

С.К. Есетова¹, **А.С. Ибраева²**, **А.М. Джунусов¹**,
Г.Т. Ищанова³, **А.С. Байкенжеев⁴**

¹Университет Нархоз, Казахстан, г. Алматы,
e-mail: saltanat.yesetova@gmail.com, adil.dzhunusov@narhoz.kz

²Казахский национальный университет им. аль-Фараби,
Казахстан, г. Алматы, e-mail:ibraeva_tgp@mail.ru

³Университет международного бизнеса UIB, Казахстан, г. Алматы, e-mail: gulnar-tore@mail.ru

⁴Академия Комитета национальной безопасности Республики Казахстан,
Казахстан, г. Алматы, e-mail: baikenge.axa05101962@gmail.com

РОЛЬ ЦИФРОВИЗАЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ И УКРЕПЛЕНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Прозрачность и подотчетность играют центральную роль в борьбе с коррупцией. Самый пагубный эффект коррупции заключается в том, что она подрывает веру в государственные учреждения. Информационные и коммуникационные технологии (далее ИКТ) являются бесценным инструментом, они облегчают обработку, передачу и отображение информации, являются одной из сил, формирующих двадцать первое столетие.

Благодаря быстрой и доступной связи, ИКТ снижают операционные издержки и барьеры; позволяют людям искать, приобретать и делиться опытом, идеями, услугами и технологиями на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Глобализация является ее наиболее выраженным результатом.

Электронное правительство относится к использованию ИКТ для улучшения предоставления услуг в государственном секторе, обеспечения более широкого доступа общественности к информации и повышения ответственности правительства перед гражданами. Оно охватывает цифровое взаимодействие между правительством и гражданами, правительством и бизнесом, правительством и работниками, а также правительством и местными исполнительными органами.

Если правительства могут создавать открытые порталы данных, в первую очередь, для получения экономической выгоды, то гражданское общество может проводить кампании за соответствующие мероприятия, чтобы включить важную информацию о бюджетах и расходах, и может использовать ее для привлечения правительств к ответственности.

Мы приходим к выводу, что одно из направлений научного поиска состоит в доктринальном освоении новых явлений и процессов, возникших и протекающих в государственно-правовой сфере под воздействием цифровизации экономики, управления и права.

Ключевые слова: информационное право, информатизация, противодействие коррупции, гражданское общество, цифровое право, цифровизация.

S.K. Yesetova ¹, A.S. Ibrayeva², A.M. Dzhunusov¹, G.T. Ishanova ³, A.S. Baykenzheyev ⁴

¹Narxoz University, Kazakhstan, Almaty, e-mail: saltanat.yesetova@gmail.com, adil.dzhunusov@narhoz.kz

²Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty, e-mail:ibraeva_tgp@mail.ru

³University of International Business, Kazakhstan, Almaty, e-mail: gulnar-tore@mail.ru

⁴Academy of National Security Committee of the Republic of Kazakhstan,
Kazakhstan, Almaty, e-mail: baikenge.axa05101962@gmail.com

The role of digitalization in countering corruption and strengthening civil society

Transparency and accountability play a central role in the fight against corruption. The most detrimental effect of corruption is that it undermines faith in government institutions. Information and communication technologies are an invaluable tool, they facilitate the processing, transmission and display of information, are one of the forces that form the twenty-first century.

Thanks to fast and cheap communications, ICTs reduce transaction costs and barriers; allow people to seek, acquire and share experiences, ideas, services and technologies at the local, national, regional and international level. Globalization is its most pronounced result.

E-government refers to the use of ICTs to improve the provision of services in the public sector, to ensure wider public access to information and to increase government accountability to citizens. It cov-

ers the digital interaction between government and citizens, government and business, government and employees, as well as government and local executive bodies.

While governments can create open data portals, primarily for economic benefits, civil society can campaign for related activities to include important information about budgets and costs, and can use it to hold governments accountable.

We conclude that one of the areas of scientific research consists in the doctrinal development of new phenomena and processes that have arisen and are proceeding in the state-legal sphere under the influence of the digitalization of economics, management and law.

Key words. Information law, informatization, anti-corruption, civil society, digital law, digitalization.

С.К. Есетова¹, А.С. Ибраева², А.М. Джунусов¹, Г.Т. Ищанова³, А.С. Байкенжеев⁴

¹Нархоз университеті, Қазақстан, Алматы қ., e-mail: saltanat.yesetova@gmail.com, adil.dzhunusov@narхоз.kz

²Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан, Алматы қ., e-mail: ibraeva_tgp@mail.ru

³Халықаралық бизнес университеті, Қазақстан, Алматы қ., e-mail: gulnar-tore@mail.ru

⁴Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитеті Академиясы, Қазақстан, Алматы қ., e-mail: baikenge.axa05101962@gmail.com

Сыбайлас жемқорлықтың алдын алу мен азаматтық қоғамды бекітуіндегі цифрландырудың орны

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күресте жариялық және есеп беру орталық рөл атқарады. Сыбайлас жемқорлықтың ең зиянды әсері оның мемлекеттік органдарға сенімділікті төмендетеді. Ақпараттық-коммуникациялық технологиялар баға жетпес құрал болып табылады, олар ақпаратты өңдеуді, беруді және көрсетуді жеңілдетеді, ХХІ ғасырды құрайтын күштердің бірі болып табылады.

Жылдам және қол жетімді коммуникациялардың арқасында АКТ транзакциялық шығындар мен кедергілерді азайтады; жергілікті, ұлттық, аймақтық және халықаралық деңгейде тәжірибе, идеялар, қызметтер мен технологияларды іздеуге, алуға және бөлісуге мүмкіндік береді. Жаһандану – бұл оның айқын нәтижесі.

Электрондық үкімет АКТ-ны мемлекеттік секторда қызмет көрсетуді жақсарту, халықтың ақпаратқа кең қол жетімділігін қамтамасыз ету және үкіметтің азаматтар алдындағы жауапкершілігін арттыру үшін пайдаланады. Ол мемлекет пен азаматтар, мемлекет пен бизнес, үкімет пен жұмысшылар, сондай-ақ үкімет пен жергілікті атқарушы органдар арасындағы сандық өзара әрекеттесуді қамтиды.

Үкімет, бірінші кезекте, экономикалық пайда алу үшін ашық деректер порталдарын құра алатын болса, азаматтық қоғам бюджеттер мен шығындар туралы маңызды ақпаратты қамту үшін осыған байланысты іс-шараларға қатыса алады және үкіметтерді есеп беру үшін қолдана алады.

Ғылыми зерттеулердің бір бағыты экономиканы, менеджментті және құқықты цифрландыру әсерінен пайда болған және мемлекеттік-құқықтық салада жүріп жатқан жаңа құбылыстар мен процестердің доктриналық дамуы болып табылады деп қорытындылаймыз.

Түйін сөздер: ақпараттық құқық, ақпараттану, сыбайлас жемқорлыққа қарсы, азаматтық қоғам, сандық құқық, цифрландыру.

Введение

В новом тысячелетии изменяется парадигма развития современных государств. Стремление Казахстана к построению правового государства налагает особую ответственность для юридической науки. Особое значение имеют вопросы построения гражданского общества. Институты гражданского общества имеют различные виды. Это и политические партии, общественные движения, фонды, различные организации. Именно через институты гражданского общества могут и должны реализоваться инициативы и политика государства в целом. Без поддержки гражданского общества не может быть действенной

политика противодействия коррупции. В настоящее время наблюдается рост коррупционных правонарушений практически во всех странах постсоветского пространства. Одним из методов снижения коррупционного уровня является внедрение программы цифровизации государственных услуг. Появление новых информационных технологий позволяет устранить многие коррупционные риски. Именно поэтому в Казахстане принята государственная программа «Цифровой Казахстан». Основная цель государственной программы «Цифровой Казахстан» – прогрессивное развитие цифровой экосистемы для достижения устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности

экономики. Внедрение данной программы позволит ускорить темпы развития экономики Республики Казахстан. В конечном счете данная программа направлена на улучшение качества жизни населения. В недалеком будущем данная программа создаст основу перехода на принципиально новую траекторию – цифровую экономику будущего. Обратимся также к Концепции кибербезопасности («Киберщит Казахстана»), утвержденной Правительством в 2017 г. Данная концепция определяет основные направления реализации государственной политики в сфере защиты электронных информационных ресурсов, информационных систем и сетей телекоммуникаций. И что особо необходимо сказать, данная Концепция направлена на обеспечения безопасного использования информационно-коммуникационных технологий. Таким образом, в Казахстане создана нормативная основа для развития информационно-коммуникационных технологий. Использование данных технологий институтами гражданского общества позволит улучшить качество жизнедеятельности граждан Казахстана.

Используя информационные и коммуникационные технологии, гражданское общество играет все более важную роль в управлении, содействуя прозрачности и подотчетности в борьбе с коррупцией. Агентства по развитию могут усилить антикоррупционные инициативы, возглавляемые гражданским обществом, основанные на ИКТ, путем финансирования проектов и программ, которые способствуют созданию институциональной среды, способствующей участию в государственных делах, развитию сотрудничества и мобилизации, а также развитию потенциала.

Обзор литературы

Для современной науки характерно активное исследование информации представителями различных отраслей. На территории постсоветского пространства в последние годы был защищен ряд кандидатских диссертаций по проблемам правового регулирования информации. Отметим некоторые работы: «Информация как объект гражданских прав» (Богданов В.М., 2015); «Правовое регулирование кибернетического пространства как совокупности информационных отношений» (Грибанов Д.В., 2013); «Система информации: теоретико-правовой анализ» (Минбалеев А.В., 2016); «Правовой режим конфиденциальной информации (граждан-

ско-правовой аспект)» (Строганова И.В., 2018); «Теоретические основания информационного права» (Кузнецов П.У., 2015); «Теоретические проблемы конституционно-правового обеспечения информационной безопасности в Республике Казахстан» (Жатканбаева А.Е., 2009).

Однако, необходимо понимать, что указанные исследования проводились несколько лет назад, еще до глобальных изменений казахстанского информационного законодательства.

Понятие цифровизации как правового института появилось сравнительно недавно. Обратимся к научной литературе. Так, в самом общем смысле цифровизация есть процесс перехода предприятия или целой экономической отрасли на новые модели бизнес-процессов, менеджмента и способов производства. Эти новшества основаны на новейших информационных технологиях. Впервые термин «цифровизация» появился в конце XX века. Тогда, в 1995-ом году ученые Массачусетского университета ввели в оборот понятие «цифровая экономика». В самом общем смысле термин «цифровизация» означает процесс перехода к цифровой экономике. В правовом смысле цифровизация означает перевод в нормативное регулирование использование технических и компьютерных технологий в экономических и политических процессах.

В последние годы изучение воздействия информации в правовом поле не проводилось. Полагаем, что данный пробел необходимо восполнить специальными научными разработками. При этом необходимо обратить внимание на такие вопросы, как реализация конституционного права человека на достоверную информацию, вопросы охраны личной и частной информации в эпоху цифровизации, вопросы пределов вмешательства информационных технологий в институты гражданского общества.

Основная часть

Сила и масштабы экономических показателей Азии в 1980-х годах по сравнению с другими регионами мира, пожалуй, являются наиболее убедительным аргументом в пользу возможности «азиатского века» (Serrat O., 2017). Это перекликается с характеристикой девятнадцатого века как британского века, а двадцатого века как американского века. С другой стороны, некоторые полагают, что двадцать первый век будет многополярным из-за либерализации и глобализации и что ни одна страна не будет монополизировать влияние, даже если две самые густо-

населенные страны мира – Китайская Народная Республика и Индия – находятся в Азии.

По данным исследования «Азия 2050: реализация азиатского века», от 2011 года, финансируемого Азиатским банком развития, к 2050 году на Азию, скорее всего, будет приходиться половина мирового производства, торговли и инвестиций. Из-за почти удвоения своей доли в мировом масштабе валового внутреннего продукта с 27 до 51% за период 2010–2050 гг. регион восстановит экономическое положение, которое он занимал до промышленной революции. Следовательно, за 40 лет три миллиарда азиатов могли бы наслаждаться уровнем жизни, подобным уровню жизни населения на Западе (Asian Development Bank, 2011).

Однако азиатский век не предопределен. В ближайшем будущем в регионе по-прежнему будут проживать две трети бедного населения мира: более 800 миллионов человек существуют на 1,25 долл. США в день, а 1,7 млрд. человек выживают на 2 долл. США в день. Более того, прогресс в достижении Целей развития тысячелетия был неравномерным во всех субрегионах, и Азия в целом по-прежнему сталкивается с умеренным или высоким уровнем голода и материнской смертности, а также и отсутствием продуктивной и достойной занятости (West J., 2018).

Азиатский регион, учитывая угрозы для будущего развития, пытается закрепить выгоды от многолетнего экономического бума и поддержать импульс роста. В этой связи правительствам необходимо будет предпринять смелые действия по всем направлениям. Со своей стороны, укажем угрозы, которые являются актуальными для этого региона.

Во-первых, это увеличение социального неравенства внутри стран. В целом, данная угроза как самая существенная, и в будущем она может подорвать социальную сплоченность и стабильность.

Во-вторых, есть также риск для некоторых стран оказаться в «ловушке среднего дохода». Это означает, что страна не будет развиваться из-за того, что достигла определенного дохода от таких преимуществ, как дешевая рабочая сила. И на таком же уровне может остаться еще многие годы.

В-третьих, наблюдается острая конкуренция за ограниченные природные ресурсы. Это возникает из-за того, что богатые жители азиатских государств стремятся к более высокому уровню жизни, наблюдается рост числа богатых граждан.

В-четвертых, и это, пожалуй, одна из главных проблем на наш взгляд, наблюдается рост неравенства в доходах между странами. Это может дестабилизировать ситуацию в регионе.

В-пятых, по всей планете наблюдается глобальное потепление и изменение климата. Это существенно влияет на сельскохозяйственное производство, население прибрежных районов и крупные городские районы.

Все эти угрозы имеют объективный характер. С субъективной точки зрения отметим такую угрозу как рост коррупции и неэффективное управление экономикой, слабый институциональный потенциал. Это относится ко всем процессам управления. С этим сталкиваются почти все страны азиатского региона. Исключение составляет Сингапур. В этой стране были проведены крупные институциональные реформы, оказавшие существенное влияние на снижение уровня коррупции и повышение уровня благосостояния граждан. Вместе с тем в Сингапуре отмечается большой рост числа привлечения к юридической ответственности за самые незначительные правонарушения. Тем самым здесь внедряется принцип нулевой терпимости.

Применительно к экономическим и социальным ресурсам страны осуществление полномочий отражается в политике, институциональных и нормативных основах, структурах стимулирования, потенциале, а также в аспектах прозрачности и подотчетности. Учреждения, средства, с помощью которых осуществляются процессы управления, представляют собой любую структуру или механизм социального порядка, управляющего поведением, например, законы, системы и процедуры, включая организационные единицы, которые осуществляют «правила игры».

Удовлетворение любой из этих опасностей в изменяющейся глобальной среде и постоянное воссоздание сравнительных преимуществ невозможно. Более того, риски не являются взаимоисключающими: они могут усугублять друг друга, ставя под угрозу рост, стабильность и безопасность.

Правительства стран Азии бывают двух разных видов: молодые хрупкие демократии – и более старые хрупкие авторитарные режимы. Среди вышеупомянутых проблем, стоящих перед азиатским веком, видна растущая коррупция, которая увеличила дефицит управления в правительстве, бизнесе и учреждениях.

Хотя коррупция не является новым явлением и, безусловно, не ограничивается регионом, она

может, если ее не остановить, ослабить институты, подорвать структуру управления и сорвать с трудом завоеванные достижения. В любом случае, изменения в демографии, стремительной урбанизации и росте среднего класса вызовут давление, способствующее преобразованию управления и институтов в Азии в течение следующих 40 лет. Неспособность справиться с коррупцией создаст обязательное ограничение для усилий по поддержанию социальной и политической стабильности и укреплению легитимности правительства.

Индекс восприятия коррупции, составленный Transparency International 2018, служит напоминанием о том, что злоупотребление властью, тайные сделки и взяточничество продолжают разрушать общество во всем мире. 64% стран Азиатско-Тихоокеанского региона и 95% стран Восточной Европы и Центральной Азии получили оценку ниже 50, что указывает на серьезную проблему коррупции (для сравнения, только 23% стран в Европейском союзе и Западной Европе набрали менее 50 баллов) (Transparency International, 2018).

Ожидается, что в ближайшие 40 лет произойдут серьезные изменения в потребностях, ожиданиях и требованиях азиатов в отношении реформ управления. Все тенденции предполагают появление граждан с более жесткими требованиями к государству с точки зрения большей прозрачности и подотчетности, и более эффективного предоставления услуг. Если все будет хорошо, это стремление будет способствовать реформе, ориентированной на спрос, для подлинной трансформации управления в регионе. Рецептов хорошего управления уже достаточно, и их количество будет увеличиваться.

Чтобы содействовать преодолению конфликта интересов, нам необходимо рассмотреть, как он влияет на течение демократических процессов, как эти процессы зависят от структуры институтов и как институты зависят от структуры человеческих ресурсов. Только тогда мы лучше поймем, что определяет прогресс, и более точно представим необходимые разнообразные уровни институциональных структур, от которых он зависит.

Права и обязанности людей имеют решающее значение для прогресса. Контроль крайне необходим, поскольку привилегированные меньшинства редко одобряют реформы: концентрация экономической, социальной и политической власти в их руках тормозит прогресс.

Поэтому при определении конфликта интересов необходимо задать пять вопросов:

- кто иницирует,
- кто участвует,
- кто решает,
- кто контролирует,
- кому это выгодно?

Однако демократия – это больше, чем многопартийность или предоставление властями уступок. Гражданское общество необходимо укреплять на всех уровнях в соответствии с системой сдержек и противовесов. Следует также спросить, какие институты и какие демократические процессы необходимы для высвобождения производительной энергии людей и какие условия необходимы для работы этих институтов и процессов. Ответ заключается в том, что демократия должна начинаться с того места, где находятся люди, и что для развития демократических процессов необходимы прозрачность и подотчетность. Отсюда следует, что институты и их демократические процессы должны находиться на трех уровнях.

На уровне сообщества гражданское общество отражает идеи, интересы и потребности сообществ. У них есть уверенность и сила, чтобы донести свои взгляды до высших органов власти. Естественно, это предполагает определенную степень децентрализации процесса принятия решений. Это также предполагает способность действовать в соответствии с правами и обязанностями. Прежде всего, должно существовать право на организацию.

На региональном уровне гражданское общество обладает сочетанием технических, управленческих и информационных навыков, у него также есть способность интерпретировать сообщества к нации (и наоборот). Прежде всего, оно имеет разумную степень автономии (включая независимые доходы).

На национальном уровне гражданское общество обладает компетенцией в разработке политики, социально-экономическом анализе и технических исследованиях. Оно ведет переговоры о паритете с международными организациями. Оно обеспечивает вклад в разработку национальной политики, не полагаясь на внешние рекомендации. И это помогает в выявлении связей между национальным, региональным и локальными уровнями.

Даже в условиях неопределенности 40-летнего горизонта управление и институты являются хорошей основой для обсуждения. Принимая во внимание, что правила могут быть изменены

относительно быстро, например, через 1-3 года, гражданские общества должны оцениваться в течение длительного периода, например, через 10-15 лет. Гражданское общество развивается постепенно в течение более длительного периода времени, если оно не подвергается внезапным и фундаментальным разрушениям, таким как вооруженные конфликты или революции. Аналитическая основа для стимулирования управления и институтов будет постоянно изучать следующие вопросы:

- кто возглавляет государственный сектор,
- как принимаются политически важные решения,
- как реализуются политически важные решения,
- как распределяются ресурсы,
- как выполняются функции общественного надзора,
- есть ли механизмы возмещения?

Укажем индикаторы для отслеживания управления и институциональной эволюции стран. Так, показатели управления, публикуемые Институтом Всемирного банка, измеряют шесть основных параметров. Это право голоса и подотчетность. Здесь мы наблюдаем активное участие институтов гражданского общества в процессе контроля за государственным управлением. Также отметим такой показатель, как политическая стабильность и отсутствие насилия. Данный показатель демонстрирует уровень политической и правовой культуры в целом. Также отметим такой показатель, как эффективность деятельности правительства и уровень доверия со стороны граждан к правительству в целом. И напоследок, Всемирный Банк вводит такой показатель, как верховенство закона и борьба с коррупцией. Несомненно, борьба с коррупцией сегодня – актуальный показатель для всех развивающихся стран.

Из данных оценки стран за 2018 год видно, что в период с 1998 по 2018 годы ситуация в Азиатских странах ухудшилась в плане выборов и подотчетности, а также политической стабильности и отсутствия насилия, но улучшилась в других областях; Северо-Восточная Азия превзошла другие субрегионы Азии в борьбе с коррупцией; а Центральная Азия – наоборот, показывает худший результат (Transparency International, 2018).

Коррупция влияет на качество и структуру государственных инвестиций, тем самым ограничивая доступ к основным товарам, услугам, активам и возможностям и в конечном итоге

подрывая усилия по сокращению бедности и развитию человеческого потенциала.

В мире, характеризующемся макроэкономической неопределенностью, быстрыми социальными изменениями и технологическими инновациями, ожидания граждан в отношении того, что должно обеспечить правительство, растут.

Крайне важно, чтобы все азиатские страны сосредоточились на совершенствовании управления и преобразовании институтов для решения задач предстоящих десятилетий. Ухудшение качества и доверия к национальным политическим и экономическим институтам во многих азиатских странах, о чем на раннем этапе свидетельствует, в частности, азиатский финансовый кризис 1997 года, является серьезной проблемой и причиной, по которой рост в Азии не следует считать предопределенным.

На этом фоне правительства должны делать это гораздо более заметными способами, если они хотят сохранить (или восстановить) веру своих избирателей. Восемь принципов и приоритетов заслуживают особого внимания:

- сосредоточиться на создании сильных и прозрачных институтов – они определяют успех;
- понять, что коррупцию нельзя оставлять без внимания; в противном случае это в конечном итоге задушит институты верховенства закона;
- разработать подходы к разработке политики на основе участия и укрепить механизмы подотчетности;
- разработка политики – это только начало; реализация имеет главенствующее значение;
- обеспечить, чтобы верховенство права в равной степени распространялось на всех;
- создать профессиональную государственную службу, основанную на заслугах;
- понимать, что здоровые отношения между властью и гражданами основываются на доверии.

Информационные и коммуникационные технологии, то есть технологии, которые облегчают с помощью электронных средств обработку, передачу и отображение информации, являются одной из сил, формирующих двадцать первое столетие. Благодаря более быстрой и дешевой связи ИКТ предоставляют средства для быстрой реорганизации бизнеса; повышают эффективность и производительность, снижают операционные издержки и барьеры; позволяют людям искать, приобретать и делиться опытом, идеями, услугами и технологиями на местном, национальном, региональном и международном уровнях; и в целом делают рынки более эффек-

тивными. Глобализация является ее наиболее выраженным результатом.

Учитывая, что почти половина мира – более трех миллиардов человек – живут менее чем на 2,5 доллара в день, развивающиеся страны, использующие ИКТ для подключения к Интернету и мобильным телефонам, могут перепрыгнуть через этапы развития. При этом ИКТ могут служить иным целям, помимо устойчивого экономического роста и общественного благосостояния: учитывая первостепенное значение управления в обеспечении эффективности развития, одним из наиболее важных приложений ИКТ является электронное правительство.

ИКТ имеет большой потенциал действовать в качестве демократических средств массовой информации, и использование ИКТ в электронном правительстве является основным направлением. Однако ИКТ стимулируют:

- рост эффективности электронного правительства и открытых данных для улучшения государственного управления;
- интерес к потенциалу открытых данных как ресурса для роста и инноваций;
- желание использовать ИКТ для решения конкретных проблем;
- внешнее или конкурентное давление;
- давление со стороны граждан снизу-вверх;
- огромный потенциал для улучшения предоставления государственных услуг, делая услуги более ориентированными на граждан, привлекая граждан для оказания помощи в предоставлении более качественных услуг в более низкой стоимости;
- повышение уровня участия граждан в процессах управления;
- искоренение коррупции.

Коррупция – это злоупотребление государственными должностями в личных целях. Это может происходить на всех уровнях общества: в местных и национальных органах власти, в судебных органах, на крупных и малых предприятиях, в полиции и армии и т.д. Независимо от того, где она происходит, коррупция имеет тенденцию влиять на самые бедные слои общества, которые больше всего борются за скудные ресурсы и неадекватно финансируемые услуги.

Тим Дэвис и Сильвана Фумега определили семь видов вмешательств в области ИКТ, которые обладают потенциалом для предотвращения, выявления, анализа и борьбы с коррупцией (Davies T., 2013):

- Порталы прозрачности – платформы, которые предлагают своевременную публикацию

ключевых правительственных документов в Интернете;

- Открытые порталы данных – платформы, предоставляющие бесплатный доступ к наборам данных в машиночитаемых форматах;

- Автоматизация обслуживания – платформы, которые заменяют дискреционные решения государственных служащих проверяемыми процессами программного обеспечения;

- Онлайн-сервисы – платформы, которые позволяют гражданам самостоятельно обслуживать общественные услуги;

- Интернет право – платформы, позволяющие гражданам подать иски о защите права, а также различные информационные запросы;

- Отчеты краудсорсинга – платформы, которые позволяют гражданам сообщать о коррупции или жалобах и публично обмениваться данными об потенциальных коррупционных схемах;

- Онлайн-отчетность о коррупции – платформы, которые позволяют гражданам сообщать о проблемах с государственными услугами.

Первые четыре вмешательства в области ИКТ обычно проводятся под руководством правительства. Вмешательства 1 и 2 направлены в первую очередь на реформы прозрачности; 3 и 4 – на автоматизацию транзакций с государственными реформами. Остальные, как правило, возглавляются гражданским обществом. Мероприятия направлены на реформирование прозрачности. Гражданское общество так же играет важную роль в антикоррупционных изменениях ИКТ под руководством правительства.

Результаты и обсуждение

Большинство антикоррупционных инициатив с использованием ИКТ исходят от гражданского общества. Несомненно, есть примеры, которые вносят изменения через хорошо обеспеченные отраслевые агентства, и правительства остаются крупнейшим поставщиком информации и услуг, которые важны для всех. Но даже в тех случаях, когда правительства внедряют инновации в области ИКТ в качестве своего антикоррупционного потенциала, действия гражданского общества могут стимулировать использование этой технологии своими силами или, предпочтительно, в партнерстве с государственным и частным секторами, включая агентства по развитию.

Мероприятия, проводимые гражданским обществом, были двух видов: толчок и притяжение

(Галкин А., 2016).). В первом случае граждане высказываются и рассказывают о своем опыте решения проблемы; в последнем случае они получают информацию из доступных источников и используют ее, чтобы действовать каким-либо образом. Очевидно, что эти два подхода не являются несовместимыми: соображения, на которых основываются факторы успеха, обычно сосредоточены на «толчке» или «вытягивании», но сторонники все чаще отстаивают синергетические подходы, которые учитывают также механизмы взаимодействия между ними; такие подходы признают, что факторы государство-общество не существуют изолированно друг от друга, но являются взаимозависимыми – в любом случае ИКТ стирает грань между этими двумя понятиями.

Организации гражданского общества, которые поддерживают доверительные отношения со своими членами (или группами, которые они представляют), могут передавать информацию между ними и правительством. В более бедных странах агентства по развитию имеют все возможности для стимулирования пропагандистской деятельности, которая увеличивает вклад гражданского общества в борьбу с коррупцией.

Для создания институциональной среды они могут финансировать проекты и программы, которые:

- продвигают основные гражданские свободы для активного участия общественности в антикоррупционной деятельности и других общественных делах;

- обнародуют законодательство, способствующее созданию организаций гражданского общества;

- стимулируют развитие независимых средств массовой информации, способных свободно контролировать деятельность правительства;

- способствуют повышению прозрачности и подотчетности правительства, а также сотрудничеству с организациями гражданского общества.

Для развития сотрудничества они могут активизировать информационно-пропагандистские инициативы, такие как Антикоррупционная инициатива АБР/ОЭСР для Азии и Тихого океана.

В целях поощрения широкой мобилизации они могут усилить поддержку граждан существующими организациями гражданского общества, которые борются с коррупцией; и в равной степени расширить участие организаций, чей основной интерес не заключается в борьбе с коррупцией.

Для развития потенциала они могут:

- предоставлять организациям гражданского общества информацию и опыт;
- спонсировать учебные программы;
- вносить средства;
- развивать партнерские отношения между субъектами гражданского общества.

Прозрачность и подотчетность играют центральную роль в борьбе с коррупцией. Самый пагубный эффект коррупции заключается в том, что она подрывает веру в государственные учреждения. ИКТ являются бесценным инструментом, с помощью которого можно усилить как спрос, так и предложение со стороны надлежущего управления, то есть готовность и способность требовать, а также готовность и способность к ответу.

Работая с гражданским обществом для борьбы с коррупцией, агентства по развитию могут интегрировать вмешательства в области ИКТ для онлайн-запросов о праве на информацию, краудсорсинговой отчетности, онлайн-отчетности о коррупции и выпускать отчеты по широкому спектру информационно-пропагандистских мероприятий, которые способствуют развитию институциональной среды, содействуют сотрудничеству, поощряют широкую мобилизацию и развитие потенциала ИКТ.

Масштабы антикоррупционных инициатив, основанных на ИКТ, велики, независимо от того, возглавляются ли они правительством или гражданским обществом. Параллельно с Дэвисом и другими, Аке Грёнлунд (Grönlund A., 2010) описывает восемь видов действий, которые борются с монополией и конфликтом интересов, они включают:

- автоматизацию – удаление агентов и, следовательно, возможность коррупции в повторяющихся операциях;

- прозрачность – чтобы уменьшить варианты для усмотрения;

- анализ данных – для выявления аномалий и неожиданных результатов;

- превентивное обнаружение – обнаружение подготовки к коррупционным действиям со стороны социальных сетей и отдельных лиц;

- повышение осведомленности – информирование граждан о правилах игры, чтобы они могли противостоять произвольному обращению;

- отчетность – мобилизация пользователей для сообщения о случаях, которые облегчат принятие корректирующих мер и реорганизацию систем, чтобы избежать «лазеек»;

- сдерживание – отговорить отдельных лиц от коррупции путем публикации инфор-

мации о зарегистрированных случаях, а также показателей;

- продвижение этических взглядов – вовлечение граждан путем обсуждения на различных (онлайн) форумах.

В Послании Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» отмечается необходимость цифровизации предприятий, экономики в целом (Назарбаев Н.А., 2018). Требуется внедрение единой электронной биржи труда, перевод трудовых книжек в электронный формат. Подчеркивается необходимость обеспечения цифровизации процессов получения бизнесом господдержки с ее оказанием по принципу «одного окна».

Правительства ведущих стран мира привержены созданию потенциала для развития цифровой экономики (Ягодка Н.Н., 2015), проведения исследований (Строганова И.В., 2015) и испытания новой технологии. Для этого ими не только совершенствуется законодательство, но также создается и развивается цифровая инфраструктура и передовая база знаний и навыков.

Современная действительность характеризуется колоссальным ростом объемов информации, обуславливающим необходимость создания информационной инфраструктуры и строительства масштабных дата-центров, обеспечивающих долгосрочное сетевое хранение данных.

При этом данный процесс не сводится лишь к оцифрованию сведений: фактически речь идет о попытках создания искусственного интеллекта, что предполагает разработку экспертных систем и баз данных, изучение методов и средств извлечения, представления, структурирования и использования знаний. Этот технологический прорыв, вне всякого сомнения, является значимым фактором развития современного общества.

Надо признать, что наука пока не дает однозначного ответа на вопрос о природе этих процессов, что позволило бы объективно оценить масштаб и последствия их влияния на общество и различные сферы его жизни. Достижения науки в этой части пока незначительны. Многие выводы и прогнозы еще не верифицированы, а потому звучат не вполне убедительно.

Обратимся к опыту Казахстана. В настоящее время в нашей стране создана нормативная база противодействия коррупции. 28 ноября 2015 г. был принят закон «О противодействии коррупции». Согласно данному закону существенно

повышается роль институтов гражданского общества в противодействии коррупции. В данном законе в ст. 9 регулируется процесс формирования антикоррупционной культуры. При этом под формированием антикоррупционной культуры понимается деятельность, осуществляемая субъектами противодействия коррупции в пределах своей компетенции по сохранению и укреплению в обществе системы ценностей, отражающей нетерпимость к коррупции. Под такими субъектами понимаются как государственные органы, так и институты гражданского общества. Вся государственная политика в области противодействия коррупции должна проводиться непрерывно, в процессе образовательного, информационного и организационного характера. Именно поэтому во всех вузах Казахстана проводится антикоррупционное образование. Это есть непрерывный процесс воспитания и обучения, осуществляемый в целях нравственного, интеллектуального, культурного развития и формирования активной гражданской позиции неприятия коррупции личностью.

В Казахстане сегодня меняется вся идеология работы по противодействию коррупции. Сегодня реализуется новая система ценностей. Это такие постулаты как справедливость, добропорядочность, доверие. В своем стремлении выйти на уровень государств с низким уровнем коррупции Казахстан стал активно использовать оправдавшие себя подходы и принципы, а также ставшие универсальными механизмы и инструменты достижения данной цели. Масштабная автоматизация и цифровизация снизила более чем на три четверти уровень коррупции в сфере государственных услуг. Существенно расширился доступ граждан к правосудию. Осуществлена основательная чистка госаппарата от коррумпированных чиновников. Наблюдается стабильное снижение коррупционных правонарушений. Меняется отношение граждан к коррупции. На первый план выходят задачи формирования антикоррупционной культуры, осуществления антикоррупционного мониторинга, выявления и устранения коррупционных рисков, широкое вовлечение общественности в противодействии коррупции.

Добропорядочность является краеугольным камнем всей современной системы государственного управления, ориентированной на приоритет общественных интересов. Речь идет о зрелой антикоррупционной культуре граждан и надлежащей правоприменительной практике. Добропорядочность предполагает решитель-

ный отказ от всего того, что мешает нашему движению к открытому и справедливому обществу.

Таким образом, действенное искоренение коррупции невозможно без объединения усилий мирового сообщества, государственных органов, бизнеса, неправительственного сектора и просто активных граждан.

Заключение

Таким образом, электронное правительство относится к использованию ИКТ для улучшения предоставления услуг в государственном секторе, обеспечения более широкого доступа

общественности к информации и повышения ответственности правительства перед гражданами. Оно охватывает цифровое взаимодействие между правительством и гражданами, правительством и бизнесом, правительством и работниками, а также правительством и местными исполнительными органами.

Если правительства могут создавать открытые порталы данных, в первую очередь, для получения экономической выгоды, то гражданское общество может проводить кампании за соответствующие мероприятия, чтобы включить важную информацию о бюджетах и расходах, и может использовать ее для привлечения правительств к ответственности.

Литература

- Asia 2050: Realizing the Asian Century. – Asian Development Bank. Printed in Singapore. – 2011.
- Davies T., Fumega S. Mixed incentives: adopting ICT innovation in the fight against corruption. Practical Participation. Draft working paper for U4 Anti-Corruption Resource Centre. – 2013.
- Grönlund Å. Using ICT to Combat Corruption. In: Grönlund Å et al. Increasing transparency and fighting corruption through ICT: empowering people and communities. SPIDER ICT4D Series №3. – 2010.
- Serrat O. Fighting Corruption with ICT: Strengthening Civil Society's Role. In: Knowledge Solutions. Springer, Singapore. – 2017.
- Transparency International. Corruption Perceptions Index 2018. – Transparency International International Secretariat. – <https://www.transparency.org/>
- West J. What Next for the Asian Century?. In: Asian Century... on a Knife-edge. Palgrave Macmillan, Singapore. – 2018.
- Богданов В.М. Информация как объект гражданских прав: Дис... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2015
- Грибанов Д.В. Правовое регулирование кибернетического пространства как совокупности информационных отношений: Дис... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2013.
- Жатканбаева А.Е. Конституционно-правовые основы информационной безопасности в Республике Казахстан: Дис... д-ра юрид.наук. – Алматы, 2009. – 210 с.
- Кузнецов П.У. Теоретические основания информационного права: Дис... д-ра юрид. наук. – Екатеринбург, 2015.
- Минбалеев А.В. Система информации: теоретико-правовой анализ: Дис... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2016.
- Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции». – Ак Орда, 10 января 2018.
- Галкин А.Г., Каинов А.С. Взаимодействие институтов гражданского общества и прокуратуры // Вестник КГУ. – 2016. – №5.
- Ягодка Н.Н. Гражданские инициативы как инструмент диалога между властью и гражданским обществом в России // Вестник РУДН. Серия: Политология. – 2015. – №4.
- Строганова И.В. Правовой режим конфиденциальной информации (гражданско-правовой аспект): Дис... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2018

References

- Asia 2050: Realizing the Asian Century. – Asian Development Bank. Printed in Singapore. – 2011.
- Davies T., Fumega S. Mixed incentives: adopting ICT innovation in the fight against corruption. Practical Participation. Draft working paper for U4 Anti-Corruption Resource Center. – 2013.
- Grönlund Å. Using ICT to Combat Corruption. In: Grönlund Å et al. Increasing transparency and fighting corruption through ICT: empowering people and communities. SPIDER ICT4D Series No. 3. – 2010.
- Serrat O. Fighting Corruption with ICT: Strengthening Civil Society's Role. In: Knowledge Solutions. Springer, Singapore. – 2017.
- Transparency International. Corruption Perceptions Index 2018. – Transparency International International Secretariat. – <https://www.transparency.org/>
- West J. What Next for the Asian Century ?. In: Asian Century ... on a Knife-edge. Palgrave Macmillan, Singapore. – 2018.
- Bogdanov V.M. Informacija kak ob#ekt grazhdanskih prav. – Dis... kand. jurid. nauk. [Information as an object of civil rights]. – Dis ... cand. legal sciences. – Ekaterinburg, 2015

Gribanov D.V. Pravovoe regulirovanie kiberneticheskogo prostranstva kak sovokupnosti informacionnyh odnoshenij. – Dis... kand. jurid. nauk. [Legal regulation of cyber space as a totality of information relations. – Dis ... cand. legal sciences]. – Ekaterinburg, 2013.

Zhatkanbaeva A.E. Konstitucionno-pravovye osnovy informacionnoj bezopasnosti v Respublike Kazahstan. – Dis... d-ra jurid. nauk. [Constitutional and legal foundations of information security in the Republic of Kazakhstan. – Dis ... Dr. jur.] – Almaty, 2009. – 210 p.

Kuznetsov P.U. Teoreticheskie osnovanija informacionnogo prava. – Dis... d-ra jurid. nauk. [The theoretical basis of information law. – Dis ... Dr. jur. sciences.] – Ekaterinburg, 2015.

Minbaleev A.V. Sistema informacii: teoretiko-pravovoj analiz. – Dis... kand. jurid. nauk. [Information system: theoretical and legal analysis. – Dis ... cand. legal sciences. – Chelyabinsk, 2016.

Nazarbayev N.A. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan narodu Kazahstana «Novye vozmozhnosti razvitija v uslovijah chetvertoj promyshlennoj revoljucii». [Message from the President of the Republic of Kazakhstan to the people of Kazakhstan “New Development Opportunities under the Fourth Industrial Revolution”.] – Ak Orda, January 10, 2018.

Galkin A.G., Kainov A.S. Vzaimodeystviye institutov grazhdanskogo obshchestva i prokuratury // Vestnik KGU. [Interaction of civil society institutions and prosecutor’s offices // Bulletin of KSU] – 2016. – №5.

Yagodka N.N. Grazhdanskiye initsiativy kak instrument dialoga mezhdru vlast’yu i grazhdanskim obshchestvom v Rossii. – Vestnik RUDN. Seriya: Politologiya. [Civic initiatives as a tool for dialogue between the authorities and civil society in Russia. – Bulletin of RUDN. Series: Political Science.] – 2015. – №4

Stroganova I.V. Pravovoj rezhim konfidencial’noj informacii (grazhdansko-pravovoj aspekt). – Dis... kand. jurid. nauk. [Legal regime of confidential information (civil law aspect). – Dis ... cand. legal sciences.] – Ekaterinburg, 2018. – 24 p.