

¹Ч.К. Утегенов , ²А.К. Ибраева 

¹доктор PhD, майор полиции, e-mail: utegenov.chingiz@mail.ru

²кандидат юридических наук, подполковник полиции, e-mail: ayguul.1977@mail.ru

Актюбинский юридический институт МВД Республики Казахстан
имени М. Букенбаева, Казахстан, г. Актобе

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ИМИДЖА И ДОВЕРИЯ ОБЩЕСТВА К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с повышением имиджа и правовой культуры сотрудников полиции. Отмечается, что сотрудники полиции первыми стоят на страже защиты прав и свобод граждан и первыми встречаются с правонарушителями. Обосновывается вывод о том, что в правовом государстве полиция выполняет функции обеспечения правопорядка и защиты прав и свобод граждан и ориентирована на применение предупреждающих и превентивных мер.

Авторы полагают, что во всем мире именно полицейская служба и сотрудники полиции являются объектом повышенного внимания со стороны гражданского общества. Ограничение возможного административного самоуправства полиции в способе реализации государственных велений и обеспечении порядка зависят от того, как право, юридические нормы определяют компетенцию полиции и направляют деятельность ее подразделений.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с деятельностью органов внутренних дел. Исходя из данного объекта определен предмет исследования. Это вопросы, связанные с повышением престижа и правовой культуры органов внутренних дел. Цель данного исследования – разработать рекомендации по повышению престижа и доверия со стороны общества органам полиции.

Ключевые слова: полиция, престиж, доверие, правосознание, правовая культура, нравственные начала.

¹Ch.K. Utegenov, ²A.K. Ibrayeva

¹Doctor PhD, Police Major, e-mail: utegenov.chingiz@mail.ru

²PhD in Law, Lieutenant Colonel of Police, e-mail: ayguul.1977@mail.ru

M. Bukenbaev Aktobe Law Institute of the Ministry of Internal Affairs
of the Republic of Kazakhstan, Kazakhstan, Aktobe

Some issues of public image and trust in the activities of internal affairs bodies in the Republic of Kazakhstan

This article discusses issues related to improving the prestige and legal culture of the police. It is noted that the police are the first to guard the protection of the rights and freedoms of citizens and the first to meet with offenders. It substantiates the conclusion that in the rule of law the police performs the functions of ensuring the rule of law and protecting the rights and freedoms of citizens and is focused on the application of preventive and preventive measures.

The authors believe that all over the world it is the police service and the police that are the object of increased attention on the part of civil society. Limiting the possible administrative arbitrariness of the police in the manner of implementing state orders and ensuring order depends on how law and legal standards determine the competence of the police and direct the activities of its units.

The object of the study is public relations related to the activities of the police. Based on this object, the subject of research is determined. These are issues related to enhancing the prestige and legal culture of the police. The purpose of this study is to develop recommendations to increase the prestige and trust of the public on the part of the police.

Key words: police, prestige, trust, legal awareness, legal culture, moral principles.

¹Ч.К. Утегенов, ²А.К. Ибраева

¹PhD докторы, полиция майоры, e-mail: utegenov.chingiz@mail.ru

²з.ғ.к., полиция подполковнигі, e-mail: ayguul.1977@mail.ru

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Бөкенбаев атындағы Ақтөбе заң институты,
Қазақстан, Ақтөбе қ.

Қазақстан Республикасында ішкі істер органдары қызметінің имидж және қоғам сенімі туралы мәселелері

Бұл мақалада полиция қызметкерлерінің құқықтық мәдениетін және имиджін көтерумен байланысты сұрақтар қарастырылған. Мақалада полицияның азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғауда бірінші және құқықбұзушылармен де бірінші болып кездесетіндігі туралы, сондай-ақ, құқықтық мемлекетте полиция құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету функциясын және азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қорғау, ескерту және алдын алу шараларын қолдануға бағдарланғандығы туралы қорытынды негізделген.

Авторлар бүкіл әлемде полиция қызметінің азаматтық қоғамдағы ерекше ашық назарда болатын келелі мәселе екендігін қарастырған. Құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету және мемлекеттік пәрменділікті жүзеге асыруда полициядағы әкімшілік өзін-өзі басқаруды шектеу, олардың қызмет бөліністерінің бағыттарын анықтау, полицияның қызметінің құзырлылығын айқындайтын құқық нормаларына, нормативтік бекітілген актілерге қатысты байланысты.

Зерттеу объектісі болып, ішкі істер құқық қорғау органдарындағы полиция қызметімен байланысты туындайтын қоғамдық қатынастар танылады. Берілген анықтамалық мағынаға сәйкес объекті негізінде зерттеу пәні анықталған. Бұл полиция қызметінің беделін және құқықтық мәдениетін көтерумен байланысты туындаған өзекті сұрақтар. Қарастырылып жатқан зерттеудің мақсаты – полиция орган ретінде қызметінің қоғам алдында беделі мен сенімін көтеруге байланысты ұсыныстарды әзірлеу болып табылады.

Түйін сөздер: полиция, бедел, сенім, құқықтық сана, құқықтық мәдениет, моральдық бастаулар.

Введение

Республика Казахстан находится на пути построения демократического, правового государства и гражданского общества. Это стремление повлекло за собой изменение функций правоохранительных органов. Особое место в правовом государстве занимают органы внутренних дел. Именно органы полиции первыми стоят на страже защиты прав и свобод граждан и первыми встречаются с правонарушителями.

В Конституции Республике Казахстан, в главе второй получили закрепление права человека. Согласно ст. 12 в нашей стране признаются и гарантируются права и свободы человека. При этом подчеркивается, что права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми. Эти положения конкретизируются во всех законах. Большое значение имеет ст. 14. Ее смысл в том, что здесь провозглашено равенство всех перед законом и судом. Соответственно запрещается дискриминация по любым основаниям. Это и особенности происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства. Подчеркнем, что РК – это светское государства. Значит

каждый человек может быть свободным в своих религиозных взглядах и убеждениях.

Для каждого человека значима свобода действий, слова, убеждений. И здесь наиболее значимо содержание ст. 16. Полагаем необходимым привести ее полностью: «Каждый имеет право на личную свободу. Арест и содержание под стражей допускаются только в предусмотренных законом случаях и лишь с санкции суда с представлением арестованному права обжалования. Без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семидесяти двух часов. Каждый задержанный, арестованный, обвиняемый в совершении преступления, имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента, соответственно, задержания, ареста или предъявления обвинения» (Конституция Республики Казахстан, 1995).

Именно данная статья является основой ограничения действия для правоохранительной системы в целом. Укажем, что юридической науке под правоохранительной системой понимается совокупность государственных органов и общественных организаций, целью которых является защита прав и свобод граждан.

Со времен возникновения государства полиция являлась главным институтом в обеспечении общественной безопасности. Обращение к доку-

ментам истории показывает нам, что одним из первых государственных органов были органы полиции. Как известно, первые государственные образования возникли в IV – V тысячелетии до н.э. в Шумерах, Древнем Вавилоне, Египте, Китае, Индии. И во всех государственных системах особое внимание уделялось работе органов полиции. И также во всех государствах органы полиции выполняли самые разнообразные задачи. Именно с органами полиции впервые сталкивается человек, если его права нарушены. Вместе с тем в зависимости от классовой сущности государства можно определить сущность полиции в целом.

Отметим, что в механизме тоталитарного государства органы полиции практикуют использование репрессивных форм деятельности при реализации воли государства. Тогда как в правовом государстве полиция выполняет функции обеспечения правопорядка и защиты прав и свобод граждан и ориентирована на применение предупреждающих и превентивных мер. Эта главная цель органов внутренних дел четко и ясно закреплена в законодательстве Казахстана.

В преамбуле Декларации о полиции, принятой Парламентской Ассамблеей Совета Европы 8 мая 1979 г., подчеркивается, что «для полного осуществления прав человека и фундаментальных свобод, гарантированных Европейской Конвенцией по правам человека и другими национальными и международными инструментами, необходимо наличие мирного общества, где царит порядок и общественное спокойствие». Также в данной Декларации подчеркивается, что «полиция играет жизненно важную роль, что она вынуждена действовать в условиях, связанных с риском для сотрудников, и что выполнение ими своих обязанностей еще более осложнено, когда нет четко определенных правил поведения». И далее в пункте 1 Декларации о полиции закреплено: «Полицейский выполняет обязанности, возложенные на него законом, защищая своих сограждан и общество от насильственных, грабительских и других вредоносных действий, как определено по закону» (Декларация о полиции: 1998.).

Несомненно, что во всем мире именно полицейская служба и органы полиции являются объектом повышенного внимания со стороны гражданского общества. Необходимо подчеркнуть, что полиция как элемент государственного механизма является для гражданина и общества одним из главных институтов защиты и охраны. Вместе с тем, если действия органов полиции квалифи-

цируются законом как правонарушающие, то в общественном сознании органы полиции могут олицетворяться как риски и угрозы. Данное обстоятельство наблюдается в период кризисов и при проведении административных реформ. Именно поэтому в науке и практике сегодня ставится вопрос об ограничении возможного административного самоуправления полиции. И при этом в законодательстве вводятся нормы, четко и прямо регламентирующие деятельность полиции не только в период работы, но и в нерабочее время. Эти юридические нормы направлены на повышение имиджа органов полиции.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с деятельностью органов полиции. Исходя из данного объекта определен предмет исследования. Это вопросы, связанные с повышением престижа и правовой культуры органов полиции. Цель данного исследования – определить проблемы и тенденции развития полицейской деятельности, связанные с повышением имиджа и доверия со стороны гражданского общества, разработать рекомендации.

Задачи исследования вытекают из данной цели. Так, задачами являются следующие: рассмотреть вопросы, связанные с воздействием общества на деятельность органов полиции; раскрыть некоторые вопросы, связанные с проблемами профессиональной социализации, повышения уровня правосознания и профессиональной культуры сотрудников органов внутренних дел; выработать рекомендации и предложения по повышению имиджа полиции.

Методы, применяемые при подготовке данной статьи

В настоящее время проблема общественного контроля над полицией находится в центре юридической науки. Одним из способов решения данной проблемы является проведение опросов и анкетирование различных слоев населения. В этой связи в данной статье были использованы материалы социологического опроса, опубликованные в СМИ. Отметим, что социологический метод исследования не может быть абсолютно достоверным. Поэтому для изучения поставленной проблемы были использованы различные научные методы. В первую очередь, диалектический метод познания. Используя данный метод, были пересмотрены некоторые положения относительно функциональной направленности органов внутренних дел.

Были использованы методы анализа и синтеза, сравнительно-правовой и социологический методы познания правовых явлений. Данные методы позволили определить с точки зрения общетеоретических позиций место и роль полиции в механизме современного демократического государства, ее функции, формы и методы деятельности.

Основная часть

В юридической литературе под полицейской деятельностью следует понимать особый вид государственно-управленческой деятельности. Цель такой деятельности – охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, защита прав человека и гражданина. При этом органы полиции могут применять как методы государственного принуждения, так и убеждения. Среди всех правоохранительных органов именно органы полиции отличаются многогранностью и полифункциональностью. Также органы полиции применяют меры пресечения и предупреждения правонарушений. Говоря о полиции, подчеркнем, что данный институт есть атрибут любого государства. Полиция понимается как специальный аппарат, призванный осуществлять важную и наиболее трудную государственную деятельность.

В настоящее время появилась наука – полицейское право. Здесь под полицейским правом понимается совокупность правовых норм, регулирующих деятельность полиции как исполнительного органа власти. Органы внутренних дел осуществляют полицейские функции. В тоже время подчеркнем, что понятие «органы внутренних дел» гораздо шире, чем понятие полиции.

Отметим, что термин «полиция» имеет греческое происхождение. Слово «*politeia*» («*polis*» – город) означало государственное управление, государственное устройство. Здесь основной смысл сводился тогда к обеспечению внешней безопасности. Однако в целом термин употреблялся применительно к государственным органам охраны правопорядка и борьбы с преступностью. К началу XVIII в. «полиция» обозначала всю правительственную, административную деятельность, государственное управление. В этом виде данный термин стал употребляться в официальных источниках, затем стал применяться в научном обороте.

К концу XIX в. преобладающим становится понимание полиции как части государственного управления. При этом уточнялась цель – охрана

правового порядка. Поскольку в качестве полиции стала рассматриваться не вся, а лишь определенная часть администрации, а с точки зрения содержания государственной деятельности перестала включать «административное попечение», сохранив за собой лишь «административное принуждение», в теории стал использоваться термин «внутреннее управление».

В настоящее время в подавляющем большинстве стран мира аппарат исполнительной власти, применяющий государственное принуждение, называется полицией, а его деятельность – полицейской.

Определим различные направления деятельности органов полиции. Это деятельность контролирующая, и организующая, и государственно-властная. В настоящее время деятельность полиции можно характеризовать и как воспитательную. Это связано с реализацией принципа нулевой терпимости, с принципом «Соседский контроль».

Одной из особенностей деятельности полиции является ее непрерывность. То есть деятельность полиции является круглосуточной. Эти все особенности влекут за собой возможность злоупотребления властью. Именно поэтому полицейская деятельность должна быть под пристальным вниманием общества и органов прокуратуры и судебных органов. Подчеркнем, что органы полиции первыми встречаются с правонарушителями. Органы полиции относятся к исполнительной власти. И все действия должны проходить в строгом соответствии с конституционными нормами и законом.

В целом, полицейская деятельность – это особый вид государственного управления. Главная особенность, на наш взгляд, заключается в полифункциональной деятельности и возможности применять легализованное принуждение в необходимых случаях. Полагаем справедливым мнение профессора Ибраевой А.С. о том, что по деятельности органов полиции можно судить об уровне правовой культуры общества (Ибраева 2016).

В правовом, демократическом государстве органы полиции осуществляют разнообразные функции. Так, репрессивные и карательные функции, в большинстве своем, уступают место задачам обеспечения правопорядка и общественной безопасности, профилактики и контроля над преступностью, предоставления широкого спектра социальных услуг населению.

Полиция является одним из основных звеньев механизма государства. Главным направлением

полицейской деятельности является обеспечение защиты существующего государственного строя и безопасности как государства в целом, так и отдельных его граждан. При этом подчеркнем, что в системе национальной безопасности именно общественная безопасность является наиболее широкой и этот вид национальной безопасности обеспечивают органы полиции.

Согласно ст1. Закона об органах внутренних дел Республики Казахстан «ОВД являются правоохранительным органом, предназначенным для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности» (Закон об органах внутренних дел РК: 2014).

Одними из главных проблем в деятельности полиции в настоящее время являются проблемы профессиональной социализации, повышения уровня правосознания и профессиональной культуры сотрудников органов внутренних дел, и в целом проблемы повышения имиджа полиции. В настоящее время в Казахстане проводится большая работа по формированию профессионального правового сознания сотрудников полиции. Принимаются специальные программы, проводится реформирование органов полиции в целом, действуют общественные советы при департаментах полиции (Ibrayeva 2014).

Формирование гражданского общества активизирует контроль за деятельностью полиции. Наиболее эффективным является сочетание общественного и государственного контроля. Также повышение уровня правосознания общества, повышение правовой грамотности и правовой культуры социума налагает на органы полиции повышенные требования. Одним из таких требований является профессионализм полиции, а также соблюдение сотрудниками полиции этических норм и принципов.

Поэтому особое внимание в этом контексте должно уделяться соответствующей профессиональной подготовке кадров. Отметим, что в основе подготовки профессиональных кадров полиции лежат общие принципы и технологии высококвалифицированного менеджмента. И особенно важными являются такие принципы как транспарентность, компетентность, законность, меритократия (Ibrayeva 2016).

В настоящее время наблюдается низкий уровень доверия граждан к правоохранительной системе в целом. Подчеркнем, что деятельность полиции будет эффективна тогда, когда в

обществе высок уровень доверия к государству в целом. Но, с другой стороны, государство ожидает от своих граждан не только доверия, но и проявления определенных гражданских качеств. Это значит, что и сам гражданин должен быть социально активным, не нарушать правовые предписания.

В качестве определенной проблемы отметим, что на практике наблюдается отсутствие согласованного взаимодействия правоохранительных органов при предупреждении действий, связанных с совершением тяжких преступлений, таких как терроризм, экстремизм. В трудах известного казахстанского ученого Байкенжева А.С. раскрываются проблемы, связанные с взаимодействием органов полиции и органов обеспечения национальной безопасности (Байкенжеев 2018).

В современном демократическом, правовом государстве актуальна задача создания действенных механизмов эффективного контроля за деятельностью полиции. Выделяются два вида контроля – внутренний и внешний. Это, несомненно, как формальный, так и неформальный характер. Казахские ученые отмечают особенности объекта исследования юридической науки – государства и права. «In the modern world the jurisprudence holds a specific place in the system of social sciences. This is connected with a research object. An object of jurisprudence are concrete spheres of objective reality, namely the state and the right» (Ibrayeva 2019).

Отметим значимость самодисциплины полицейских. В связи с этим высокий уровень самоконтроля полицейского необходимо развивать и поощрять. И здесь необходима поддержка и государства и общества (Ibraeva 2017).

Поддерживаем мнение казахских ученых о том, что «деятельность полиции находится под неформальным и формальным контролем. Межличностный контроль коллег, осуществляемый при проведении оперативных мероприятий в группе, входит в понятие неформального контроля. Исходя из коллективного характера своей деятельности можно сделать вывод о том, что полицейские придают большое значение оценке коллегами своих действий. Особенно значима роль полиции в обеспечении прав мигрантов» (Nyssanbekova 2016).

В ближайшие три года, то есть в 2019-2021 гг. в Казахстане пройдет одна из самых масштабных реформ органов внутренних дел с момента создания полиции в 1998 году. Так, должны будут поменяться форма, зарплата, социальный па-

кет, условия службы и формат обучения сотрудников полиции. Будет принят национальный стандарт полицейского.

Все эти действия направлены на то, чтобы сотрудники органов внутренних дел были сформированы в профессионалов. Данная проблема волнует не только юристов-профессионалов, но и общество в целом. Приведем некоторые данные социологического опроса, которые были опубликованы автором Дубовой М. в 2019 году. В опросе приняло участие 200 жителей Алматы. Так, вызывает большую озабоченность то, что 81% опрошенных считают себя абсолютно незащищенными со стороны правоохранительных органов. При этом 89% опрошенных отметили, что Министерство внутренних дел в Казахстане нуждается в реформе.

Также обратим внимание на то, что за последний год 69% опрошенных оказывались в ситуациях, требующих участия полиции. Это означает высокий уровень правонарушений в городе Алматы. При этом на первом месте кражи и аварии, ДТП (38% и 37% респондентов, соответственно, обращались в полицию по таким фактам). На втором месте респонденты выделяют такие правонарушения как вымогательство и взяточничество (23%).

И соответственно на третьем месте такое правонарушение как мошенничество (16%).

Если смотреть итоговый результат, то здесь наблюдается следующая картина. Так, большинство респондентов (82%) оценили работу полиции в целом как плохую (44%) или очень плохую (38%). И соответственно очень хорошую оценку дали работе сотрудников правоохранительных органов лишь 2% опрошенных. Подчеркнем, что очень плохую оценку работе полиции значительно чаще давали те, кто столкнулся с необходимостью обращения в органы правопорядка за последний год (45%).

Вызывают интерес ответы на вопрос «С какими трудностями вы сталкивались при обращении к полиции за последний год?». Здесь 73% опрошенных отметили безразличие сотрудников к результату, отсутствие стремления решить проблемную ситуацию. 50%, опрошенных отметили, что сотрудники полиции проявляли к гражданам грубость, высокомерие, угрозы. Также отметили наличие некомпетентности сотрудников и долгое ожидание приезда полиции. Подчеркнем, что факт коррупции отметили лишь 4% участников.

Интересными являются ответы на вопрос о том, какие сотрудники полиции вызывают наи-

больший уровень доверия у жителей города Алматы. Так, наибольшее доверие вызывают сотрудники по чрезвычайным ситуациям (48% респондентов) и сотрудники департамента по противодействию экстремизму (22%). И меньше всего горожане доверяют сотрудникам уголовно-исполнительной системы (5%).

Отрадно отметить, что почти каждый пятый респондент (19%) знает своего участкового инспектора лично либо заочно.

Обратимся к ответам о том, какие правила нарушают чаще всего сотрудники полиции. Так, большинство опрошенных считает, что зачастую сотрудники полиции сами нарушают правила (86%) и используют служебное положение в личных интересах (80%). 59% опрошенных считает, что полиция не решает проблемы на дорогах.

Среди отрицательных качеств, присущих сотрудникам МВД, опрошенные отметили склонность к взяточничеству (63%), высокомерие (60%), безразличие (56%) и непрофессионализм (51%). Среди положительных качеств опрошенные выделили опрятность внешнего вида сотрудников полиции и готовность оказать помощь (по 21%), а также храбрость (19%).

Подчеркнем, что 86% опрошенных алматинцев высказали свою готовность оказывать содействие сотрудникам МВД в добросовестном исполнении ими своих обязанностей по устранению нарушений закона или последствий различных инцидентов (Дубовая 2018).

Конечно, данные проведенного опроса являются промежуточными. Здесь количество опрошенных – 200 человек. Но в тоже полагаем, что эти данные свидетельствуют о низком уровне доверия казахстанцев к полиции. В связи с этим необходимо проводить постоянную работу по повышению имиджа сотрудника полиции, а правоохранительным органам необходимо находиться в постоянном контакте со СМИ. Отметим необходимость тесного взаимодействия полиции с населением. Ни один другой орган государства не находится в такой тесной взаимосвязи с обществом, участвуя при этом в политическом и гражданском воспитании населения.

Некоторые примеры из зарубежной практики

Обратимся к зарубежной практике. Изучение опыта деятельности полиции в зарубежных странах позволяет сделать вывод о том, что полиция в зарубежных демократических стра-

нах выполняет множество функций. В юридической литературе функции полиции подразделяются на «коммунальную» и оперативную. Первая функция означает оказание разного рода социальных услуг. Вторая, или «оперативную», и есть собственно правоохранительная. В задачи данной функции входят предупреждение и борьба с противоправными деяниями (Otyunshiyeva 2019).

Во всем мире высока значимость роли полиции, ее авторитет. «В сознании граждан полиция олицетворяется с государством. К примеру, в США сотруднику ФБР на суде верят как непререкаемому авторитету – представителю государственной власти, чье слово не подвергается сомнению. В Англии, Италии, ФРГ, Франции, США, Канаде и ряде других стран предусматриваются различные виды административной и уголовной ответственности за публичное оскорбление полицейских или нападение на них, распространение клеветы в отношении полиции и т.д. В США в случаях умышленного убийства полицейского или сотрудника ФБР виновный приговаривается к тюремному заключению (вплоть до пожизненного) или к смертной казни» (Горшенева 2002).

Следует отметить, что в целом внешний контроль может быть политическим, парламентским, правительственным, осуществляться органами юстиции. В ряде стран континентальной Европы, например, деятельность полиции рассматривается в контексте ее подчиненности судебным властям. В плане внешнего административного контроля интерес представляет опыт США.

В США существует горизонтальная сеть не подчиненных единому центру полицейских ведомств и законодательством некоторых штатов, также в США предусмотрено официальное контролирование полицейских структур органами ФБР. Имиджу и престижу профессии полицейского уделяется пристальное внимание за рубежом. Отметим извечную и почти повсеместную непопулярность полицейской службы. Так еще в Древней Греции свободный афинянин предпочитал позволить арестовать себя рабу, нежели исполнять полицейские обязанности по отношению к какому-либо иному свободному человеку. В настоящее время за рубежом работа в полиции является, как правило, хорошо оплачиваемой, но не особенно престижной. Американские полицейские, по данным исследований Д. Бейли, считают, что заслуживают большего уважения населения. Но верхний слой общества смотрит

на них свысока, средний слой игнорирует, а нижний – боится. Поэтому они склонны даже относить себя к группе меньшинств общества (Bayley 1976). «В ФРГ полицейские говорят, что предпочитают, как можно реже надевать полицейскую форму, чтобы «не раздражать» окружающих. Однако изменившаяся роль полиции в обществе требует, чтобы сложившиеся у граждан негативные стереотипы были бы сломлены, и им на смену пришли новые, положительные представления о сотруднике полиции» (Кикоть 2004).

В настоящее время в развитых зарубежных странах проблема создания нужного имиджа и поддержания должного престижа полицейской деятельности постоянно находится в центре внимания как науки, так и практики.

Заключение

В заключение полагаем возможным сделать следующие выводы.

1. Среди всех государственных органов власти и управления органы внутренних дел занимают особое место. Это связано с полифункциональностью данных органов. Также полагаем необходимым подчеркнуть, что полиция как часть органов внутренних дел обеспечивает внутреннюю безопасность.

2. Вопросы повышения профессиональной правовой культуры полиции важны. Сама природа и ценностная ориентация полицейской культуры неразрывно связаны с общественной средой, местом и ролью полиции в механизме конкретного государства. Полагаем, что особое внимание следует отвести средствам массовой информации в механизме осуществления социального контроля за полицейской деятельностью. Необходимо учитывать, что средства массовой информации представляют общественное мнение и выступают защитниками общества.

3. Особое внимание необходимо уделять имиджу и престижу профессии полицейского. Чем выше уровень демократизации общества, тем больший объем социальных задач стоит перед полицией. В связи с этим полагаем заслуживающим внимание утверждение некоторых ученых о том, что в современном правовом государстве полиция – это не столько правоохранительный, сколько социальный орган. Полицейская деятельность отличается полифункциональностью. Приоритетной задачей органов полиции должна быть защита прав и свобод граждан.

4. Предлагаем стандарт полицейского дополнить требованиями, касающимися нравственных основ службы в полиции. Так, по нашему мнению, «полицейский должен придерживаться в своей деятельности беззаветного служения Республике Казахстан и защиты благородных общественных идеалов: свободы, демократии, торжества законности и правопорядка. Органы полиции обязаны быть профессионально подготовлены, соблюдать законность и служебную дисциплину, придерживаться стандартов общей и профессиональной культуры поведения. Полицейский должен быть верным своей присяге, неукоснительно соблюдать нормы этики, не допускать проявлений некорректного поведения при осуществлении любых действий, в общественной деятельности и в быту, чтобы его поступки соответствовали его высокому статусу. Полицейскому следует быть разборчивым в личных знакомствах и связях, избегать совершения гражданско-правовых сделок, влекущих возникновение финансовых обязательств, с лицами, находящимися от него в служебной зависимости, а также с лицами, являющимися участниками процессов по делам, находящимся

в его производстве. Полицейский должен заботиться о своей репутации и репутации членов своей семьи и не использовать служебное положение в своих личных интересах, интересах членов семьи и других лиц. Полицейскому следует прилагать усилия к надлежащему исполнению обязанностей по содержанию, воспитанию своих несовершеннолетних детей, содержанию родителей и других нетрудоспособных членов семьи. Полицейский обязан придерживаться общечеловеческих моральных правил и нравственных норм в своих поступках и решениях. Обязательным правилом поведения полицейского являются честность и бескорыстность. Постоянное внимание со стороны общественности налагает на полицейского обязанность принять на себя ряд ограничений. Полицейский должен избегать общественных мероприятий и других публичных мест, если это может навредить его репутации».

Именно поддержка общества гарантирует эффективность действия органов полиции. Со своей стороны, органы полиции должны соответствовать ожиданиям общества, и в первую очередь с точки зрения нравственных начал.

Литература

- Байкенжеев А.С. Правовое обеспечение противодействия терроризму и экстремизму: проблемы теории и практики // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2018. – №4. – С. 14.-20.
- Bayley D.H. *Forcers of Order. Police Behavior in Japan & the United States.* – Berkeley E.A., Univ. of California Press, 1976. – P. 165.
- Горшенева И. А. Полиция в механизме современного государства: теоретико-правовые аспекты: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. – 28 с. / <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=107180>
- Декларация о полиции, принята Парламентской Ассамблеей Совета Европы 8 мая 1979 г. // Сборник документов Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с преступностью / пер. и сост. Т.И. Москалькова и др., - М.: Спарк, 1998. – 384 с.
- Дубовая М. 81% алматинцев не чувствует себя защищенным со стороны полиции, показал опрос // 26 сентября 2018 г. inform БЮРО // <https://informburo.kz/novosti/opros-pokazal-cto-81-almatincev-schitayut-sebya-nezashchishchyonnymi-sostorony-policii.html>
- Закон об органах внутренних дел РК. Принят 23 апреля 2014 г. // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31538985 интернет 01.10.2019 г.
- Ибраева А.С., Алимбекова М.А., Дюсебалиева С.С. Основные научные подходы к исследованию правовой культуры в современной юридической науке // Наука и жизнь. – 2016- №4. – С. 34-39.
- Ibrayeva, A., Abdikarim, Y., Alimbekova, M. The legal policy of the Republic of Kazakhstan: New priorities and succession // *World Applied Sciences Journal.* – 2014. – pp. 1071-1074.
- Ibrayeva, A., Seifullina, A., Yessetova, S. Problems in the implementation of the transparency principle in the activities of the public authority bodies of Kazakhstan // *Proceedings of the 4th International Conference on Management, Leadership and Governance, ICMLG 2016.*
- Ibrayeva A.S., Useinova G.R., Baikenzheyev A.S., Tursynkulova D.A., Nussipova L.B. The development of the legal science in Kazakhstan: Problems and prospects // *Al-Farabi Kazakh National University Journal. Of Actual Problems of Jurisprudence.* – 2019. – №1. – P.12-28.
- Ibraeva A.S., Seifullina A.B., Kasymzhanova A.A., Alimbekova M.A. The new management principles in the activities of law enforcement agencies' system of the Republic of Kazakhstan // *Al-Farabi Kazakh National University Journal. Of Actual Problems of Jurisprudence.* – 2017. – №3. – P.54-59.

Кикоть В.Я, Столяренко А.М, и др. Юридическая педагогика. Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 021100 “Юриспруденция”. – М.: Юнити-Дана, 2004. – 895 с.

Конституция Республики Казахстан. Принята 30 августа 1995 г. – Алматы, 2019. – 95 с.

Nyssonbekova, L., Toktybekov, T., Yessetova, S., Zhanat, Z. Some aspects of personality of individual in international law (rights of individual in the international criminal court, rights of migrants, refugees, rights of women and children in international humanitarian law, rights of investors) // Journal of Advanced Research in Law and Economics 7(6). – 2016. – P.1455-1464.

Otyshiyeva, A., Ibrayeva, A., Castellino, J., Baimakhanova, D. i Baikenzheyev, A. International and legal aspects of citizenship on the basis of analysis of the legislation in Kazakhstan and Great Britain. Media, culture and public relations, 8 (1). – 2017. -p. 72-84. // <https://hrcak.srce.hr/187084>

References

Bajkenzheev A.S. (2018) Pravovoe obespechenie protivodejstviya terrorizmu i ekstremizmu: problemy teorii i praktiki [Legal support of counteraction to terrorism and extremism: problems of theory and practice] Vestnik KazNU. Seriya yuridicheskaya v. 88, n. 4, p. 14-20, mar. 2019. ISSN 2617-8362.

Bailey D.H. (1976) Forcers of Order. Police Behavior in Japan & the United States. Berkeley E.A., Univ. of California Press. P. 165.

Gorsheneva I. A. (2002) Policiya v mekhanizme sovremenogo gosudarstva: teoretiko-pravovye aspekty [Police in the mechanism of the modern state: theoretical and legal aspects]. – Avtoref. Dis. ... kand. YUrid. nauk. Moskva. 28 p. / <http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=107180>

Deklaraciya o policii, prinyata Parlamentskoj Assambleej Soveta Evropy 8 maya 1979 g. // Sbornik dokumentov Soveta Evropy v oblasti zashchity prav cheloveka i bor'by s prestupnost'yu [Declaration on the police, adopted by the parliamentary Assembly of the Council of Europe on may 8, 1979 // Collection of documents of the Council of Europe in the field of human rights and crime] / per. i sost. T.I. Moskal'kova i dr., Moskva: Spark, 1998. 384 p.

Dubovaya M. (2018) 81% almatincev ne chuvstvuet sebya zashchishchyonnym so storony policii, pokazal opros // 26 sentyabrya 2018 g. inform BYURO [81% of Almaty residents do not feel protected by the police, the survey showed // September 26, 2018 inform BYURO] // <https://informburo.kz/novosti/opros-pokazal-cto-81-almatincev-schitayut-sebya-nezashchishchyonnymi-so-storony-policii.html>

Zakon ob organah vnutrennih del RK. Prinyat 23 aprelya 2014 g. [Law on internal Affairs bodies of the Republic of Kazakhstan. Adopted on April 23, 2014] // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31538985

Ibraeva A.S., Alimbekova M.A., Dyusebalieva S.S. (2016) Osnovnye nauchnye podhody k issledovaniyu pravovoj kul'tury v sovremennoj yuridicheskoy nauke [The main scientific approaches to the study of legal culture in modern legal science]. Nauka i zhizn'. №4.

Ibrayeva, A., Abdikarim, Y., Alimbekova, M. (2014) The legal policy of the Republic of Kazakhstan: New priorities and succession // World Applied Sciences Journal. Pp. 1071-1074. doi: 10.5829/idosi.wasj.2014.29.08.13944 // [https://www.idosijournals.org/wasj/wasj29\(8\)14/18.pdf](https://www.idosijournals.org/wasj/wasj29(8)14/18.pdf)

Ibrayeva, A., Seifullina, A., Yessetova, S. (2016) Problems in the implementation of the transparency principle in the activities of the public authority bodies of Kazakhstan. Proceedings of the 4th International Conference on Management, Leadership and Governance, ICMLG.

Ibrayeva A.S, Useinova G.R., Baikenzheyev A.S., Tursynkulova D.A., Nussipova L.B. (2019) The development of the legal science in Kazakhstan: Problems and prospects. Al-Farabi Kazakh National University Journal Of Actual Problems of Jurisprudence. 2019. №1. P.12-28.

Ibraeva A.S., Seifullina A.B., Kasymzhanova A.A., Alimbekova M.A. (2017) The new management principles in the activities of law enforcement agencies' system of the Republic of Kazakhstan. Al-Farabi Kazakh National University Journal. Of Actual Problems of Jurisprudence. №3. – P.54-59.

Kikot' V.YA, Stolyarenko A.M, i dr. (2004) Yuridicheskaya pedagogika. Uchebnik dlya studentov vuzov, obuchayushchihsya po special'nosti 021100 “YUrisprudenciya” [Legal pedagogy. Textbook for University students studying in the specialty 021100 “Jurisprudence”]. Moskva: Yuniti-Dana. 895 p.

Konstituciya Respubliki Kazahstan. Prinyata 30 avgusta 1995 [Constitution of Kazakhstan. Adopted on 30 August 1995]. Almaty, 2019. 95 p.

Nyssonbekova, L., Toktybekov, T., Yessetova, S., Zhanat, Z. (2016). Some aspects of personality of individual in international law (rights of individual in the international criminal court, rights of migrants, refugees, rights of women and children in international humanitarian law, rights of investors). Journal of Advanced Research in Law and Economics 7(6): 1455-1464.

Otyshiyeva, A., Ibrayeva, A., Castellino, J., Baimakhanova, D. i Baikenzheyev, A. (2017). International and legal aspects of citizenship on the basis of analysis of the legislation in Kazakhstan and Great Britain. Media, culture and public relations, 8 (1), 72-84. Preuzeto s <https://hrcak.srce.hr/187084>