстана необходимо развивать, базируясь не на формально заимствованных у развитых стран демократических принципах и правовых норм, а на таких принципах права и демократии, которые были бы органичны с традиционными ценностями народов Казахстана. При этом демократические принципы и правовые нормы не будут вступать в противоречия с ценностями традиционных культур Казахстана. В противном случае при формальном заимствовании демократических принципов и правовых норм могут возникнуть неразрешимые противоречия в разных сферах, в том числе и правовых.

Государственность связана с формой правления. Как известно, в Казахстане президентская форма правления. Современная модель президентской формы правления в Республике

Казахстан была сформирована с учетом ряда факторов. При этом, по мнению казахстанского ученого Мухамеджанова Б.А., были учтены традиции государственного развития Казахстана в досоветское время, а также опыт государственного строительства Казахской ССР и ведущие тенденции совершенствования системы государственного управления в экономически и политически развитых государствах мира [7, с. 12].

Для Республики Казахстан, как и других постсоветских республик, в условиях формирования правового государства и гражданского общества наиболее предпочтительной является президентская форма правления.

Обратимся к мнению казахстанского ученого Б.А. Майлыбаева. В монографии «Становление и эволюция института Президента Республики Казахстан: проблемы, тенденции, перспективы (опыт политико-правового исследования)» Б. Майлыбаев подчеркивает: «Президентская власть необходима для организации и налаживания сложной системы общественных связей в экономической, социально-культурной, административно-политической сферах, созидательной, интегративной и охранительной деятельности. Другие ветви власти не в состоянии взять на себя данную совокупность функций в полном объеме, учитывая многообразие общественных отношений, обретающих особую динамику в переходный период» [8, с. 34].

Академик С. Сартаев подчеркивает, что в условиях распада Союза ССР, приведшего к кризису государственной власти в целом, образованию политического вакуума, полному разрыву правовой преемственности страны, единственно правильным и закономерным явилось создание сильной президентской власти [9].

Выбор формы правления осуществляется не случайно и произвольно, а в ответ на конкретные традиции общества, и этот выбор сознательно принимается как средство решения проблем, представленных этими традициями. Подчеркнем, что в системе государственной власти главным считается способность обеспечивать целостность, суверенность, безопасность, упорядоченность и развитие общества. Предназначение (миссия) государственной власти усматривается не в ней самой, а в обеспечении ею потребностей, интересов и целей общества, объединенного в соответствующее государство.

Исходя из современных политических реалий Казахстана, полагаем, что установление президентской формы правления полностью отражает общественные потребности и основывается на соответствующей политической культуре, связанной с исторической ролью главы государства. Полагаем справедливым мнение ведущих казахстанских ученых, в том числе Малиновского В. о том, что президентская форма правления Республики Казахстан, установленная Конституцией 1995 г., вполне отвечает реалиям переходного времени и способствует стабильности курса постепенной политической модернизации страны. Именно в этом историческом контексте необходимо решать вопрос о перспективах совершенствования президентской формы правления в Казахстане, превращения ее в президентско-парламентскую [10].

Таким образом, Глава государства как общенациональный политический лидер осуществляет основные функции, направленные на консолидации всего многонационального казахстанского общества. Одним из главных достижений Президента РК является обеспечение Главой государства политической стабильности страны в современных условиях. Президентская форма правления позволяет интегрировать законодательную и исполнительную ветви власти в единый работающий механизм, основанный на системе сдержек и противовесов, эффективного их взаимодействия. Президент, имеющий весомые полномочия, при этом должен ориентироваться на парламентское большинство и в соответствии с этим строить политику. Неотъемлемыми прерогативами Парламента должны стать сильные контрольные полномочия, более эффективный контроль за деятельностью Правительства и др.

Современная казахстанская государственность в международном контексте развивается на основе утверждения Казахстана на международной арене как суверенного и независимо-

го государства, вовлеченного в международное общение как самостоятельный субъект. Идет процесс укрепления связей РК с государствами-участниками Содружества Независимых Государств. Казахстан выступает как инициатор многих интеграционных программ в рамках Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического пространства.

Отметим включенность Казахстана в процессы глобализации и участие республики в международных организациях универсального характера (Организация Объединенных Наций, Международный валютный фонд, ОБСЕ и др.). В 2010 г. Казахстан председательствовал в ОБСЕ. Большое значение имеет участие РК в таких международных организациях, как ШОС, ОДКБ, АТЦ СНГ. Это, в первую очередь, необходимо для обеспечения безопасности личности и общества, сохранения территориальной целостности, независимости государства.

В Казахстане создана развитая правовая система, при этом признается приоритет принципов и норм международного права, а также международных договоров Республики Казахстан.

Таким образом, в настоящее время в Республике Казахстан идет активный процесс дальнейшего укрепления независимой казахстанской государственности, адекватной новым угрозам и вызовам, а также адекватный современному уровню развития гражданского общества и становления демократических институтов.

Сегодня Казахстан стоит на рубеже нового этапа политической модернизации. Основная цель проводимых в Казахстане политических реформ изначально была направлена на строительство демократического государства с развитым гражданским обществом, которые, в свою очередь, возможны лишь на основе эффективно функционирующей рыночной экономики. И можно смело утверждать, что цель эта для нашей страны вполне достижима, что и демонстрируют результаты уже проделанной работы в данном направлении.

#### Литература

- 1 Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // Казахстанская правда. – 2012. – 14 декабря.
- 2 Ибраева А.С. Теория государства и права. – Алматы, 2006. – 285 с.
- 3 Сейдимбек А. Мир казахов. – Алматы, 2008.

- 4 Сапаргалиев Г.С. Конституционное право. – Алматы, 2007. – 544 с.
- 5 Монтескье Ш. Избранные произведения / под ред. М. П. Баскина. – М.: гос. изд-во Политической Литературы, 1955; История политических и правовых учений: учебник / под ред. Лейста. – М.: Зерцало, 1999. – С. 344.
- 6 Зиманов С.З. Казахский суд биев – уникальная судебная система. – Алматы, 2009. – 408 с.
- 7 Мухамеджанов Б.А. Форма правления Республики Казахстан: Конституционная модель и практика государственного управления: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2008. – 50 с.
- 8 Майлыбаев Б.А. Становление и эволюция института Президента Республики Казахстан: проблемы, тенденции, перспективы (опыт политико-правового исследования) – Алматы: Арыс, 2001. – 444 с.
- 9 Сartaев С.С. Три высоты президента // Мы живем в конституционном пространстве. – Алматы, 2011. – С. 45-55.
- 10 Малиновский В.В. Президент Республики Казахстан: Конституция и новый Казахстан в меняющемся мире. – Алматы, 2011. – 233 с.

#### References

- 1 Message from the President of the Republic of Kazakhstan – the Leader of the Nation Nursultan Nazarbayev to the people of Kazakhstan «Strategy» Kazakhstan-2050 «: a new policy established state» // Kazakhstan Today. – 2012 – 14 of December.
- 2 Ibraeva AS Theory of State and Law. – Almaty, 2006 – 285 p.
- 3 Seidimbek A. Peace Kazakhs. – Almaty, 2008.
- 4 Sapargaliev GS Constitutional law. – Almaty, 2007 – 544 p.
- 5 Montesquieu S. Selected Works / under. Ed. MP Baskin. – M.: state. Publishing House of Political Literature, 1955; History of political and legal doctrines. Textbook. Ed. Leist. – M.: Mirror, 1999 – S. 344.
- 6 Zimanov SZ Kazakh biy court – a unique judicial system. – Almaty, 2009 – 408 p.
- 7 Mukhamedjanov BA The form of government of the Republic of Kazakhstan: constitutional model and Governance: Author. dis. Dr. ... jurid. Sciences. – M., 2008 – 50.
- 8 Mailybaev BA Formation and evolution of the Institute of the President of the Republic of Kazakhstan: problems, trends and prospects (the experience of political and legal studies) – Almaty: Aris, 2001 – 444 p.
- 9 Sartayev SS Three height President // We live in a constitutional space. – Almaty, 2011 – S. 45-55.
- 10 Malinovsky VV The President of the Republic of Kazakhstan: The Constitution and the new Kazakhstan in a changing world. – Almaty, 2011 – 233 p.