

**М.Е. Берлыбекова** 

кандидат юридических наук, полковник полиции, доцент,  
Алматинская академия МВД Республики Казахстан имени Макана Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы, e-mail: 2050nugumanova@mail.ru

## **КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Аннотация.** В предлагаемой статье на основе статистических сведений за последние годы исследуется структура, состояние и общая динамика коррупционных правонарушений в нашей стране и в странах ближнего зарубежья (Российской Федерации и Кыргызской Республики).

Общее количество зарегистрированных уголовных правонарушений в нашей стране и в соседней Российской Федерации сократилось (так, в Республике Казахстан – с 361689, зарегистрированных в 2016 году, до 292286, зарегистрированных в 2018 году; в Российской Федерации – с 2 160 063, зарегистрированных в 2016 году, до 1 991 532, зарегистрированных в 2018 году), в то время как в Кыргызской Республике – увеличилось (с 27481, зарегистрированных в 2016 году, до 29718, зарегистрированных в 2018 году). Однако, при этом доля коррупционных преступлений в первых двух странах держится примерно на одном уровне, в то время как в Кыргызской Республике происходит ее снижение (с 4,1% в 2016 году, до 3,3% в 2018 году).

В структуре коррупционной преступности, по данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, доминируют такие преступления как, получение и дача взятки, служебный подлог, злоупотребление должностными полномочиями, мошенничество, присвоение или растрата вверенного чужого имущества. В странах ближнего зарубежья (Российской Федерации и Кыргызской Республики) ситуация не отличается кардинальным образом – в обоих государствах доминирует взяточничество. Практически все исследуемые страны по индексу восприятия коррупции находятся примерно на одинаковом уровне (28-31). Однако, при этом по итогам 2018 года Казахстан набрал 31 балл и занял 124 строчку, опередив Российскую Федерацию и заняв лидирующую позицию среди стран Центральной Азии. То есть, несмотря на то, что доля коррупционных правонарушений по республике остается на прежнем уровне, появились и определённые позитивные тенденции. Иначе говоря, комплекс мер, принимаемых нашим государством по противодействию коррупции, приносит желаемые результаты.

**Ключевые слова:** коррупция, правонарушения, преступность, взятка, государство.

M.Y. Berlybekova

candidate of law, police colonel, assistant professor, Makan Yesbulatov Almaty academy  
of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan,  
Kazakhstan, Almaty, e-mail: 2050nugumanova@mail.ru

### **Corruption offenses and measures to counteract them in the Republic of Kazakhstan**

**Abstract.** In this article on the basis of statistical information within recent years the structure, condition and general dynamics of corruption offenses in Kazakhstan and its neighboring countries (Russian Federation and Kyrgyz Republic) are studied.

The total number of registered criminal offenses in Kazakhstan and Russian Federation has decreased (from 361689 registered in 2016 to 292286 registered in 2018 in Kazakhstan and from 2 160 063 registered in 2016 to 1 991 532 registered in 2018 in Russian Federation) while in Kyrgyz Republic it on the contrary has increased (from 27481 registered in 2016 to 29718 registered in 2018). However the share of corruption crimes in Kazakhstan and Russian Federation remains at approximately the same level while in Kyrgyz Republic it is decreasing (from 4,1% in 2016 to 3,3% in 2018).

According to the Committee on Legal Statistics and Special Accounts of the State Office of Public Prosecutor of the Republic of Kazakhstan, the corruption crime structure is mostly consist of such crimes as receiving and giving a bribe, forgery committed by official, abuse of authority, fraud, misappropriation

or embezzlement of entrusted property. In neighboring countries (Russian Federation and Kyrgyz Republic), the situation doesn't differ dramatically – bribery dominates in both states. Almost all surveyed countries are at approximately the same level (28-31) in terms of corruption perception index. However, at the end of 2018 Kazakhstan scored 31 points and took 124th place, ahead of the Russian Federation and took leading position among the countries of Central Asia. This means that despite the fact that the share of corruption offenses in the republic remains at the same level, certain positive trends have also appeared. In other words, the complex of measures taking by our government to counteract corruption brings the desired results.

**Key words:** corruption, offenses, crime, bribe, state.

М.Е. Берлыбекова

доцент, заң ғылымдарының кандидаты, полиция полковнигі,  
Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясы,  
Қазақстан, Алматы қ., e-mail: 2050nugumanova@mail.ru

### **Қазақстан Республикасындағы сыбайлас жемқорлыққа және оған қарсы іс-қимыл шаралары**

**Аңдатпа.** Ұсынылған мақалада соңғы жылдардағы статистикалық мәліметтер негізінде еліміздегі және жақын шетелдердегі (Ресей Федерациясы мен Қырғыз Республикасы) сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтарының құрылымы, жағдайы және жалпы динамикасы зерттелген.

Еліміздегі және көршіле Ресей Федерациясында тіркелген қылмыстық құқық бұзушылықтардың жалпы саны төмендеді (мысалы, Қазақстан Республикасында – 2016 жылы тіркелген 361689-дан 2018 жылы 292286-ға дейін; Ресей Федерациясында – 2016 жылы тіркелген 2 160 063-тен 2018 жылы тіркелген 1 991 532-ге дейін), ал Қырғыз Республикасында осы көрсеткіш өсті (2016 жылы тіркелген 27481-ден 2018 жылы тіркелген 29718-ге дейін). Алайда Қазақстан Республикасында мен Ресей Федерациясында сыбайлас жемқорлық қылмыстардың үлесі шамамен бірдей деңгейде, ал Қырғыз Республикасында ол төмендейді (2016 жылғы 4,1%-дан 2018 жылы 3,3%-ға дейін).

Қазақстан Республикасы Бас Прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитетінің мәліметтері бойынша сыбайлас жемқорлық қылмысының құрылымында пара алу және беру, қызмет бабында жалған құжат жасау, лауазымдық өкілеттіктерді теріс пайдалану, алаяқтық, немесе бөтеннің сеніп тапсырылған мүлікті заңсыз пайдалану және ысырап ету сияқты қылмыстар басым болды. Жақын шетелдерде (Ресей Федерациясы және Қырғыз Республикасы) жағдай түбегейлі айырмалшылығы жоқ – екі мемлекетте де парақорлық басым. Зерттелген барлыққа жуық елдерде сыбайлас жемқорлықты қабылдау индексінің деңгейі бірдей (28-31). Алайда, 2018 жылдың соңында Қазақстан 31 ұпай жинап, Ресей Федерациясынан озып кетіп, 124-ші орынға ие болды және Орталық Азия елдері арасында көшбасшылық орынға ие болды. Яғни, республика бойынша сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың үлесі бұрынғы деңгейде болғанына қарамастан, белгілі бір оң үрдістер байқалды. Басқаша айтқанда, мемлекетіміздің сыбайлас жемқорлыққа қарсы қабылдаған іс-қимыл шаралардың кешені өз нәтижесін беруде.

**Түйін сөздер:** сыбайлас жемқорлық, құқық бұзушылықтар, қылмыс, пара, мемлекет.

### **Введение**

Одной из отрицательных примет нынешнего казахстанского социума является коррупция. За последние годы все чаще коррупционные правонарушения совершаются государственными служащими разных уровней в различных государственных органах. Практически нет ни одного государственного органа, в котором бы отсутствовало данное явление. Иными словами коррупция, подобна спуту, который охватила своими щупальцами все сферы жизни и деятельности нашего государства и стала практически одним из безусловных признаков современного Казахстана, что свидетельствует об актуальности

выбранной темы. Актуальность и значимость заявленной темы усиливается тем, что Республика Казахстан переживает непростой исторический период, в который наблюдаются политическая нестабильность, недостаточная работа властных органов, отсутствие сильных институтов гражданского общества, низкий уровень культуры наших соотечественников, внеочередные выборы руководства страны и пр. Явление коррупции как социального феномена есть объект данной статьи. Типичные модели коррупционных действий государственных служащих в сегодняшнем Казахстане составляют предмет исследования. Целью заявленной статьи является социально-правовой анализ проявлений коррупции на данном

этапе развития нашего государства, достижению данной цели способствуют нижеприведенные задачи: раскрыть возможности антикоррупционных программ, показать влияние коррупции на работу государственных структур, изучить и проанализировать формы проявления коррупции в современном Казахстане и странах ближнего зарубежья на примере России и Кыргызстана. Методологическую основу заявленной статьи представляют общенаучные методы познания (обобщение, аналогия, анализ и др.), диалектический и системный методы, историко-сравнительный анализ предмета статьи.

Данная статья может быть представлена в качестве рекомендаций для общественных организаций, государственных органов, различных объединений, которые занимаются реализацией государственных мероприятий в сфере антикоррупционной политики, а также студентам и магистрантам в учебном процессе.

### Основная часть

Коррупция есть уникальный феномен, уникальностью коррупции является то, что она присутствует в любой модели государства и крайне регрессивна во всех сегментах социума. Именно коррупция приводит к существенному имущественному расслоению общества, способствует росту преступности, в том числе и организованной. Помимо этого, к негативным последствиям относится снижение темпов экономического развития государства, из которого вытекают все остальные, такие как: снижение инвестиций, сокращение международного сотрудничества, подрыв репутации нашей родины и пр. Причем зачастую фактором, способствующим совершению коррупционных правонарушений, является деятельность государственных служащих, использующих при взаимоотношениях с гражданами и организациями свое служебное положение в собственных корыстных целях.

На данном этапе коррупция в Казахстане представляет собой системное явление с эффектом самовоспроизводства. Она нарушает существующие общественные отношения и связи, при этом коррупционные методы и способы постоянно совершенствуются, усложняются, вклиниваются в современное общество, практически срастаются с социумом, и тем самым тормозят его нормальное развитие. Все это представляет собой угрозу на национальном уровне.

В Республике Казахстан, как практически и в любой стране ближнего зарубежья, наблюдается

преобладание государственных интересов по отношению к отдельным лицам и общественным формированиям. Если к этому добавить относительно снисходительное отношение к коррупционным действиям (многие граждане считают это нормальным) или, в отдельных случаях, необходимой мерой для решения конкретного вопроса, то получим благодатную почву для жизнеспособности и процветания коррупции. И как результат – наличие самых разнообразных форм коррупционных отношений (взятничество, лоббизм, местничество, кумовство, протекционизм, различные всевозможные варианты незаконного присвоения государственных средств в личных целях и пр.).

Однозначно, что приоритетным направлением для национальной политики и казахстанского общества становится борьба с коррупцией. Для снижения уровня коррупционных правонарушений наиболее эффективны антикоррупционные меры системного характера. Осуществление подобных комплексных мер позволит сократить самовоспроизводство коррупции и в целом, будет способствовать действительному и стабильному развитию социума. И ряд нормативно-правовых актов, принятых за последние годы, лишней раз это подтверждает. Перечислим лишь некоторые из них: «Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015–2025 годы», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986 (<http://mic.gov.kz/ru/kategorii/normativnyye-pravovyye-akty-v-sfere-protivodeystviya-korruptcii>); законы Республики Казахстан от 18.11.2015г. «О противодействии коррупции» ([https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=33478302](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33478302)); «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции» ([https://tengrinews.kz/zakon/parlament\\_respubliki\\_kazahstan/natsionalnaya\\_bezopasnost/id-Z1500000411/](https://tengrinews.kz/zakon/parlament_respubliki_kazahstan/natsionalnaya_bezopasnost/id-Z1500000411/)); распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 24.11.2015г. «О мерах по реализации законов Республики Казахстан от 18.11.2015г. «О противодействии коррупции» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции» ([https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31945137#pos=1;-109](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31945137#pos=1;-109)); послания Лидера нации народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособ-

ность» – «...Многое в борьбе с коррупцией будет зависеть от активного участия всего общества. С развитием социальных сетей и других медиаресурсов всеобщее неприятие должно стать мощным инструментом в противодействии коррупции». ([http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaevanarodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaevanarodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g)) и от 10 января 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» – пункт 9 «Борьба с коррупцией и верховенство закона» ([http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaevanarodu-kazahstana-10-yanvarya-2018-g](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaevanarodu-kazahstana-10-yanvarya-2018-g)); «План мероприятий на 2018 – 2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы», утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2018 года № 309 (<https://egov.kz/cms/ru/law/list/P1800000309>) и др.

Коррупцией поражены практически все государственные органы нашей страны, и бороться с коррупцией нужно сообща – и государству и обществу совместными усилиями.

Рассмотрим состояние с коррупционными правонарушениями и их динамические пока-

затели в нашей стране. Так, например, можно констатировать, что доля коррупционных правонарушений от общего количества зарегистрированных правонарушений за последние годы несколько снизилась, но, тем не менее, не повлияла на ее процентное соотношение – 0,8% (<https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>), что, в свою очередь, говорит о том, что их уровень остался прежним на фоне общего снижения показателей по всем видам зарегистрированных в стране правонарушений (табл. 1).

Исследуем сведения по коррупционным преступлениям у соседей – Российской Федерации.

При некотором снижении показателей по общему количеству зарегистрированных преступлений в Российской Федерации количество преступлений коррупционной направленности практически не изменилось (разница всего в одну десятую процента), иными словами наблюдается то же постоянство совершения коррупционных правонарушений, как и в нашей стране.

Если обратимся к другой соседней стране – Кыргызской Республике, то увидим, что ситуация с коррупционными преступлениями изменилась – в стране наблюдается снижение показателей по коррупционным преступлениям.

**Таблица 1** – Доля коррупционных правонарушений от общего количества зарегистрированных правонарушений в Республике Казахстан

№ п/п	Года	Количество зарегистрированных правонарушений	Коррупционные правонарушения	%
1	2016	361689	2807	0.8
2	2017	316418	2452	0.8
3	2018	292286	2375	0,8

**Таблица 2** – Сведения о совершенных преступлениях в Российской Федерации ([https://mvd.ru/upload/site163/document\\_text/Kompleksnyy\\_analiz\\_\\_original-maket\\_24\\_04.pdf](https://mvd.ru/upload/site163/document_text/Kompleksnyy_analiz__original-maket_24_04.pdf); [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map))

№ п/п	Года	Количество зарегистрированных преступлений з	Количество преступлений коррупционной направленности	%
1	2016	2 160 063	32 924	1,5
2	2017	2 058 476	29 634	1,4
3	2018	1 991 532	30 500	1,5

**Таблица 3** – Сведения по преступлениям в Кыргызской Республике (<http://www.stat.kg/ru/statistics/prestupnost/>; <https://www.prokuroor.kg/files/docs/2018/09/oecd-acn-kyrgyzstan-4th-round-monitoring-report-2018-rus.pdf>; <https://ru.sputnik.kg/incidents/20190207/1043229071/korruptsiyonnye-dela-ushcherb-100-mln-sekretar-sovbez.html>)

№ п/п	Года	Количество зарегистрированных преступлений	Коррупционные преступления	% корр. прест. от зарегистр. прест.	Взяточничество	% от зарегистр. корр. прест.
1	2016	27481	1135	4,1	100	8,8
2	2017	27706	996	3,6	57	5,7
3	2018	29718	988	3,3	45	4,6

**Таблица 3.1**

№	Страны	2016			2017			2018		
		Общ. кол-во зарег. прест.	Из них корр. прест.	%	Общ. кол-во зарег. прест.	Из них корр. прест.	%	Общ. кол-во зарег. прест.	Из них корр. прест.	%
1	Республика Казахстан	361689	2807	0.8	316418	2452	0.8	292286	2375	0.8
2	Российская Федерация	2 160 063	32 924	1,5	2 058 476	29 634	1,4	1 991 532	30 500	1,5
3	Кыргызская Республика	27481	1135	4,1	27706	996	3,6	29718	988	3,3

Налицо тенденция к снижению показателей по коррупционным преступлениям. В табличном варианте это будет выглядеть нижеследующим образом.

При изучении коррупционных правонарушений, совершенных служащими государственных органов нашей республики, на основании сведений уголовной статистики, представленной КПС и СУ ГП Республики Казахстан в разделе «Правовая статистика», констатируем, что получение взятки (ст. 366 УК РК) является наиболее часто совершаемым коррупционным правонарушением, к тому же имеющим тенденцию к росту (2016 год – 25%, 2017 год – 33%, 2018 год – 34%).

Далее при относительном снижении показателей следует уголовное правонарушение, предусмотренное ст. 361 УК РК – «Злоупотребление должностными полномочиями»: 2016 год – 20%, 2017 год – 16%, 2018 год – 15%.

Затем с небольшим отличием следуют правонарушения, предусмотренные ст. 369 УК РК «Служебный подлог», ст. 367 УК РК «Дача взятки» и составляют 17% и 14% соответственно.

Следующим идет уголовное правонарушение «Присвоение или растрата вверенного чужого имущества», п.2 ч.3 ст.189 УК РК, совершенное лицом, уполномоченным на выполнение

государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом, либо лицом, занимающим ответственную государственную должность, если они сопряжены с использованием им своего служебного положения, данный вид правонарушений составляет 14%.

Уголовное правонарушение «Мошенничество» ([https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575252](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252)), если оно сопряжено с использованием им своего служебного положения, составляет 10%-11%. Вышеперечисленные сведения наглядно представлены в таблицах №№ 4-6.

При этом, не может не вызывать беспокойства, что максимальное количество зарегистрированных коррупционных правонарушений приходится на тяжкие коррупционные правонарушения (табл.7). Так, в 2016 году доля тяжких коррупционных правонарушений от общего числа зарегистрированных коррупционных правонарушений в Республике Казахстан, составила – 53,4%; в 2017 году доля тяжких коррупционных правонарушений от общего числа зарегистрированных коррупционных правонарушений в Республике Казахстан, составила – 59%; в 2018 году доля тяжких коррупционных правонарушений от общего числа зарегистрированных коррупционных правонарушений в Республи-

ке Казахстан, составила –57,6%. Очевидно, что именно тяжкие коррупционные правонарушения (табл.7), что не может не вызывать беспокойства.

**Таблица 4** – Сведения о наиболее часто совершаемых коррупционных правонарушениях в Республике Казахстан в 2016 году ([https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat?\\_piref36\\_258157\\_36\\_223082\\_223082.\\_ora\\_navigState=page%3Dmode\\_report%26currPage%3D2%26eventSubmit\\_doNext](https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat?_piref36_258157_36_223082_223082._ora_navigState=page%3Dmode_report%26currPage%3D2%26eventSubmit_doNext) по табл. 4-6)

Кол-во корруп. пр., соверш-х в 2016г.	Получение взятки (ст.366 УК РК)	%	Злоупотреб. должн. полномоч. (ст.361 УК РК)	%	Служ. подлог (ст.369 УК РК)	%	Присв.или растрата вверен.чуж. имущ. (п.2) ч.3 ст.189 УК РК)	%
2807	694	25	558	20	481	17	405	14

**Таблица 5** – Сведения о наиболее часто совершаемых коррупционных правонарушениях в Республике Казахстан в 2017 году

Кол-во корруп. пр., совершенных в 2017г.	Получение взятки (ст.366 УК РК)	%	Злоупотреб. должн. полномоч. (ст.361 УК РК)	%	Дача взятки (ст.367 УК РК)	%	Мошенничество (п.2) ч.3 ст.190 УК РК)	%
2452	812	33	388	16	338	14	271	11

**Таблица 6** – Сведения о наиболее часто совершаемых коррупционных правонарушениях в Республике Казахстан в 2018 году

Кол-во корруп. пр., совершенных в 2018г.	Получение взятки (ст.366 УК РК)	%	Злоупотреб. должн. полномоч. (ст.361 УК РК)	%	Присв.или растрата вверен.чуж. имущ. (п.2) ч.3 ст.189 УК РК)	%	Мошенничество (п.2) ч.3 ст.190 УК РК)	%
2375	802	34	366	15	339	14	239	10

**Таблица 7** – Доля тяжких коррупционных правонарушений от общего количества зарегистрированных коррупционных правонарушений по Республике Казахстан

№ п/п	Года	Количество зарегистрированных коррупционных правонарушений	Из них тяжкие	%
1	2016	2807	1498	53,4
2	2017	2452	1447	59
3	2018	2375	1368	57,6

Помимо этого, вызывает тревогу, что за исследуемый промежуток времени не зарегистрировано на территории всей республики ни одного факта рейдерства, что ни в коей мере не свидетельствует об отсутствии этого явления в нашей стране, тем более, что в средствах массовой информации периодически освещается данная тема с приведением различных примеров.

Рассмотрим более детально показатели с получением взятки в Российской Федерации. Так, получение взятки, преступление, предусмотренное ст.290 УК РФ: в 2016 году зарегистрировано

– 5344, в 2017 году – 3188, в 2018 году – 3499. (<http://crimestat.ru>). Тем не менее, несмотря на некоторое колебание, в структуре коррупционной преступности взяточничество составляет основную долю – 60,6%. По остальным составам преступления располагаются следующим образом: мошенничества, совершенные с использованием служебного положения, – 25,5 %; присвоение или растрата с использованием служебного положения – 13,1 %, служебный подлог – 7,7 % и др. ([https://mvd.ru/upload/site163/document\\_text/Kompleksnyy\\_analiz\\_\\_original-maket\\_24\\_04.pdf](https://mvd.ru/upload/site163/document_text/Kompleksnyy_analiz__original-maket_24_04.pdf))

Если обратимся к нормативно-правовой основе, то в нашей республике составы коррупционных правонарушений представлены Главой 15 УК РК «Коррупционные и иные уголовные правонарушения против интересов государственной службы и государственного управления», в уголовном кодексе Кыргызской Республики в Главе 30 «Должностные преступления» в ст. 303 дано определение понятия «коррупция», а также составы коррупционных преступлений ([https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=34350840](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34350840)), в Российской Федерации в уголовном кодексе коррупционные преступления не выделяются отдельной главой,

однако существует ведомственный нормативный акт – Перечень преступлений коррупционной направленности, который отражен в Указании Генеральной прокуратуры РФ № 65/11 и МВД России №1 от 01.02.2016 г. «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» с приложением Перечня № 23 классификации преступлений коррупционных направленности. (<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71231728/>)

Теперь обратимся к индексу восприятия коррупции.

**Таблица 8** – Сведения по индексу восприятия коррупции (<http://tikazakhstan.org/kto-my/o-fonde/>); (<http://tikazakhstan.org/wp-content/uploads/2018/02/CPI-2017-Global-Report.pdf>); (<http://tikazakhstan.org/v-indekse-vospriyatiya-korruptsii-kazahstan-vozglavil-strany-tsentralnoj-azii/>); (<https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korruptsii/indeks-vospriyatiya-korruptsii-2016-polozhenie-rossii-ne-izmenilos.html>); (<https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korruptsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korruptsii-2017-posadki-ne-pomogli.html>); (<https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korruptsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korruptsii-2018-28-ballov-iz-100-i-138-mesto.html>); (<https://vesti.kg/politika/item/44407-indeks-vospriyatiya-korruptsii-ivk-za-2016-god-kyrgyzstan-poluchil-28-ballov-zanyav-136-mesto.html>). (<https://knews.kg/2018/02/22/indeks-vospriyatiya-korruptsii-2017-kyrgyzstan-podnyalsya-na-odnu-pozitsiyu>); (<https://www.transparency.kg/news/2/34.html>)

№ п/п	Страны	2016		2017		2018	
		баллы	место	баллы	место	баллы	место
1	Республика Казахстан	29	131	31	122	31	124
2	Российская федерация	29	131	29	135	28	138
3	Кыргызская Республика	28	136	29	135	29	132

Очевидно, что принимаемые государством и обществом антикоррупционные меры сказались должным образом, вследствие чего наша страна улучшила свои показатели по баллам. Кыргызская республика осталась на прежнем уровне, тогда как Россия снизила свои показатели на 1 балл.

### Заключение

На фоне существующих статистических данных возникает справедливый вопрос – каким образом можно улучшить ситуацию с коррупционными правонарушениями в нашем государстве? Конечно, речь идет об антикоррупционных способах и мерах, направленных на длительную перспективу, а не на сиюминутное улучшение положения с коррупцией в нашей стране. На наш взгляд, необходимы следующие меры:

- систематический финансовый анализ, цель которого определить общее состояние или раз-

мер расходов государственных служащих, достигающих определенного ранга в сравнении с их объявленными доходами;

- соблюдение норм этики государственного служащего. Периодически озвучивается мнение различных авторов (юристов, педагогов, экономистов, социологов и пр.) о том, что крайне желательно усилить дисциплину «Этика» при подготовке специалистов различных профессий, мотивируя тем, что это введение подобной дисциплины будет способствовать предупреждению либо сокращению коррупционных правонарушений;

- качественный аудит и постоянное совершенствование методов и способов его проведения, поскольку данные меры достаточно эффективны в отношении потенциальных коррупционеров. Ведение исключительно «белой» документации;

- надлежащий контроль над государственными контрактами. В данном случае имеет место

быть подкуп, на который идут представители бизнеса и проявляют интерес к получению доходных государственных контрактов (строительство, продажа оружия, продовольствия, техники, пошив обмундирования и пр.). Учитывая высокий риск коррупции, крайне важно ужесточение правил при заключении государственных контрактов, соответственно, риск совершения коррупционных правонарушений снизится. Ведь именно в этих сферах в последние годы многие высокопоставленные военные чиновники стали фигурантами резонансных коррупционных уголовных дел. Достаточно вспомнить бывших: заместителя главнокомандующего силами воздушной обороны генерал-майора А. Бульдешева, начальника главного управления вооружений министерства обороны генерал-майора А. Асенова, заместителя министра обороны генерал-лейтенанта К. Маерманова, заместителя начальника Главного управления материально-технического обеспечения министерства обороны Т. Жанказиева, заместителя по гос.закупкам Е. Шарипова. В то же время, нельзя не отметить, что, несмотря на существующие требования к проведению тендеров (прозрачность сделок, онлайн – режим подачи заявок либо, наоборот, заклеенные конверты с ними, конфиденциальность и пр.), к сожалению, имеется достаточно уловок, чтобы их обойти и вынести решение в пользу «нужных» лиц, организаций, фирм и пр. Иначе говоря, современные тендеры, несмотря на то, что производят впечатление законных, в реальности это впечатление не всегда соответствует действительности;

- формирование общественного мнения с использованием всех возможностей СМИ (ТВ, радио, социальные сети, Мессенджеры, Ютуб и пр.), учитывая какую важную роль они играют при разоблачении государственных служащих, которые оказались замешанными в коррупции;

- уменьшение чиновничьего аппарата. Как свидетельствует история, во многих странах именно коррупция помогает обойти многие запреты. Подтверждение тому – «сухой» закон в США, при котором законодательное вето на реализацию алкоголя лишь способствовало моментальному росту коррупции и, одномоментно, доходов подпольных торговцев, хотя изначальная цель «сухого» закона была благая. Подобные запреты (например, в настоящее время в ряде стран запрещены: игорный бизнес, проституция, нелегальная миграция, порнография и пр.), как правило, приводят к росту преступности в

целом и совершению коррупционных правонарушений, в частности, – подкуп чиновников для разрешения ситуации в пользу криминальных элементов, «откаты», увеличение преступлений организованного характера, коррупции в департаментах полиции. Никого уже не удивляет существующее в настоящее время противоречие: полицейские, которые обязаны стоять на страже закона, зачастую, первыми его и нарушают. Тем не менее, несмотря на весь предшествующий исторический опыт, значительное количество стран не пересматривают порядок лицензирования, а именно нынешние «дырявые» правила, ограничения и пр.;

- детально пересмотреть существующие социальные пакеты для государственных служащих различных категорий и ведомств, в частности, такие его составляющие, как заработная плата, премирование, страховка, льготы, санаторно-курортное лечение и пр.

Меры, осуществляемые нашим государством и направленные на предотвращение коррупции, однозначно приносят положительные результаты, при этом упор приходится на профилактику криминального поведения. Это, в частности, меры, принимаемые по ведомственному контролю за соблюдением антикоррупционного законодательства во всех подразделениях различных ведомств, формированию и дальнейшему укреплению антикоррупционных норм в коллективе, что в конечном итоге приводит к четкому осознанию всех рисков коррупционных действий.

В то же время, необходимо помнить и акцентировать, что коррупция подобно некоторым представителям фауны способна мимикрировать и адаптироваться, казалось бы, даже к самым невыгодным для себя условиям. Ныне существующие, многократно проверенные и отработанные коррупционные схемы и практики могут трансформироваться и затем пробиться через проводимые антикоррупционные мероприятия. В целях выявления возникающих новых факторов и условий, способствующих коррупции, считаем необходимым продолжение исследований, посвященных этому явлению, с тем, чтобы в дальнейшем использовать полученные результаты проведенных научных исследований для внесения изменений и дополнений в существующую антикоррупционную государственную политику, и, соответственно, быстрее и эффективнее добиться больших позитивных сдвигов в борьбе с коррупционными правонарушениями.



## Литература

«Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015–2025 годы», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986. /Электронный ресурс/ <http://mic.gov.kz/ru/kategorii/normativnye-pravovye-akty-v-sfere-protivodeystviya-korrupcii>;

Закон Республики Казахстан от 18.11.2015г. «О противодействии коррупции». /Электронный ресурс/ [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=33478302](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33478302);

Закон Республики Казахстан от 18.11.2015г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции». /Электронный ресурс/ [https://tengrinews.kz/zakon/parlament\\_respubliki\\_kazahstan/natsionalnaya\\_bezопасnost/id-Z150000411/](https://tengrinews.kz/zakon/parlament_respubliki_kazahstan/natsionalnaya_bezопасnost/id-Z150000411/);

Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 24.11.2015г. «О мерах по реализации законов Республики Казахстан от 18.11.2015г. «О противодействии коррупции» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции». /электронный ресурс/ [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31945137#pos=1;-109](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31945137#pos=1;-109);

Послание Лидера нации Н.Назарбаева народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность». /электронный ресурс/ [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/po-slanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-2017-g.](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/po-slanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-2017-g;)

Послание Лидера Нации Н.Назарбаева народу Казахстана от 10 января 2018 года «Новые возможности развития в условиях Четвертой промышленной революции». /электронный ресурс/ [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/po-slanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-10-yanvary-2018-g.](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/po-slanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-10-yanvary-2018-g;)

«План мероприятий на 2018 – 2020 годы по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы», утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2018 года № 309 /электронный ресурс/ <https://egov.kz/cms/ru/law/list/P180000309>;

Правовая статистика. /электронный ресурс/ <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>;

Сведения о совершенных преступлениях в Российской Федерации. /электронный ресурс/ [https://mvd.ru/upload/site163/document\\_text/Kompleksnyu\\_analiz\\_\\_original-maket\\_24\\_04.pdf](https://mvd.ru/upload/site163/document_text/Kompleksnyu_analiz__original-maket_24_04.pdf); [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map)

Национальный статистический комитет КР /электронный ресурс/ <http://www.stat.kg/ru/statistics/prestupnost>;

Борьба с коррупцией в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Антикоррупционные реформы в Кыргызстане 4-й раунд мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, 2018, с.229, 231 С. /электронный ресурс/ <https://www.prokuror.kg/files/docs/2018/09/oecd-acn-kyrgyzstan-4th-round-monitoring-report-2018-rus.pdf>;

Дамир Сагынбаев, Пресс-конференция СБ /электронный ресурс/ <https://ru.sputnik.kg/incidents/20190207/1043229071/korrupcionnye-dela-ushcherb-100-mln-sekretar-sovbez.html>;

Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 г. /электронный ресурс/ [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575252](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252);

Отчет КПСиСУ ГП Республики Казахстан о коррупционных преступлениях, лицах их совершивших, осужденных и движении уголовных дел о коррупционных преступлениях и о субъектах коррупционных правонарушений. /электронный ресурс/ [https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat?piref36\\_258157\\_36\\_223082\\_223082.\\_\\_ora\\_navigState=page%3Dmode\\_report%26currPage%3D2%26eventSubmit\\_doNext](https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat?piref36_258157_36_223082_223082.__ora_navigState=page%3Dmode_report%26currPage%3D2%26eventSubmit_doNext;);

Генеральная прокуратура Российской Федерации, Портал правовой статистики. /электронный ресурс/ <http://crimestat.ru>;

Ю.М.Антонян, Д.А.Бражников, М.В.Гончарова, В.И.Коваленко, В.И.Шиян, Г.Э.Бицадзе, А.В. Евсеев. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты ее развития. Аналитический обзор. ФГКУ «ВНИИ МВД России» 121069, Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 39-42, 86 С. /электронный ресурс/ [https://mvd.ru/upload/site163/document\\_text/Kompleksnyu\\_analiz\\_\\_original-maket\\_24\\_04.pdf](https://mvd.ru/upload/site163/document_text/Kompleksnyu_analiz__original-maket_24_04.pdf);

Уголовный кодекс Кыргызской Республики. /электронный ресурс/ [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=34350840](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34350840);

Указание Генеральной прокуратуры РФ № 65/11 и МВД России №1 от 01.02.2016 г. «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» с приложением Перечня № 23 классификации преступлений коррупционных направленности. /электронный ресурс/ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71231728>;

Transparency Kazakhstan <http://tikazakhstan.org/kto-my/o-fonde/>;

Corruption perceptions index Transparency International 2017, <http://tikazakhstan.org/wp-content/uploads/2018/02/CPI-2017-Global-Report.pdf>;

Transparency Kazakhstan, <http://tikazakhstan.org/v-indekse-vo-spriyatiiya-korrupcii-kazahstan-vozglavil-strany-tsentralnoj-azii/>;

Transparency International, 2016, <https://transparency.org.ru/research/indeks-vo-spriyatiiya-korrupcii/indeks-vo-spriyatiiya-korrupcii-2016-polozhenie-rossii-ne-izmenilos.html>;

Transparency International, 2017, <https://transparency.org.ru/research/indeks-vo-spriyatiiya-korrupcii/rossiya-v-indekse-vo-spriyatiiya-korrupcii-2017-posadki-ne-pomogli.html>;

Transparency International, 2018, <https://transparency.org.ru/research/indeks-vo-spriyatiiya-korrupcii/rossiya-v-indekse-vo-spriyatiiya-korrupcii-2018-28-ballov-iz-100-i-138-mesto.html>

VESTI.KG, 2016, <https://vesti.kg/politika/item/44407-indeks-vo-spriyatiiya-korrupcii-ivk-za-2016-god-kyrgyzstan-poluchil-28-ballov-zanyav-136-mesto.html>.

KNEWS.KG, 2017, <https://knews.kg/2018/02/22/indeks-vo-spriyatiiya-korrupcii-2017-kyrgyzstan-podnyalsya-na-odnu-pozitsiyu>;

Transparency International Kyrgyzstan, 2018 <https://www.transparency.kg/news/2/34.html>

## References

- Antikorrupsionnaya strategiya Respubliki Kazakhstan na 2015–2025 gody», utverzhennaya Ukazom Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 26 dekabrya 2014 goda № 986. /Elektronnyy resurs/ <http://mic.gov.kz/ru/kategorii/normativnye-pravovye-akty-v-sfere-protivodeystviya-korruptsii>;
- Zakon Respubliki Kazakhstan ot 18.11.2015g. «O protivodeystvii korruptsii» /Elektronnyy resurs/ [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=33478302](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33478302);
- Zakon Respubliki Kazakhstan ot 18.11.2015g. «O vnesenii izmeneniy i dopolneniy v nekotoryye zakonodatel'nyye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam protivodeystviya korruptsii». /Elektronnyy resurs/ [https://tengrinews.kz/zakon/parlament\\_respubliki\\_kazahstan/natsionalnaya\\_bezopasnost/id-Z150000411/](https://tengrinews.kz/zakon/parlament_respubliki_kazahstan/natsionalnaya_bezopasnost/id-Z150000411/);
- Rasporyazheniye Prem'yer – Ministra Respubliki Kazakhstan ot 24.11.2015g. «O merakh po realizatsii zakonov Respubliki Kazakhstan ot 18.11.2015g. «O protivodeystvii korruptsii» i «O vnesenii izmeneniy i dopolneniy v nekotoryye zakonodatel'nyye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam protivodeystviya korruptsii». /Elektronnyy resurs/ [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31945137#pos=1;-109](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31945137#pos=1;-109);
- Poslaniye Lidera natsii N.Nazarbayeva narodu Kazakhstana ot 31 yanvarya 2017 goda «Tret'ya modernizatsiya Kazakhstana: global'naya konkurentosposobnost'» /Elektronnyy resurs/ [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g;](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g;)
- Poslaniye Lidera natsii N.Nazarbayeva narodu Kazakhstana ot 10 yanvarya 2018 goda «Novyye vozmozhnosti razvitiya v usloviyakh chetvertoy promyshlennoy revolyutsii». /Elektronnyy resurs/ [http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-10-yanvarya-2018-g;](http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-10-yanvarya-2018-g;)
- «Plan meropriyatiy na 2018 – 2020 gody po realizatsii Antikorrupsionnoy strategii Respubliki Kazakhstan na 2015 – 2025 gody», utverzhennyy postanovleniyem Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 31 maya 2018 goda № 309. /Elektronnyy resurs/ <https://egov.kz/cms/ru/law/list/P1800000309>;
- Pravovaya statistika. /Elektronnyy resurs/ <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>;
- Svedeniya o sovershennykh prestupleniyakh v Rossiyskoy Federatsii. /Elektronnyy resurs/ [https://mvd.ru/upload/site163/document\\_text/Kompleksnyy\\_analiz\\_\\_original-maket\\_24\\_04.pdf](https://mvd.ru/upload/site163/document_text/Kompleksnyy_analiz__original-maket_24_04.pdf); [http://crimestat.ru/offenses\\_map](http://crimestat.ru/offenses_map);
- Natsionalnyy statisticheskiy komitet KR. /Elektronnyy resurs/ <http://www.stat.kg/ru/statistics/prestupnost>;
- Borba s korruptsiei v stranah Vostochnoi Evropy i Tsentralnoi Azii Antikorrupsionnye reformy v Kyrgyzstane 4-ı raýnd monitoringa v ramkah Stambýlskogo plana deystviu po borbe s korruptsiei, 2018, s.229, 231 S. /Elektronnyy resurs/ <https://www.prokuror.kg/files/docs/2018/09/oecd-acn-kyrgyzstan-4th-round-monitoring-report-2018-rus.pdf>;
- Damir Sagynbaev, Press konferentsiia SB. /Elektronnyy resurs/ <https://ru.sputnik.kg/incidents/20190207/1043229071/korruptsionnye-dela-ushcherb-100-mln-sekretar-sovbez.html>;
- Ýgolovnyy kodeks Respubliki Kazahstan ot 03.07.2014 g. /Elektronnyy resurs/ [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575252](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252);
- Otchet KPSiSÝ GP Respubliki Kazahstan o korruptsionnykh prestýpleniiah, litsah ih sovershivshih, osýjdennykh i dvijenni ýgolovnykh del o korruptsionnykh prestýpleniiah i o sýbektah korruptsionnykh pravonarýsheni. /Elektronnyy resurs/ [https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat?\\_piref36\\_258157\\_36\\_223082\\_223082.\\_\\_ora\\_navigState=page%3Dmode\\_report%26currPage%3D%26eventSubmit\\_doNext](https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat?_piref36_258157_36_223082_223082.__ora_navigState=page%3Dmode_report%26currPage%3D%26eventSubmit_doNext);
- Generalnaia prokýratýra Rossiiskoi Federatsii, Portal pravovoi statistiki. /Elektronnyy resurs/ <http://crimestat.ru>;
- Iý.M.Antonian, D.A.Brajnikov, M.V.Goncharova, V.I.Kovalenko, V.I.Shuan, G.E.Bitsadze, A.V. Evseev. Kompleksnyy analiz sostoianniya prestýpnosti v rossiiskoi federatsii i raschetnye varianty ee razvitiia. Analiticheskii obzor. FGKÝ «VNII MVD Rossiı» 121069, Moskva, ýl. Povarskaia, d. 25, str. 39-42, 86 S. /Elektronnyy resurs/ [https://mvd.ru/upload/site163/document\\_text/Kompleksnyy\\_analiz\\_\\_original-maket\\_24\\_04.pdf](https://mvd.ru/upload/site163/document_text/Kompleksnyy_analiz__original-maket_24_04.pdf);
- Ýgolovnyy kodeks Kyrgyzskoi Respubliki. /Elektronnyy resurs/ [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=34350840](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34350840);
- Ýkazanie Generalnoi prokýratýry RF № 65/11 i MVD Rossiı №1 ot 01.02.2016 g. «O vvedenii v deystvie perechnoi statei Ýgolovnogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii, ispolzýemykh pri formirovaniı statisticheskoi otchetnosti» s prilozheniem Perechnia № 23 klassifikatsii prestýplenni korruptsionnykh napravlennosti. /Elektronnyy resurs/ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71231728>;
- Transparency Kazakhstan <http://tikazakhstan.org/kto-my/o-fonde/>;
- Corruption perceptions index Transparency International 2017, <http://tikazakhstan.org/wp-content/uploads/2018/02/CPI-2017-Global-Report.pdf>;
- Transparency Kazakhstan, <http://tikazakhstan.org/v-indekse-vospriyatiya-korruptsii-kazahstan-vozglavil-strany-tsentralnoj-azii/>;
- Transparency International, 2016, <https://transparency.org/ru/research/indeks-vospriyatiya-korruptsii/indeks-vospriyatiya-korruptsii-2016-polozhenie-rossii-ne-izmenilos.html>;
- Transparency International, 2017, <https://transparency.org/ru/research/indeks-vospriyatiya-korruptsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korruptsii-2017-posadki-ne-pomogli.html>;
- Transparency International, 2018, <https://transparency.org/ru/research/indeks-vospriyatiya-korruptsii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korruptsii-2018-28-ballo-iz-100-i-138-mesto.html>
- VESTI.KG, 2016, <https://vesti.kg/politika/item/44407-indeks-vospriyatiya-korruptsii-ivk-za-2016-god-kyrgyzstan-poluchil-28-ballo-iz-100-i-138-mesto.html>
- KNEWS.KG, 2017, <https://knews.kg/2018/02/22/indeks-vospriyatiya-korruptsii-2017-kyrgyzstan-podnyalsya-na-odnu-pozitsiyu>;
- Transparency International Kyrgyzstan, 2018 <https://www.transparency.kg/news/2/34.html>