

мемлекеттік реттеуде бәсекеге қабілетті ауылшаруашылық өнімін өндіру үшін экономикалық жағдайды қамтамасыз ету де жеке орын алады. Өйткені, ауылшаруашылық өнімнің отандық және халықаралық нарықта бәсекеге қабілеттілігін үнемі арттырып отыру қажет. Қоғамдық қатынастардың дамуы және әр кезеңде қойылатын мақсаттарға байланысты мемлекет пен қоғамның алдына қойылған міндеттер де ауысады. Бірақ, стратегиялық міндеттер тұрақты, оларға:

- Агроөнеркәсіптік өндірісті дамыту;
- Елдің азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз ету;
- Ауылшаруашылық өнім, шикізат және өндіріс нарықтарын реттеу;
- Халықтың азық-түлікпен қамтамасыз етілуін жақсарту;
- Ауыл шаруашылығы мен экономиканың басқа салаларымен экономикалық тепе-теңдікті сақтау;
- Ауыл шаруашылығы мен өзге де салалардың жұмысшыларының кірістерінің деңгейлерін жақындастыру;
- Отандық тауар өндірушілерді қорғау [6, с. 255-256].

«Агроөнеркәсіптік кешенді және ауылдық аумақтарды дамытуды мемлекеттік реттеу туралы» ҚР Заңында мемлекеттік реттеудің міндеттері көрсетілмегенімен, «агроөнеркәсіптік кешенді және ауылдық аумақтарды дамытуды мемлекеттік реттеу: агроөнеркәсіптік кешен мен ауылдық аумақтар саласында кредит беруді дамыту; агроөнеркәсіптік кешенді субсидиялау; сатып алу операциялары мен баға интервенцияларын жүргізу; мамандандырылған ұйымдар құру; агроөнеркәсіптік кешен тауарларының экспорты мен импортын реттеу; агроөнеркәсіптік кешенді техникалық жарақтандыру; агроөнеркәсіптік кешенді ақпараттық-маркетингтік қамтамасыз ету; агроөнеркәсіптік кешенді ғылыми, нормативтік-әдістемелік қамтамасыз ету және ол үшін кадрлар даярлау; ауылдық аумақтардың әлеуметтік және инженерлік инфрақұрылымының дамуын инвестициялауды жүзеге асыру; ауылды оңтайлы қоныстандыруды ұйымдастыру; ветеринариялық-санитариялық және фитосанитариялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету; салықтық, бюджеттік, кедендік-тарифтік, техникалық реттеу шаралары мен Қазақстан Республикасының заңнамалық актілеріне сәйкес өзге де шараларды қолдану арқылы жүзеге асырылады», - делінген.

Мемлекеттік реттеудің негізгі міндеттері болып: ауылшаруашылық өндірісін шикізатпен, халықты азық-түлікпен және басқа да тауарлармен қамтамасыз ету мақсатында аграрлық өндіріске қолдау көрсету, ауылды әлеуметтік жағдайлармен қамтамасыз ету және ауыл халқын жұмыспен қамту экспорттық әлеует қалыптастыру болып табылады.

1 Жетписбаев Б. Аграрное право Республики Казахстан. - Алматы: Данекер, 2000. - 272 с.

2. Еркінбаева Л.К. Аграрные правоотношения в Республике Казахстан: дисс. д-ра юрид. наук. – Алматы. 2008. – 354 с.

3. Кайгородцев А. Государственное регулирование АПК как фактор обеспечения продовольственной безопасности // Транзитная экономика 31.- 2006. - С. 34-38

4. Аграрная политика: учебники и учеб. пособия для студентов высш. учеб. заведений / Под ред. А. П. Зинченко. - М.: КолосС, 2004. - 304 с.

5. ҚР Заңы Агроөнеркәсіптік кешенді және ауылдық аумақтарды дамытуды мемлекеттік реттеу туралы 08.07.2005 ж. Қазақстан Республикасы Парламентінің Жаршысы, 2005 ж., № 12, 52-құжат;

6. Попов Н.А. Экономика сельского хозяйства. – М.: ЭКМОС, 1999. - 352 с.

\*\*\*

In this article the author examines some of the problems of state regulation of agrarian relations: concept, aims and objectives.

\*\*\*

В данной статье автор рассматривает некоторые проблемы государственного регулирования аграрных правоотношений: понятие, цели и задачи.

*Р.Е. Умербаева*

### **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ**

Земельный вопрос был и остается главным в политике, экономике, экологии и социальной сфере любого государства, - это проблема не только национального уровня, но и глобального масштаба. Именно поэтому в мире в настоящее время проявляется особый интерес к земле как источнику всех богатств, ценнейшему природному ресурсу и фактору производства.

Подходы к использованию земель в прошлом исходили и рассматривались, как ресурс и резерв. Однако проблемы землепользования последнего столетия и прогнозы на будущее заставили

человечество изменить свое отношение к земле. За последние годы разработан ряд Концепций, посвященных проблеме глобального характера, включая проблемы землепользования. Основные выводы этих Концепций заключаются в том, что противоречия между ограниченностью земельных ресурсов и ожидаемым ростом населения, и связанный с ним снижение землеобеспеченности, могут привести к середине XXI века к глобальному кризису. В законодательстве, практике и правовой доктрине зарубежных стран сложилось несколько юридических моделей реформирования земельного хозяйства, основу которой составляет земельное законодательство. В странах Восточной Европы идет радикальная перестройка земельных отношений, основу которой составляют земельные законы, обеспечивающие ликвидацию монополии государственной собственности на землю, перераспределение земли, существенное изменение социально-экономической структуры данного хозяйства. Естественно, развитие земельного законодательства в восточно-европейских странах и Казахстана осуществлялось и осуществляется неодинаково. Однако тем не менее надо отметить, что земельный строй и социально-экономическая структура хозяйствования в этих странах во многом изменились. Казахское земельное законодательство движется сейчас в том же направлении, что и законодательство рыночно ориентированных стран Восточной Европы.

Стратегия и политика перехода к свободной рыночной земельной экономике с эффективно действующими рыночными институтами открывает возможности для усиления интеграционных процессов в рамках европейского экономического пространства. Управление земельными ресурсами во всех развитых зарубежных странах (США и Канаде, государствах ЕС) в последнюю четверть XX века стало основным рычагом государственной земельной политики, регулирования земельных отношений, направленных на рациональное использование и охрану потенциала земельных ресурсов. Главными его элементами рассматриваются автоматизированный земельный кадастр, мониторинг земель, платность землепользования и планирование рационального использования и охрана земель населенных пунктов. Опыт стран Восточной и Западной Европы других развитых стран показывает, что их системы кадастров и регистрации земель формировались в течение длительного времени с использованием традиционных подходов на бумажных носителях и в последующем автоматизированной обработки данных.

Компьютеризированный многоцелевой кадастр - это сравнительно новая технология, один из важных инструментов для обеспечения эффективной обработки данных о земельных ресурсах и правах на землю. В мире существуют два подхода к созданию такой модели: интегрированные кадастровые системы (комплексные системы) и ведомственные системы (двойные системы). При первом варианте в рамках одной базовой кадастровой системы объединены правовой, фискальный и многоцелевой блоки - как его составляющие. В двойных системах регистрации права пользования и права на землю решаются отдельно юристами. Кадастровые дела формируются отдельно в земельно-кадастровой системе. Это ведет к лишним финансовым затратам и появлению более сложных механизмов управления земельными ресурсами. Первый подход более перспективен. Его плюсы: возможность комплексно решать вопросы управления землей и недвижимостью; минимизировать совокупные затраты на развертывание интегрированной кадастровой системы; рационально подойти к созданию единых баз и т.д. Вышеотмеченные объективные причины выдвигают необходимость более активного решения проблем рационального и эффективного использования потенциала земельных ресурсов и охраны земель населенных пунктов. Свидетельством этого является то, что управление земельными ресурсами во всех развитых зарубежных странах (США и Канаде, государствах ЕС) в последнюю четверть XX века стало основным рычагом государственной земельной политики, регулирования земельных отношений, направленных на рациональное использование и охрану потенциала земельных ресурсов. Главными его элементами рассматриваются автоматизированный земельный кадастр, мониторинг земель, платность землепользования и планирование рационального использования и охрана земель населенных пунктов. За годы реформ была проведена работа по внедрению зарубежного опыта в систему ГЗК республики. Но она была направлена, главным образом, на отрыв государственной регистрации прав на землю от единой многоцелевой системы ГЗК. Тогда как зарубежный опыт показывает, что в западных странах существуют многоцелевые кадастровые системы там же, где их нет, наблюдается тенденция к их созданию.

В настоящее время страны с рыночной экономикой разрабатывают земельно-информационные системы (ЗИС) для формирования единого информационного пространства государства. Преимущества создания таких систем давно были известны, но особенно стали очевидными в последнее время в связи со стремительным развитием компьютерных и спутниковых технологий, значительно расширивших возможности сбора и хранения данных.

Процессы интеграции в области земельно-информационных технологий продолжаются. Так, в странах Европейского Союза начата работа по созданию единой ЗИС этого сообщества. Представители стран-участниц Европейского Союза понимают, что информация о земле нужна для функционирования общего земельного рынка, деятельность которого осуществляется независимо от границ государств. Необходима она и для проведения контроля за состоянием окружающей среды, для статистических нужд, а также для целей управления системой предоставления субсидий в рамках единой сельскохозяйственной политики. Эти тенденции не могут не учитываться при разработке Концепции научно-методического обоснования модели Государственного земельного кадастра. В мировой практике мониторинг земель имеет тенденции к использованию самых современных методов исследования на основе данных дистанционного зондирования высокой разрешающей способностью, использования ГИС-систем, современного химико-аналитического оборудования, позволяющего анализировать практически любые виды загрязнений компонентов окружающей среды. Практика управления мониторингом земель разнообразна и определяется спецификой страны. Территориальное планирование в странах с рыночной экономикой ориентировано на методологию ландшафтного планирования с использованием современных технологий - географических информационных систем. Ландшафтное планирование рассматривается как эффективный инструмент для экологически ориентированного землепользования в реализации концепции устойчивого развития.

Из всего разнообразия существующих в мировой практике систем территориального планирования, как модель, может рассматриваться ландшафтное планирование, реализуемое в Германии. Следует отметить, что ни содержательных, ни методологических, ни процедурных аналогов в Казахстане и в странах СНГ в настоящее время нет.

Казахстан, обладая колоссальными земельными ресурсами, по мнению экспертов, должен осознанно подходить к использованию земельно-ресурсного потенциала, разработать стратегию рационального использования и охраны земельных ресурсов с учетом мировых концептуальных положений и коренного преобразования земельных отношений и земельной реформы в связи с переходом страны к условиям рыночной экономики.

Управление земельными ресурсами в условиях рыночной экономики имеет принципиальные особенности и подходы в отличие от социалистической модели системы земельных отношений. При советской власти земля находилась в государственной собственности. Признавалась только одна форма земельных отношений - пользование землей. Земля предоставлялась землепользователям бесплатно, налогом не облагалась, земельный участок не имел статуса недвижимости, аренда земли запрещалась. Таким образом, правовые вопросы собственности на землю, платности землепользования, гражданский и рыночный оборот земель в социалистическом земельном законодательстве не имели своего развития.

Выше отмеченные объективные факторы выдвигают необходимость коренного изменения принципов и методов управления земельными ресурсами и их научно-методического обоснования путем проведения исследований в иной методологической основе. К основным элементам управления земельными ресурсами, которые в научно-методическом и технологическом плане совершенствуются и внедряются в производство за годы проведения земельной реформы, относятся: создание и ведение нового земельного кадастра на основе ГИС-технологий; переход к платному землепользованию, формирование рыночного земельного оборота и платежей за землю, мониторинг земель и землеустройство. Дальнейшее совершенствование управления земельными ресурсами в республике в новых условиях возможно на основе реализации ландшафтно-экологического подхода к организации территории, использования компьютерной картографии, регионально-аналитических способов и методов получения данных, методов цифрового преобразования картографической информации на основе использования географических информационных систем (ГИС), базирующихся на дистанционном зондировании.

Каждый из вышеперечисленных блоков научной программы в любом государстве является самостоятельной темой, требующей совершенствования, проведения исследований и применения их результатов при использовании земель. Рациональное использование и охрана потенциала земельных ресурсов республики вызывает объективную необходимость:

- научного обоснования концепции, принципов, задач и содержания многоцелевого земельного кадастра, методики его формирования и функционирования как основы государственной информационной системы о земле;
- совершенствования форм, содержания и порядка ведения атрибутивной и графической земельно-кадастровой документации;
- обновления материалов обследований: почвенных, почвенно-мелиоративных и геоботанических;

- совершенствования методов: мониторинга, изучения и картографирования земель на основе дистанционного зондирования; бонитировки почв; государственной кадастровой оценки земель с использованием рентоценообразующих факторов для всех категорий земель, а также количественного и качественного государственного учета земель;

- разработки концепции научного, методического, информационного и организационного обеспечения, апробация передовой технологии проектирования на основе ландшафтного подхода.

Современное состояние земельного законодательства государств - членов Евразийского экономического сообщества (далее – ЕврАзЭС) обусловлено, прежде всего, результатами проведенных в этих странах земельных реформ. Процесс реформирования земельных отношений развивался постепенно. Вначале 90-х годов прошлого века была отменена монополия государственной собственности на землю. Затем было введено право частной собственности на землю для граждан, а потом и для юридических лиц. Поскольку в настоящее время во всех государствах - членах ЕврАзЭС действуют земельные кодексы, как основные источники земельного права. Безусловно, в состав земельного законодательства каждого из государств - членов ЕврАзЭС входят и иные нормативные правовые акты, однако для целей гармонизации земельного законодательств государств - членов ЕврАзЭС представляется более целесообразным проводить анализ именно положений кодексов, которые имеют большую юридическую силу по отношению к иным актам земельного законодательства, принимаемых на основании и в соответствии с этими кодексами.

Для выработки предложений по совершенствованию земельного законодательства в сфере использования и охраны земель населенных пунктов был обобщен опыт ряда зарубежных стран, в частности, учтен опыт Российской Федерации, потому что здесь были апробированы на практике законодательные акты, которые до сих пор не приняты в других странах СНГ. Наши представления в части дальнейшего развития земельных отношений в сфере использования и охраны земель населенных пунктов и его регулирование государством выглядит следующим образом.

Во-первых, необходимо учитывать зарубежный опыт, результаты которого можно изложить тремя положениями: понимание различия последствий ситуаций, когда земля выступает как объект собственности и когда она развивается как объект хозяйствования; главное — это не вопрос формы земельной собственности, а вопрос прав и обязанностей собственников и землепользователей.

Во-вторых, следует разработать алгоритм механизма государственного регулирования земельных отношений в сфере использования и охраны земель населенных пунктов.

В-третьих, крайне желательно использование мирового опыта для совершенствования механизмов регулирования земель населенных пунктов у нас в стране.

Правовой режим земель населенных пунктов в РК в настоящее время находится в стадии формирования. Поэтому сейчас представляется особенно важным воспользоваться опытом использования механизмов регулирования этой категории земель, прошедших длительную и успешную апробацию в зарубежных странах.

\*\*\*

The legal regime of land settlements in Kazakhstan is currently under development. So now it is especially important to use the experience of regulatory arrangements in this category of land, held a long and successful testing in foreign countries.

*Б.С. Ахметова*

## **ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА КАСПИЙСКОМ ШЕЛЬФЕ**

XXвек, век прогрессивного развития рыночной экономики, принес человечеству немало благ, связанных с бурным развитием научно-технического прогресса, и в то же время поставил жизнь на Земле на грань экологической катастрофы. Проанализировав экономическую статистику большинства развитых стран, то она практически всегда свидетельствует о росте производства и повышения благосостояния населения.

Рост населения, интенсификация добычи и выбросов, загрязняющих Землю, приводят к коренным изменениям в природе и отражаются на самом существовании человека. Экологи, напротив бьют тревогу, доказывая обратное. По их мнению, рост экономического развития компенсировался в сторону отрицательных величин ухудшением. На данный момент человечество стоит перед фактом, что без грамотной политики в области экологической безопасности при том на государственном уровне не обойтись.