

МРНТИ 10.07.23

<https://doi.org/10.26577/JAPJ.2022.v101.i1.02>

А.А. Касымжанова¹,
А.С. Байкенжеев², Н.С. Ибраев³,
Д.А. Турсынкулова¹, Л.Б. Нусипова^{1*}

¹Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

²Академия Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Казахстан, г. Алматы

³Казахский национальный аграрный университет, Казахстан, г. Алматы

*e-mail: n_latifa_b@mail.ru

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ НОВЫХ ВЫЗОВОВ И УГРОЗ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД: ФУНКЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Данная статья посвящена определению роли государства в предотвращении новых вызовов и угроз в современный период. Проводится анализ проблемных вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности, определяются новые вызовы и угрозы. Особое внимание уделяется проблемам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов. Авторы полагают, что нарушение принципа обеспечения единства государственной власти может привести к негативным последствиям всей системы государства. Предлагается провести анализ всех нормативных правовых актов подзаконного характера, с целью выявления причин, препятствующих согласованному взаимодействию государственных органов. Согласно нормативно-правовым актам и Конституции РК национальная безопасность должна быть обеспечена государственными органами власти, а также лица совершившие преступление против государства лишаются гражданства РК.

Одними из первостепенных задач в обеспечении национальной безопасности является обеспечение внешней безопасности и противодействие терроризму. Сделан вывод о том, что особое внимание всех государственных органов должно быть обращено на укрепление государственной независимости, целостности государства и единства народа на основе единой территории, единого гражданства, единой верховной власти, единой системы права, единого государственного языка.

Ключевые слова: обеспечение национальной безопасности, согласованное функционирование и взаимодействие, единство государственной власти, противодействие терроризму.

A.A. Kassymzhanova¹, A.S. Baikenzheev², N.S. Ibrayev³,
D.A. Tursunkulova¹, L.B. Nussipova^{1*}

¹Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty

²Academy of the National Security Committee of the Republic of Kazakhstan, Kazakhstan, Almaty

³Kazakh National Agrarian University, Kazakhstan, Almaty

*e-mail: n_latifa_b@mail.ru

The role of the state in preventing new challenges and threats in the modern period: functional and legal analysis of problems related to ensuring national security

This article is devoted to determining the state's role in preventing new challenges and threats in the modern period. New challenges and threats are identified by analyzing problematic issues related to ensuring national security is carried out. Particular attention is paid to the problems of ensuring the coordinated functioning and interaction of state bodies. The authors believe that violation of the principle of ensuring the unity of state power can lead to negative consequences for the entire system of the state. It is proposed to analyze all regulatory legal acts of a subordinate nature to identify the reasons that hinder the coordinated interaction of state bodies.

One of the primary tasks in ensuring national security is ensuring external security and countering terrorism. It is concluded that special attention of all state bodies should be paid to strengthening state

independence, the integrity of the state, and the unity of the people based on a single territory, single citizenship, a single supreme authority, a single system of law, a single state language.

Key words: ensuring national security, coordinated functioning and interaction, unity of state power, countering terrorism.

А.А. Касымжанова¹, А.С. Байкенжеев², Н.С. Ибраев³,
Д.А. Турсынкулова¹, Л.Б. Нусипова^{1*}

¹Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан, Алматы қ.

²Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитетінің Академиясы, Қазақстан, Алматы қ.

³Қазақ ұлттық аграрлық университеті, Қазақстан, Алматы қ.

*e-mail: n_latifa_b@mail.ru

Қазіргі кезеңдегі жаңа сын-қатерлер мен қауіптердің алдын алуға мемлекеттің рөлі: ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге байланысты проблемаларды функционалдық-құқықтық талдау

Бұл мақала қазіргі кезеңдегі жаңа қауіп-қатерлердің алдын алуға мемлекеттің рөлін анықтауға арналған. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге байланысты проблемалық мәселелерге талдау жүргізіледі, жаңа сын-қатерлер айқындалады. Мемлекеттік органдардың үйлесімді жұмыс істеуі мен өзара іс-қимылын қамтамасыз ету мәселелеріне ерекше назар аударылады. Авторлар мемлекеттік биліктің біртұтастығын қамтамасыз ету қағидатын бұзу мемлекеттің бүкіл жүйесінің теріс салдарына әкелуі мүмкін деп санайды. Мемлекеттік органдардың келісілген өзара іс-қимылына кедергі келтіретін себептерді анықтау мақсатында заңға тәуелді сипаттағы барлық нормативтік құқықтық актілерге талдау жүргізу ұсынылады.

Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі бірінші кезектегі міндеттердің бірі сыртқы қауіпсіздікті қамтамасыз ету және терроризмге қарсы іс-қимыл болып табылады. Барлық мемлекеттік органдардың ерекше назары бірыңғай аумақ, бірыңғай азаматтық, бірыңғай жоғарғы билік, бірыңғай құқық жүйесі, бірыңғай мемлекеттік тіл негізінде мемлекеттік тәуелсіздікті, мемлекеттің тұтастығы мен халық бірлігін нығайтуға бағытталуы тиіс деген тұжырым жасалды.

Түйін сөздер: ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, келісілген жұмыс істеу және өзара іс-қимыл жасау, мемлекеттік биліктің бірлігі, терроризмге қарсы іс-қимыл.

Введение

В современном мире произошло резкое обострение социально-экономических противоречий. Неравномерность социального и экономического развития разделили общество на разные слои, страты, группы, классы.

Государства также делятся по уровню дохода на разные категории. По данным ООН все страны классифицируются на три категории. Это экономически развитые страны. Также это страны со средним уровнем развития. И третья категория – страны развивающиеся. Неравномерное развитие государств порождает новые вызовы и угрозы. Особенно тревожным для общества является рост угроз терроризма, экстремизма и сепаратизма в любых формах и проявлениях. Беспокойство вызывают негативные проявления, имеющие транснациональный характер: наркоторговля и организованная преступность. В этой ситуации определяющее значение имеют эффективные действия государства и государственных органов в области обеспечения национальной безопасности. Роль государства, государственной власти в жизни казахстанского общества

особо значима на современном этапе.

Согласно действующему законодательству в качестве приоритетных в Казахстане определены шесть видов национальной безопасности: общественная, военная, политическая, экономическая, экологическая и информационная.

Возникновение ранее не известных вызовов и угроз обосновывает необходимость появления новых разновидностей национальной безопасности. В Стратегии национальной безопасности на 2021-2025 годы (<https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-podpisal-ukaz-ob-utverzhenii-strategii-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-kazahstan-na-2021-2025-gody-215354>) ключевыми вызовами на ближайший пятилетний период определены вызовы, связанные с продолжением пандемии коронавирусной инфекции и другими угрозами биологической безопасности. Также, это технологические изменения, кардинально преобразующие экономику, трудовые отношения, социальную сферу, информационное пространство и коммуникации.

Особо подчеркнем вызовы и угрозы, связанные с внешним фактором, с воздействием на финансово-экономическую сферу. Отметим также

и угрозы, исходящие из дальнейшей эскалации напряженности на глобальной и региональной арене. И вполне обоснованно, что многие развитые страны мира пересматривают свою политику по обеспечению национальной безопасности, исходя из новых международных и внутренних реалий. Новая политическая обстановка способствовала появлению серьезных угроз человечеству, в числе которых распространение оружия массового поражения, международный терроризм, межэтнические конфликты, наркоторговля, транснациональная преступность.

Материалы и методы

В Казахстане создана соответствующая законодательная база, согласно которому регулируются отношения по обеспечению национальной безопасности. Приняты и действуют законы «О национальной безопасности Республики Казахстан», «О Совете Безопасности Республики Казахстан», «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремизму», «Об органах национальной безопасности», «О специальных государственных органах», «О государственных секретах» и др. (https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860).

Цель исследования – определить проблемные вопросы при формировании нормативной базы и функциональной согласованности действий государственных органов в обеспечении национальной безопасности. При этом основное внимание уделяется законодательному регулированию указанного процесса.

Задачи исследования:

- определить роль государства и его органов в предотвращении новых угроз и вызовов в современный период;
- обосновать приоритетность конституционных норм как основы для обеспечения национальной безопасности;
- определить пробелы в законодательном регулировании процесса обеспечения национальной безопасности с учетом новых вызовов и угроз в современный период;
- выявить проблемы, оказывающие негативное влияние на согласованное функционирование и взаимодействие органов государства в процессе обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- предложить рекомендации для совершенствования законодательства и деятельности государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности.

Степень научной исследованности

Вопросы обеспечения национальной безопасности затрагивают практически все сферы жизни общества. Стержнем политики национальной безопасности является защита национального суверенитета, независимости и территориальной целостности страны (<https://www.cisatc.org/1289/135/155/281/7914/tps://adilet.zan.kz>).

Отметим, что функция безопасности, реализуемая государственным аппаратом, затрагивает все без исключения аспекты жизнедеятельности общества. В этой связи вполне обоснованно, что проблемы обеспечения национальной безопасности изучаются философией, социологией, политологией, экономикой, юриспруденцией и другими общественными науками. Несмотря на такой широкий спектр изучения, вопросы обеспечения национальной безопасности приоритетней всего исследовать именно с правовой точки зрения (<https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>).

За годы независимости в Республике Казахстан проделана большая работа по обеспечению национальной безопасности. Сформирована достаточно прочная правовая база. Отметим, что в Основном законе страны особо закреплены идеи, касающиеся обеспечения национальной безопасности. При этом высшими ценностями определены человек, его жизнь, права и свободы. Идея приоритетности прав человека прямо закреплена в основных положениях главного закона страны.

Так, особо подчеркивается естественный и абсолютный характер прав человека. Соответственно, никто не может отнять права человека. Права человека могут быть ограничены только законами. При этом в 39-й статье Основного закона указаны условия, при которых права человека могут быть ограничены. Укажем эти условия. Так, права человека могут быть ограничены в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, защиты прав человека, здоровья и нравственности населения. Юридическая наука уделяет пристальное внимание вопросам защиты прав человека (<https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>).

Многогранные аспекты обеспечения национальной безопасности раскрыты в трудах известных ученых Казахстана – юристов, политологов, экономистов, философов на современном этапе. Это труды Айтхожина Х.К., Абсаметова С.К., Аманова Ж.К., Байкенжеева А.С., Баймахановой Д.М., Бейсекова С.С., Жатканбаева Е.Б., Жатканбаевой А.Е., Ибраевой А.С., Карина Е.Т.,

Кубеева Е.К., Кулжабаевой Ж.А., Мамонова В.В., Нурпеисова Д.К., Салимгерей А.А., Сапаргалиева Г.С., Сартаева С.С., Тажина М.М. и др.

Отметим значимость коллективной монографии «Методологические основы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан: системный подход», изданной в 2020 г. Здесь исследуются исходные параметры в построении общей теории национальной безопасности РК. К их числу относятся идеологические парадигмы политики безопасности государства, моделирование элементов структуры национальной безопасности, универсальные технологии и методы подготовки информационной основы для принятия решений в сфере обеспечения национальной безопасности (Мамонов 2020: 128).

Как показала практика, процесс совершенствования системы национальной безопасности страны необходимо продолжить. Особенно это касается нормативной базы и функциональной согласованности действий государственных органов.

Методы исследования. При написании данного исследования были использованы общенаучные методы: анализ и синтез, диалектический метод, системный метод. Также были использованы специальные методы познания: сравнительно-правовой, статистический, логико-формальный и другие.

Основная часть

Роль государства, государственной власти в жизни общества особо значима на современном этапе, когда для человечества появились новые вызовы, угрозы и проблемы, вызванные глобализацией и глобальными проблемами. Отметим, что в настоящее время все страны мира испытывают воздействие глобальных проблем.

В юридической науке вопросы обеспечения национальной безопасности рассматриваются по различным основаниям. Отмечается сложный и разносторонний характер процесса обеспечения национальной безопасности (<https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>).

На наш взгляд, правовые вопросы обеспечения национальной безопасности должны быть рассмотрены под углом зрения соответствия норм действующего законодательства и действий всех государственных органов конституционным принципам, идеалам и положениям. Отметим, что в основном законе особо подчеркивается высшая юридическая сила и прямое действие данного акта на всей территории Респу-

блики. Соответственно, все законы и международные договоры, участником которых является Республика, должны основываться на Конституции. Основные конституционные принципы закреплены в преамбуле главного закона страны. Так, Республика Казахстан созидает свою государственность на исконной казахской земле, формирует миролюбивое гражданское общество, приверженное идеалам свободы, равенства и согласия.

Эти принципы являются основой для всех видов национальной безопасности. Особое внимание сегодня уделяется обеспечению внешней безопасности. И это вполне обосновано. Отметим, что практически все новые угрозы и вызовы связаны с внешним воздействием.

Новые вызовы и угрозы определены в принятой Стратегии национальной безопасности на 2021-2025 годы (<https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-podpisal-ukaz-ob-utverzhdanii-strategii-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-kazahstan-na-2021-2025-gody-215354>).

Здесь содержатся концептуально обновленные подходы к защите национальных интересов страны. Определены ключевые вызовы, которые прогнозируются на краткосрочный период.

Обсуждение и результаты

В Стратегии определены основные приоритеты укрепления национальной безопасности. Главной идеей является обеспечение безопасности граждан, общества и государства. Отметим развитие человеческого капитала, и в первую очередь, сохранение и преумножение интеллектуального потенциала нации. Также особое внимание уделено развитию общественного здравоохранения, при этом данный вопрос связывается с обеспечением биологической безопасности.

Национальная безопасность прямо зависит от эффективности работы правоохранительных органов и судебной системы. При этом подчеркивается создание эффективной системы защиты населения от всех видов правонарушений.

К новым видам национальной безопасности отнесены продовольственная безопасность, водная безопасность, стабильность финансовой системы, минимизация рисков в транспортно-транзитной сфере. Существенно скорректированы задачи экономической безопасности. Ее обеспечение зависит от перехода к модели роста, устойчивой к внешним шокам, стимулирующей производительность и повышение уровня технологической сложности, создающей постоянные

высокопроизводительные рабочие места и условия для повышения доходов населения.

Для нашей страны всегда актуальной остается экологическая безопасность. И здесь особое место занимает управление природными ресурсами, в частности обеспечение водной безопасности страны. По данным ученых, для Казахстана, как воднозависимого государства угрозы водной безопасности разграничиваются на внутренние и внешние. Причем внешние угрозы преобладают над внутренними (<https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>).

Обратимся к статистическим данным, касающимся водной безопасности. Как известно, понятие безопасность означает защиту от угроз. В данном случае угрозы носят глобальный характер. Так, в мире более 1 миллиарда человек не имеют устойчивого доступа к чистой воде. Также 2,4 миллиарда человек, то есть более одной трети населения мира, не имеют доступа к надлежащим средствам санитарии. Ежегодно более 2,2 миллиона человек, главным образом в развивающихся странах, умирают от болезней, связанных с низким качеством воды и неудовлетворительными и санитарно-гигиеническими условиями. Ежедневно 6000 детей умирают от болезней, которые можно предотвратить путем повышения качества воды и улучшения санитарно-гигиенических условий. Ежегодно этими болезнями страдают более 250 миллионов человек.

В настоящее время более 40 процентов населения мира живет в районах, испытывающих среднюю или острую нехватку воды. Предполагается, что к 2025 году приблизительно две трети населения мира – около 5,5 миллиарда человек – будет жить в районах, сталкивающихся с нехваткой воды в таких масштабах (<http://catdir.loc.gov/catdir/samples/cam034/2002031201.pdf>).

В развивающихся странах около 90 процентов сточных вод и 70 процентов промышленных стоков сбрасываются без обработки, что часто приводит к загрязнению годных к употреблению водных ресурсов.

На постсоветском пространстве основные конфликты из-за воды происходили в Центральной Азии. 80 процентов всех запасов пресной воды здесь содержатся в Кыргызстане и Таджикистане. При этом Казахстан, Туркменистан и Узбекистан заинтересованы в использовании вод этих рек для орошения (<https://articlekz.com/article/14878>).

По данным ученых, нехватка воды определяется, прежде всего, глобальными климатическими изменениями. В этой связи полагаем, что во-

днюю безопасность нельзя рассматривать только в эколого-правовом контексте. Водная безопасность затрагивает и политические и экономические и социальные сферы (<https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>).

В перспективе возможно закрепление в законе о национальной безопасности как отдельный вид водной безопасности страны.

Новые вызовы связаны с предотвращением и минимизацией последствий природных и техногенных катастроф. Также особо отметим обеспечение информационной безопасности. В этой сфере важная роль отводится противодействию растущим киберугрозам, защите персональных данных, информационной инфраструктуры, стратегических объектов и, в целом, повышению защищенности национального информационного пространства.

Обеспечение обороноспособности, продвижение национальных интересов на международной арене входят в число традиционных направлений безопасности личности, общества и государства. Вместе с тем их содержание претерпело серьезные изменения, отражая ранее не встречавшиеся региональные и глобальные вызовы, в том числе гибридные и асимметричные. В этой связи необходима единая система индикаторов по всем видам национальной безопасности на основе передовых методов управления стратегическими рисками (<https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-podpisal-ukaz-ob-utverzhdenii-strategii-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-kazahstan-na-2021-2025-gody-215354>).

К тому же дальнейшее совершенствование государственного аппарата предлагается осуществлять через переосмысление роли и функций государства, а вместе с ним структуры и размера всего государственного аппарата. Как справедливо отмечает академик Баймаханов М.Т., каждая функция государственного органа представляет собой сложное образование, включающее в себя ряд взаимосвязанных компонентов, которые обеспечивают некое единство и целостность. Функции государственных органов направлены на реализацию всех функций государства, базируются на принципах государственной политики, ориентируются на претворение в жизнь целей и задач государственного управления (Баймаханов 2005: 71).

В Концепции государственного управления до 2030 года подчеркивается, что реализация вышеуказанного процесса потребует проведения глубокого и разностороннего функционального анализа, по результатам которого будут выявля-

ны и исключены дублирующие, неэффективные и чрезмерные контрольно-надзорные функции государственного аппарата (<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000522/links#to>).

Упорядоченные функции государственных органов будут выстраиваться как полный управленческий цикл создания общественной ценности, где каждый процесс включает все базовые этапы: от определения потребности и нужд населения до оценки эффективности государственного органа и замера удовлетворенности граждан.

На наш взгляд, обеспечение национальной безопасности прямо зависит от того, насколько едины государственная власть, насколько согласованно функционируют все его органы. Освещению указанных вопросов в научной литературе уделяется значительное внимание. В трудах авторитетных казахстанских академиков Зиманова С.З., Сартаева С.С., Сапаргалиева Г.С., Баймаханова М.Т., известных ученых-юристов Уварова В.Н., Нурпеисова Е.К. особое внимание уделено обеспечению единства государственной власти. Согласно положениям основного закона, наша страна утверждает себя демократическим, правовым, социальным, светским и унитарным государством с президентской формой правления (<https://www.cisatc.org/1289/135/155/281/7914/tps://adilet.zan.kz>).

С точки зрения науки важен ответ на вопрос о том, что является главным и общим для всех стран при организации государственной власти? По мнению ведущего казахстанского ученого Нурпеисова Е.К., единая государственная власть реализуется целой системой органов. В совокупную государственную деятельность они входят со своими специфическими задачами, направлениями и методами деятельности. Единая государственная деятельность фрагментируется и осуществляется специально учрежденными институтами власти, сохраняющими неразрывные связи в общенациональном масштабе (Нурпеисов 2019: 63).

Данные вопросы актуальны и в настоящий период. Государственная власть должна развиваться целенаправленно, быть единой, способной быстро реагировать на возникающие угрозы. В настоящее время на государственную власть в структурном и территориальном плане влияют и внешние, и внутренние факторы. С позиции теории национальной безопасности, а также с точки зрения обеспечения внешней безопасности нельзя недооценивать влияние сил извне. Игнорирование политическими силами

внешних воздействий может привести к серьезным негативным последствиям.

Отметим значимость идей, изложенных в выступлениях Президента Казахстана К.Токаева, касающихся сформированности системы безопасности.

В своем Послании народу Казахстана от 16 марта 2022 года «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» Глава государства подчеркнул, что мы не должны больше позволить нарушить мир и спокойствие в нашей стране, поставить под угрозу ее безопасность (<https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>).

В сентябрьском (2021 года) послании Президента Республики Казахстана Токаева К.К. «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» отмечалось, что укрепление обороноспособности, повышение оперативности реагирования на угрозы также должны стать приоритетами государственного значения. Мы должны готовиться к внешним шокам и наихудшему варианту развития событий. В высшей степени актуальным стало моделирование рисков, исходящих извне. Следует проводить стресс-тесты, прорабатывать сценарии, на основе которых будут разрабатываться и корректироваться планы действий государственного аппарата (<https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-183048>).

В соответствии с законодательством разработаны функции системы обеспечения безопасности личности, общества и государства, образованы взаимодействующие между собой силы обеспечения национальной безопасности, закреплены полномочия государственных органов в указанной сфере в пределах установленной компетенции.

В связи с принятием 5 июля 2018 года закона «О Совете безопасности Республики Казахстан» были разрешены вопросы дискуссионного характера, касающиеся статуса уполномоченного государственного органа в области обеспечения национальной безопасности. Из консультативно-совещательного органа Совет безопасности определен координирующим конституционным органом.

Данный закон определил правовой статус, основы деятельности, задачи и функции Совета безопасности. К его задачам отнесено рассмотрение основных направлений государственной политики в области национальной безопасности, обороноспособности страны, а также координа-

ция деятельности государственных органов и организация в этих направлениях.

К функциям Совета Безопасности отнесен комплексный анализ государственных программ, законопроектов, важных государственно значимых инициатив, а также развития ситуации в стране и мире применительно к национальным интересам Республики Казахстан, выявление и прогнозирование возникновения возможных источников внутренних и внешних угроз национальной безопасности, выработка предложений и определение мер, в том числе оперативных, по их предупреждению и нейтрализации.

Также в функции Совета Безопасности включена и организация контроля за исполнением законов Республики Казахстан в сфере национальной безопасности и обороноспособности, в том числе за целевым использованием средств, направляемых на обеспечение обороноспособности, общественного порядка и безопасности, с определением, при необходимости, мер по устранению выявленных недостатков, причин и условий, способствующих их возникновению.

Однако произошедшие в Казахстане «трагические события» в январе 2022 года потребовали от руководства страны срочных корректив в деятельность по руководству и межведомственной координации в области обеспечения безопасности личности, общества и государства. Впоследствии у казахстанской общественности и населения возникло много вопросов в отношении государственных органов, ответственных за противодействие терроризму.

Правовой анализ показывает, что размытость функций контролирующих органов в сфере противодействия терроризму привела к тому, что многие объекты стратегического назначения оказались уязвимыми в террористическом отношении, подверглись захвату боевиками и понесли существенный урон (здания государственных структур, правоохранительных органов и стратегических объектов). Ведомственный контроль за состоянием вышеуказанных объектов, который преобладал в данном случае, показал свою неэффективность в экстремальных условиях. Глава государства критически оценил работу государственных органов, ответственных за эту сферу (<https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kk-tokaevana-zasedanii-mazhilisa-parlamenta-respubliki-kazahstan-1104414>).

К тому же, государственным и правоохранительным органам республики впервые пришлось действовать в сложных рамках экстремаль-

ных режимов: почти одновременно введенного правового режима чрезвычайного положения и режима антитеррористической операции, и тут же необходимо было разграничить сферу ответственности задействованных на территории Казахстана миротворческих сил ОДКБ.

В законе «О национальной безопасности» определены более 30 органов государства, наделенных полномочиями по обеспечению национальной безопасности. Государственные органы Республики Казахстан в пределах своей компетенции руководят деятельностью подведомственных организаций по планированию и проведению мероприятий по обеспечению национальной безопасности; обеспечивают соблюдение законов и иных нормативных правовых актов в отмеченной области; вносят предложения по совершенствованию системы безопасности личности, общества и государства.

Следует отметить, что каждый государственный орган, перечисленный в статье 15 «Полномочия государственных органов» закона «О национальной безопасности» имеет свою нормативную базу, основанную на специальном законе. В свою очередь, конкретизация закона осуществляется специальными подзаконными актами – положениями, инструкциями, приказами. Указанное означает, что каждый государственный орган ориентируется, прежде всего, на свой ведомственный акт. В сложившихся условиях, полагали бы целесообразным разработать общее положение, которые ставило бы перед всеми государственными органами единые задачи.

Итоги анализа «трагического января» в республике потребуют, на наш взгляд, пересмотра действующего законодательства о порядке взаимодействия государственных органов, в котором необходимо было бы определить пределы реализации совместных мер этими органами государства, указать единые и оптимальные сроки взаимного информирования по вопросам, относящимся к национальной безопасности.

Заключение

1. Система мер обеспечения безопасности личности, общества и государства не является статичной, постоянно совершенствуется и модернизируется. В последние годы в стране проделана определенная работа по совершенствованию правовой и организационной базы обеспечения национальной безопасности. Одной из актуальных проблем является достижение со-

гласованного функционирования и взаимодействия государственных органов. Ключевыми средствами могут быть и должны стать правовые меры. Полагаем, что прочность, стабильность и эффективность государственной власти основывается на принципе единства. Данный принцип должен строго соблюдаться при взаимодействии всех государственных органов, участвующих в обеспечении национальной безопасности.

2. Полагаем следует обратить особое внимание на приоритетность конституционных принципов в процессе обеспечения национальной безопасности. От степени соблюдения этих принципов права зависит эффективность и стабильность правовой системы государства в целом. Принципы как основополагающие элементы системы государственного управления непременно должны быть выражены и закреплены в законодательстве. В этом случае они приобретают юридически обязательное значение для управленческой практики (Уваров 2014: 583).

3. Приоритет конституционных норм и обеспечение единства государственной власти

должны стать основой противодействия угрозам безопасности личности, общества и государства. Особое внимание всех государственных органов должно быть обращено на укрепление государственной независимости, целостности государства и единства народа на основе единой территории, единого гражданства, единой верховной власти, единой системы права, единого государственного языка.

4. Предлагаем разработать общее положение, которые ставило бы перед всеми государственными органами единые задачи применительно к тем или иным видам национальной безопасности, за реализацию которых ответственен каждый государственный орган. Также полагаем необходимым пересмотреть действующее законодательство о порядке взаимодействия государственных органов в области обеспечения национальной безопасности. Здесь необходимо определить пределы реализации совместных мер органами государства, указать единые и оптимальные сроки взаимного информирования по вопросам, относящимся к национальной безопасности.

Литература

- Байкенжеев А.С. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2021. – №1 (97). – С. 14- 24. // <https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>
- Выступление Главы государства К.К.Токаева на заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан 22 марта 2022 года. Уроки «Трагического января»: Единство общества – гарантия независимости. <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kk-tokaeva-na-zasedanii-mazhilisa-parlamenta-respubliki-kazahstan-1104414>
- Жатканбаева А., Джангабулова А., Байдельдинов Д., Айдарханова К., Мария Риэкинэн. К теории водной безопасности // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2018. – №2 (86). – С. 93-100.// <https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>
- Жумагулов Т. Водная безопасность Республики Казахстан и Центральной Азии: международные правовые проблемы// Вестник КазНУ. Серия – 2015. – №2. – С. 304-309. // <https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>
- Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.12.2021 г.) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860
- Ibraeva. A.S., Useinova. G.R., Baykenzheev. A.S., Tursynkulova. D.A., Nusipova. L.B. The development of the legal science in Kazakhstan: Problems and prospects // Bulletin of KazNU. The series is legal. – 2019. – No. 1. – p.12-28. // <https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>
- Касымжанова А.А., Пьер Тифини, Турсынкулова Д.А., Ибраев Н.С., Нусипова Л.Б. Политико-правовой анализ угроз национальной безопасности Республики Казахстан в условиях глобализации // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2021. – №2. – С. 14.-25. // <https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>
- Коллектив авторов/Ответственный редактор академик НАН РК М.Т. Баймаханов. Функции государства в условиях современного мира (по материалам независимого Казахстана). – Алматы: Издательский дом КазГЮУ, 2005.- 71 с.
- Конституция Республики Казахстан. Принята 30 августа 1995 г. // <https://www.cisatc.org/1289/135/155/281/7914/tps://adilet.zan.kz>
- Методологические основы обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан: системный подход. Монография. Под общей редакцией В.В. Мамонова. – Алматы, 2020. – 128 с.
- Нурпеисов Е.К. Проблемы теории государства и права. Учебное пособие. – Нур-Султан, 2019. – 220 с.
- Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана: Новый Казахстан: путь обновления и модернизации// <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>.
- Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана 1 сентября 2021 года: «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-183048>

Уваров В.Н., Уварова Н.В. Теория государственного управления: Учебник.- Алматы: Гуманитарный университет транспорта и права им. Д.А.Кунаева, 2014. – 583 с.

Указ Президента Республики Казахстан от 21 марта 2022 г. «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2021-2025 годы» // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-podpisal-ukaz-ob-utverzhdenii-strategii-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-kazahstan-na-2021-2025-gody-215354>

Указ Президента Республики Казахстан от 26 февраля 2021 года № 522 Об утверждении концепции развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года.// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000522/links#to/>

World Water at the Beginning of the 21st Century // Ed. by I.A. Shiklomanov and John C. Rodda. – Cambridge University Press, 2003. – P. 380. // <http://catdir.loc.gov/catdir/samples/cam034/2002031201.pdf>

Chellaney B. Averting Asian Water Wars // Japan Times. – 2008. – October 2 // <https://articlekz.com/article/14878>

References

Baykenzheev, A.S. Constitutional and legal bases of ensuring national security // Bulletin of the Treasury. The series is legal. – 2021. – №1 (97). – Pp. 14-24. // <https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>

Speech of the Head of State K.K. Tokayev at the meeting of the Majilis of the Parliament of the Republic of Kazakhstan on March 22, 2022. The lessons of the “Tragic January”: The unity of society is a guarantee of independence. <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kk-tokaeva-na-zasedanii-mazhilisa-parlamenta-respubliki-kazahstan-1104414>

Zhatkanbayeva, A., Dzhangabulova, A., Baideldinov, D., Aidarkhanova, K., Maria Riekkinen. Towards the theory of water safety // Bulletin of the Treasury. The series is legal. – 2018. – №2 (86). – Pp. 93-100. // <https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>

Zhumagulov, T. Water security of the Republic of Kazakhstan and Central Asia: international legal problems // Bulletin of the Treasury. Series – 2015. – No. 2. – pp. 304-309. // <https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>

The Law of the Republic of Kazakhstan “On National Security of the Republic of Kazakhstan” (with amendments and additions as of 12/27/2021) // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860

Ibraeva. A.S., Useinova. G.R., Baykenzheev. A.S., Tursynkulova. D.A., Nusipova. L.B. The development of the legal science in Kazakhstan: Problems and prospects // Bulletin of KazNU. The series is legal. – 2019. – No. 1. – p.12-28. // <https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>

Kasymzhanova, A.A., Pierre Tifini, Tursynkulova, D.A., Ibraev, N.S., Nusipova, L.B. Political and legal analysis of threats to national security of the Republic of Kazakhstan in the context of globalization // Bulletin of KazNU. The series is legal. – 2021. – No.2. – p. 14.-25. // <https://bulletin-law.kaznu.kz/index.php/journal/issue/archive>

Team of authors/The responsible editor is Academician of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan M.T. Baymakanov. The functions of the state in the modern world (based on the materials of independent Kazakhstan). – Almaty: KazGUU Publishing House, 2005. – 71 p.

The Constitution of the Republic of Kazakhstan. Adopted on August 30, 1995 // <https://www.cisatc.org/1289/135/155/281/7914/tps://adilet.zan.kz>

Methodological foundations of ensuring national security of the Republic of Kazakhstan: a systematic approach. Monograph. Under the general editorship of V.V. Mamonov. – Almaty, 2020. – 128 p.

Nurpeisov, E.K. Problems of the theory of state and law. Study guide. – Nur-Sultan, 2019. – 220 p.

Message of the Head of State Kassym-Jomart Tokayev to the people of Kazakhstan: New Kazakhstan: the path of renewal and modernization // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>

The message of the Head of State Kassym-Jomartokayev to the people of Kazakhstan on September 1, 2021: “The unity of the people and systemic reforms are a solid foundation for the prosperity of the country” <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-183048>

Uvarov, V.N., Uvarova, N.V. Theory of public administration: Textbook. – Almaty: D.A.Kunaev Humanitarian University of Transport and Law, 2014. – 583 p.

Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated March 21, 2022 “On approval of the National Security Strategy of the Republic of Kazakhstan for 2021-2025” // <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-podpisal-ukaz-ob-utverzhdenii-strategii-nacionalnoy-bezopasnosti-respubliki-kazahstan-na-2021-2025-gody-215354>

Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated February 26, 2021 No. 522 On Approval of the Concept of Public Administration development in the Republic of Kazakhstan until 2030.// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000522/links#to/>

World Water at the Beginning of the 21st Century // Ed. by I.A. Shiklomanov and John C. Rodda. – Cambridge University Press, 2003. – P. 380. // <http://catdir.loc.gov/catdir/samples/cam034/2002031201.pdf>

Chellaney B. Averting Asian Water Wars // Japan Times. – 2008. – October 2 // <https://articlekz.com/article/14878>