

УДК 349:591.5

М. Кэнзи

Магистрант, юридический факультет, КазНУ имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы
E-mail: b_kalymbek@mail.ru

Принципы государственного регулирования охраны и использования редких и исчезающих видов животных и растений

В данной статье автором рассматриваются принципы государственного регулирования охраны и использования редких и исчезающих видов животных и растений. Сделан краткий анализ законодательства в данной сфере.

Ключевые слова: право, принципы права, окружающая среда.

M. Kenzi

Principles of state regulation of protection and use of rare and endangered species of animals and plants

In this article the author discusses the principles of state regulation of protection and use of rare and endangered species of animals and plants. A brief analysis of legislation in this area.

Key words: law, principles of law, environment.

М. Кэнзи

Сирек кездесетін жануарлар мен өсімдіктердің мемлекеттік бақылау және қорғаудың қағидалары

Мақалада сирек кездесетін жануарлар мен өсімдіктердің мемлекеттік бақылау және қорғаудың қағидалары қарастырылады. Осы саладағы заңнамаға талдау жасалған.

Түйін сөздер: құқық, құқық қағидасы, қоршаған орта.

Государственное управление в области охраны окружающей природной среды и природопользования строится на определенных принципах, в связи с этим, на наш взгляд, было бы целесообразным рассмотреть различные точки зрения на принципы государственного управления в области охраны окружающей природной среды, сложившиеся в научной литературе.

В.Д. Ермаков и А.Я. Сухарев выделяют три группы принципов управления в данной области: принципы, общие для государственного управления в сфере экологии, специфически проявляющиеся в управлении в сфере экологии; принципы экологической деятельности, которые входят в содержание управления, являются его основными направлениями; принципы хозяйственной деятельности в указанной области [1, с. 49].

Д.Л. Байдельдинов в качестве специфиче-

ских принципов в данной области определяет следующие:

- 1) приоритет охраны жизни и здоровья человека, сохранение и восстановление окружающей среды, благоприятной для жизни населения;
- 2) государственная собственность на природные ресурсы, контролируемая государством частная собственность на землю;
- 3) сбалансированное решение экологических задач развития общества при решении задач социально-экономического развития государства;
- 4) применение экономических методов управления путем внедрения экономического стимулирования для обеспечения экологического порядка;
- 5) широкое привлечение и активное участие граждан, населения, общественных объ-

единений и органов местного самоуправления в решении экологических проблем [2, с. 10-11].

М.М. Бринчук считает, что государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды строится на основе ряда специфических принципов:

- 1) законности управления;
- 2) комплексного (всестороннего) подхода к решению вопросов природопользования и охраны окружающей среды;
- 3) сочетания бассейнового и административно-территориального принципов организации управления природопользованием и охраной окружающей среды;
- 4) разделения хозяйственно-эксплуатационных и контрольно-надзорных функций при организации деятельности специально уполномоченных государственных органов [3, с. 224].

На взгляд Б.В. Ерофеева, принципами в данной области выступают: принцип законности в государственном регулировании экологического использования и охраны окружающей среды; принцип приоритета охраны окружающей природной среды; принцип плановости государственного регулирования экологического использования и охраны окружающей среды; принцип сочетания государственного регулирования с местным самоуправлением [4, с. 208-210].

По мнению В.Н. Баландюка и А.Н. Харитонova, управление природопользованием и охраной окружающей природной среды основывается на следующих основных принципах:

- 1) приоритета охраны жизни и здоровья человека, обеспечения благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения;
- 2) научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду;
- 3) рационального использования природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей природной среды и здоровья человека;
- 4) соблюдения требований природоохранительного законодательства, неотвратимости наступления ответственности за их нарушения;

5) гласности в работе и тесной связи с общественными организациями и населением в решении природоохранных задач;

6) международного сотрудничества в охране окружающей природной среды [67, с. 5].

Принципы охраны окружающей природной среды по законодательству Республики Казахстан закреплены в Экологическом кодексе РК года и в Концепции экологической безопасности на 2004-2015 годы от 3 декабря 2003 года. И представляют наибольший интерес в свете нашей работы.

Согласно ст. 5 Экологического кодекса РК, основными принципами экологического законодательства Республики Казахстан являются:

- 1) обеспечение устойчивого развития Республики Казахстан;
- 2) обеспечение экологической безопасности;
- 3) экосистемный подход при регулировании экологических отношений;
- 4) государственное регулирование в области охраны окружающей среды и государственное управление в области использования природных ресурсов;
- 5) обязательность превентивных мер по предотвращению загрязнения окружающей среды и нанесения ей ущерба в любых иных формах;
- 6) неотвратимость ответственности за нарушение экологического законодательства Республики Казахстан;
- 7) обязательность возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде;
- 8) платность и разрешительный порядок воздействия на окружающую среду;
- 9) применение наилучших экологически чистых и ресурсосберегающих технологий при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду;
- 10) взаимодействие, координация и гласность деятельности государственных органов по охране окружающей среды;
- 11) стимулирование природопользователей к предотвращению, снижению и ликвидации загрязнения окружающей среды, сокращению отходов;
- 12) доступность экологической информации;
- 13) обеспечение национальных интересов при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду;
- 14) гармонизация экологического законодательства Республики Казахстан с принципами и нормами международного права;

15) презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности и обязательность оценки воздействия на окружающую среду, и здоровье населения при принятии решений о ее осуществлении [5].

Рассмотрим принципы, указанные в Концепции экологической безопасности:

1) экосистемный подход к регулированию всех общественных отношений для устойчивого развития государства путем внедрения научно обоснованного комплекса ограничений, нормативов и правил ведения хозяйственной и иной деятельности, определяющих экологически допустимые пределы использования природных ресурсов и обеспечивающих сбалансированное управление качеством окружающей среды;

2) подчиненность региональных и локальных задач экологической безопасности глобальным и национальным целям предупреждения экологических угроз;

3) обязательность компенсации нанесенного ущерба окружающей среде и здоровью человека (платят природопользователи и загрязнители);

4) эколого-экономическая сбалансированность развития и размещения производственных сил (принципы экологической емкости и территориального планирования);

5) обязательность оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с последующими экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизами;

6) обеспечение доступа населения к экологической информации и его участия в решении экологических проблем;

7) партнерство в международном сотрудничестве и соблюдение норм международного права [6].

Рассматривая отраслевые природоресурсные принципы в области охраны и использования редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикой флоры и фауны, необходимо обратиться к национальному законодательству Республики Казахстан.

Так в ст. 6 Закона Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» перечислены принципы государственного управления в области животного мира:

1) обеспечение охраны, воспроизводства и устойчивого использования животного мира;

2) пользование животным миром способами,

не допускающими жестокого обращения с животными, в соответствии с принципами гуманности;

3) недопустимость совмещения деятельности по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной животного мира с деятельностью по использованию объектов животного мира;

4) отделение права пользования животным миром от права пользования земель, водами, растительным миром и другими природными ресурсами;

5) платность специального пользования животным миром;

6) неотвратимость ответственности за нарушение законодательства Республики Казахстан в области охраны, воспроизводства и использования животного мира;

7) участие граждан и общественных объединений в решении задач в области охраны, воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира [7].

Так как редкие и находящиеся под угрозой исчезновения животные являются объектами животного мира, то логичным будет и то, что вышеперечисленные принципы относятся и к этим видам животных. Так же дело обстоит и с растениями, затруднения вызывает лишь то, что отсутствует законодательная база, регулирующая правоотношения в сфере нелесной растительности. В связи с этим к растительному миру, как правило, применяются принципы лесного законодательства, закрепленные в ст. 3 Лесного Кодекса Республики Казахстан:

1) признания общегосударственного значения лесов, выполняющих климаторегулирующие, средообразующие, поле- и почвозащитные, водоохранные и санитарно-гигиенические функции;

2) устойчивого развития лесов (постоянное увеличение лесистости территории Республики Казахстан);

3) сохранения биологического разнообразия лесов, объектов государственного природно-заповедного фонда, культурного и природного наследия;

4) многоцелевого использования лесов;

5) рационального, непрерывного, неистощительного пользования лесными ресурсами;

6) государственного регулирования, контроля и надзора в области охраны, защиты, пользо-

вания лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения;

7) разграничения функций регулирования лесопользования и функций осуществления рубок главного пользования и переработки полученной древесины;

8) возмещения ущерба, причиненного нарушением лесного законодательства Республики Казахстан;

9) платности пользования лесными ресурсами;

10) доступности информации о состоянии лесного фонда;

11) участия населения и общественных объединений в охране и защите лесного фонда [8].

Несмотря на отсутствие в республике законодательства, регулирующего весь растительный мир, на базе Концепции законопроекта «О

растительном мире Республики Казахстан» мы можем выделить следующие цели растительного законодательства в Республике Казахстан:

1) обеспечение благоприятных условий произрастания дикорастущих растений и грибов;

2) сохранения биологического разнообразия растительного мира;

3) удовлетворения потребностей населения в этих природных ресурсах, обеспечения их рационального использования;

4) установления прав и обязанностей физических и юридических лиц – пользователей объектами растительного мира;

5) укрепления законности и правопорядка в области охраны и использования объектов растительного мира;

6) установления мер ответственности за правонарушение в данной сфере [9].

Литература

- 1 Ермаков В.Д., Сухарев А.Я. Экологическое право России. – М.: ИМП, 1997. – 230 с.
- 2 Байдельдинов Д.Л. Правовой механизм государственного управления в области экологии. – Алматы: Казак университеті, 1998. – 230 с..
- 3 Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды). – М.: Юрист, 1998. – 688 с.
- 4 Ерофеев Б.В. Экологическое право России. – М.: Юрист, 1996. – 280 с.
- 5 Экологический Кодекс Республики Казахстан от 9.01.2007 года.
- 6 Указ Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года № 1241 «О концепции экологической безопасности РК на 2004-2015 годы» //САПП Республики Казахстан. – 2003. – № 28.
- 7 Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года.
- 8 Лесной Кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года.
- 9 Концепция законопроекта «О растительном мире Республики Казахстан».

References

1. Ermakov V D, Sukharev A Y Russian environmental law . – М.: UTI , 1997 . – 230 .
2. Baideldinov DL Legal mechanism of state administration in the field of ecology . – Almaty , Kazak universiteti , 1998 . – 230 ..
3. Brinchuk MM Environmental Law (Environmental Law) . – М. : Yurist , 1998 . – 688 .
4. Erofeev BV Environmental Law Russia . – М. : Yurist , 1996 . – 280 .
5. Environmental Code of the Republic of Kazakhstan from 9.01.2007goda .
6. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 3, 2003 № 1241 “On the concept of ecological security of Kazakhstan for 2004-2015 “ // SAPP Republic of Kazakhstan , 2003, № 28.
7. Law of the Republic of Kazakhstan “ On protection, reproduction and use of wildlife “ from July 9, 2004 .
8. Forest Code of the Republic of Kazakhstan dated July 8, 2003 .
9. The concept of the bill “ On Flora of Kazakhstan .”