

учетом передового европейского опыта. В нашей стране продолжает применять комбинацию из двух несочетаемых подходов, директивного и рыночного, делающую этот механизм неэффективным и сверхзатратным, неспособным стимулировать предприятия к природоохранным действиям. Кроме того, применяется крайне ограниченный по сравнению с европейскими странами диапазон инструментов воздействия на загрязнителей. Многие из законодательных новшеств не выполняются по причине бессистемности и некомплексности подхода к решению отдельных экологических проблем, отсутствия соответствующих механизмов их реализации, в том числе в виде необходимых подзаконных актов и экологических норм. Во-вторых, отсутствие комплексного и системного подхода в правовом регулировании общественных отношений в области охраны окружающей среды (наличие фрагментарности, большого количества отсылочных норм). В-третьих, наличие противоречий, пробелов и разночтений. В-четвертых, наличие норм, препятствующих развитию рыночных механизмов природопользования и охраны окружающей среды.

1. Республика Казахстан. Экологический кодекс от 9 января 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.03.2011 г.) // Ведомости Парламента Республики Казахстан, январь, 2007 г., № 1 (2482), ст. 1
2. Правительство Республики Казахстан Об утверждении отраслевой Программы «Жасыл даму» на 2010-2014 годы»: постановление от 10 сентября 2010 года № 924 // Информационная система Параграф. 2011
3. Правительство Республики Казахстан. Об утверждении Программы по развитию нефтегазового сектора в Республике Казахстан на 2010-2014 годы: постановление от 18 октября 2010 года № 1072 // Информационная система Параграф. 2011
4. Досье на проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам» (30 ноября 2010 года) // Информационная система Параграф. 2011
5. Ведомости Парламента Республики Казахстан, декабрь, 2005 г., № 23, ст. 90
6. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года № 155-II (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.03.2011 г.) // Ведомости Парламента Республики Казахстан», 2001 г., № 5-6, ст. 24; № 17-18, ст. 241; № 21-22, ст. 281; 2002 г., № 4, ст. 33; № 17, ст. 15
7. Петров В.В. Экология и право. М. 1981 – 160 с.
8. Казахстанская правда» от 10 июля 2007 г. № 104 (25349)
9. Битабарова Ж.А. Возмещение экологического вреда: внутригосударственные и международно-правовые аспекты: Автореферат диссертации на соискание академической степени «доктор философии» (Ph.D.) по специальности международное право. Алматы. 2010 – 32с.

С.Ж. Сулейменова

ЗНАЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР В РЕАЛИЗАЦИИ НОРМ ВОДНОГО ПРАВА

Управленческий процесс осуществляется в рамках установленных административных процедур. Под административной процедурой в широком смысле слова понимается определенный правовыми нормами порядок осуществления органом исполнительной власти (должностным лицом) установленных для него полномочий в процессе управленческой деятельности. Административная процедура представляет собой совокупность (систему) юридически значимых действий, операций и формальностей, совершение и соблюдение которых необходимо для принятия или исполнения правового акта нормативного либо индивидуального характера.

Административная процедура заключается в последовательности правовых действий или операций, которые обычно должны быть осуществлены в определенном порядке и в определенный срок.

Срок - это установленный правовой нормой промежуток времени, в течение которого какой-либо акт, операция или действие должны быть осуществлены либо, наоборот, в течение которого запрещено что-либо предпринимать.

Сроки устанавливаются для охраны и защиты права, для сохранения существующего правового положения либо для разработки правового акта. Существенный элемент процедуры - последовательность операций, следующих друг за другом стадий и формально установленных действий. Административные процедуры закрепляются правовыми нормами и выступают как определенные правила совершения управленческих действий. Они регулируют как правотворческую, так и правоприменительную деятельность органов исполнительной власти.

Соответственно, их можно подразделить на правотворческие и правоприменительные. Правотворческая процедура включает ряд последовательных стадий:

- принятие решения о необходимости разработки проекта нормативного акта. Это решение принимается на основе планов работы, поручений законодательных и вышестоящих органов, предложений органов исполнительной власти и частных лиц;

- подготовку текста проекта нормативного акта, его предварительное обсуждение, доработку, согласование, предварительное одобрение соответствующим органом, внесение проекта. принятие или утверждение проекта;

- государственную регистрацию принятого нормативного акта. Она обязательна для актов, затрагивающих права, свободы и обязанности частных лиц, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер. Отсутствие регистрации актов является основанием для признания их недействительными;

- опубликование принятого нормативного акта. Зарегистрированные акты подлежат обязательному опубликованию в течение 10 дней со дня регистрации.

Правоприменительные процедуры подразделяются на регулятивные и охранительные или юрисдикционные.

Регулятивные процедуры используются для разрешения индивидуальных конкретных управленческих дел позитивного, неконфликтного характера и организационно-исполнительных вопросов, для реализации прав и законных интересов частных лиц в сфере управления. Они формализуют оперативную, организационно-исполнительную деятельность по разрешению повседневных дел, возникающих в процессе государственного управления. В силу этого они являются административными процедурами в узком значении слова.

Под административными процедурами в узком смысле слова понимается установленный нормами права порядок (правила) совершения управленческих действий и разрешения органом исполнительной власти конкретных индивидуальных дел, связанных с обращениями частных лиц в целях реализации их прав и законных интересов.

Административные (регулятивные) процедуры в узком смысле слова характеризуются рядом специфических черт:

- призваны разрешать индивидуальные дела неконфликтного, бесспорного характера;

- в рамках этих процедур реализуется основной объем компетенции органов исполнительной власти;

- обеспечивают реализацию всех организационно-управленческих функций государственной власти (процедуры планирования, организации контроля, мотивации, регистрации и т.д.);

- регулируют действия, которые не связаны с применением принуждения и осуществлением юрисдикционных функций, направленных на разрешение правовых конфликтов.

Применительно к водным правоотношениям административные процедуры можно подразделить на следующие виды:

- процедура выдачи и аннулирования разрешений на специальное водопользование, которое включает в себя ознакомление с заявлением, проверка соответствия и полноты представленных материалов требованиям законодательства, проверка расчетов водопотребления и водоотведения, проверка выполнения условий водопользования, водоохраных мероприятий, расчетов водопотребления и продления разрешений на специальное водопользование;

- процедура выдачи лицензий на забор и использование поверхностных вод, которая включает в себя ознакомление с заявлением, проверка комплектности представленных материалов, проверка расчетов водопотребления и водоотведения, оформление лицензий на специальное водопользование;

- процедура рассмотрения документов, представленных на согласование проектов строительства и реконструкции предприятий, влияющих на состояние вод; проектов водоохраных зон и полос; материалов о проведении дноуглубительных работ; правил эксплуатации водохранилищ на малых реках, а также предложений о предоставлении водных объектов в обособленное пользование и согласование условий водопользования с выездом на место;

- процедура установления лимитов водопотребления – согласование лимитов водопользователям и водопотребителям; распределение лимитов по отраслям экономики в разрезе административных территорий;

- процедура ведения делопроизводства и архива.

Следовательно, приходим к выводу о том, что процедурный характер управленческой деятельности в водных правоотношениях вытекает не из полномочий государственных органов в рамках их компетенции, и не из наличия либо отсутствия административно-процессуальных регуляторов деятельности, а только лишь из характера и назначения этой деятельности.

Именно поэтому всякое правоприменительное действие имеет естественные ограничители и закрепленный результат.

Под ограничителями мы понимаем:

1) пространственные пределы деятельности по применению права;

2) временные рамки (то есть процедура строго ограничена во времени);

3) компетенция государственного органа, пределы которой он не может превысить - с одной стороны, но с другой стороны, он не может не выполнить в рамках данной процедуры то, что ему соответствующими нормами предписано.

Под закрепленным результатом мы понимаем любой правовой результат, обладающий следующими признаками:

- 1) он предусмотрен компетенцией данного государственного органа (должностного лица);
- 2) он создает определенные субъективно-правовые последствия для обратившегося в государственный орган (к должностному лицу) субъекта;
- 3) без его наличия невозможно наступление следующей правовой процедуры либо другой стадии производства.

Закон Республики Казахстан от 27.11.2000 «Об административных процедурах» в статье 1 определяет административную процедуру как:

- 1) порядок принятия и исполнения решений при осуществлении государственными органами и должностными лицами государственных функций и должностных полномочий и их оформление;
- 2) процедуру организации работы государственного аппарата;
- 3) процедуры рассмотрения обращений граждан по реализации их прав, а также процедуры административной защиты прав и законных интересов граждан;
- 4) основные начала процедур принятия решений в области экономики.

Наше собственное понимание административной процедуры базируется на выделении основных признаков данного явления.

Перечислим их:

- 1) как всякая процедура, административная процедура есть система актов поведения, объединенных общей целью – достижением конкретного правового результата;
- 2) правовой результат административной процедуры может принадлежать как сфере правоприменения, так и сфере правотворчества;
- 3) обязательным субъектом административно-процедурного правоотношения выступает орган публичной власти (в том числе представляющее его должностное лицо); при этом процедурные отношения возникают между органами публичного управления и внутри каждого из них.

Анализируя вышеперечисленное, значение административных процедур в реализации норм водного права следует понимать как совокупность действий управленческого характера, совершаемых органами системы государственной власти, направленных на принятие решения, издание, изменение и отмену актов, касающихся конкретного дела в области управления, использования и охраны водных ресурсов.

Given article is devoted pressing questions of application of administrative procedures in realization of norms of a water law of Republic Kazakhstan.

Данная статья посвящена актуальным вопросам применения административных процедур в реализации норм водного права Республики Казахстан.

Ж.С. Елюбаев

ПРАВО О НЕДРАХ – САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ КАЗАХСТАНСКОГО ПРАВА, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

Проводимый форум в стенах одного из главных вузов нашей страны по вопросам недропользования является своевременной реакцией ученых и специалистов на новый Закон РК «О недрах и недропользовании». Заявленная тема конференции является актуальной и весьма важной для выработки единообразной правоприменительной практики в этой сфере экономики страны. Вопросами, касающимися недропользования, я занимаюсь более 13 лет и у меня сформировалась собственная позиция по многим проблемам, которые существуют в этой отрасли. Именно по этому, я хотел бы поговорить с этой высокой трибуны на тему: «*Право о недрах – самостоятельная отрасль казахстанского права, наука и учебная дисциплина*».

Сейчас мало у кого возникает сомнение в том, что *право о недрах* является самостоятельной отраслью в системе казахстанского права. Его роль и место в период глобализации, устойчивого развития государства на основе демократических институтов власти и рыночных экономических отношений весьма высоки, поскольку нынешний этап мировой цивилизации в значительной степени зависит от эффективного освоения недр с применением высоких технологий, позволяющих