

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА, КОНСТИТУЦИОННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

М.Т. Баймаханов

ПРАВО В ГЛОБАЛЬНОМ МИРЕ: ПРИНЦИП ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И АКТУАЛИЗАЦИЯ ТРАДИЦИОННЫХ НАЧАЛ И ПРИНЦИПОВ (ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА ПЕРЕД МАГИСТРАНТАМИ И СТУДЕНТАМИ)

В своем выступлении я хотел бы остановиться на роли права в глобальном мире, в частности, на принципе верховенства права и актуализации традиционных начал и принципов.

В современный период право служит одним из эффективных средств, позволяющих успешно противостоять негативным следствиям и вызовам глобализации и неуклонно вести курс по пути демократизации и прогресса. Об этом свидетельствует опыт постсоветского Казахстана, сумевшего, опираясь на суверенную государственность и широко разветвленную систему права, добиться несомненных успехов в независимом развитии.

Отмечу, что утверждение верховенства права в Казахстане происходило не совсем так, как в большинстве стран мира. Для последних характерно длительное (на протяжении многих веков) соперничество государства и права в их стремлении занять ведущее место в общественной системе. Вперед вырывалось то государство, то право, навязывая свою волю другой стороне соперничества. Но долго это не продолжалось, и эстафета рано или поздно переходила к другой стороне. Такой переменный успех наблюдался на многих этапах человеческой истории. Затем постепенно стало вырисовываться преобладание роли права и его перевес над государством. В это внесли заметную роль великие мыслители как прошлого, так и настоящего (Лао Цзы, Конфуций, Демокрит, Аристотель, Цицерон, аль-Фараби, Кант, Гегель, Г. Еллинек, Р.фон Иеринг и др.). В Казахстане же ведущую роль в этом процессе сыграло обретение государственной независимости в результате распада Союза ССР. Оно, с одной стороны, убищирило получение правом свойства верховенства, а с другой – обусловило наличие в нем остаточных явлений, свидетельствующих о его производности от государства.

Свойством верховенства обладает не всякое право, а право государства, провозгласившего и последовательно придерживающегося принципов правовой государственности, настойчиво развивающегося в этом направлении, достигшего ее ближайших подступов. Обычно имеется в виду право либерально-демократических режимов. Раскрывая содержание принципа верховенства права, следует указать на то, что право призвано устанавливать ориентиры государственной деятельности, определять направления действий государственных служащих, объем компетенции и сфер ведения государственных органов, очерчивать границы, которые государство и его структуры не вправе переступать. Иными словами, государство и его структуры связаны в своих действиях правом, обладающим свойством верховенства. В целом, государство без права существовать, функционировать и развиваться не может. Право выступает средством достижения тех целей, которые выдвигает государство, средством мобилизации масс на выполнение своих заданий, одним из эффективных средств преодоления трудностей, встающих на его пути. Но чтобы быть на уровне предъявляемых требований, право должно достичь значительной степени совершенства, быть свободным от многих недостатков, которые ему пока еще присущи и которые сдерживают эффективность его воздействия на экономические, социальные и духовные процессы жизнедеятельности государства и общества.

В последнее время в Казахстане активизирована работа по совершенствованию законотворчества и использованию связанных с ним научно-организационных технологий, таких, как юридический мониторинг, концептуальный подход к праву, научная экспертиза законопроектов, контрольно-обеспечительные формы правотворчества. Например, одним только Институтом научной экспертизы

и анализа КазГЮУ за период 2005-2011 гг. проведено 3580 экспертиз, в т.ч. 711 - правовых, 140 - криминологических, 1118 - антикоррупционных.

Свойства верховенства права в наибольшей мере олицетворяют и воплощают в себе такие акты, как конституция, конституционные законы и акты кодифицированного законодательства. Например, кодексы образуют «каркас» правовой системы государства (особенно в странах континентального или романо-германского права). Они обычно имеют направленность на то, чтобы обеспечить целостное регулирование однородных или близких по содержанию друг к другу общественных отношений и тем самым способствовать утверждению их внутренней структурированности, согласованности и единства. Благодаря этому преодолевается разрозненность общественных отношений. Наметившаяся некоторое время назад линия на замену кодексов обыкновенными законами (были приняты Законы о труде, о земле, о налогах и сборах вместо КЗоТа, Земельного и Налогового кодексов) сразу привела к негативным последствиям и завершилась возвратом к прежней системе регулирования.

Большие изменения в этой сфере связаны с вступлением Казахстана (вместе с Россией и Белоруссией) в Таможенный союз и Единое экономическое пространство. Прежде всего, возник вопрос об ускорении кодификации в названных государствах с преодолением трудностей двойного рода. Во-первых, нельзя не считаться с тем, что уровень развертывания кодификации в масштабе республики пока еще недостаточный. В частности, стабилизирующее воздействие кодификации на развитие всего национального права ощущается недостаточно. Во-вторых, кодификация права на межгосударственном уровне (а такой будет кодификация в масштабе ТС и ЕЭП) намного сложнее и масштабнее внутрисударственной кодификации. Приступать к ней нельзя без большой подготовительной работы по наведению должного порядка в «правовом хозяйстве» страны и по перестройке его в соответствии с общепризнанными международными стандартами правотворчества и правообразования. При этом внутрисударственный кодификационный массив права будет как бы «повернут» в сторону решения задач, стоящих перед «международными разделами» кодифицированного права. Без такого размежевания внутри национального права и смежных разделов международного права решение проблем кодификации в масштабе ТС и ЕЭП будет, на наш взгляд, намного затруднено. Допускать спешку и торопливость здесь нежелательно.

Поводя итоги сказанному, можно сделать вывод, что принцип верховенства права наполняется в современный период более глубоким содержанием и оказывает благотворное воздействие на все традиционные положения и принципы государственно-правового развития [1].

г. Астана, 16 мая 2011г.

1. Подробнее эти вопросы освещены мною в более ранней публикации – см.: Баймаханов М.Т. Верховенство права как системообразующий признак понятия правового государства // Избранные труды по теории государства и права. Алматы, 2003. С. 342-354.

А.С. Ибраева

КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОРМЫ О СТАБИЛЬНОМ РАЗВИТИИ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Каждый год наша страна отмечает день Конституции. Это самый главный праздник не только для юридической общественности, но и для всех граждан Казахстана. Именно Конституция закрепляет строительство всех государственных структур и вселяет уверенность в завтрашнем дне.

Нынешний 2011 год особенный. 16 декабря 2011 г. Казахстану как суверенному государству исполняется 20 лет. В историческом измерении это небольшой миг. Однако для нашей страны этот период – самый значительный, важнейший.

Термин "конституция" происходит от латинского слова *constitutio* - устанавливаю, учреждаю. Именно поэтому во всем мире Конституция является главным актом, в котором содержатся нормы учредительного характера. Конституция РК, принятая 30 августа 1995 г., закрепила новую форму суверенного государства Казахстан, зафиксировала цели и намерения государства, главные ценности и приоритеты. Особое значение имеют нормы Конституции, в которых закреплены принципы взаимоотношения Казахстана и мирового сообщества. *Эти нормы прошли проверку временем.*

Как известно, первые конституции, закрепляющие демократический строй, были приняты в новое время. Одним из ярчайших примеров стабильной Конституции является Конституция США,